

<b>Raadsvergadering datum</b>	:	<b>22 april 2024</b>
<b>Onderwerp</b>	:	<b>Tussentijdse aanpassing APV Vlieland</b>
<b>Portefeuillehouder</b>	:	<b>Burgemeester M. Schrier</b>
<b>Zaaknummer</b>	:	<b>333864</b>

#### Beslispunten

1. In te stemmen met de voorgestelde tussentijdse wijziging van de APV Vlieland

#### Samenvatting

Op 20 maart 2023 heeft de gemeenteraad de startnotitie herziening APV Vlieland vastgesteld. Volgens de voorgestelde planning in de notitie zou de definitieve versie van de nieuwe APV in januari 2024 ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd. Gebleken is dat deze planning niet gehaald zou worden. Daarom is besloten eerst een aantal artikelen uit de APV Vlieland aan te passen en een nieuw artikel toe te voegen. De bedoeling is dat een voorstel voor een algehele herziening van de APV in het najaar van 2024 aan de raad kan worden voorgelegd.

Aan de raad,

#### 1. Aanleiding

Op 20 maart 2023 heeft uw gemeenteraad de startnotitie herziening APV Vlieland vastgesteld. Volgens de voorgestelde planning in de notitie zou de definitieve versie van de nieuwe APV in januari 2024 ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd. Door allerlei omstandigheden bleek al snel dat de voorgestelde planning te ambitieus was en niet haalbaar zou zijn. Om die reden is besloten om ons vooralsnog eerst te richten op een tussentijdse aanpassing van de APV Vlieland en een eerste concept voor een algehele herziening begin 2025 aan te bieden.

#### 2. Beoogd resultaat

Aanpassing van de APV Vlieland door een tekstuele wijziging van enkele artikelen en de toevoeging van een nieuw artikel.

#### 3. Argumenten

##### 1.1 Planning invoering algehele herziening niet in lijn met planning omgevingswet

De reden dat de algehele herziening is uitgesteld is omdat de regels in de APV die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving<sup>1</sup> overgezet moeten worden naar het Omgevingsplan. Het Omgevingsplan is ingevoerd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en bevat onder andere oude bestemmingsplannen, regels vanuit het rijk (de bruidsschat) maar ook verschillende regels die tot op heden te vinden waren in gemeentelijke verordeningen, waaronder de APV.

<sup>1</sup> De fysieke leefomgeving is de omgeving, waarin wij als mensen leven, wonen, werken, reizen en recreëren. De fysieke leefomgeving bestaat uit bouwwerken, infrastructuur, water, maar bijvoorbeeld ook bodem en ondergrond, lucht, natuur, landbouw, landschappen en cultureel erfgoed.

Op dit moment werken wij met een tijdelijk Omgevingsplan. Het tijdelijke Omgevingsplan bevat nog geen regels uit de APV of andere lokale verordeningen. De gemeente heeft tot 2032 de tijd om de lokale verordeningen op te nemen in het Omgevingsplan. Dit Omgevingsplan zal uiteindelijk het tijdelijke Omgevingsplan wat nu geldt vervangen.

Met behulp van RHO adviseurs zijn wij bezig om het Omgevingsplan in te richten. Wij hopen een concept Omgevingsplan binnen nu en twee jaar aan uw raad voor te leggen. Om te voorkomen dat er een leemte of een herhaling ontstaat in de regels, hebben wij de volledige herziening van de APV uitgesteld en stellen wij voor deze gelijk te laten lopen met de invoering van het Omgevingsplan. Op die manier kunnen de regels vloeiend overlopen in elkaar.

Om de herziening van de APV gelijk te kunnen laten oplopen met het Omgevingsplan bieden wij uw raad een eerste concept van de herziening APV aan begin 2025. Deze herziening zal gebaseerd worden op het model van de VNG die einde 2024 gepubliceerd zal worden. Dit model zal per artikel motivering of een artikel over moet naar het Omgevingsplan, in de APV zal blijven of dat een bestuursorgaan zelf mag beoordelen of een artikel wel of niet over gaat naar het Omgevingsplan.

