

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

accepteren Forzzand en wijziging doorzet en
bewerking autobanden

Milieuneutraal veranderen

Bitu-Rec B.V. te Venray

Zaaknummer: Z2023-00002305

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.2	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	11
4	Overwegingen	12
4.1	Milieuneutraal	12
5	Voorschriften	17

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 30 augustus 2023 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Bitu-Rec B.V. De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van de inrichting gelegen aan de Metaalweg 14, 5804 CG te Venray. Concreet ziet de aanvraag op de op- en overslag van Forzzand, het wijzigen van de doorzet van bitumen ten gunste van de doorzet aan autobanden en het verkleinen van autobanden. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00002305.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Bitu-Rec B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Metaalweg 14, 5804 CG te Venray;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat het verzoek om de lijst met te accepteren Eural-codes met Eural-code 19 01 99 uit te breiden wordt goedgekeurd op grond van voorschrift 2.16 uit de revisievergunning van 7 juli 2020;
4. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - bijlage 1 Afvalstoffenlijst uit de aanvullende gegevens van 21 december 2023.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Advies- en Ingenieursbureau J.G. de Roever B.V.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Bitu-Rec B.V., Metaalweg 14, 5804 CG Venray;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 30 augustus 2023 hebben wij een aanvraag voor het wijzigen van een omgevingsvergunning ontvangen van Bitu-Rec B.V. voor de inrichting gelegen aan de Metaalweg 14, 5804 CG te Venray. Het verzoek is ingediend door De Roever Milieuadvisering, Rembrandtlaan 4, 5462 CH Veghel. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is op 22 januari 2024 tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- inname, op- en overslag van Forzzand door het verruilen van een gedeelte van de jaarlijkse doorzet van 5.000 ton voor Forzzand (thermisch gereinigde grond). De jaarlijkse doorzet van steenachtig afval, grond en stenen wordt verlaagd van 25.000 ton naar 20.000 ton;
- een verzoek tot uitbreiding van de lijst met te accepteren Eural-codes met de Eural-code 19 01 99, specifiek voor de inname van Forzzand op grond van voorschrift 2.16;
- het verruilen van een gedeelte van de jaarlijkse doorzet van bitumen voor autobanden. De jaarlijkse doorzet van bitumen wordt verlaagd van 100.000 ton naar 96.000 ton. De jaarlijkse doorzet van in te nemen autobanden wordt verhoogd van 2.000 ton tot 6.000 ton;
- het bewerken van de in te nemen autobanden door deze te verkleinen in de bestaande en reeds aanwezige installaties die worden gebruikt voor het verkleinen van bitumineuze materialen. Daarbij wordt een gedeelte van de hoeveelheid te verkleinen bitumen verruild voor autobanden. De hoeveelheid te verkleinen bitumen wordt verlaagd van 100.000 ton naar 94.000 ton, zodat het mogelijk is om de in te nemen jaarlijkse doorzet van 6.000 ton aan autobanden in zijn geheel te kunnen verkleinen, binnen de bestaande vergunde geluidsruimte.

Het verkleinen van autobanden vindt plaats in de bestaande combinatie van shredders, waarmee het materiaal wordt verkleind en brekers waarmee granulaten worden gemaakt tot fracties die variëren van 3 tot 20 mm. Tijdens het verkleinen wordt de afvalstroom met behulp van een magneet ontdaan van de ijzerfractie. Het verkleinen van het materiaal is een voorbewerking ter voorbereiding op het recyclen, bijvoorbeeld voor de productie van rubbertegels of matten. Het rubbergranulaat zal aan erkende verwerkers worden afgegeven.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 7 juli 2020, kenmerk 2020/27629 hebben wij aan Bitu-Rec B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de opslag en bewerking van afvalstoffen, gelegen aan de Metaalweg 14, 5804 CG te Venray. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Venray, sectie A, nummers 2777, 2794 en 2795.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 18 maart 2021, kenmerk 2021/7398, is inzake de maximale opslaghoogte een veranderingsvergunning verleend voor het afwijken van het bestemmingsplan

- Op 19 mei 2022, kenmerk 2022/5269, is voor het veranderen van de inrichting een omgevingsvergunning verleend voor het uitbreiden van de inrichting met een nieuw terreindeel en het uitvoeren van activiteiten ter plaatse van de terreinuitbreiding.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn als vergunningplichtig aangewezen in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is ingediend op 30 augustus 2023 en op initiatief van aanvrager aangevuld op 15 september 2023. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 26 september 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 31 oktober 2023 aanvullende gegevens in te dienen. Op verzoek van aanvrager is de termijn voor indienen van de aanvullende gegevens verlengd tot 22 december 2023.

