



## Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht

Onderwerp	Ontheffing Soortenbescherming	Datum	2 mei 2024
Zaaknummer	Z-PU-2023-002613	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2024-00009147	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	2 november 2023	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	1. Voorschriften bij de ontheffing. 2. Locatie plangebied.		

Loo Plan B.V. heeft namens Stichting Woonin een aanvraag ingediend voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Jan van Scorelstraat, Hobbemastraat en Paulus Potterstraat in Utrecht (hierna: plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2023-002613.

### 1. Besluit

We hebben op basis van de Wet natuurbescherming en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 besloten ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk doden of vangen, opzettelijk verstoren, beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

We verlenen de ontheffing voor de periode van 15 augustus 2024 tot en met 14 mei 2028.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van deze beschikking. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de ontheffing is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften in bijlage 1 van deze beschikking:

- Nader onderzoek Wet natuurbescherming, Jan van Scorelstraat e.o. in Utrecht, 1 november 2023.
- Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming, Jan van Scorelstraat e.o. in Utrecht, 2 november 2023 en de aanvullingen daarop van 28 maart 2024.

### **Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet**

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene en specifieke zorgplichten uit deze wet zijn, naast deze ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

## **2. Motivering van het besluit**

### **2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op onderhoud met een energetische update van de woningen op Jan van Scorelstraat, Hobbemastraat en Paulus Potterstraat in Utrecht. De werkzaamheden betreffen spouwmuurisolatie en werkzaamheden aan de buitenzijde van de woningen. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 2 van deze beschikking.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wet natuurbescherming voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), voor de periode van 15 augustus 2024 tot en met 14 mei 2028.

### **2.2 Gevolgde procedure**

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Het overgangsrecht is van toepassing, omdat de aanvraag om een natuurvergunning is ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet, blijft het recht zoals dat gold onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van toepassing totdat het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming, zoals deze golden vóór 1 januari 2024, van toepassing blijven.

We hebben de aanvraag behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 28 maart 2024 heeft u de aanvraag aangevuld.

### 2.3 Toetsingskader

De gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis zijn beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming.

### 2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

We kunnen de ontheffing voor de Wet natuurbescherming alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b) er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de soorten (belangenafweging); en
- c) er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

#### a) Alternatievenafweging

##### Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan in het activiteitenplan en/of de aanvullingen van 28 maart 2024:

##### Locatie

“De voorgenomen werkzaamheden zijn specifiek voor de in deze ontheffing aangevraagde woningen, de werkzaamheden zijn locatie gebonden. Alternatieve locaties voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn dan ook niet aan de orde.”

##### Werkwijze en inrichting

U geeft aan dat met de voorgestelde wijze van uitvoering de vernieling van 6 van de 9 verblijfplaatsen die met het onderzoek zijn vastgesteld, worden voorkomen. Deze 6 verblijfplaatsen worden enkel verstoord gedurende de werkzaamheden, onder andere door het plaatsen van opbouwsteigers of werkzaamheden op het dak. Omdat van 3 van de 9 verblijfplaatsen de exacte locatie niet kon worden vastgesteld, kan niet worden uitgesloten dat deze verblijfplaatsen zich in de spouwmuur bevinden. Er wordt vanuit gegaan dat deze verblijfplaatsen worden beschadigd of vernield met de voorgenomen ontwikkeling. Omdat de werkzaamheden spouwmuurisolatie betreffen is het niet mogelijk om deze vernieling te mitigeren en wordt compensatie toegepast.

Ook heeft u het volgende opgenomen in het activiteitenplan en de aanvullingen van 28 maart 2024:

“Met de hier voorgestelde werkwijze en de te plaatsen voorzieningen is er een goede afstemming tussen de wettelijke verplichtingen, leefbaarheid in de wijk én besteding van maatschappelijke gelden. Er is gekozen voor isolatie van buitenaf via de bestaande spouwmuur, omdat naast het isoleren ook andere werkzaamheden aan de buitenzijde van de woning moeten worden uitgevoerd. Het plaatsen van de steigers ten behoeve van gevelherstel en reiniging zorgt al voor verstoring van verblijfplaatsen (plaatsen van vaste steigers met mogelijk steigerdoeken). Daarnaast is het isoleren van de gevels aan de binnenzijden van de woningen ongewenst. Het isoleren aan de binnenzijde gaat ten koste van een deel van de woonruimte, woonruimte die door het bouwjaar van de woningen al aan de kleine kant is.