### *1.2 Wel gewenst om enkele artikelen aan te passen*

Ten aanzien van een tweetal artikelen is een redactionele aanpassing gewenst vanwege harmonisatie van de tekst met de APV van andere gemeenten uit onze driehoek Noordwest Friesland (carbidschieten) en vanwege gewenste duidelijkheid omtrent de geldende periode (rookverbod).

Daarnaast is een nieuw artikel opgenomen ten aanzien van het dragen van messen en steekwapens. Dit artikel is opgenomen op verzoek van de politie Vlieland.

### *1.3 Voorstel om de artikelen als volgt aan te passen*

#### **Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurgebieden (redactionele wijziging)**

1. Het is verboden in bossen, op heide of veengronden dan wel in duingebieden of binnen een afstand van dertig meter daarvan:

- a. te roken gedurende de periode van 1 april tot 1 oktober;
- b. voor zover het de open lucht betreft, brandende of smeulende voorwerpen te laten vallen, weg te werpen of te laten liggen.

2. Het college kan een afwijkende periode aanwijzen waarin het verbod van het eerste lid onder a van kracht is.

3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 3°, van het Wetboek van Strafrecht.

4. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder a, is voorts niet van toepassing voor zover het roken plaatsvindt in gebouwen en aangrenzende erven.

#### **Toelichting:**

Het oorspronkelijke plan/idee om voor alle Friese Waddeneilanden de periode dat er een rookverbod van toepassing zou zijn op elkaar af te stemmen is uiteindelijk niet gerealiseerd. Om uiteenlopende redenen kozen de afzonderlijke eilanden er veelal toch voor om zonder verdere afstemming een eigen (aanwijzigings)besluit te nemen tot het instellen van een rookverbod.

In onze gemeente wordt er elk jaar een nieuw aanwijzigingsbesluit genomen waarbij de einddatum in de regel op 1 oktober wordt gesteld maar de begindatum nog wel eens wisselt (dat heeft mede te maken met het moment dat, bijvoorbeeld door de brandweer, wordt geadviseerd een rookverbod in te stellen).

Om hier meer eenduidigheid en duidelijkheid in te krijgen zou het opnemen van een vaste periode in artikel 2:18 een optie kunnen zijn. Naast de gewenste duidelijkheid is een bijkomend voordeel dat niet elk

jaar opnieuw een aanwijzingsbesluit genomen hoeft te worden en ook dat elk jaar op dezelfde wijze kan worden gecommuniceerd over het geldende rookverbod.

In het voorstel is gekozen voor de periode van 1 april tot 1 oktober. Artikel 2:18 2<sup>e</sup> lid biedt de mogelijkheid af te wijken van de in het 1<sup>e</sup> lid aangegeven periode.

#### **Artikel 2:73A Carbide schieten (redactionele wijziging)**

1. Het is verboden acetyleneegas afkomstig van reactie tussen calciumacetylide (carbide) en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze te verbranden op zodanige wijze, dat gevaar, schade of hinder voor de omgeving kan worden veroorzaakt.

2. Het verbod gesteld in het eerste lid geldt niet indien:

a. gebruik wordt gemaakt van melkbussen en/of dergelijke voorwerpen met een maximale inhoud van 50 liter met gebruikmaking van acetyleneegas afkomstig van reactie tussen carbide en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen;

b. het gebruik plaatsvindt op 31 december tussen 10.00 uur en 17.00 uur;

c. hiervan tenminste tien werkdagen voorafgaand aan de datum van gebruik melding is gedaan aan het college

d. de melding vergezeld is van een schriftelijke toestemming van de eigenaar van het terrein vanwaar zal worden geschoten, alsmede van een kaart waarop de betreffende locatie is aangegeven;

e. de plaats vanwaar geschoten wordt is gelegen:

- op een afstand van tenminste 75 meter van woonbebouwing;
- op een afstand van tenminste 300 meter van inrichtingen voor intramurale zorg;
- op een afstand van tenminste 300 meter van in gebruik zijn de voorzieningen voor het houden van dieren; en

f. er wordt geschoten in een richting die tegenovergesteld is aan de richting waarin woonbebouwing is gelegen en het vrij schootsveld tenminste 75 meter is en hierin geen verharde openbare wegen of paden liggen.

