

Woningcorporatie Woonwaard
T.a.v. ■■■
Postbus 505
1940 AM BEVERWIJK

VERZONDEN 09 APR. 2024

Zaaknummer : OMG-013057/DMS428513
Behandelaar : ■■■ ■■■
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Elegaststraat 2-86 (even) en 5-27 (oneven), Reinaertlaan 2-12, 20-30, 38-48 en 56-66 (even), Esmoreitstraat 2-68 (even) en 5-27 (oneven), Florislaan 2-68 (even), Koelmalaan 268-278 (even), Gloriantstraat 2-68 (even) en 5-27 (oneven) en de Hadewijchstraat 6-72 (even) en 5-27 (oneven), Melis Stokelaan 5-27 (oneven), Alkmaar, gemeente Alkmaar

Geachte ■■■,

Op 11 juli 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, lid 1 en 3.8, lid 1 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 10 december 2023, 9 januari 2024, 30 januari 2024 en 19 februari 2024 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op verduurzamingswerkzaamheden. De werkzaamheden bestaan uit groot onderhoud en het isoleren van woningen aan de Elegaststraat 2-86 (even) en 5-27 (oneven), Reinaertlaan 2-12, 20-30, 38-48 en 56-66 (even), Esmoreitstraat 2-68 (even) en 5-27 (oneven), Florislaan 2-68 (even), Koelmalaan 268-278 (even), Gloriantstraat 2-68 (even) en 5-27 (oneven), Hadewijchstraat 6-72 (even) en 5-27 (oneven) en de Melis Stokelaan 5-27 (oneven) te Alkmaar. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Woonwaard, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2026. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-013057/DMS428513.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3, lid 1 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Woonwaard ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

ten behoeve van verduurzamingswerkzaamheden aan Elegaststraat 2-86, Reinaertlaan 2-66, Esmoreitstraat 2-68, Florislaan 2-68, Koelmalaan 268-278, Gloriantstraat 2-68 en de Hadewijchstraat 6-72 te Alkmaar.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3, lid 1 van de Wnb aan Woonwaard **géén** ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren van de huismus.

ten behoeve van verduurzamingswerkzaamheden aan Elegaststraat 2-86, Reinaertlaan 2-66, Esmoreitstraat 2-68, Florislaan 2-68, Koelmalaan 268-278, Gloriantstraat 2-68 en de Hadewijchstraat 6-72 te Alkmaar.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, lid 1 tot en met 3 van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, lid 1 en 3, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften voor de huismus

11. Voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de daken van de woningen waaraan gewerkt wordt ongeschikt te worden gemaakt als nest- en rustplaats van de huismus door het handmatig verwijderen van de dakpannen in één richting. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecologisch deskundige.
12. Het ongeschikt maken en de werkzaamheden dienen buiten de invloedssfeer van de broedlocaties van de huismus uitgevoerd te worden. Dit houdt in dat op de aangetroffen nestlocaties van de huismus indien nodig ook aan de aangrenzende woningen de werkzaamheden moeten worden uitgesteld. Dit dient bepaald te worden door een ecologisch deskundige.
13. Het ongeschikt maken van de woningen waar huismusnesten zijn aangetroffen op de locaties zoals weergegeven in figuur 1 van bijlage 2 bij dit besluit dient uitgevoerd te worden **buiten de** kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
- Broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 31 september; en
 - Perioden van vorst².

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.

14. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient het deel/blok van het plangebied waar werkzaamheden worden uitgevoerd door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen of andere broedvogels. Indien soorten worden aangetroffen, dienen werkzaamheden aan het desbetreffende huis te worden overgeslagen.
15. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. De ontheffinghouder dient de daken van de woningen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit tijdens de werkzaamheden permanent beschikbaar te maken voor de huismus. Dit dient gerealiseerd te worden door de onderste ruimte van het dak bereikbaar en beschikbaar te maken voor de huismus door vogelschroot geheel achterwege te laten of minimaal vanaf de derde panlat te plaatsen.
17. De ontheffinghouder dient de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren conform het faseringplan in bijlage 4 bij dit besluit. Zodoende dient te allen tijde een compensatiefactor van 1:2 te worden gehandhaafd bij het aantasten van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de huismus in woonblokken. Dit houdt in dat er voor iedere aangetroffen verblijfplaats van de huismus twee alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd dienen te worden. De alternatieve verblijfplaatsen, zoals genoemd in voorschrift 16, dienen minimaal drie maanden voor het ongeschikt maken van de woningen met de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de huismus aanwezig te zijn.
18. De permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.1, februari 2023, van BIJ12.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