Door fasering van de werkzaamheden blijven zoveel mogelijk verblijfplaatsen tegelijkertijd toegankelijk. De werkzaamheden worden gestart waar de minste verblijfplaatsen aanwezig zijn, zodat er meer inbouwkasten gerealiseerd kunnen worden die als tijdelijke uitwijkmogelijkheid kunnen fungeren voor latere fases. Er is voor gekozen om de tijdelijke uitwijkmogelijkheden zoveel mogelijk binnen het projectgebied aan te bieden en op woningen in beheer door Woonin. Hierdoor is er geen afhankelijkheid van derden voor de tijdelijke voorzieningen. Op monumentale panden kunnen ook niet zomaar opbouwkasten geplaatst worden. Het plaatsen van paalkasten was geen optie, de ruimte in de achtertuinen is klein en het plaatsen van paalkasten op de platte daken is niet mogelijk omdat hier werkzaamheden plaatsvinden.”

U geeft ook aan dat de inzet van paalkasten een mogelijkheid is, maar dat binnen de stad Utrecht paalkasten als bouwwerk worden gezien en er weinig bereidheid is om medewerking aan de plaatsing te verlenen en het daarom geen mogelijkheid is. Ook geeft u aan dat paalkasten door provincie Utrecht niet als volwaardig alternatief worden beschouwd. De inzet van paalkasten is binnen provincie Utrecht mogelijk onder bepaalde voorwaarden en als dit voldoende ecologisch onderbouwd is. Binnen het huidige project zijn er voldoende alternatieve mogelijkheden en heeft u dit ook voldoende onderbouwd.

#### Planning

“Door de afwezigheid van massawinterverblijfplaatsen zou het uitvoeren van de werkzaamheden gedurende de winterperiode een alternatief kunnen zijn. De vleermuizen zijn echter alleen afwezig wanneer de weersomstandigheden echt te koud zijn en zij naar het echte (massa)winterverblijf verhuizen. Werkzaamheden kunnen echter niet op basis van weersomstandigheden ingepland worden omdat deze te onvoorspelbaar zijn. Daarnaast is er al snel sprake van vorstverlet wanneer de juiste omstandigheden bereikt worden. In combinatie met de lange doorlooptijd van de werkzaamheden is het onmogelijk om enkel in de winter te werken.”

U heeft in de aanvullingen van 28 maart 2024 opgenomen, dat de aangetroffen verblijfplaatsen jaarrond in gebruik genomen kunnen worden door de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. U heeft de planning gericht op het ontzien van de belangrijkste functies of, bij overeenkomstige functies, die de meeste verblijfplaatsen ontziet. U schrijft daarbij ook:

“Het uitvoeren van de werkzaamheden in enkel de minst verstorende periode van 1 t/m 15 oktober zou leiden tot jaarlijkse activiteit over een periode van 33 jaar. Hiermee wordt niet voldaan aan de afspraken die er zijn over het terugdringen van het energiegebruik en zullen de woningen in verval raken”.

De planning voor fase 1 en 2 is voldoende uitgewerkt, waarbij rekening is gehouden met de kwetsbare periodes van gewone dwergvleermuis. Omdat in fase 3 ook een verblijfplaats van ruige dwergvleermuis is vastgesteld, dient ook voor deze soort rekening te worden gehouden met de minst kwetsbare periode, in combinatie met de minst kwetsbare periode van gewone dwergvleermuis. De minst kwetsbare periode voor het ongeschikt maken van de woningen in fase 3, is de periode 1 oktober tot en met 15 oktober. Dit betekent dat er een redelijk alternatief is voor de planning voor de uitvoering van de werkzaamheden in fase 3.

Daarom hebben wij in de voorschriften opgenomen dat, boven op de voorgestelde maatregelen, de kwetsbare paarperiode van ruige dwergvleermuis ontzien moet worden. Daarmee bestaat er geen andere bevredigende oplossing voor de locatie, werkwijze en planning. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

### **Conclusie alternatievenafweging**

Hiermee is aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

### **b) Belangenafweging**

#### **Aangedragen belang**

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

U heeft de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de Wet natuurbescherming: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

#### **Onderbouwing en beoordeling van belang**

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn voor de verduurzamingen van de bestaande woningen binnen het plangebied. We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er sprake is van verduurzaming van de woningen en waarom dit nodig is.

