



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Advies besluit
ambtshalve opleggen maatwerkvoorschriften geluid
Activiteitenbesluit milieubeheer

Praxis Dronten
De Noord 61 in Dronten



Kenmerk OFGV:

Z2024-003526/D2024-130495

Locatie:

Praxis Dronten
De Noord 61
8251 GM Dronten

Onderwerp:

Advies besluit ambtshalve opleggen maatwerkvoorschriften geluid

BESLUIT

Overgangsrecht Omgevingswet

Als voor een ambtshalve te nemen besluit, dat is voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht, voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, is op het daarop volgende definitieve besluit het oude recht van toepassing. Op grond van dit overgangsrecht wordt dit maatwerkbesluit onder het oude recht afgehandeld. In dit besluit en de daarbij behorende considerans wordt daarom nog verwezen naar de per 1 januari 2024 vervallen regels van onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, geldt dit besluit als een maatwerkbesluit onder de Omgevingswet. Daarnaast gelden voor de activiteiten waarvoor maatwerk is verleend, de algemene direct werkende regels van onder andere het Besluit activiteiten leefomgeving en van het omgevingsplan van de gemeente Almere. Deze regels vervangen de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer waar in de considerans en voorschriften van dit besluit naar wordt verwezen.

Aanleiding

De locatie ten zuiden van het perceel van Praxis Dronten, gevestigd op De Noord 61 in Dronten, is in ontwikkeling. Op deze locatie, De Noord 53 -59 in Dronten, waren bedrijven gevestigd. In de nabije toekomst zullen de bedrijfsgebouwen worden gesloopt en wordt de bouw van woningen en een appartementengebouw mogelijk gemaakt. Hiertoe wordt het vigerende bestemmingsplan gewijzigd.

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting door Praxis op de gevels van de nieuw te bouwen woningen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat Praxis niet kan voldoen aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer als de woningen worden gerealiseerd.

Om de bedrijfsactiviteiten van Praxis niet te belemmeren, wil de gemeente via maatwerk hogere geluidswaarden toestaan op de gevels van de nieuw te bouwen woningen ten zuiden van Praxis.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Dronten besluit om maatwerkvoorschriften te stellen aan Praxis Dronten. De maatwerkvoorschriften houden in dat er hogere waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximaal beoordelingsniveau worden vastgesteld, in afwijking van de waarden genoemd in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Dit is op basis van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit.

De maatwerkvoorschriften zijn opgenomen in dit besluit onder hoofdstuk 4.

Het volgende document maakt deel uit van het besluit:

- Akoestisch onderzoek Praxis tbv nieuwbouwplan aan De Noord 53-59 te Dronten, opgesteld door Geluidmeesters B.V., kenmerk: 0006-R-22-H, versie: 7.1, datum: 6 juli 2023.

Ondertekening en verzending

P.M. (in te vullen door gemeente Dronten).

Verzenddatum:

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Tegen dit besluit kan binnen een termijn van zes weken beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling Bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

1. Inleiding.....	7
1.1 Huidige en toekomstige situatie	7
1.2 Wijziging bestemmingsplan	7
2. Procedurele overwegingen	9
2.1 Vergunde situatie	9
2.2 Bevoegd gezag.....	9
2.3 Procedure.....	9
2.4 Zienswijze	9
3. Inhoudelijke overwegingen	10
3.1 Akoestisch onderzoek.....	10
3.2 Toetsingskader.....	11
4. Maatwerkvoorschriften.....	12

1. Inleiding

1.1 Huidige en toekomstige situatie

Praxis Dronten is sinds april 2017 gevestigd op de locatie aan De Noord 61 in Dronten. Daarvoor was deze locatie een Formido-bouwmarkt (vanaf midden jaren '90). De locatie van Praxis Dronten ligt op het bedrijventerrein Hanzepark.

De locatie ten zuiden van het perceel van Praxis is in ontwikkeling. De Noord B.V. is van plan om de bedrijfspanden aan De Noord 53 - 59 te slopen en hiervoor in de plaats woningbouw te ontwikkelen. Het gaat hierbij om 38 woningen, 60 appartementen en 923 m² commerciële ruimtes. Daarnaast wordt ook de openbare ruimte met de benodigde (parkeer)voorzieningen aangelegd.



Fig. 1.1 situatie nieuwbouwplan en Praxis Dronten

1.2 Wijziging bestemmingsplan

De voorgenomen herontwikkeling van De Noord 53 - 59 is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken, wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid van het bestemmingsplan. Met een wijziging van het bestemmingsplan wordt de voormalige functie van het terrein van 'bedrijventerrein' gewijzigd in 'wonen'.