Specifieke voorschriften voor de gewone dwergvleermuis

19. Minimaal 7 dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in de woningen waaraan gewerkt wordt ongeschikt gemaakt te worden voor de gewone dwergvleermuis met behulp van 'exclusion flaps'. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecologisch deskundige.
20. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden, zijnde de:
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart;
 - Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober.Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
21. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
22. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avondDe kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
23. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 21 en 22 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
24. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 19 bij de controlerende nog soorten worden aangetroffen, dienen er in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende, zoals beschreven in voorschriften 21 en 22, blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
25. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 21 en 22 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
26. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen minimaal 20 vleermuisinbouwkasten gerealiseerd te worden ten behoeve van de permanente alternatieve verblijfplaatsen.
27. De ontheffinghouder dient de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren conform het faseringplan in bijlage 4 bij dit besluit. Zodoende dient te allen tijde een compensatiefactor van 1:4 te worden gehandhaafd bij het aantasten van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in woonblokken. Dit houdt in dat er voor iedere aangetroffen verblijfplaats vier alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd dienen te worden. De permanente alternatieve verblijfplaatsen, zoals genoemd in voorschrift 26, dienen afhankelijk van de functie van de verblijfplaats minimaal drie of zes maanden voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen aanwezig te zijn.
28. De permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BII12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2026.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Woningcorporatie Woonwaard is voornemens om verduurzamingswerkzaamheden uit te voeren aan een aantal woningen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Het betreffen de woningen aan de Elegaststraat 2-86, Reinaertlaan 2-66, Esmoreitstraat 2-68, Florislaan 2-68, Koelmalaan 268-278, Gloriantstraat 2-68 en de Hadewijchstraat 6-72 te Alkmaar.

De werkzaamheden die aan de eengezinswoningen worden uitgevoerd omvatten:

- Het verwijderen van het huidige dak tot op de gordingen en het aanbrengen van nieuwe geïsoleerde dakplaten inclusief een nieuw pannendak en zonnepanelen;
- Het isoleren van de spouw met EPS (Geëxpandeerd Polystyreen)-parels.

De werkzaamheden die aan de meergezinswoningen worden uitgevoerd omvatten:

- Het verwijderen van dakgrind indien aanwezig, het (bij)isoleren en aanbrengen van witte dakbedekking inclusief het plaatsen van zonnepanelen en LBK (luchtbehandelingskast);
- Het na-isoleren van de noordgevels aan de buitenzijde en het voorzien van minerale gevelsteen;
- Het isoleren van de spouw met steenwol vlokken;
- Het compleet vervangen van de portieken en het plaatsen van nieuwe prefab portieken.

De werkzaamheden die zowel aan de eengezinswoningen als aan de meergezinswoningen worden uitgevoerd omvatten:

- Het reinigen van het metselwerk, het vervangen van voegwerk en het hydrofoberen van de gevels;
- Het vervangen van de bestaande kozijnen voor nieuwe kozijnen inclusief het saneren van asbest in de waterslagen en puivullingen;
- Het aanbrengen van een WTW (warmte terugwin)-systeem in de woningen, het vervangen van de balkonhekken en het vervangen van de rioolaansluiting in de tuinen.

In het plangebied bevinden zich vier nesten van de huismus, twee zomerverblijfplaatsen en drie paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De verblijfplaatsen gaan allen verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreffen maatregelen die zien op de beschikbaarheid van permanente alternatieve verblijfplaatsen binnen het plangebied, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Daarnaast worden de nesten en woningen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt buiten de meest kwetsbare periode van de huismus en de gewone dwergvleermuis maar in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Bovendien worden de werkzaamheden gefaseerd uitgevoerd zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. De permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en gewone dwergvleermuis worden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden gerealiseerd.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, lid 4, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3, lid 1 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, lid 6, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, lid 2 van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, lid 2 van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, lid 2 van de Wnb.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, lid 2, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Er zijn volgens u geen alternatieven die minder effect hebben op de aanwezige soorten.

De werkzaamheden zijn locatie gebonden. Het uitvoeren van de onderhoudswerkzaamheden op een andere locatie is derhalve niet mogelijk. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is volgens u geen geschikt alternatief in verband met de nationale doelstellingen om alle (huur)woningen voor 2030 minimaal met een energielabel A te hebben en daarnaast de gewenste verduurzaming te realiseren.