In het Klimaatverdrag van Parijs hebben 195 landen afgesproken in 2050 de stijging van de gemiddelde wereldtemperatuur beperkt te hebben tot ruim onder 2 graden Celsius, en zo mogelijk 1,5 graden Celsius. In Nederland zijn afspraken gemaakt in het Energieakkoord van 2013 en in het Klimaatakkoord van 2019. In het Energieakkoord is afgesproken dat alle burgers in 2050 in een energieneutraal huis wonen.

Het doel van het nationale Klimaatakkoord is in Nederland 49% minder broeikasgassen uit te stoten in 2030 in vergelijking met 1990. Om dit doel te bereiken, hebben bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden in het nationale Klimaatakkoord maatregelen en afspraken vastgelegd. Onder andere over de verduurzaming van 1,5 miljoen bestaande woningen voor 2030 volgens een wijkgerichte aanpak. Om deze doelstelling te kunnen bereiken, is grootschalige renovatie van de bestaande woningen nodig.

Bij woningen die in eigendom zijn van woningcorporaties (dit zijn zo'n 100.000 woningen) is de verhuurder verantwoordelijk voor het aanpassen van een woning. De geplande woningrenovaties waarin energiebesparing en andere energieprestatie-verbeterende maatregelen meegenomen zijn, zorgen voor een vermindering van het gebruik van fossiele brandstoffen. Dit leidt tot een verbeterde luchtkwaliteit.

De verduurzaming van bestaande woningen is daarom in het belang van de volksgezondheid.

Door klimaatverandering is niet alleen de volksgezondheid, maar ook de openbare veiligheid in het geding. In de "Nationale Veiligheid Strategie" van 2019 wordt klimaatverandering, in combinatie met de (versnelde) zeespiegelstijging, aangemerkt als een risico voor de samenleving. In Nederland vergroot klimaatverandering bijvoorbeeld het risico op overstromingen (vanuit zee en/of vanuit een rivier). In de "Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid" van het Analistennetwerk Nationale Veiligheid (2022) wordt beschreven dat klimaatverandering verschillende nationale dreigingen versterkt. Door klimaatverandering wordt de kans op weersextremen groter. Dit is bijvoorbeeld extreme neerslag, extreme hitte en extreme droogte.

Dit zijn op zich al bedreigingen voor de nationale veiligheid, maar de extremen kunnen ook leiden tot verstoringen in de vitale infrastructuur, zoals de drinkwater-, elektriciteits- en telecomvoorzieningen. Verduurzaming heeft als doel de klimaatverandering te beperken. Daarom is verduurzaming ook in het belang van de openbare veiligheid.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege volksgezondheid en de openbare veiligheid.

### **Conclusie belangenafweging**

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang. En het belang van de ingreep weegt in dit geval zwaarder dan het beschermingsbelang van de soorten, waarvoor voldoende maatregelen worden getroffen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

### **c) Ecologische beoordeling**

#### **Uitgevoerd onderzoek**

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

#### **Onderzoekresultaten: aanwezige beschermde soorten**

##### **Gewone dwergvleermuis**

De gewone dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn 5 zomerverblijfplaatsen en 3 paarverblijfplaatsen vastgesteld. Alle 8 aangetroffen (vorstvrije) verblijfplaatsen kunnen als zomer-, paar- of (tijdelijk) winterverblijfplaats gebruikt worden door één of enkele dieren.

##### **Zomerverblijfplaatsen:**

- Hobbemastraat 13, onder de kantpannen van het schoorsteenblok, 1 individu;
- Hobbemastraat 33, voorzijde woning, achter de gevelbetimmering, 1 individu;
- Jan van Scorelstraat 105, achterzijde woning, onder boeiboord bij de dakrand, 1 individu;
- Paulus Potterstraat 61, voorzijde woning, achter de gevelbetimmering, 1 individu;
- Paulus Potterstraat 63, voorzijde woning, ruimte achter dakgootvensterbank, 2 individuen.

De verblijfplaatsen aan de Hobbemastraat 33, Paulus Potterstraat 61 en Paulus Potterstraat 63 hebben geen toegang tot de spouw. De verblijfplaatsen op deze drie locaties worden enkel tijdelijk verstoord, maar gaan niet verloren.

##### **Paarverblijfplaatsen:**

- Hobbemastraat 15, onder de kantpannen van het schoorsteenblok;
- Hobbemastraat 33, exacte locatie niet vastgesteld;
- Paulus Potterstraat 61, exacte locatie niet vastgesteld.