Op 21 december 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 12 weken en 1 dag. Tenslotte hebben wij op 22 maart 2024 nog aanvullende gegevens ontvangen, in verband met een verzoek op grond van voorschrift 2.16 uit de revisievergunning van 7 juli 2020.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 7 september 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van Overheid.nl (www.officiële bekendmakingen.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Overgangsrecht Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Als een aanvraag om een besluit is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 4.1 aanhef en onder h en artikel 4.3, aanhef en onder b, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. Op 30 augustus 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Venray;
- het Waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Advies Waterschap Limburg

Op 11 september 2023 hebben wij het volgende advies ontvangen:

"Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater (indirecte lozing) kan worden volstaan met:

- *de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit van het Activiteitenbesluit milieubeheer en met de name paragraaf 3.6.1;*
- *hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;*
- *afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting;*
- *de vigerende omgevingsvergunning.*

In dit geval worden geen aanvullende (maatwerk-)voorschriften geadviseerd voor de hierboven verzoek tot maatwerk omdat de melding niet leidt tot een significante wijzigingen ten aanzien van het (afval-) wateraspect (inclusief hemelwater). In de toelichting wordt aangegeven dat de milieuneutrale wijziging niet tot negatieve effecten leidt inzake het (afval-) wateraspect (inclusief hemelwater), de opslag van autobanden vindt nu ook al plaats.

Samenvatting

De (lozings)voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer/omgevingsvergunning voldoen voor deze situatie."

Advies Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg

Op 13 september 2023 hebben wij het volgende advies ontvangen:

"In de toelichting milieuneutraal wijzigen van de inrichting wordt vermeld dat de opslag van autobanden wordt verhoogd naar 6.000 ton. Uitgaande van een gewicht van een autoband van ongeveer 3 kg, betreft het een opslag van 2 miljoen autobanden. Op de inrichtingstekening bij de aanvraag, wordt de locatie waar de opslag van 2 miljoen autobanden kan plaatsvinden niet nader aangeduid. De aanvrager stelt dat door het beperken van de opslaghoeveelheid van vlakglas er ruimte is voor het vergroten van de opslag van autobanden. De Veiligheidsregio stelt vraagtekens bij de mogelijkheden voor de opslag van 2 miljoen autobanden binnen de inrichting. De opslag is naar onze mening niet mogelijk binnen de bestaande opslagvakken op het buitenterrein en in de hallen. Een opslag van autobanden moet passen binnen de kaders van de verleende omgevingsvergunningen voor de opslag van (afval)stoffen binnen de inrichting.

Advies

- De aanvrager moet aannemelijk maken dat de opslag van 2 miljoen autobanden past binnen de kaders van de omgevingsvergunningen voor de opslag van (afval)stoffen in de inrichting. Indien de opslag van 2 miljoen autobanden niet (brandveilig) mogelijk is binnen de kaders van de verleende vergunningen, moet de hoeveelheid autobanden in aanvraag worden aangepast naar een hoeveelheid die wel binnen de kaders van de verleende vergunningen kan plaatsvinden.
- De locaties van de opslag van autobanden en Forzzand moet op de inrichtingstekening worden aangeduid."

Advies College van Burgemeester en Wethouders van Venray

Op 26 september 2023 hebben wij het volgende advies ontvangen:

"Wij hebben op dit moment geen opmerkingen over de documenten behorende bij de zaak. Wel willen we vragen om nog een adviesverzoek aan ons uit te zetten als de aanvraag naar uw mening compleet is."

De aanvullende gegevens, ontvangen 21 december 2023 en 22 maart 2024, zijn ten behoeve van eventuele herziening van het oorspronkelijke advies aan alle adviseurs doorgezonden.

Naar aanleiding van de aanvullende gegevens hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Advies Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg

Op 8 januari 2024 hebben wij het volgende (herziene) advies ontvangen:

"Uit de aanvraag blijkt dat de vergunde opslagcapaciteit van autobanden niet wordt verhoogd, maar dat enkel de jaarlijkse doorzet wordt verhoogd naar 6.000 ton. De opslag van autobanden vindt plaats in een van de opslagvakken die voldoet aan de vergunde afmetingen. De opslag van het rubbergranulaat (na verwerking van de autobanden) zal, neem ik aan, in big bags plaatsvinden. Het lijkt mij niet aannemelijk dat het rubbergranulaat los wordt gestort in een opslagvak. Het rubbergranulaat opgeslagen in big bags is minder brandgevaarlijk dan de opslag van losse autobanden.

