

## Nota van toelichting bij de Nadere regels standplaatsen Amstelveen 2024

**Zaaknummer: Z23-094992**

**Datum: 20 maart 2024**

### **Algemeen**

In 2018 is het vorige Standplaatsenbeleid vastgesteld. Dit beleid voldeed niet langer omdat de regelgeving en jurisprudentie voor het verstrekken van standplaatsvergunningen is gewijzigd. Standplaatsen worden gezien als schaarse vergunningen. Dit is op basis van de Europese Dienstenrichtlijn. De richtlijn schrijft voor dat iedereen een gelijke kans moet krijgen voor het verkrijgen van een standplaats. Daarom is in dit beleid ervoor gekozen om standplaatsen toe te wijzen door middel van loting. Naast de wijze van toekennen is de looptijd van de vergunningen aangepast. Het is niet langer mogelijk om vergunningen voor onbepaalde tijd te verstrekken maar de termijn van vijf jaar in het voorgaande beleid wordt als te kort gezien. In het nieuwe standplaatsenbeleid is daarom gekozen voor een periode van 12 jaar. Deze periode wordt gezien als een realistische terugverdientermin.

### **Inleiding**

Standplaatsen zijn een vorm van ambulante handel en vallen binnen de sector detailhandel. Standplaatshouders maken daarmee deel uit van de lokale economie. Vanwege hun flexibiliteit en relatief beperkte omvang kunnen standplaatsen beschouwd worden als een aanvulling op het gevestigde winkelaanbod en de horeca. Het gemeentelijke beleid dient er enerzijds in te voorzien dat standplaatshouders in de gelegenheid worden gesteld hun handel te drijven, maar is anderzijds gericht op evenwichtige marktverhoudingen met het gevestigde aanbod.

Kenmerkend aan standplaatsen is dat deze gevestigd zijn in het openbaar gebied. Hiertoe dient een aantal voorzieningen te worden getroffen. Daarbij is het noodzakelijk dat standplaatsen op geen enkele wijze de openbare orde schaden, overlast veroorzaken of onveilige situaties kunnen veroorzaken.

Om dit alles in goede banen te leiden zijn duidelijke afspraken nodig. Dit beleidskader voorziet daarin. Het omvat het stelsel van regels waarbinnen de gemeente vergunningen voor standplaatsen af kan geven of weigeren. Ook is het mogelijk om op basis van dit kader te handhaven indien dit nodig blijkt.

### **Beleidsuitgangspunten**

Ten aanzien van de uitvoering van het standplaatsenbeleid worden de volgende beleidsuitgangspunten gehanteerd:

#### *Maximumstelsel*

De gemeente hanteert een maximumstelsel voor standplaatsen, zodat geen wildgroei kan ontstaan. Een krimpende winkelmarkt biedt bovendien geen ruimte voor een groei van het aantal standplaatsen. Verder geeft het de ondernemers een duidelijk kader waarbinnen zij kunnen ondernemen.

Het beleid geeft aan op welke locatie een standplaats beschikbaar wordt gesteld. Dit wordt weergegeven op de kaarten in bijlage 1. Over het algemeen zijn de standplaatsen gesitueerd bij winkelcentra, langs doorgaande routes met stopmogelijkheden of op plaatsen waar veel mensen wonen of werken. De standplaatshouders zijn vrij in het kiezen van de branche.

#### *Mobiele inrichtingen*

De standplaats dient te worden ingenomen met een mobiele verkoopinrichting die elke avond wordt verwijderd en mag alleen gedurende de wettelijke openingstijden van winkels geopend zijn voor verkoop. Er mag een uur voor openingstijd en een uur na openingstijd worden ingericht/afgebouwd. Hierop zal met ingang van dit nieuwe beleid strenger worden gehandhaafd. In een aantal gevallen wordt de locatie al gedurende vele jaren gebruikt om een kiosk (vast gebouwtje met per-



manent karakter) te exploiteren. Deze vorm van standplaats wordt afgebouwd middels een uitsterfconstructie. Deze uitsterfconstructie was ook al opgenomen in het voorgaande beleid. De eigenaar dient bij beëindiging van de activiteiten de locatie leeg en in oorspronkelijke staat op te leveren. Bij vervanging, verbouwing of verval van de kiosk mag deze niet worden vernieuwd, maar dient deze te worden vervangen door een mobiele verkoopwagen.

