

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Afwijzing dempen	Datum	2 mei 2024
Zaaknummer	Z-PU-2024-000308	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2024-00010472	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	29 januari 2024	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	1. Locatie plangebied		

Melkveebedrijf H. de With heeft een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning om gedeeltelijk te dempen met het aanleggen van een dam (artikel 2.48) van de Omgevingsverordening provincie Utrecht). De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Cattenbroekerdijk 27, 3461BC Linschoten en heeft zaaknummer Z-PU-2024-000308.

1. Besluit

We hebben op basis van de Omgevingsverordening provincie Utrecht besloten voor de locatie van de aanvraag geen omgevingsvergunning te verlenen.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit**2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de volgende planlocatie: een agrarisch perceel gelegen langs de Cattenbroekerdijk. Het betrokken perceel ligt bij Cattenbroekerdijk 27 in Linschoten in de gemeente Montfoort, kadastraal bekend onder gemeente Linschoten sectie B, nummer 1279. De planlocatie staat aangegeven op de kaart in bijlage 1 van deze beschikking.

De planlocatie ligt in het toepassingsgebied "Gebied dempen oppervlaktewaterlichamen" van de Omgevingsverordening provincie Utrecht. Dit toepassingsgebied is aangegeven op de Omgevingsverordening-kaarten op atlas.provincie-utrecht.nl.

U vraagt toestemming aan voor de volgende werkzaamheden: de aanleg van een dam met duiker. De dam heeft een afmeting van 10 meter breed. De werkzaamheden zijn al uitgevoerd.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 21 maart 2024 hebben wij u een voornemen tot afwijzen verzonden. U heeft op 28 maart 2024 een mondeling zienswijze ingediend. Op 29 april 2024 hebben wij telefonisch contact gehad over het voorstel in uw zienswijze en een alternatief op uw voorstel die een aanvaardbare aantasting van het landschap zou zijn. U heeft aangegeven dat u zich niet kan vinden in het alternatief.

2.3 Toetsingskader

We hebben de aanvraag getoetst aan de voorwaarden genoemd in de Omgevingsverordening provincie Utrecht.

2.4 Toetsing omgevingsvergunningsvoorwaarden

2.4.1 Toetsing Omgevingsverordening provincie Utrecht

We hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) die we vanuit de Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen.

2.4.1.1 Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart van de provincie Utrecht. Gebaseerd op de Omgevingsvisie provincie Utrecht zijn de kernkwaliteiten van het Groene Hart:

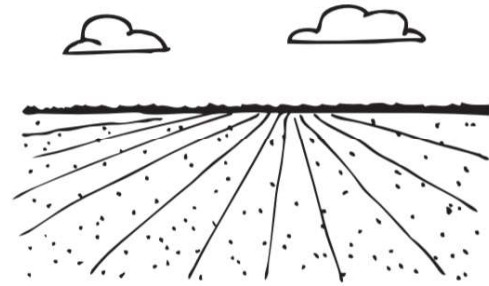
1. Landschappelijke diversiteit
2. (Veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.)
3. Openheid
4. Rust en stilte

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving van de verschillende landschapstypen vindt u in de Kwaliteitsgids Utrechts landschappen en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht op provincie-utrecht.nl.

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht deelgebieden. De planlocatie van de aanvraag ligt in het deelgebied Waard. Dit is een open landschap van weiland met een strokenverkaveling en goede ontwatering. De open ruimten worden begrensd door lange, vaak dichte bebouwingslinten en parallel lopende, beplante achterkades. Het landschap heeft een sterke lengterichting. De diepte van de ruimte heeft zijn basis in de cope-ontginning.

Landschappelijk gezien passen de activiteiten van de toestemmingsaanvraag niet in het landschap van het Groene hart.