Zand kan worden gebruikt om een vaste stof brand te blussen door de vaste stof af te dekken. De brandweer zal echter altijd ter plaatse beoordelen wat de meest effectieve blussing is.

Ik zie geen bezwaren m.b.t. de brandveiligheid voor de aangevulde milieuneutrale wijziging."

Advies College van Burgemeester en Wethouders van Venray

Op 11 april 2024 hebben wij het volgende (herziene) advies ontvangen:

"Zoals wij op dit moment inschatten neemt de totale omvang van het bedrijf niet toe. Daarom hebben wij dan ook geen bezwaren. Wel vinden wij het opmerkelijk dat forzzand i.v.m. stuifgevoeligheid buiten mag worden opgeslagen. Volgens mij geldt door deze omzetting paragraaf 4.104 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Onduidelijk is welke stuifklasse Forz zand heeft. Mogelijk dat buitenopslag derhalve niet is toegestaan. Wilt u dat meenemen in de beoordeling?"

Advies Waterschap Limburg

Van de gelegenheid om het advies aan te passen naar aanleiding van de aanvullende gegevens aan te passen is geen gebruik gemaakt.

Wij nemen de adviezen van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg en Waterschap Limburg over.

Met betrekking tot het advies van College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray wordt het volgende opgemerkt:

De onderhavige vergunningsaanvraag wordt op grond van het overgangsrecht uit de Invoeringswet Omgevingswet afgehandeld op grond van de Wabo (zie paragraaf 2.6). Onder het activiteitenbesluit is opslaan en overslaan van goederen in paragraaf 3.4.3 geregeld en opslag van stuifgevoelige stoffen in artikel 3.38. Deze paragraaf geldt echter alleen voor inerte goederen. De aangevraagde opslag van Forzzand is niet-inert en valt daarmee niet onder het Activiteiten besluit.

In het kader van de milieuneutrale verandering wordt beoordeeld of door de opslag van Forzzand geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan dan reeds is vergund. Gelet op de voorschriften 6.2 en 6.3 uit de vigerende vergunning die ook voor Forzzand, met stuifklasse S4 gelden, kan worden geconcludeerd dat deze wijziging binnen de vergunde kaders past en er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan. Daarmee kan de buitenopslag van Forzzand, wat betreft stofemissies, als milieuneutraal worden beschouwd.

Per 1 januari 2024 is de revisievergunning onder de Wabo een Omgevingsvergunning onder de Omgevingswet geworden (artikel 4.13, eerste lid Invoeringswet Omgevingswet).

In paragraaf 4.104 van het BAL is inderdaad opgenomen dat stuifklasse S1 t/m S4 inpandig moeten worden opgeslagen. Dat is overigens niet de enige wijziging t.o.v. het activiteitenbesluit. Ook de indeling tussen inerte en niet-inerte goederen is losgelaten.

Binnen de Omgevingswet is echter maatwerk mogelijk (artikel 2.13, tweede lid Bal) en de van toepassing zijnde voorschriften uit de Revisievergunning zijn dan ook niet zomaar vervallen, maar gelden nu als maatwerkvoorschriften onder de MBA's die door Bitu-Rec worden uitgevoerd (artikel 4.13, derde en vierde lid Invoeringswet Omgevingswet).

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
 - § 3.4.11 Op- en overslaan van verwijderd asbest

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De nu aangevraagde activiteiten worden niet geregeld in het Activiteitenbesluit. Een melding is thans niet nodig.

