

Beschikking van

Burgemeester en Wethouders van Bergen op Zoom

Verzonden
Datum: 22-04-2024

op de op 21 december 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Lamb-Weston/Meijer V.O.F., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting aan de Vierlinghweg 33 te Bergen op Zoom. De aanvraag betreft een fase 1 aanvraag voor het aspect Milieu voor het vervangen van de bakoven met een aantal daarmee samenhangende veranderingen.

Zaaknummer: Z2024-00002937

Ons kenmerk:
D2024-00025664

Datum:
9-4-2024

Plaats:
Tilburg

College van Burgemeester en Wethouders van Bergen op Zoom,
Namens dezen,



Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

De digitale ondertekening van deze beschikking is in ons registratiesysteem vastgelegd. De authenticiteit van de handtekening is daarmee digitaal geborgd.

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 21 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Lamb-Weston/Meijer V.O.F. Het betreft een fase 1 aanvraag voor het aspect Milieu voor het vervangen van de bakoven met een aantal daarmee samenhangende veranderingen. De aanvraag gaat over de bedrijfslocatie Vierlinghweg 33 te Bergen op Zoom.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 8291339 en intern onder zaaknummer Z2024-00002937.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

De omgevingsvergunning wordt in fasen aangevraagd. Dit op grond van artikel 2.7 van de Wabo. In dit besluit wordt daarom alleen besloten over fase 1. Deze fase betreft het onderdeel 'milieu'. In de nog in te dienen volgende vergunningaanvraag zal door aanvrager het onderdeel 'bouwen' worden aangevraagd (fase 2) voor de bouwkundige veranderingen.

Het feit dat die aanvraag voor 'bouwen' onder de Omgevingswet (Ow) zal worden ingediend, zorgt ervoor dat geen sprake meer is van fasering. De artikelen 4.3 en 4.13 Invoeringswet Omgevingswet (IOW) bepalen nl. dat een omgevingsvergunning die wordt aangevraagd vóór inwerkingtreding van de Ow nog volgens oude recht wordt afgehandeld en vervolgens geldt als een omgevingsvergunning volgens het nieuwe recht.

Artikel 4.79, lid 1 IOW voegt hieraan toe dat als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag voor een omgevingsvergunning fase 1 is ingediend en de procedure tot het nemen van een beschikking op die aanvraag nog niet ten einde is (de beschikking is nog niet onherroepelijk), de koppeling met de aanvraag fase 2 wordt losgelaten.

In toelichting hierop: In de Ow is de keuze gemaakt om flexibiliteit in te bouwen waardoor aanvrager de keuze heeft wanneer en welke vergunning wordt aangevraagd. Vandaar dat het vereiste van onlosmakelijke samenhang, de 'fasering', uit artikel 2.7 Wabo niet is overgenomen in de Ow. Artikel 5.7, lid 1 Ow regelt dat een aanvraag om een omgevingsvergunning naar keuze van de aanvrager dus op één of meer activiteiten betrekking kan hebben.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Lamb-Weston/Meijer V.O.F.:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor het vervangen van de bakoven met een aantal daarmee samenhangende veranderingen.

Ook besluiten wij:

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften bij dit besluit niet anders bepalen:
 - het aanvraagformulier met OLO nummer 8291339, d.d. 21 december 2023 met de volgende bijlagen:
 - bijlage 'vergunning milieuneutrale wijziging (beschrijving van de wijziging en milieueffecten);
 - afbeeldingen bakoven L1 (impressietekeningen nieuwe situatie);
 - HVAC situatie na ombouw (tekening).



Rechtsmiddelen

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van Burgemeester en Wethouders van Bergen op Zoom
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 35
4600 AA Bergen op Zoom

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Zeeland- West-Brabant, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
ONDERWERP.....	2
BESLUIT.....	2
RECHTSMIDDELEN.....	3
VOORSCHRIFTEN.....	5
MILIEU.....	5
1 GEUR, VERANDERINGEN.....	5
1.1 CONTROLE UITGANGSPUNTEN GEUREMISSIE.....	5
2 GELUID, VERANDERINGEN.....	5
2.1 CONTROLE AKOESTISCHE UITGANGSPUNTEN.....	5
PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1. REGULIERE PROCEDURE.....	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	6
1.5. TOEPASSELIJK RECHT VOORLIGGENDE VERGUNNINGAANVRAAG	8
1.6. BEVOEGD GEZAG.....	8
1.7. ACTIVITEITENBESLUIT / BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	8
1.8. WET NATUURBESCHERMING.....	9
1.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	9
1.10. PROCEDURE.....	10
1.11. OMGEVINGSWET EN OVERGANGSRECHT.....	10
1.12. ADVIEZEN.....	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	11
2. TOETSINGSKADER MILIEU.....	11
2.1. INLEIDING.....	11
2.2. TOETSING.....	11
2.3. CONCLUSIE.....	14



