

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Maken aanbouw aan de achterzijde van het pand aan de Stenenwal 31 in
Maastricht**

Zaaknummer: 2024-Z270

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	7
	a. Samenvatting aanvraag.....	7
	b. Locatie	7
	c. Vergunningplichtige handelingen	8
	d. Zorgplicht	8
7	Toetsing aanvraag	9
	a. Algemeen	9
	b. Overwegingen	9
	c. Conclusie toetsing	10
8	Procedure en rechtsbescherming	11
	a. Procedure	11
	b. Rechtsbescherming	11
9	Mededelingen	12
10	Bijlagen	12

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 3 januari 2024 een aanvraag ontvangen van [aanvrager] om een vergunning als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een werkingsgebied behorende bij een waterkering die in beheer is bij Waterschap Limburg, te weten het maken en behouden van een aanbouw aan de achterzijde van een pand in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 90 nabij dijkpaal 90.087, ter plaatse van de Stenenwal 31 in Maastricht. Voor het aanleggen/uitbreiden van bouwwerken in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan [aanvrager], voor het maken en behouden van een aanbouw aan de achterzijde van een pand in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 90 nabij dijkpaal 90.087, ter plaatse van de Stenenwal 31 in Maastricht, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.30 lid 2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Tekening 'Bestaande Toestand - Woonhuis' d.d. 27-06-2022 (documentnummer WLDOC-1663486819-340223, bijlage 1)
 - Tekening 'Technisch Ontwerp - Verbouwing naar 2 woningen' revisie B d.d. 27-03-2023 (documentnummer WLDOC-1663486819-340225, bijlage 2).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink

Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer contactpersoon / contactpersonen aan die belast is / zijn met het toezicht op de naleving van deze vergunning. Deze contactpersoon / contactpersonen is /zijn tevens belast met het overleg met het waterschap bij calamiteiten en spoedgevallen, ook buiten kantooruren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de in het voorgaande lid genoemde gegevens moeten binnen 1 week na de wijziging via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de vergunde werkzaamheden ten minste 1 week voor aanvang van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemailld (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.
5. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 7

Waterkering

1. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
3. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
4. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
5. Er mogen, behalve de aan te brengen vergunde werken, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
6. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (onderdelen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
7. Het (bouw)werk moet met de onderzijde van de fundering zettingsvrij worden aangelegd.
8. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.