3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Bitu-Rec B.V. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Bitu-Rec B.V. vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Bitu-Rec heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- inname, op- en overslag van Forzzand door het vervuilen van een gedeelte van de jaarlijkse doorzet van 5.000 ton voor Forzzand (thermisch gereinigde grond). De jaarlijkse doorzet van steenachtig afval en grond en stenen wordt verlaagd van 25.000 ton naar 20.000 ton;
- een verzoek tot uitbreiding van de lijst met te accepteren Eural-codes met de Eural-code 19 01 99, specifiek voor de inname van Forzzand op grond van voorschrift 2.16;
- het vervuilen van een gedeelte van de jaarlijkse doorzet van bitumen voor autobanden. De jaarlijkse doorzet van bitumen wordt verlaagd van 100.000 ton naar 96.000 ton. De jaarlijkse doorzet van in te nemen autobanden wordt verhoogd van 2.000 ton tot 6.000 ton;
- het bewerken van de in te nemen autobanden door deze te verkleinen in de bestaande en reeds aanwezige installaties die reeds worden gebruikt voor het verkleinen van bitumineuze materialen. Daarbij wordt een gedeelte van de hoeveelheid te verkleinen bitumen vervuld voor autobanden. De hoeveelheid te verkleinen bitumen wordt verlaagd van 100.000 ton naar 94.000 ton, zodat het mogelijk is om de in te nemen jaarlijkse doorzet van 6.000 ton aan autobanden in zijn geheel te kunnen verkleinen, binnen de bestaande vergunde geluidsruimte.

Het verkleinen van autobanden vindt plaats in de bestaande combinatie van shredders, waarmee het materiaal wordt verkleind en brekers waarmee granulaten worden gemaakt tot fracties die variëren van 3 tot 20 mm. Tijdens het verkleinen wordt de afvalstroom met behulp van een magneet ontdaan van de ijzerfractie. Het verkleinen van het materiaal is een voorbewerking ter voorbereiding op het recyclen, bijvoorbeeld voor de productie van rubbertegels of matten. Het rubbergranulaat zal aan erkende verwerkers worden afgegeven.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waar één of meer van de activiteiten worden uitgevoerd die zijn aangewezen in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 5.5 inhoudende de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6

vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan en bewerken van afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalwater / lozingen naar water

Er vinden geen wijzigingen plaats in de lozingssituatie ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Bodem(bescherming)

Het Forzzand dat wordt opgeslagen en geaccepteerd onder euralcode 17 05 04 voldoet door thermische reiniging minimaal aan de kwaliteitsklasse "industrie". De opslag vindt plaats op het buitenterrein zoals aangegeven op de milieutekening met kenmerk 20188226, d.d. 19 december 2023, versie 1, zoals aangeleverd als bijlage 1 bij de aanvullende gegevens, zoals ingediend op 22 maart 2024. De vloer is aldaar vloeistofkerend uitgevoerd. Daardoor is het bodemrisico verwaarloosbaar. De opslag van autobanden vindt eveneens op het buitenterrein plaats en is niet bodembedreigend.

Energieverbruik

Het verkleinen van autobanden zal niet leiden tot een hoger energieverbruik ten opzichte van de bewerking van bitumenafval. De bestaande installaties worden ingezet en er vindt geen vergroting van de capaciteit plaats.

(Externe) Veiligheid

Er vinden geen wijzigingen plaats in het kader van externe veiligheid ten opzichte van de reeds vergunde situatie. De Veiligheidsregio heeft in haar advies aangegeven geen bezwaren te zien m.b.t. de brandveiligheid omdat de vergunde opslagcapaciteit van autobanden niet wijzigt en de opslag plaatsvindt in een van de opslagvakken die voldoet aan de vergunde afmetingen. De opslag van het rubbergranulaat vindt gedeeltelijk plaats in big bags en gedeeltelijk in bulk. Daarnaast is rubbergranulaat dat wordt opgeslagen in big bags, minder brandgevaarlijk dan de opslag van losse autobanden. Het zand, opgeslagen in een zanddepot, kan worden gebruikt om een vaste stof brand te blussen door de vaste stof af te dekken.

Geluid

De veranderingen hebben geen invloed op het aspect geluid. Er is geen sprake van toename van verkeersbewegingen en er worden geen geluidsbronnen bijgeplaatst. De autobanden zullen worden verkleind in de bestaande en reeds aanwezige installaties die in pandig zijn opgesteld en die reeds worden gebruikt voor het verkleinen van bitumineuze materialen. Omdat een gedeelte van de hoeveelheid jaarlijks te verkleinen bitumen (100.000 ton naar 94.000 ton) wordt vervuld voor het verkleinen van autobanden, is het mogelijk om de in te nemen jaarlijkse doorzet aan 6.000 ton aan autobanden in zijn geheel te kunnen verkleinen binnen de bestaande vergunde geluidsruimte.

Emissies naar Lucht

De verandering heeft geen invloed op de aard en omvang van de emissie naar de lucht omdat er geen sprake is van een toename in shreddercapaciteit. De shredderinstallaties zijn verder in pandig opgesteld en voorzien van kappen en schermen om stofemissies te beperken. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Afvalstoffen

De aanvraag heeft betrekking op de op- en overslag van Forzzand en het verkleinen van autobanden.