3. Dit artikel is niet van toepassing voor zover de Wet Milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van strafrecht van toepassing is.

#### **Toelichting:**

Hoewel het carbide schieten op Vlieland geen grote traditie is zijn er ieder jaar wel enkele enthousiastelingen die carbide afsteken. Strikt formeel is, mits de voorwaarden uit het derde lid van de huidige APV worden nageleefd, voor het schieten op 31 december geen ontheffing van de gemeente nodig. Omdat er op Vlieland echter bijna altijd op grond van Staatsbosbeheer wordt geschoten en zij als grondeigenaar toestemming moeten verlenen wordt via een publicatie in UHK altijd gevraagd om tijdig bij de gemeente een melding te doen.

Voordeel is dat dan duidelijk is wie gaat schieten en vanaf welke locatie.

De tekst van artikel 2:73A verschilt op een tweetal punten met die van de gemeenten uit de driehoek Noordwest Fryslân. In zowel Harlingen als Waadhoeke is in tegenstelling tot de APV van Vlieland opgenomen dat een melding moet worden gedaan van het voornemen met carbide te schieten (inclusief bewijs van toestemming van de grondeigenaar). Daarnaast mag volgens het huidige artikel op Vlieland worden geschoten vanaf 31 december 10.00 uur tot 1 januari 02.00 uur terwijl dit in de andere gemeenten is toegestaan op 31 december van 10.00 uur tot 17.00 uur (in de meerderheid van de gemeenten uit onze driehoek maar ook in veel (meeste) andere gemeenten in Friesland).

Hoewel er door de ligging van onze gemeente geen sprake is van "carbide toerisme" door inwoners van buurgemeenten en de afwijkende tijden niet echt een probleem vormen (in de praktijk wordt bij ons ook

---

alleen overdag afgeschoten) is er al wel gedurende langere tijd afgesproken dat de voorwaarden voor het carbirdschieten in de Friese gemeenten in het algemeen en de gemeenten uit onze driehoek Noordwest Frylân zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd (geharmoniseerd).

De tijden uit artikel 2:73A, tweede lid onder b. sluiten aan bij die van Harlingen en Waadhoeke. Voor wat betreft de termijn voor het doen van de vereiste melding (lid 2 onder c.) stellen wij voor hierbij tien dagen te hanteren.

#### **Artikel 2:76a Messen en steekwapens (nieuw artikel)**

1. Het is verboden op door de burgemeester aangewezen openbare plaatsen, met inbegrip van daaraan gelegen voor publiek toegankelijke gebouwen, messen of andere zaken die als (steek)wapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet met betrekking tot voorwerpen die zodanig zijn ingepakt, dat zij niet voor dadelijk gebruik gereed zijn.
3. Het verbod geldt niet voor wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.

#### **Toelichting**

Naar aanleiding van een melding van een mogelijk incident met een mes of steekwapen op Vlieland afgelopen zomer is in het handhavingsoverleg door de politie gevraagd om te bekijken of er in de APV Vlieland een artikel zou kunnen worden opgenomen voor wat betreft het bezit (bij zich hebben) van messen of steekwapens.

Een soortgelijk verzoek heeft de politie in Harlingen overigens gedaan aan die gemeente. Recent is artikel 2:76a dan ook in de APV van Harlingen opgenomen.

Door het toevoegen artikel 2:76a aan de APV Vlieland wordt voldaan aan het verzoek van de politie Vlieland.

---

#### **4. Kanttekeningen/risico's**

Geen bijzonderheden

---

#### **5. Uitvoering**

Publiceren wijziging

---

#### **6. Communicatie**

Na besluitvorming zal de wijziging van de APV op de gebruikelijke manier worden gepubliceerd.