De wijziging naar 'wonen' heeft gevolgen voor de bedrijfsvoering van de op het naastgelegen perceel gevestigde bouwmarkt van Praxis. De activiteiten van Praxis vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit stelt eisen aan emissie van het geluid op het terrein van Praxis. Praxis

moet voldoen aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. Voor bedrijfsruimte gelden geen eisen aan de geluidimmissie op de gevel. Woningen zijn volgens het Activiteitenbesluit 'geluidgevoelige objecten'. Voor woningen worden wel eisen gesteld aan de geluidimmissie op de gevel.

In de procedure voor wijziging van het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om te kunnen beoordelen of ter plaatse van het nieuwbouwplan sprake is van een goed akoestisch woon- en leefklimaat. Om te kunnen beoordelen of de Praxis mogelijk wordt beperkt in haar mogelijkheden, is de geluidbelasting ook getoetst aan de voor de inrichting geldende geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Hieruit blijkt dat Praxis niet volledig kan voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit als de nieuwbouwwoningen zijn gerealiseerd.

Om de bedrijfsvoering van Praxis niet te hinderen, zijn maatwerkvoorschriften met ruimere normwaarden voor geluid nodig.

2. Procedurele overwegingen

2.1 Vergunde situatie

Praxis Dronten valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer. De voorschriften uit deze algemene maatregel van bestuur en regeling zijn rechtstreeks op het bedrijf van toepassing.

Voor deze locatie zijn de volgende meldingen gedaan:

- Melding Besluit doe-het-zelfbedrijven milieubeheer voor het oprichten van een Formido Bouwmarkt op De Noord 61 in Dronten, kenmerk 94/483 AM, ontvangen 4 november 1994;
- Melding Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer door Bouwmarkt Dronten B.V. voor het veranderen van een inrichting (uitbreiding bedrijfspand), kenmerk 20/33 A, ontvangen 20 april 2000.

Bovenstaande meldingen worden sinds 1 januari 2008 beschouwd als meldingen gedaan in het kader van het Activiteitenbesluit.

Begin 2017 is de Formido Bouwmarkt intern verbouwd en heropend als Praxis Dronten.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de gemeente Dronten het bevoegd gezag om (ambtshalve) maatwerkvoorschriften op te leggen.

2.3 Procedure

Een besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften is een beschikking, die tot stand komt door toepassing van artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer. Dit besluit is voorbereid met de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het besluit wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 8.42, lid 5 Wet milieubeheer en artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 12 van de Bekendmakingswet, op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2.4 Zienswijze

Van 28 december 2023 tot en met 7 februari 2024 is een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen het voornemen tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

3. Inhoudelijke overwegingen

3.1 Akoestisch onderzoek

Gemeente Dronten heeft aangegeven dat een akoestisch onderzoek moest worden uitgevoerd om de geluidemissie op de gevels van de nog te bouwen nieuwbouwwoningen aan De Noord 53-59 in Dronten te bepalen die van het terrein van Praxis te verwachten is. Dit onderzoek is uitgevoerd door Geluidmeesters B.V. uit Groningen (kenmerk: 0006-R-22-H, versie: 7.1, datum: 6 juli 2023). Het onderzoek is uitgevoerd met behulp van berekeningen van de representatieve bedrijfssituatie. De gevels van de dichtstbijzijnde beoogde woningen zijn maatgevend en liggen op een afstand van 5 meter van de erfgrans van Praxis.

Getoetst is of Praxis in de toekomstige situatie kan voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit. De resultaten van het onderzoek geven aan dat Praxis niet kan voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit gedurende de dagperiode voor zowel het langtijdgemiddeld als het maximaal beoordelingsniveau. De normen worden (ruim) overschreden.

Het nemen van maatregelen brengt het geluidniveau naar een minder hoog niveau. Er is tussen de projectontwikkelaar en de gemeente een overeenkomst gesloten dat de projectontwikkelaar de volgende maatregelen zal nemen op het terrein van Praxis voordat de woningen in gebruik worden genomen:

- Het meest zuidelijke deel van het terrein van Praxis wordt voorzien van een vlakke beton- of asfaltlaag;
- Er wordt een akoestisch reflecterend scherm geplaatst op de terreingrens tussen de woningen en Praxis van 2,3 meter hoogte. Het heeft de voorkeur om een geluidabsorberende variant te plaatsen, waardoor de geluidbelasting iets lager of gelijk zal zijn als berekend.
- Er wordt een overkapping gerealiseerd wanneer het niet wenselijk is om de afvalcontainers in pandig in het bestaande gebouw te plaatsen. De gevel op de zuidelijke terreingrens wordt in dat geval dicht uitgevoerd. De west- en oostzijde blijven open. Het plafond dient hierbij aan de binnenzijde geheel geluidabsorberend worden uitgevoerd om geluidreflecties in deze overkapping te voorkomen.

