

Artikelsgewijze toelichting

Inleiding

Exploitanten, leidinggevend en beheerders hebben een belangrijke verantwoordelijkheid voor het woon- en leefklimaat in de omgeving van de onderneming en de openbare orde en veiligheid. Zij moeten verstoring van de openbare orde, zoals overlast, criminaliteit, geweld en alcoholmisbruik (en andersoortige verdovende middelen) voorkomen en beperken. Daarnaast zijn zij verantwoordelijk voor (de veiligheid van) hun personeel, bezoekers en de directe omgeving van de onderneming en voor het signaleren en melden van misstanden, waaronder mensenhandel en uitbuiting.

Voor meerdere vergunningen die de burgemeester op grond van de Alcoholwet en de APV kan verlenen, geldt daarom dat exploitanten, leidinggevend en beheerders 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag' mogen zijn. Bij de invulling van dit criterium komt de burgemeester beoordelingsruimte toe. Per geval moet hij onderbouwen welke feiten of omstandigheden reden zijn om het levensgedrag tegen te werpen.

Deze beleidsregel geeft een nadere invulling van het begrip 'levensgedrag' zoals opgenomen in de Alcoholwet en de APV. Zij bevat een uiteenzetting van de gegevensbronnen die de burgemeester raadpleegt en de wijze waarop die informatie wordt betrokken bij de besluitvorming.

Toepassing van de toets op levensgedrag, is een preventieve en repressieve toets om risico's voor de openbare orde en veiligheid of het goede woon- en leefklimaat te beperken.

Slecht levensgedrag is een (zelfstandige) grond om de vergunning in te trekken of te weigeren en een beoordelingstoets bij het verzoek om leidinggevend of beheerders bij te schrijven op de vergunning of om extra voorwaarden aan de vergunning te verbinden.

Artikel 2.1

Een coffeeshop, lunchroom, shishalounge of fastfoodrestaurant zijn bijvoorbeeld verschillend van karakter en trekken overwegend een ander publiek aan. Ze brengen daarom verschillende risico's en verantwoordelijkheden voor de exploitant en leidinggevende met zich mee.

Artikel 2.2

Exploitanten en leidinggevend hebben een voorbeeldfunctie en zijn verantwoordelijk voor hun bezoekers. In het kader van deze verantwoordelijkheid moeten zij bezoekers er bijvoorbeeld van weerhouden bepaalde middelen in te nemen. Alcoholgerelateerde feiten zijn daarom relevant voor de toets op levensgedrag. Bij slijtersbedrijven en horecabedrijven die alcohol schenken wegen overtredingen als rijden onder invloed van alcohol en openbaar dronkenschap zwaar mee in de beoordeling.

Artikel 2.3

Schuldenproblematiek en betrokkenheid bij (huiselijk) geweld en drugshandel zijn voorbeelden van omstandigheden die iets kunnen zeggen over het referentiekader van de exploitant of beheerder.