6 Aanvraag

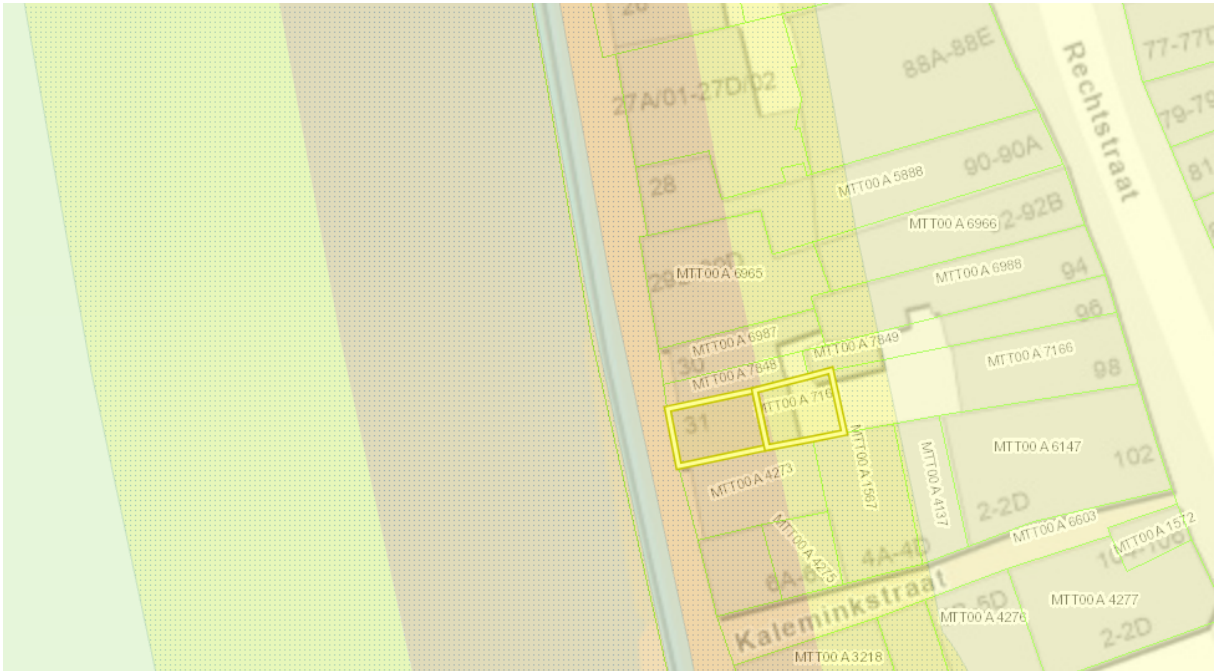
a. Samenvatting aanvraag

Aanvrager is voornemens om het bestaande pand aan de Stenenwal 31 in Maastricht te splitsen in twee woningen. Hiervoor wordt een aanbouw gerealiseerd aan de achterzijde van het pand en wordt het pand verbouwd en heringedeeld. Naast de uitbreiding wordt het pand ook verduurzaamd.

b. Locatie

De werkzaamheden worden verricht aan de achterzijde van het pand aan de Stenenwal 31 in Maastricht nabij dijkpaal 90.087. Kadastraal gezien worden percelen "Gemeente Maastricht, sectie A, perceelnummers 4272 en 7165" aangedaan, waarin de werkzaamheden worden verricht.

Waterkering dijktraject 90 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Maastricht en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde handelingen uit een verholen waterkering.



c. Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het maken en behouden van een aanbouw aan de achterzijde van een pand in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 90 nabij dijkpaal 90.087 op grond van artikel 3.30 lid 2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

d. Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

Voor het aanleggen, instandhouden of uitbreiden van bouwwerken in een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing. De voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 3.29 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de specifieke zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

a. Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

b. Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan de Waterschapsverordening Waterschap Limburg paragraaf 3.1.8 Bouwwerken.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

Nadelige effecten op stabiliteit

Een ontgraving in de zoneringen van een waterkering kan de stabiliteit van de kering

negatief beïnvloeden. Het uitgangspunt is dat een ontgraving niet tot stabiliteitsverlies mag leiden. De ontgraving reikt tot circa 0,80 meter beneden maaiveld. Gelet op de geringe ontgravingsdiepte wordt geconcludeerd dat de ontgraving de stabiliteit van de waterkering niet nadelig beïnvloedt.

Piping

De ondergrondse funderingsconstructie van het pand rust middel een betonnen voet, rechtstreeks op de draagkrachtige bodem. Er worden dus geen funderingspalen toegepast. Daarom wordt geconcludeerd dat het aanleggen van de fundering geen verhoogd risico opleveren voor het faalmechanisme 'piping'.

Verweving van functies

Waterkeringen, constructies of kunstwerken die in de legger van het waterschap het keren van water als bestemming hebben, hebben primair de functie waterkering. Alle andere vormen van gebruik mogen de primaire waterkerende functie niet schaden. Het aan te leggen bouwwerk betreft een niet waterkerend object. Het bouwwerk staat niet in de kernzone en maakt daarmee geen deel uit van de waterkering. Er is geen sprake van een combinatie van functies.

Bouwwerk in het profiel van vrije ruimte van de waterkering dijktraject 90

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's.

Waterschap Limburg is in 2016 in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) begonnen met het inplannen van een aantal dijkversterkingstrajecten in Noord en Midden Limburg. De dimensionering van deze dijkversterkingen is gebaseerd op de nu geldende veiligheidsnormen.

In het algemeen geldt dat de aanwezigheid van een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte beperkingen met zich kan meebrengen voor toekomstige dijkreconstructies. Onderhavige vergunningplichtige werken worden aangelegd in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 90. Aangezien de bestaande bebouwing op deze locatie maatgevend is voor de toekomstige reconstructie van de waterkering ter plaatse, worden de toekomstige mogelijkheden tot aanpassing van de waterkering niet beperkt als gevolg van de aanwezigheid van de aangevraagde panduitbreiding.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken.

c. Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

a. Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 3 januari 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z270. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 lid 1 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht. Deze brief is geregistreerd onder documentnummer WLDOC-1663486819-340233.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

b. Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2024-Z270.

1. Tekening 'Bestaande Toestand - Woonhuis' d.d. 27-06-2022, WLDOC-1663486819-340223;
2. Tekening 'Technisch Ontwerp - Verbouwing naar 2 woningen' revisie B d.d. 27-03-2023, WLDOC-1663486819-340225.