Er zijn fysiek andere technieken beschikbaar voor de energietransitie, waaronder isoleren door een buitenmantel. Hiermee worden volgens u echter minder goede resultaten behaald tegen hogere kosten. Het isoleren van het dak van binnenuit is ook een mogelijk alternatief, maar is door u als niet geschikt beoordeeld. Het isoleren van het dak van binnenuit veroorzaakt namelijk overlast voor de bewoners en verkleint de aanwezige leefruimte.

De huidige werkwijze bestaat uit het gefaseerd uitvoeren van de werkzaamheden waarbij bij het ongeschikt maken van de woningen rekening wordt gehouden met de kwetsbare perioden van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Het uitvoeren van de werkzaamheden in een andere periode heeft derhalve geen ander effect op de aanwezige beschermde soorten.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In een aantal woningen is sprake van schimmelvorming. Daarnaast functioneert het dak niet naar behoren, waardoor sprake is van lekkage. Gebleken is dat het dakbeschot verrot is door vochtvorming. Derhalve is het vervangen van het dak volgens u noodzakelijk.

Het uitvoeren van de werkzaamheden heeft tot gevolg dat de woningen binnen het plangebied verbeteren ten opzichte van de oorspronkelijke situatie. Het isoleren van de woningen past tevens binnen het rijksbeleid en de doelstellingen van Parijs, waarbij maatregelen worden genomen om de emissie van CO₂ (en stikstofoxiden) te verminderen. De huidige energielabels variëren tussen D, E en F. Na de ingreep worden de energielabels voor de meergezinswoningen minimaal A++ en voor de eengezinswoningen minimaal A+. De CO₂-uitstoot wordt verminderd door de aansluiting van de meergezinswoningen op het warmtenet en het verminderen van het gasverbruik van de eengezinswoningen. De werkzaamheden vinden plaats in het belang van de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig³. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een lichte toename in de periode 2011-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een toename zien in de periode 2007-2023⁴.

In het plangebied bevinden zich vier nesten van de huismus. Deze nesten gaan verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan' van 21 april 2023 en de aanvullende informatie van 10 december 2023, 9 januari 2024, 30 januari 2024 en 19 februari 2024.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt door het plaatsen van 'exclusion flaps'. Het ongeschikt maken vindt gefaseerd plaats conform de planning van de werkzaamheden zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Het ongeschikt maken van de woningen waar verblijfplaatsen van de huismus zijn aangetroffen vindt plaats door het handmatig verwijderen van de dakpannen onder ecologische begeleiding. De daken in het plangebied op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit worden weer geschikt gemaakt voor de huismus, zodat deze weer voldoende gelegenheid heeft om te nestelen.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁵. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁶. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁷. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria⁸.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

⁵ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

⁶ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁷ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁸ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

In het plangebied bevinden zich twee zomerverblijfplaatsen en drie paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De verblijfplaatsen gaan allen verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan' van 21 april 2023.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt door het plaatsen van 'exclusion flaps'. Het ongeschikt maken vindt gefaseerd plaats conform de planning van de werkzaamheden zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis worden inbouwkasten gerealiseerd. Het betreffen 20 kasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreft voorschriften 12 t/m 16 en 19 t/m 26 in dit besluit. In deze voorschriften zijn onder andere controles opgenomen van de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen en het realiseren van de permanente alternatieve verblijfplaatsen gedurende de uitvoering van de werkzaamheden. Deze extra voorschriften dienen zodat er te allen tijde voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn voor de aangetroffen beschermde soorten. Deze extra voorschriften zijn tevens ter voorkoming van het verstoren en/of doden van de huismus en de gewone dwergvleermuis tijdens de werkzaamheden. Zonder de controle op de aanwezigheid van de huismus en de gewone dwergvleermuis kan er niet gegarandeerd worden dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn.

Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en ontheffing uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via 088 102 1300 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

[REDACTED]
[REDACTED] Leefomgeving
and Noord (OD NHN)

- Bijlagen:
- Bijlage 1 - Weergave plangebied
 - Bijlage 2 - Locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen
 - Bijlage 3 - Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen
 - Bijlage 4 - Geplande fasering van de werkzaamheden
- Kopie aan:
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
 - Els & Linde b.v.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1 – Weergave plangebied

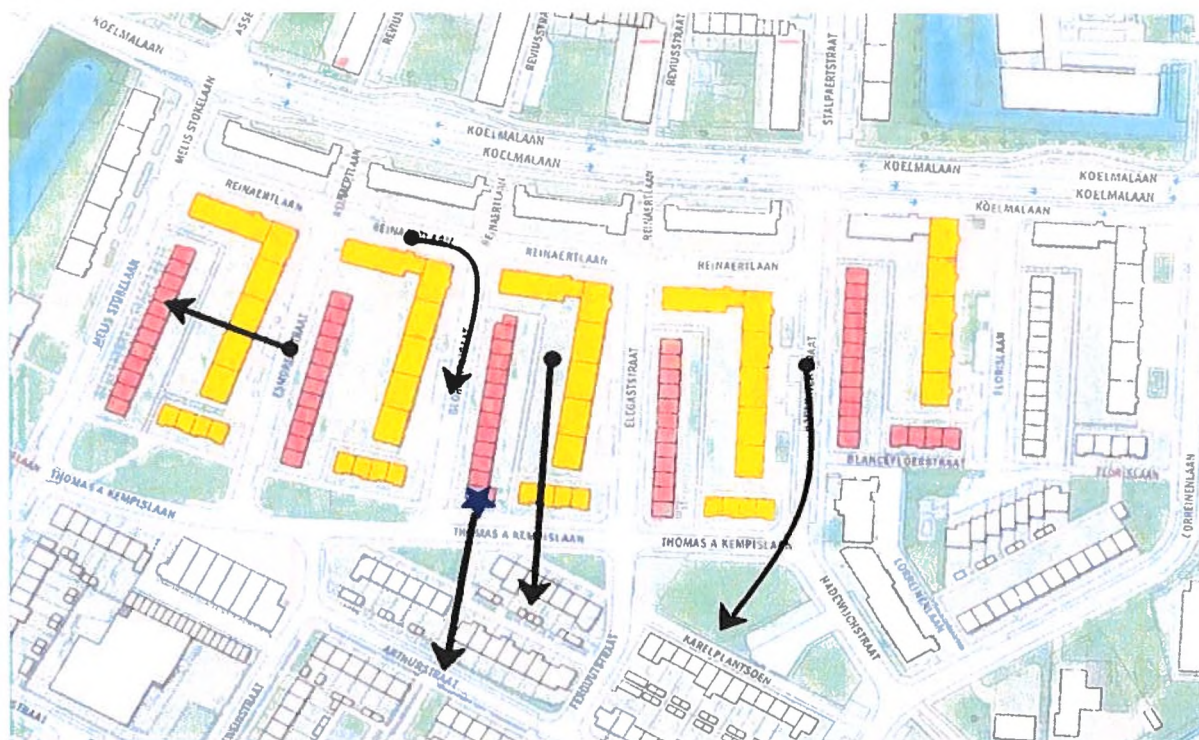


Figuur 1. Weergave plangebied aan de Elegaststraat 2-86, Reinaertlaan 2-66, Esmoreitstraat 2-68, Florislaan 2-68, Koelmalaan 268-278, Gloriantstraat 2-68 en de Hadewijchstraat 6-72 te Alkmaar (rood = eengezinswoningen, groen = flats, blauw = tussenwoningen).