---

#### **7. Financiën**

---

---

#### **8. Juridische Zaken**

Zie onder 3

---

#### **9. Bijlagen**

---

Vlieland, 5 maart 2024

Burgemeester en wethouders van Vlieland,  
M. Schrier, burgemeester  
A. Idema, gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Vlieland,

gelezen: het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 maart 2024

overwegende dat: het gewenst is de artikelen 2:18 *Rookverbod in bossen en natuurgebieden*; 2:73A *carbidschieten*; 2:10 *Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan* en 5:20 *afbakeningsbepalingen* tekstueel aan te passen en een nieuw artikel 2:76a messen en steekwapens aan de APV Vlieland toe te voegen,

gelet op: de APV Vlieland 2011

## **B E S L U I T:**

I. Artikel 2:18 als volgt te wijzigen:

### **Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurgebieden (redactionele wijziging)**

1. Het is verboden in bossen, op heide of veengronden dan wel in duingebieden of binnen een afstand van dertig meter daarvan:

- a. te roken gedurende de periode van 1 april tot 1 oktober;
- b. voor zover het de open lucht betreft, brandende of smeulende voorwerpen te laten vallen, weg te werpen of te laten liggen.

2. Het college kan een afwijkende periode aanwijzen waarin het verbod van het eerste lid onder a van kracht is.

3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 3°, van het Wetboek van Strafrecht.

4. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder a, is voorts niet van toepassing voor zover het roken plaatsvindt in gebouwen en aangrenzende erven.

II. Artikel 2:73A als volgt te wijzigen:

### **Artikel 2:73A Carbid schieten**

1. Het is verboden acetyleneegas afkomstig van reactie tussen calciumacetylde (carbid) en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze te verbranden op zodanige wijze, dat gevaar, schade of hinder voor de omgeving kan worden veroorzaakt.

2. Het verbod gesteld in het eerste lid geldt niet indien:

a. gebruik wordt gemaakt van melkbussen en/of dergelijke voorwerpen met een maximale inhoud van 50 liter met gebruikmaking van acetyleneegas afkomstig van reactie tussen carbid en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen;

b. het gebruik plaatsvindt op 31 december tussen 10.00 uur en 17.00 uur;

c. hiervan tenminste tien werkdagen voorafgaand aan de datum van gebruik melding is gedaan aan het college

d. de melding vergezeld is van een schriftelijke toestemming van de eigenaar van het terrein vanwaar zal worden geschoten, alsmede van een kaart waarop de betreffende locatie is aangegeven;

e.de plaats vanwaar geschoten wordt is gelegen:

- op een afstand van tenminste 75 meter van woonbebouwing;
- op een afstand van tenminste 300 meter van inrichtingen voor intramurale zorg;
- op een afstand van tenminste 300 meter van in gebruik zijn de voorzieningen voor het houden van dieren; en

f.er wordt geschoten in een richting die tegenovergesteld is aan de richting waarin woonbebouwing is gelegen en het vrij schootsveld tenminste 75 meter is en hierin geen verharde openbare wegen of paden liggen.

3. Dit artikel is niet van toepassing voor zover de Wet Milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van strafrecht van toepassing is.

III. Toe te voegen een nieuw artikel 2:76a

#### **Artikel 2:76a Messen en steekwapens**

1.Het is verboden op door de burgemeester aangewezen openbare plaatsen, met inbegrip van daaraan gelegen voor publiek toegankelijke gebouwen, messen of andere zaken die als (steek)wapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben.

2.Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet met betrekking tot voorwerpen die zodanig zijn ingepakt, dat zij niet voor dadelijk gebruik gereed zijn.

3.Het verbod geldt niet voor wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.

Aldus vastgesteld in de raad van de gemeente Vlieland in zijn openbare vergadering van 22 april 2024

de griffier,

M.G. Brinkma-Brandenburg

de voorzitter,

M. Schrier