Met toepassing van de bovengenoemde maatregelen kan Praxis alsnog niet voldoen aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Uit de resultaten blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,rLT}$), op de noordwest- en westgevel van bouwblok 1 hoger zijn dan de grenswaarden voor woningen die zich niet op een bedrijventerrein bevinden uit het Activiteitenbesluit en stap 2 van de VNG-publicatie. Deze worden, alleen op deze gevels en alleen in de dagperiode, met niet meer dan 4 dB overschreden. Deze overschrijding is overigens zodanig dat wel aan de richtwaarden van 55 dB(A) uit stap 3 van de VNG-publicatie wordt voldaan. Indien er sprake zou zijn van woningen op een bedrijventerrein dan wordt op alle gevels voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Voor de beoogde woningen geldt een lagere norm dan voor woningen op een bedrijventerrein. Wanneer er geen maatwerkvoorschriften gesteld worden, zal Praxis belemmerd worden in de dagelijkse bedrijfsvoering. Door het stellen van maatwerkvoorschriften kan Praxis de huidige bedrijfsactiviteiten onbelemmerd voortzetten.

3.2 Toetsingskader

Er is een mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen over onderwerpen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Met maatwerkvoorschriften is het mogelijk om een nadere invulling te geven aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Rekening houdend met de berekende geluidbelasting op de beoogde woningen op het naastgelegen perceel en de van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit is het stellen van maatwerk voor het onderwerp geluid noodzakelijk. Het is noodzakelijk omdat tijdens de in het akoestisch rapport beschreven representatieve bedrijfssituatie niet kan worden voldaan aan de standaardgeluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Bij het opstellen van deze maatwerkvoorschriften is rekening gehouden met de algemene geluidvoorschriften uit het Activiteitbesluit.

Op grond van artikel 2.20, lid 1 en 4 van het Activiteitenbesluit worden maatwerkvoorschriften vastgesteld. Ten opzichte van de normwaarden uit het Activiteitenbesluit worden in het maatwerkvoorschrift voor bepaalde plaatsen en tijdstippen ruimere normwaarden opgelegd. Deze normwaarden komen overeen met de waarden uit het eerder aangegeven akoestisch onderzoek dat hoort bij de wijziging van het bestemmingsplan. Op alle overige beoordelingsposities en gedurende alle overige beoordelingsperioden blijven voor het bedrijf de normwaarden uit het Activiteitenbesluit gelden. Praxis Dronten wordt door het opleggen van het maatwerkvoorschrift niet in haar werkzaamheden beperkt. Voor alle geluidgevoelige bestemmingen geldt dat wordt voldaan aan artikel 2.20, lid 2 van het Activiteitenbesluit (binnenwaarde).

Vanwege de verplichte hogere geluidwering van de gevels ten gevolge van het verkeerslawaai zal de binnenwaarde niet overschreden worden door geluid ten gevolge van Praxis. Na het stellen van deze maatwerkvoorschriften zal in de nog te bouwen woningen sprake zijn van een gezond woon- en leefklimaat. De toekomstige bewoners worden hierdoor niet onevenredig benadeeld.

4. Maatwerkvoorschriften

1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, mag tijdens de aangegeven bedrijfssituatie in tabel 4.1 op de onderstaande meetlocaties (weergegeven in figuur 4.1) niet meer bedragen dan de in tabel 4.1 genoemde waarden.

Tabel 4.1 – Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Beoordelingspunten	Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) in dB(A)
		Dag (07:00 - 19:00 uur)
NW	Woning hoogte 4,5 - 7,5 - 10,5 meter	54
W	Woning hoogte 1,5 - 4,5 meter	53
W	Woning hoogte 10,5 meter	52



Figuur 4.1 Beoordelingspunten

2. Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting mag tijdens de aangegeven bedrijfssituatie in tabel 4.2 op de onderstaande meetlocaties (weergegeven in figuur 4.1) niet meer bedragen dan de in tabel 4.2 genoemde waarden.

Tabel 4.2 – Maximaal beoordelingsniveau ($L_{A,max}$)

Beoordelingspunten	Omschrijving	Maximaal beoordelingsniveau ($L_{A,max}$) in dB(A)
		Dag (07:00 - 19:00 uur)
NW	Woning hoogte 4,5 -7,5 meter	75
NW	Woning hoogte 10,5 meter	74
W	Woning hoogte 1,5 – 4,5 – 7,5 meter	74
W	Woning hoogte 10,5 meter	73

3. Op alle overige beoordelingsposities en gedurende alle overige beoordelingsperioden gelden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidsniveau de normen conform het Activiteitenbesluit.
4. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus, alsmede de beoordeling van de meetresultaten moet gebeuren overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (uitgave 1999, ministerie van VROM).

=====