Bijlage 2 – Locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen

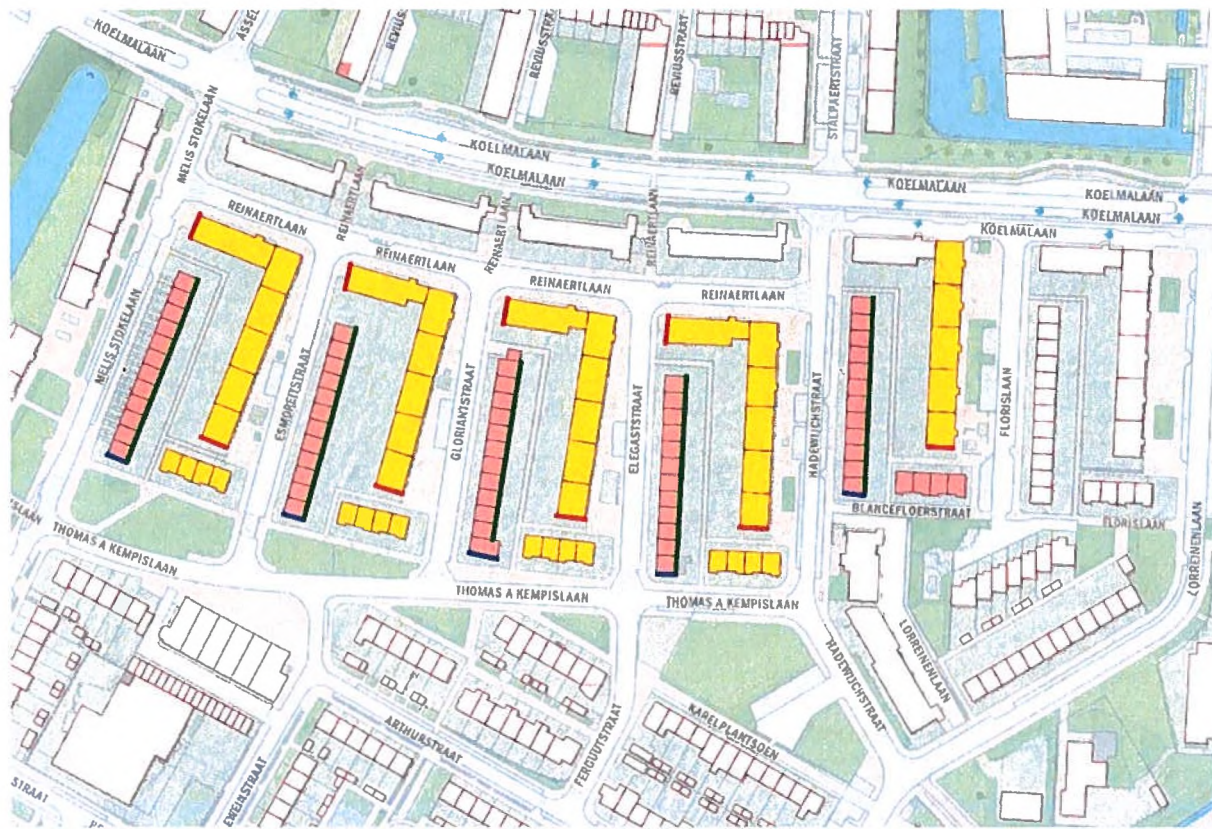


Figuur 1. Locaties van de vier aangetroffen nesten van de huismus binnen het plangebied (weergegeven als blauwe ster). Het betreft de locaties nabij de volgende adressen: Melis Stokelaan 11, Esmoreitstraat 13 en 15 en de Gloriantstraat 15.



Figuur 2. Locatie van één van de twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied (weergegeven als blauwe ster).

Bijlage 3 – Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. Locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus (groene lijnen) en de gewone dwergvleermuis (rode lijnen) binnen het plangebied. De permanente inbouwkasten voor de gewone dwergvleermuis komen op de kopgevels van de flats. Voor de huismus worden de onderste rij dakpannen toegankelijk gemaakt. Er wordt slechts aan een blok tegelijk gewerkt, waardoor er altijd daken toegankelijk zijn voor de huismus.

Bijlage 4 – Geplande fasering van de werkzaamheden



EGW zijn de blokken met oranje daken, MGW zijn de blokken met de zwarte (platte daken).



Fase 1 MGW: Start week 13 -2024
Fase 1 EGW: Start week 20 - 2024
Fase 1 einde week 38 - 2024



Fase 2 MGW: Start week 36 -2024
Fase 2 EGW: Start week 43 - 2024
Fase 2 einde week 38 - 2024



Fase 3 MGW: Start week 9 -2025
Fase 3 EGW: Start week 16 - 2025
Fase 3 einde week 34 - 2025



Fase 4 MGW: Start week 32 -2025
Fase 4 EGW: Start week 39 - 2025
Fase 4 einde week 03 - 2026



Fase 5 MGW: Start week 01 -2026
Fase 5 EGW: Start week 08 - 2026
Fase 5 einde week 28 - 2026

Figuur 1. Geplande fasering van de werkzaamheden. Op de locaties van de vier aangetroffen nesten van de huismus, nabij de Melis Stokelaan 11, Esmoreitstraat 13 en 15 en de Gloriantstraat 15, dient het ongeschikt maken van de woningen plaats te vinden buiten het broedseizoen. Indien aan andere woningen nesten worden aangetroffen mogen hier geen werkzaamheden aan worden uitgevoerd.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)