VOORSCHRIFTEN

Milieu

1 GEUR, VERANDERINGEN

1.1 Controle uitgangspunten geuremissie

- 1.1.1 Binnen 3 maanden na uitvoering van de werkzaamheden, waaronder:
- plaatsing van de bakoven;
 - het verwijderen van het tussendak;
 - het wijzigen van de wijze van afzuigen in de bedrijfshal, alsmede
 - de ingebruikname van de nieuwe Aerox-installatie
- moet een geurcontroleonderzoek worden overgelegd aan het bevoegd gezag.
- Dit onderzoek bevat ten minste de volgende onderdelen:
- a. de bepaling van het geurreducerende rendement van de Aerox-installatie onder representatieve bedrijfsomstandigheden, alsmede wat daarvan de gevolgen van het rendement van de Aerox-installatie zijn voor de totale geuremissie van de gehele inrichting.
 - b. de gevolgen van de verwijdering van het tussendak en het wijzigingen van de wijze van afzuiging in de hal voor de totale geuremissie van de gehele inrichting;
- Met de resultaten onder a. en b. moet worden aangetoond dat wordt voldaan het gestelde voorschrift 6.1.2 van de revisievergunning (kenmerk WO/2013/474, d.d. 23-10-2014).
- Het geuronderzoek en de berekening van geurimmissieconcentraties moeten ten minste voldoen aan het gestelde in de NTA 9065.

2 GELUID, VERANDERINGEN

2.1 Controle akoestische uitgangspunten

- 2.1.1 Binnen 3 maanden na uitvoering van de werkzaamheden, waaronder:
- plaatsing van de bakoven;
 - het verwijderen van het tussendak;
 - het verleggen van de leidingen voor de afgezogen lucht op het dak voor aansluiting op de naverbrander, alsmede
 - de ingebruikname van de nieuwe Aerox-installatie
- moet de vergunninghouder met een akoestisch onderzoek uitgevoerd volgens de HMRI, 1999 (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan geluidsvoorschrift 5.1.1 van de vigerende vergunning (kenmerk 19030438/990.9641, d.d. 20 juni 2019) wordt voldaan.
- De resultaten van dit akoestisch controleonderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Lamb-Weston/Meijer V.O.F., gevestigd aan de Vierlinghweg 33 te Bergen op Zoom.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een fase 1 aanvraag voor het aspect Milieu voor het vervangen van de bakoven met een aantal daarmee samenhangende veranderingen. De aanvraag gaat over de bedrijfslocatie Vierlinghweg 33 te Bergen op Zoom.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e jo. artikel 3.10 lid 3 Wabo (milieuneutraal).

De omgevingsvergunning wordt in fasen aangevraagd. In dit besluit wordt alleen besloten over fase 1. Deze fase betreft uitsluitend het onderdeel 'milieu'. In de nog in te dienen volgende aanvraag zal het onderdeel 'bouwen' worden aangevraagd (fase 2).

In die fase 2 'bouwen' zal ook informatie worden overgelegd over de bouwfase in relatie tot de Wet natuurbescherming en zullen de overige activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld.

Zoals op pagina 2 van deze beschikking opgemerkt, brengt de inwerkingtreding van de Omgevingswet mee dat geen sprake meer zal zijn van fasering. De onderhavige vergunning zal dan ook na bekendmaking in werking treden.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels aanhaken. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Gelet op voorliggende aanvraag om vergunning is dat in dit geval niet aan de orde.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het aanvraagformulier met OLO nummer 8291339, d.d. 21 december 2023 met de volgende bijlagen:
- bijlage 'vergunning milieuneutrale wijziging (beschrijving van de wijziging en milieueffecten);
- afbeeldingen bakoven L1 (impresietekeningen nieuwe situatie);
- HVAC situatie na ombouw (tekening).