### **Ruige dwergvleermuis**

De ruige dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er is 1 paarverblijfplaats vastgesteld ter hoogte van de Paulus Potterstraat 63. De exacte locatie kon niet worden vastgesteld. Deze (vorstvrije) verblijfplaats kan ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt worden. Hierdoor kan een individueel winterverblijf niet uitgesloten worden.

### **Staat van instandhouding**

#### **Gewone dwergvleermuis**

##### Landelijk

De gewone dwergvleermuis is de meest voorkomende vleermuis in Nederland (Kennisdocument gewone dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017). De populatieomvang van de gewone dwergvleermuis wordt geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (Vleermuizen. Limpens en Thissen, 2014. In Wot-rapport 124, 2014). Over de periode 2015-2020 lijkt er een matige toename te zijn in het aantal waarnemingen van gewone dwergvleermuis. De populatietrend wordt geschat op een toename van ongeveer 3% (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Bijna de gehele oppervlakte van Nederland kan gezien worden als verspreidingsgebied voor de gewone dwergvleermuis (Gewone dwergvleermuis. Verspreidingsatlas.nl, 2022).

De gewone dwergvleermuis is voor zijn leefgebied afhankelijk van gebouwen met invliegopeningen (open spouwmuren) en van voldoende voedselaanbod. In de periode 2008-2018 is het aantal van deze gebouwen min of meer gelijk gebleven (Factsheets voor 25 soorten. Logemann et al, 2018). Isolatiewerkzaamheden zorgen voor een verbetering van de energieprestaties van gebouwen, maar ook voor een aantasting van de verblijfplaatsen en daarmee het leefgebied van de gewone dwergvleermuis.

De landelijke staat van instandhouding wordt door Logemann et al (Factsheets voor 25 soorten, 2018) momenteel beoordeeld als ongunstig - ontoereikend, maar gunstig als genoeg mitigerende maatregelen genomen worden. De Zoogdiervereniging beoordeelt de staat van instandhouding als onbekend, met de laatste update van 2018 (Gewone dwergvleermuis. Zoogdiervereniging.nl, 2018).

##### Regionaal en lokaal

“Gewone dwergvleermuizen worden vrijwel overal aangetroffen waar bebouwing aanwezig is. In dorpen en steden en zo ook in Utrecht, is het de meest algemene vleermuis. Bij eigen onderzoek binnen de gemeente Utrecht wordt de gewone dwergvleermuis nagenoeg altijd aangetroffen. De natuurwaardenkaart van Utrecht (..) geeft hetzelfde beeld. Op basis van onze ervaringen is de gewone dwergvleermuis nagenoeg altijd aanwezig. De NDFF bevat te weinig informatie over verblijfplaatsen en ook de waarnemingen die tijdens de nader onderzoeken gedaan zijn, zijn niet voldoende om de lokale staat van instandhouding te bepalen. (...) De [regionale en] lokale staat van instandhouding wijkt naar verwachting niet af van het landelijke beeld.”

“Uit het monitoringsonderzoek 2021 van de gemeente Utrecht dat in het kader van het SMP-Utrecht aan de provincie is aangeleverd blijkt dat sinds de start van de monitoring de regionale populatie van de gewone dwergvleermuis stabiel is (M.N. Jonker, V.J.A. Hommersen & M.J. Schillemans; VleerMUS, Gemeente Utrecht 2021; Meetnet Urbane soorten voor vleermuizen).”

## **Ruige dwergvleermuis**

### Landelijk

De ruige dwergvleermuis trekt van het ene leefgebied naar het andere. Deze vleermuissoort verblijft voornamelijk tijdens de paarperiode en winterperiode in Nederland (Migration periods of the Natusius' pipistrelle *Pipistrellus nathusii* in the Netherlands. Jonge Poerink en Dekker, 2019). De populatieomvang van de ruige dwergvleermuis is door gebrek aan data moeilijk te schatten. De meest recente schatting is gebaseerd op de jaren 2012-2017 en telt 4.000 tot 400.000 individuen (Soortenverslag 131. Cdr.eionet.europa.eu, 2022) Tussen 2015 tot 2020 is de populatietrend onzeker, maar niet negatief (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Het verspreidingsgebied van de ruige dwergvleermuis is vrijwel heel Nederland, met een hogere concentratie in Noordwest-Nederland (Kennisdocument ruige dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017).