Op- en overslag Forzzand

Voor het op- en overslaan van Forzzand kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstroom niet behoort tot de in het Landelijk Afvalstoffenplan (LAP) genoemde uitzonderingen. In de vigerende vergunning is reeds vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Uitbreiding lijst met te accepteren Eural-codes

Op 22 maart 2024 is bij ons een verzoek op grond van voorschrift 2.16 uit de revisievergunning van 7 juli 2020 met kenmerk 2020/27629 als aanvullende gegevens ingediend. Het verzoek richt zich op het opnemen van een niet eerder vergunde Eural-code in de vergunning voor de acceptatie van het Forzzand.

Daartoe zijn conform het genoemde voorschrift 2.16 de volgende zaken beschreven in de aanvullende gegevens:

- a. Omschrijving van de afvalstof;
- b. Eural-code
- c. met welke reeds vergunde eural-code de afvalstof overeenkomt
- d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag
- e. motivatie dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten
- f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Het Forzzand, dat thermisch gereinigde grond betreft, zal onder Eural-code 19 01 99 worden geaccepteerd. Het Forzzand dient te voldoen aan klasse industrie en de eigenschappen van de grond zijn vastgelegd in een prestatieverklaring / CE conformiteitsverklaring conform NEN-En 12620 en tevens aan de eisen uit de BRL7500 met protocol 7510 en BRL9335- 2.

Aangevraagd is de acceptatie, op- en overslag van de onderstaande afvalstoffen (Eural-codes)

	Eural-code	Omschrijving afvalstof	Opslag-capaciteit in ton	Jaarlijkse doorzet in ton
Forzzand (thermisch gereinigde grond)	19 01 99	niet elders genoemd afval	5.000	5.000

De opslag van Forzzand vindt plaats op een vloeistofkerende vloer in het opslagvak op het buitenterrein zoals aangegeven op de tekening in bijlage 1 van de op 22 maart 2024 ingediende aanvullende gegevens. Het aspect bodembescherming valt onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Gezien Eural-code 19 01 99 (niet elders genoemd afval) een rest categorie betreft, wordt hier vermeld dat onder deze Eural-code alleen het Forzzand geaccepteerd mag worden dat voldoet aan bovenstaande voorwaarden. Er treden geen andere milieugevolgen op door de acceptatie van Forzzand onder Eural-code 19 01 99 en er vindt geen bewerking plaats van deze afvalstof. Tevens is er geen sprake van een verruiming van de totale jaarlijkse doorzet van het bedrijf.

Verkleinen autobanden

Het verkleinen van autobanden is een nieuwe activiteit binnen de inrichting Bitu-Rec. De autobanden worden verkleind in fracties van 3 tot 20 mm met behulp van de installaties die reeds binnen de inrichting aanwezig zijn voor het verkleinen van bitumen. Tijdens het shredderen wordt de afvalstroom met een magneet ontdaan van de ijzerfractie. Er vindt geen toename van shreddercapaciteit plaats omdat de te verkleinen hoeveelheid bitumen wordt uitgeruild tegen de te verkleinen hoeveelheid autobanden. Het verkleinde en geshredderde rubbergranulaat zal tijdelijk binnen de inrichting worden opgeslagen en wordt uitsluitend aan erkende verwerkers afgegeven.

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen.

De minimumstandaard voor autobanden is geregeld in sectorplan 52 van het LAP. Op grond van dit sectorplan geldt voor autobanden de minimumstandaard recycling.

De door Bitu-Rec gehanteerde verwerkingsmethode betreft het verkleinen van autobanden tot rubbergranulaat dat uitsluitend wordt afgezet aan een erkende verwerker. Deze verwerkingsactiviteit voldoet aan de minimumstandaard en kan vergund worden. In het LAP is namelijk opgenomen dat als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning kan worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. Omdat het rubbergranulaat uitsluitend aan een erkend verwerker wordt afgezet is de door Bitu-Rec aangevraagde activiteit vergunbaar.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen wijzigingen hebben geen betrekking op de aanwezige installatie uit categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Categorie 18.1 heeft betrekking op 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval.' De wijzigingen hebben enkel betrekking op de op- en overslag van Forzzand en het verkleinen van autobanden zonder wijziging van de productiecapaciteit. Daarbij wordt tevens in overweging genomen dat het in pandig verkleinen van autobanden geen wezenlijk andere milieueffecten heeft dan het verkleinen van bitumen. De aangevraagde activiteiten zijn derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

De aangevraagde verandering van de inrichting geeft aanleiding voor het toevoegen of wijzigen van de aan de vergunning verbonden voorschriften gelet op artikel 2.22, tweede lid van de Wabo. De voorschriften leiden niet tot ruimere toegestane milieugevolgen dan op grond van de bestaande omgevingsvergunning zijn toegestaan.