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning ingevolge de Wabo (uitgebreid, milieu/bouwen)	23-10-2014	WO/2013/474	Nieuwe omgevingsvergunning voor de gehele inrichting voor bereiding van gebakken aardappelproducten en aardappelvlokken.
Vergunning Natuur- beschermingswet (Wnb)	10-9-2014	C2128492/ 3652263	Vergunning op grond van artikel 16 en/of artikel 19d van de Natuur- beschermingswet vanwege uitbreiding van inrichtingsactiviteiten.



SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	28-4-2015	20150306-OMV10132	Het wijzigen van de locatie van de opslagtanks voor plantaardige olie alsmede het gewijzigd uitvoeren van de losplaatsen voor aanvoer van de aardappelen door vrachtwagens.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal/bouwen)	2-7-2015	20150425-OMV10247	Het op een andere locatie realiseren van de gaswasser.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal/bouwen)	9-12-2015	20151103-OMV10682	Het wijzigen van de waterzuivering.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	8-4-2016	20160224-OMV10934	Het wijzigen van de ammoniak-koelinstallaties.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	20-12-2017	20171027-OMV13004	Het realiseren en in werking hebben van een anti-schuimtank.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	9-2-2018	20171029-OMV13158	Gelijkwaardigheid voor de ruimte van de ammoniakkoelinstallatie.
Veranderingsvergunning (uitgebreid, milieu/bouwen)	31-12-2018	20180727-OMV13739	Verhogen van de schoorsteen van de gaswasinstallatie
Veranderingsvergunning (uitgebreid)	21-6-2019	19030438-00.809.641	Wijzigingen aan geluidsrelevante installaties voor wijziging/reductie van de geluidsuitstraling van de inrichting..
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	5-3-2020	20012435-00.903.353	Het veranderen van de locatie van en gelijktijdig vervangen van de opslagcontainers voor hulpstoffen en afvalstoffen op het buitenterrein van de AWZI.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	24-3-2020	20030595-00.908.948	Het in gebruik nemen van een portacabin op het buitenterrein nabij de vriesruimten.
Veranderingsvergunning (uitgebreid, milieuneutraal/bouwen)	13-10-2020	WO/2020517	Realiseren/bouwen van een Aerox-installatie om de geuremissie te reduceren.
Ambtshalve wijziging voorschriften (uitgebreid)	23-3-2021	20080378	Ambtshalve toevoeging van voorschriften om het gevaar van legionellabesmetting te voorkomen.
Veranderingsvergunning (regulier, milieuneutraal/bouwen/ ambtshalve wijziging voorschriften)	29-6-2021	WO/2020/525	Realiseren en in gebruik nemen van de reversed osmose techniek op alle dakcondensors en ketels zodat effluent water van de AWZI kan worden hergebruikt.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	2-8-2021	2021-031874/D2021-07-012051	Realiseren van een afzuiginstallatie op het dak van de anaerobe reactor binnen de eigen AWZI.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	19-1-2021	2021-057606/D2022-01-011962	Realisatie en het gebruiken van een mierenzuur doseerinstallatie voor verwijdering van scaling in de beluchtingstanks van de eigen afvalwaterzuivering (AWZI).
Veranderingsvergunning	21-03-2022	2022-009262/	Het bijplaatsen en in gebruik hebben



SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
(milieuneutraal)		D2022-03-004981	van een portakabin.
Veranderingsvergunning (uitgebreid, milieu)	04-07-2022	2021-047058/ D2022-06-018793	Het wijzigen van de erfgrans en het verwerken van een afvalstroom van buiten de inrichting.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	30-05-2023	2023-010449/ D2023-05-017424	Plaatsing van een chemiekast voor de opslag alsmede het gebruik van een nieuw desinfectiemiddel.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op alle bovenvermelde omgevingsvergunningen en vergunningen die met een omgevingsvergunning zijn gelijkgesteld.

1.5. Toepasselijk recht voorliggende vergunningaanvraag

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het oude, vóór 1 januari 2024, geldende recht van toepassing is op de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo. Dit laatste betekent dat vanaf 1 januari 2024 geen vergunning van rechtswege meer kan ontstaan.