Het slotenpatroon in het veenweidelandschap van het Groene Hart wordt bepaald door de lange lengtesloten (zie afbeelding 1) die lange smalle percelen creëren. Om deze percelen te kunnen bewerken zijn enkele dammen nodig. Deze dammen moeten bruikbaar zijn voor landbouwmachines, maar tegelijkertijd een zo klein mogelijke aantasting van de lengtesloot geven. Dammen mogen daarom niet te groot zijn, er mogen niet te veel dammen in één lengtesloot aanwezig zijn en de aanzet van de lengtesloot vanaf de weg moet zichtbaar blijven. Hierdoor blijft de maatvoering van de percelen en afstand tussen de sloten goed zichtbaar.



Afbeelding 1 - Uitgestrekt grasland in strokenverkaveling met ruim zicht naar de horizon (bron: Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen provincie Utrecht).

In de lengtesloot op de planlocatie liggen al twee dammen, waarvan één dam van ruim 30 meter lang is. De aangevraagde dam zou daarmee een derde dam in dezelfde lengtesloot worden. Dit is een onaanvaardbare aantasting van het landschap.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op landschappelijke waarden

De aangevraagde werkzaamheden hebben de landschappelijke waarden die we op basis van de Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen onaanvaardbaar aangetast.

2.4.1.2 Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied, ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de Groene Contour of het Natuurnetwerk Nederland en is geen natuurparel of waterparel zoals beschreven in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op atlas.provincie-utrecht.nl.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De aangevraagde werkzaamheden zullen de natuurwetenschappelijke waarden die we op basis van de Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

2.4.1.3 Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

Het cultuurhistorisch erfgoed in de provincie Utrecht is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie. Deze is beschreven in de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op atlas.provincie-utrecht.nl.

Agrarisch cultuurlandschap

De planlocatie is onderdeel van het agrarisch cultuurlandschap deelgebied Cattenbroekerdijk.

De Cattenbroekerdijk loopt vanaf de Oude Rijn ten oosten van de historische kern van Woerden in zuidelijke richting tot aan Montfoort. Het eerste deel ligt nu binnen een nieuwbouwwijk van Woerden, het laatste (zuidelijk) deel is van oorsprong onbewoond. Het middendeel van zo'n 3,5 km, ten zuiden van de snelweg A12, is de basis van waaruit de cope-ontginningen Cattenbroek en Rapijnen in de middeleeuwen zijn aangepakt. Vanaf de basis werden percelen met een vaste diepte uitgezet. De achterkade van de ontginningen, later de polder Cattenbroek, loopt gedeeltelijk evenwijdig aan de Cattenbroekerdijk.

Binnen het agrarische cultuurlandschap zijn lengtesloten een belangrijke drager voor het zichtbaar maken en houden van de ontginningenstructuur haaks op het ontginningenlint. Juist vanuit het lint is het van belang om de aanzet van de ontginningenstructuur (de lengtesloten) goed zichtbaar en beleefbaar te houden. Op deze locatie is het perceel al op twee plekken verbonden met het naastgelegen noordelijke perceel door de aanleg van een dam in de lengtesloot. Hierdoor is de aanwezige ontginningenstructuur en -richting ter plaatse al dermate aangetast dat het des te belangrijker is om de langgerekte ontginningenstructuur dwars op het lint te behouden. Om die reden en het feit dat er reeds twee dammen zijn gerealiseerd in deze lengtesloot is het aanleggen van de derde dam op deze locatie vanuit cultuurhistorisch oogpunt onaanvaardbaar.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

De aangevraagde werkzaamheden hebben de cultuurhistorische waarden die we op basis van de Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen onaanvaardbaar aangetast.

2.4.1.4 Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie ligt niet in een gebied met een archeologisch provinciaal belang.

Vanuit het perspectief van de ruimtelijke ordening kunnen er op de planlocatie wel archeologische waarden aanwezig zijn die beschermd moeten worden. Als archeologische waarden beschermd worden in het omgevingsplan van de gemeente van de planlocatie dan gaat de provincie Utrecht ervan uit dat de gemeente toetst op deze archeologische waarden. Voor de planlocatie worden de archeologische waarden beschermd door "1e herziening bestemmingsplan Buitengebied 2012", 2015, gemeente Montfoort. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op archeologische waarden

De aangevraagde werkzaamheden zullen de archeologische waarden die we op basis van de Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

2.4.3 Meewegen van andere belangen

U heeft bij de mondelinge zienswijze van 28 maart en de mondelinge aanvulling van 29 april 2024 aangegeven dat de aangevraagde werkzaamheden van groot belang zijn voor een efficiënte agrarische bedrijfsvoering bij het maaien van het land. Bij het maken van bochten blijft een deel van het gras staan. Met de aanleg van de dam hoeven dan minder bochten gemaakt te worden, waardoor het maaien efficiënter is.