- Er komen twee afvalstromen bij die binnen de inrichting worden opgeslagen, te weten: Forzzand en rubbergranulaat. Omdat deze afvalstromen gescheiden van andere afvalstromen moeten worden opgeslagen wordt hiervoor een voorschrift toegevoegd aan de vergunning (voorschrift 2.1a).
- De jaarlijkse doorzet van bitumen wordt verlaagd van 100.000 ton naar 96.000 ton. De jaarlijkse doorzet van in te nemen autobanden wordt verhoogd van 2.000 ton tot 6.000 ton. De jaarlijkse doorzet van steenachtig afval en grond en stenen wordt verlaagd van 25.000 ton naar 20.000 ton. Dit is vastgelegd in de (herziene) afvalstoffenlijst die als bijlage 2 bij de aanvulling van 22 maart 2024 is gevoegd. Deze bijlage wordt aan deze vergunning verbonden.
- Thermisch gereinigde grond (Forzzand) mag met een jaarlijkse doorzet van 5.000 ton worden geaccepteerd in de inrichting.
- De maximale opslag van autobanden wijzigt niet. Voor het geproduceerde rubbergranulaat is in de aanvraag niet specifiek aangegeven hoeveel hiervan maximaal wordt opgeslagen alvorens het wordt afgevoerd naar een erkend verwerker. Vanuit oogpunt van brandveiligheid is het niet wenselijk dat de opslag toeneemt. Derhalve wordt vastgelegd dat de maximale opslagcapaciteit van autobanden inclusief het geshredderde rubbergranulaat in totaal niet meer mag bedragen dan de reeds in de vergunning vastgelegde maximale opslagcapaciteit van autobanden (voorschrift 2.7a).
- Forzzand valt in de categorie grond, stenen waarvoor in de vigerende vergunning reeds een maximale opslag en indicatieve doorzet is opgenomen. Een aanpassing van de voorschriften is niet nodig.
- Omdat met de handelingen van Bitu-Rec niet volledig invulling wordt gegeven aan de minimumstandaard zijnde recycling, wordt in de vergunning een sturingsvoorschrift opgenomen waarmee wordt geborgd dat het rubbergranulaat uitsluitend aan een erkende verwerker mag worden afgevoerd (voorschrift 2.29a).

5 Voorschriften

De volgende voorschriften worden toegevoegd aan de vergunning. Voor de eenduidigheid zijn de voorschriften doorgenummerd ten opzichte van de vigerende vergunningen.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1a Vergunninghouder is verplicht, in aanvulling op de afvalstromen genoemd in voorschrift 2.1 van de revisievergunning van 7 juli 2020 met kenmerk 2020/27629, de afvalstromen Forzzand en geshredderde autobanden te scheiden, van elkaar gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren.
- 2.7a De gezamenlijke maximale opslaghoeveelheid van autobanden en rubbergranulaat mag niet meer bedragen dan 2.000 ton. De maximale opslaghoeveelheid van Forzzand mag niet meer bedragen dan 5.000 ton.
- 2.10a In de inrichting mogen per jaar maximaal de in bijlage 2 van de op 22 maart 2024 ingediende aanvullende gegevens (Afvalstoffenlijst) vermelde hoeveelheden afvalstoffen, worden geaccepteerd. In geen geval mag daarbij de maximale opslag als bedoeld in voorschrift 2.7 van de veranderingsvergunning van 19 mei 2022 met kenmerk 2022/5269 en voorschrift 2.7a van de onderhavige vergunning worden overschreden.
- 2.29a Om te garanderen dat de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard, mag de binnen de inrichting geproduceerde rubbergranulaat uitsluitend worden afgegeven aan een erkend verwerker t.b.v. recycling.

Registratie

- 2.30a In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen genoemd onder voorschrift 2.1a en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties". Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.*
- Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.*

2.32a In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen genoemd onder voorschrift 2.1a, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).