1.6. Bevoegd gezag

Wij, het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom, zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en categorieën 1.1, 2.7 onder p, 9.1 en 27.1 uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

De inrichting wordt daarbij aangemerkt als een IPPC-inrichting (Richtlijn industriële emissies: bijlage I, categorie 6.4 b ii: be- en verwerking van plantaardige grondstoffen voor de fabricage van levensmiddelen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag). Overeenkomstig artikel 2.1 lid 2 van het Bor wordt dit aangewezen als een vergunningplichtige activiteit.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk voor dat in ons besluit – voor zover relevant – alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid.

Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Aanvullend merken wij het volgende op. Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Het hiervoor genoemde Bor is vanaf die datum opgegaan in de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Gelet op de uitgevoerde bedrijfsactiviteiten blijft het bedrijf vergunningplichtig op basis van paragraaf 3.4.8 'Voedingsmiddelenindustrie' van het Bal.

1.7. Activiteitenbesluit / Besluit activiteiten leefomgeving

Op het moment van indienen van de vergunningaanvragen waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaatsvinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Per 1 januari 2024 is met de Omgevingswet ook het Bal in werking getreden. In het Bal zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen



vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen; veelal ook direct of met enige aanpassing overgenomen uit het Activiteitenbesluit.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt. Dit volgt uit hoofdstuk 3 van het Bal, meer specifiek paragraaf 3.4.8 Voedingsmiddelenindustrie.

In het Bal zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Voor de nu aangevraagde veranderingen zijn er geen (gewijzigde bedrijfs-) activiteiten die vielen onder het Activiteitenbesluit dan wel nu zullen gaan vallen onder de werkingssfeer van het Bal.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Bal.

1.8. Wet natuurbescherming

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het vóór 1 januari 2024 geldende recht van toepassing is op de beoordeling van de aanvraag. In geval van een aanvraag om een veranderingsvergunning die gevolgen heeft voor het aspect natuur moest volgens het vóór 1 januari 2024 geldende recht worden beoordeeld of een natuurtoestemming vereist is. Dit was geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo jo. artikel 2.2aa Bor. Daarom wordt hierna uitgegaan van de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Bor, die beide op 1 januari 2024 zijn vervallen.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb, art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een nieuwe omgevingsvergunning voor het aspect natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd.

Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Op 10 september 2014 is aan LWM ingevolge artikel 16 en/of artikel 19d van de Natuurbeschermingswet een vergunning verleend (kenmerk C2128492/3652263); nu aangemerkt als een vergunning op grond van de Wnb. Deze vergunning is verleend vanwege de uitbreiding van capaciteit van de frietfabriek.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Uit de aanvraag blijkt ons namelijk dat sprake is van de plaatsing van een vervangende, gelijksoortige bakoven met gelijkblijvende capaciteit en bedrijfsduur. Als gevolg daarvan zal in de gebruiksfase geen sprake zijn van meer of andere emissies dan al op grond van de vigerende vergunningen zijn toegestaan. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid; hierbij merken wij op dat het akoestisch onderzoek pas op 19 februari 2024 is aangeleverd. Daardoor is de behandeling van de aanvraag opgeschort.



Wij zijn van oordeel dat de vergunningaanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leef-omgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Wij hebben op 15 februari 2024 gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 8 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennisgegeven op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

1.11. Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen.

Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024 met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo. Dit laatste betekent dat vanaf 1 januari 2024 geen vergunning van rechtswege meer kan ontstaan.

Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wabo en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

1.12. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het Waterschap Brabantse Delta (WSBD) en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (hierna: VRMWB).

Van de VRMWB hebben wij op 13 februari 2024 advies ontvangen. Daarin is vermeld dat er in het kader van deze milieuneutrale wijziging voor brandveiligheid geen specifieke opmerkingen zijn.

Vanuit het WSBD hebben wij op 15 februari 2024 reactie ontvangen. In dat advies is vermeld dat er geen wijzigingen zijn ten aanzien van de afvalwateraspecten en er daarom geen aspecten zijn waarop zij wenst te adviseren.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Aanleiding en aangevraagde verandering

De wijzigingen hebben betrekking op twee deelprojecten, te weten het HVAC-project (Heating, Ventilation and Air Conditioning) en de vervanging van de bakoven.

Allereerst het HVAC project: Dit heeft tot doel het binnenklimaat van de fabriek te verbeteren. Dit wordt gedaan door alle individuele installaties waarbij (warme) lucht en/of lucht met geurcomponenten individueel af te zuigen en hierbij te voorzien van nieuw leidingwerk. Dit leidingwerk wordt rondom/op het dak van de fabriek aan de buitenzijde aangelegd en naar de bestaande gaswasser gevoerd. Aandachtspunt hierbij is het project voor de vervanging van de bakoven nadat de leidingen vanuit het HVAC project zijn aangepast. Om de bakoven te verwijderen moet namelijk het tussendak verwijderd worden en worden de leidingen omgelegd.