Op de planlocatie is een langgerekte historische lengtesloot aanwezig in een ritme van het agrarisch cultuurlandschap. Dit is een landschappelijke en cultuurhistorische waarde die we op basis van de Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen. De aangevraagde werkzaamheden zullen deze waarden onaanvaardbaar aantasten. Deze onaanvaardbare aantasting weegt zwaarder dan een efficiënte agrarische bedrijfsvoering.

2.4.4 Zienswijze

Op 21 maart 2024 hebben we u laten weten dat we van plan waren de aanvraag af te wijzen. We hebben op 28 maart 2024 uw mondelinge zienswijze ontvangen en op 29 april 2024 een aanvulling op de zienswijze.

In uw zienswijze heeft u aangegeven dat de aangevraagde werkzaamheden van groot belang zijn voor een efficiënte agrarische bedrijfsvoering en bent u bereid om de kleinere aanwezige dam midden in de lengtesloot te verwijderen, zodat er netto niet meer dammen in de lengtesloot komen te liggen.

Reactie op de zienswijze

De planlocatie is gelegen in het Groene Hart, deelgebied Waard en het Agrarisch cultuurlandschap. Er is een langgerekte strokenverkaveling aanwezig in dit gebied. Dit is een landschappelijke en cultuurhistorische waarde die we op basis van de Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen. De aangevraagde werkzaamheden zullen deze waarden onaanvaardbaar aantasten. Deze onaanvaardbare aantasting weegt zwaarder dan het een efficiënte agrarische bedrijfsvoering.

Wij hebben uw voorstel om een andere kleine dam uit de lengtesloot te verwijderen beoordeeld. Het verwijderen van een oude dam en een nieuwe plaatsen op een andere locatie in de sloot is mogelijk. De slootaanzet van de lengtesloot moet echter zichtbaar blijven. Op de planlocatie zou een dam minimaal 10 meter uit de rand van de lengtesloot moeten liggen, zodat de insteek te relateren is aan de rest van de sloot na de dam. Zo is de aantasting van de dam aanvaardbaar in het landschap.

U heeft aangegeven dat het 10 meter opschuiven van de aangevraagde dam voor uw bedrijfsvoering niet het resultaat oplevert wat u met de aanleg van de nieuwe dam wilt bereiken, omdat er dan nog steeds bochten gemaakt moeten worden bij het maaien van de percelen.

2.5 Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

Op basis van deze overwegingen verlenen we voor de aangevraagde werkzaamheden op de locatie genoemd in de aanvraag, geen omgevingsvergunning op grond van artikel 2.48 van de Omgevingsverordening provincie Utrecht.

De aangevraagde werkzaamheden hebben de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de Omgevingsverordening provincie Utrecht onaanvaardbaar aangetast. Het door u aangedragen belang is niet dusdanig zwaarwegend dat het deze onaanvaardbare aantasting rechtvaardigt. Hierdoor is een omgevingsvergunning voor de aangevraagde werkzaamheden niet haalbaar.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Vanaf het moment dat dit besluit aan de aanvrager bekend gemaakt is, treedt dit besluit in werking.

Twee werkdagen na bekendmaking aan de aanvrager verschijnt dit besluit ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan Melkveebedrijf H. de With en een afschrift van de beschikking aan:

- Waterschap HDSR;

- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Montfoort.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen.

Neem voor meer informatie hierover contact op met de provincie Utrecht, uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over de inhoud van dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,
i.o.

ValidSigned 
op 02-05-2024


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

This is an aerial map of a coastal area. A red rectangle highlights a specific location on a road. The map shows a road, a river, and various buildings. A scale bar at the bottom indicates distances up to 200 meters.

Briefnummer: D-PU-2024-00010472