Ruige dwergvleermuizen overwinteren in boomholten, achter boomschors, in stapels brandhout, houtloodsen, spouwmuuren en achter stootvoegen van gebouwen (Kennisdocument ruige dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017). De Zoogdiervereniging beoordeelt het leefgebied van de ruige dwergvleermuis als gunstig, maar geeft wel aan dat ruige dwergvleermuis kwetsbaar is voor de gevolgen van de energietransitie (Advies agendabepaling monitoring en onderzoek aan vleermuizen in het kader van de energietransitie. Schillemans et al, 2021).

De Zoogdiervereniging beoordeelt de landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis als matig ongunstig in de laatste update van 2018 (Ruige dwergvleermuis. Zoogdiervereniging.nl, 2022).

### Regionaal en lokaal

"Bij eigen onderzoek binnen de gemeente Utrecht wordt de ruige dwergvleermuis regelmatig aangetroffen, maar niet in dezelfde aantallen als de meer algemene gewone dwergvleermuis. Verblijfplaatsen worden voornamelijk tijdens de paar- en winterperiode aangetroffen. Op de natuurwaardenkaart van de gemeente Utrecht zijn geen specifieke gebieden voor de ruige dwergvleermuis onderscheiden (...). De NDFP bevat te weinig informatie over verblijfplaatsen en ook de waarnemingen die tijdens de nader onderzoeken gedaan zijn, zijn niet voldoende om de lokale staat van instandhouding te bepalen. (...) De lokale staat van instandhouding wijkt naar verwachting niet af van het landelijke beeld."

"Uit het monitoringsonderzoek 2021 van de gemeente Utrecht dat in het kader van het SMP-Utrecht aan de provincie is aangeleverd blijkt dat sinds de start van de monitoring het aantal ruige dwergvleermuizen binnen de stadsgrenzen beperkt is, en dat het aantal metingen onvoldoende is voor het bepalen van een trend (M.N. Jonker, V.J.A. Hommersen & M.J. Schillemans; VleerMUS, Gemeente Utrecht 2021; Meetnet Urbane soorten voor vleermuizen)."

### **Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soorten**

De werkzaamheden zullen 2 van de 8 gecombineerde zomer-, paar- en winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en 1 gecombineerde zomer-, paar- en winterverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis vernielen. Hierdoor worden de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis verstoord en in sommige gevallen mogelijk gedood door de verborgen leefwijze van deze soorten.



Gedurende de werkzaamheden zijn 6 van de 8 gecombineerde zomer-, paar- en winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis tijdelijk niet beschikbaar. Deze verblijfplaatsen worden niet beschadigd of vernield en zijn na afronding van de werkzaamheden weer beschikbaar. Hierdoor wordt de gewone dwergvleermuis verstoord.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom noodzakelijk.

### **Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen**

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We hebben de maatregelen voor de gewone dwergvleermuis getoetst aan het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis van BIJ12 (2017). Hoewel in april 2024 een nieuw kennisdocument voor deze soort is gepubliceerd, was dit ten tijde van het indienen van de aanvraag nog niet bekend. Daarom hebben we getoetst aan de toen geldende versie van het kennisdocument.

We gaan deels akkoord met de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen. In bijlage 1 van deze beschikking vindt u de extra mitigerende en compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

U heeft in de aanvullingen van 28 maart 2024 aangegeven dat de aangetroffen verblijfplaatsen jaarrond in gebruik genomen kunnen worden en dienen als zomer-, paar- en winterverblijfplaatsen bij milde wintertemperaturen. In fase 3 zijn 3 verblijfplaatsen van een gewone dwergvleermuis en 1 verblijfplaats van de ruige dwergvleermuis vastgesteld. U onderbouwt dat u kiest voor de minst kwetsbare periode van de meest aangetroffen verblijfplaatsen, namelijk de 2 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, en u de verblijfplaatsen ongeschikt wil maken in de periode 15 augustus t/m 15 oktober. Omdat u ook aangeeft dat de verblijfplaatsen jaarrond gebruikt kunnen worden, is het meest geschikte alternatief de minst kwetsbare periode voor beide aangetroffen soorten. De minst kwetsbare periode is in dat geval 1 oktober tot en met 15 oktober. Dit betekent dat de woningen in fase 3 ongeschikt kunnen worden gemaakt vanaf 1 oktober. We hebben in bijlage 1 een voorschrift hierover opgenomen.

In het activiteitenplan heeft u de wijze van ongeschikt maken omschreven. We hebben in bijlage 1 een voorschrift opgenomen met een aanvullende beschrijving over wanneer het plangebied natuurvrij verklaard kan worden.