Binnen de huidige opzet van de fabriek is sprake van een tussendak. De afgezogen lucht van installaties uit de fabriek wordt hierheen geleid. Vanaf dit tussendak wordt de lucht aangezogen door de gaswasser om hierna geëmitteerd te worden via de schoorsteen van de fabriek.

Ter vervanging van dit tussendak zullen verschillende (verzamel)leidingen naar de gaswasser worden aangelegd. Ook zal er een nieuwe Aerox-installatie worden geplaatst om de afgezogen sleep lucht van de te creëren nieuwe ruimte rondom de nieuwe bakoven 'te wassen van geur'.

In het HVAC-traject zal nadrukkelijk worden gekeken naar specifiek afzuigen van bepaalde installaties en/of ruimten om de gaswasser efficiënter te kunnen voeden met afgezogen luchtstromen alsmede ook energie(rest)stromen en mogelijk (her)gebruik hiervan.

Verder het vervangen van de bakoven: De bakoven is aan het einde van haar gebruikstermijn en moet vervangen gaan worden. De bakoven bevindt zich 'in het midden' van de fabriek.

Om deze te vervangen is het nodig het dak en tussendak te verwijderen en een nieuw dak te installeren. Hierbij wordt de bakoven in een separate ruimte geplaatst binnen de fabriek om geurverspreiding te minimaliseren en ook gelijk het klimaat te verbeteren. Er komen daarbij wanden om de oven te staan. De brandcompartimentering van de plant wijzigt niet.

Uit de aanvraag blijkt dat het HVAC project in 2024 wordt uitgevoerd, waarna in de zomerstop van 2025 de bakoven vervangen wordt.

Volledigheidshalve merken wij hierbij nog wel op dat voor aanvang van de werkzaamheden aan het verwijderen van het tussendak, plaatsen van de nieuwe

bakoven en realisatie van het nieuwe dak nog een vergunningsprocedure bouwen moet worden doorlopen.

2.2.2. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan de onder paragraaf 2.1 genoemde punten voldoet. Voor onze bevindingen verwijzen wij per aspect naar de volgende sub-paragrafen:

Capaciteit en hoeveelheden:

De vergunde verwerkings- en/of productiecapaciteiten voor de diverse productieprocessen binnen de inrichting veranderen niet als gevolg van deze aanvraag.

Als gevolg van het project is ook geen sprake van een toename in de hoeveelheid afvalwater vanuit het proces; mogelijk zelfs een lichte afname.

Verder blijft ook de benodigde hoeveelheid hulpstoffen gelijk door een ongewijzigde bedrijfsvoering.

Geluid:

Er zullen enkele geluidsbronnen wijzigen van locatie en door het wegnemen van het tussendak alsmede ook het aanpassen van leidingwerk kan de geluidsemissie ook wijzigen. Hiertoe wordt de leiding die op het dak wordt aangebracht voorzien van isolatie. De wijzigingen zijn onderbouwd met een akoestisch onderzoek.

De akoestische consequenties van de gewijzigde luchtbehandeling zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. met referentie 138869/24-002225 d.d. 15 februari 2024. Uit dit rapport blijkt dat:

- de te verwachten optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van de gehele inrichting, inclusief de wijzigingen, niet hoger zijn dan de geluidgrenswaarden uit de vigerende vergunning van 20 juni 2019;
- de wijzigingen geen effect hebben op de maximale geluidniveaus.

Hiermee is aangetoond dat de wijziging milieuneutraal is voor het aspect geluid.

Omdat er binnen de inrichting, en dan met name op de dak, een aantal ook geluidsrelevante veranderingen worden doorgevoerd, alsmede omdat het ook een IPPC-inrichting betreft wordt tevens een controlevoorschrift in dit besluit opgenomen. Daarmee dient LWM na realisatie van de door te voeren veranderingen aan te tonen dat nog wordt voldaan aan de al vastgelegde geluidsnormering.