#### *Schaarse vergunning:*

Een standplaatsvergunning wordt gezien als een schaarse vergunning. Een belangrijk gevolg hiervan is dat het gelijkheidsbeginsel dient te worden toegepast. Het gelijkheidsbeginsel betekent dat het gemeentebestuur aan (potentiële) gegadigden gelijke kansen moet bieden om in aanmerking te komen voor deze vergunningen. Het bieden van gelijke kansen houdt in ieder geval voor de gemeente drie concrete verplichtingen in tegenover standplaatshouders die voor een standplaats in aanmerking willen komen:

- bied ruimte om naar een beschikbare vergunning mee te dingen;
- maak vooraf kenbaar door een passende mate van openheid dat één of meer schaarse vergunningen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen; en
- laat de duur van een vergunning niet onbepaald en maak deze niet buitensporig lang, zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden. De termijn mag niet onnodig langer zijn dan de afschrijving van de investeringen. De mededinging mag niet in grotere mate worden belemmerd dan nodig. Een termijn van 12 jaar wordt als redelijk gezien. Dit biedt voldoende tijd voor standplaatshouders om de investeringen terug te verdienen.

In dit beleid is gekozen voor de duur van 12 jaar voor een standplaatsvergunning. De wijze van toekenning is door middel van loting. Met loting hebben alle aanvragers een evenredige kans om standplaatsvergunning te verkrijgen.

#### **Overgangstermijn**

In de nieuwe systematiek hebben de bestaande standplaatshouders niet langer voorrang bij het verkrijgen van een standplaatsvergunning. De kans bestaat dan ook dat standplaatshouders geen nieuwe vergunning krijgen. Het is daarom van belang om te kiezen voor een overgangperiode. De bestaande standplaatshouders krijgen eenmalig een vergunning voor 12 jaar. Met deze verlenging van 12 jaar hebben ze voldoende tijd om de gedane investeringen terug te verdienen. De praktische werkwijze is dat de betreffende huidige standplaatsvergunningen worden ingetrokken en de betrokken standplaatshouders een nieuwe vergunning ontvangen.

#### **Soorten standplaatsen**

##### *Vaste standplaatsen*

Vaste standplaatsen zijn de standplaatsen die gedurende het hele jaar één of meerdere dagen/dagdelen per week worden ingenomen. Vergunningen worden verleend voor een periode van maximaal 12 jaar. Omdat sprake is van een schaars recht mogen vergunningen niet voor onbepaalde tijd worden verleend. Ook andere ondernemers moeten de kans krijgen. Vergunningen worden daarom verleend voor een periode van maximaal 12 jaar. Ondernemers kunnen binnen deze termijn investeringen terug verdienen.

##### *Seizoen standplaatsen*

Bij de seizoenstandplaatsen gaat het bijvoorbeeld om de verkoop van oliebollen in de winter en bloemen en planten in de zomer. Buiten de periode die het seizoen omvat worden deze locaties niet ingenomen door andere verkoopwagens. Deze standplaatslocaties worden voor maximaal zes



maanden ingenomen. Voor seizoen standplaatsen gelden dezelfde voorwaarden en procedures als de vaste standplaatsen.

#### *Bijzondere standplaatsen*

Bij de bijzondere standplaatsen gaat het om de verkoop van koek en zopie gedurende koude perioden of verkoop van ijs bij mooi weer. Hiervoor worden geen meerjarige vergunningen afgegeven.

#### *Incidentele standplaatsen*

De incidentele standplaatsvergunningen vallen in een andere categorie dan de reguliere standplaatsvergunningen.

Hieronder staan de regels voor incidentele standplaatsen:

- Een aanvrager mag maximaal 6 losse dagen per jaar op dezelfde locatie een incidentele standplaats innemen;
- Of eenmalig een incidentele standplaats innemen voor een maximale aaneengesloten periode van 12 dagen in een jaar.

Bij een aanvraag voor een incidentele standplaats wordt de locatie, alsmede het object waarmee de standplaats wordt ingenomen getoetst op veiligheid. Het belangrijkste aandachtspunt hierbij is het verkeersaspect. Daarnaast wordt er gekeken of er geen andere activiteiten, zoals de markt of evenementen, plaatsvinden op de aangevraagde locatie voor de incidentele standplaats.

Vervolgens wordt getoetst of de incidentele standplaats naast deze activiteiten kan worden ingenomen.

Vanwege de grote diversiteit van de incidentele standplaatsen is het voor de gemeente niet mogelijk alle mogelijke vormen van incidentele standplaatsen in beleid te verwoorden. Om deze reden behoudt het college van burgemeester en wethouders zich het recht voor afzonderlijke aanvragen voor incidentele standplaatsen op haar merites te beoordelen. Per aanvraag wordt bepaald of het wenselijk is de incidentele standplaatsvergunning te verlenen.

De regelgeving voor de incidentele standplaatsen is afgestemd op het type en de hoeveelheid aanvragen die in de afgelopen jaren en ten tijde van het schrijven van deze notitie binnen komen. Mocht blijken dat de incidentele standplaatsen leiden tot overlast dan is het college bevoegd om nadere regels te stellen. Het kan dan gaan om het bepalen van een maximum aan incidentele standplaatsen per gebied.