In de aanvullingen op het activiteitenplan van 28 maart 2024 geeft u aan dat de alternatieve permanente voorziening VMPPM1e (Unitura) 1,3 cm korter is dan de minimaal gestelde lengte van 50 cm uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). Echter betreft dit enkel de buitenmaatvoering. Voor voldoende variatie in microklimatologische eigenschappen is de binnenmaatvoering van belang. U benoemt in de aanvullingen ook de optie om geschakelde inbouwkasten toe te passen. Wij hebben in bijlage 1 een voorschrift opgenomen dat de permanente alternatieve voorziening dient te voldoen aan de minimaal gestelde maatvoering van model A uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

Voordat u start met de werkzaamheden zijn voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen op hiervoor geschikte locaties geplaatst. Voordat u start met de werkzaamheden buiten de meest kwetsbare periode maakt u de vastgestelde verblijfplaatsen ongeschikt.

U plaatst voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen als permanente compensatie van de aan te tasten verblijfplaatsen. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen blijven lang genoeg aanwezig om de gewenningsperiode voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen te overbruggen.

### **Conclusie ecologische beoordeling**

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen zorgt ervoor dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

### **2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden**

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. Daarom verlenen we u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van deze beschikking. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

## **3. Aanvullende informatie**

### **3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking**

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk. We verzenden deze beschikking aan Loo Plan B.V. en een afschrift van de beschikking aan:

- Stichting Woonin;
- RUD Utrecht; en
- Gemeente Utrecht.

### **3.2 Bezwaar indienen**

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht  
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie  
Postbus 80300  
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland  
Sector bestuursrecht  
Postbus 16005  
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **3.3 Andere toestemmingen**


Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,  
i.o.

ValidSigned   
op 02-05-2024

  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving

## Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing

### Algemeen

1. Alle mitigerende en compenserende maatregelen zoals genoemd in het activiteitenplan en de aanvullingen van 28 maart 2023 moeten worden uitgevoerd, voor zover deze betrekking hebben op deze ontheffing en voor zover deze niet in strijd zijn met de specifieke voorschriften in deze bijlage. Ook als de ontheffingsperiode, die is opgenomen in deze beschikking, is afgelopen.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de beschermde soorten en werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de ontheffinghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht ([servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze ontheffing kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

### Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
  - Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
  - Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
  - Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
  - Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
  - Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden; en
  - De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De ontheffinghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen bij de RUD Utrecht. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl). Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

### Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit is een persoon met een opleiding in de Nederlandse ecologie of hiermee vergelijkbare studiegebieden. Of een persoon die op een andere manier aantoonbare soortenkennis heeft van de soorten waarvoor dit besluit is verleend. De ecologisch deskundige begeleidt de uitvoering van de voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een ecologisch deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd

gezag) en gekozen mitigerende en compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in bijlage 1 van deze beschikking.

### **Na afloop van de werkzaamheden**

10. Na afronding van de werkzaamheden moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl). Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

### **Specifieke voorschriften**

11. Na het ongeschikt maken van de verblijfplaats(en) moet het plangebied natuurvrij worden verklaard door een ecologisch deskundige. Het natuurvrij verklaren mag pas gedaan worden na vier aaneengesloten nachten met gunstige weersomstandigheden op ten minste twee dagen. Gunstige weersomstandigheden zijn: een temperatuur van minimaal 10 graden °C bij zonsondergang, droog en geen harde wind. Als het gebouw niet natuurvrij wordt verklaard, moet worden gecontroleerd en geborgd dat de verblijfplaatsen ongeschikt zijn gemaakt. Pas wanneer geen verblijfplaatsen meer worden aangetroffen, kan het plangebied voor de werkzaamheden worden vrijgegeven.
12. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen in fase 3, waar verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis zijn vastgesteld, moet plaatsvinden in de periode tussen 1 oktober en 15 oktober. Mochten de weersomstandigheden in deze periode niet voldoende geschikt zijn, dan kan bij uitzondering het ongeschikt maken ook uitgesteld worden tot en met de eerste week van november.
13. De permanente alternatieve verblijfplaatsen moeten voor wat betreft eigenschappen en locaties te voldoen aan hetgeen het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (2017) voorschrijft. Voor de plaatsing van de geschakelde vleermuiskasten geldt dat een combinatie van kasten met één invliegopening geldt als één verblijfplaats.

## Bijlage 2: Locatie plangebied



Figuur 2: Aange troffen verblijfplaatsen beschermde soorten.