Lucht:

De emissies naar de lucht zullen als gevolg van de veranderingen niet wijzigen. Elektrificatie van de huidige gasgestookte bakoven is niet mogelijk, wegens ontoereikende netaansluiting, waardoor ook de vervangende bakoven gasgestookt zal zijn. Er is daardoor geen sprake van wijziging aan de verbrandingsinstallaties.

Bronnen die geur relevant zijn en/of andere stoffen bevatten die relevant zijn voor de luchtkwaliteit worden over de gaswasser geleid, waardoor de uitstoot van deze componenten gelijk blijft dan wel zal verminderen.

Er is als gevolg van de veranderingen geen negatief effect te verwachten voor het aspect luchtkwaliteit.

Geur:

Door de veranderingen worden geen geurrelevante wijzigingen verwacht. Dit komt voor uit de volgende uitgangspunten:

- de geurbronnen die al worden afgezogen, worden ook in de nieuwe situatie over de gaswasser geleid;
- met het verwijderen van het tussendak en meer specifiek in de bedrijfshal bij de geurrelevante bronnen lucht af te zuigen (zogenoemde 'spotafzuiging') zal er minder schone lucht mee worden afgezogen en over de gaswasser wordt geleid, en wordt de efficiëntie van de gaswasser na de wijzigingen beter benut;
- de afgezogen sleep lucht van de nieuwe bakoven zal over een Aerox-installatie worden geleid.



De verwachting is dan ook dat de nieuwe situatie ten opzichte van de huidige situatie voor het aspect geur zal verbeteren.

Omdat er een flinke aanpassing in de afzuigpunten van de bedrijfshal (realiseren van zogenoemde 'spotafzuiging' in plaats van ruimteventilatie/afzuiging) en wijze van afvoer zal worden doorgevoerd (waaronder het verwijderen van het tussendak) alsmede er ook een extra Aerox-installatie bij zal worden geplaatst, zijn wij van mening dat na realisatie van alle voorzieningen en maatregelen een controlemeting lucht dient te worden uitgevoerd om na te gaan of nog aan de vigerende geurnormering wordt voldaan. Hiertoe hebben wij voorschriften aan deze beschikking verbonden.

Afvalwater:

Door de aanpassingen vinden er kleine reducties plaats van de waterinname voor reiniging. Er gaat daardoor minder vervuild water vanuit de bakoven naar de zuivering toe wegens geoptimaliseerd ontwerp conform laatste inzichten.

De lozingen wijzigen niet qua aard en niet significant in omvang, waardoor geen wijziging is te verwachten voor het aspect afvalwater.

Energie:

De motoren van de nieuw te plaatsen bakoven zijn efficiënter. Echter er zijn, zo blijkt uit de aanvraag, aanvullende pompstappen nodig om verspilling van voedsel te voorkomen. Hierdoor is netto geen sprake van een verwachte daling of toename in energiegebruik.

Zodra alle wijzigingen zijn doorgevoerd worden de daadwerkelijke verbruiken meegenomen in het eerstvolgende energieonderzoek conform vergunning.

Gelet op de veranderingen wordt geen effect voor het aspect energie verwacht.

Afvalstoffen:

Door de voorgenomen veranderingen ontstaan geen extra afvalstoffen. De gebruikte olie in de bakoven wordt niet vervangen, maar steeds aangevuld omdat deze wordt opgenomen door het product.

Tijdens het onderhoud, en nu ook bij vervanging van de bakoven, wordt de olie tijdelijk uitgenomen, maar vervolgens weer ingezet om verspilling te voorkomen.

De voorliggende veranderingen hebben, voor wat betreft de reguliere bedrijfsvoering, geen effect op vrijkomende afvalstoffen.

Wel zal eenmalig als gevolg van de vereiste verbouwing van het dak alsmede ook het vervangen van leidingwerk en installaties bouw en sloopafval vrijkomen. Dit afval zal via erkende verwerkers afgevoerd moeten worden zodat dit zo veel als mogelijk via recycling/verwerking weer (her)gebruikt kan worden.

Externe veiligheid en grondstoffen:

Er worden voor de vervanging geen andere, nieuwe grondstoffen gebruikt dan in de huidige situatie. Als zodanig zijn hier geen wijzigingen te verwachten.

Conclusie toetsing milieu:

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.3. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.4. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.



2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wij achten het daarbij wel nodig om voor de aangevraagde verandering enkele controlevoorschriften voor het aspect geluid en geur aan deze beschikking te verbinden.