

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst besluit positieve weigering
Zaaknummer : OMG-010549/DMS425939
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Duinweg 4, Castricum

VERZONDEN 25 MAART 2024

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie
4. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

[REDACTED] is voornemens om een bestaande woning aan de Duinweg 4 te Castricum te slopen om op dezelfde locatie een gehele nieuwe woning te realiseren.

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunning betrekking op het gehele project.

A.2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de sloop- en realisatie van een woning aan Duinweg 4 te Castricum zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RpXtP4QpHm3y d.d. 28 november 2023 en het gebruik van de nieuwe woning zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk S3DbTiMqjiRE d.d. 4 maart 2024 te **weigeren** (bijlage 3 en 4 bij dit besluit). Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. De nieuwe woning wordt gasloos gerealiseerd en zonder andere stookinstallaties verwarmd;
2. In de aanlegfase wordt uitsluitend gebruik gemaakt van machines met bouwjaar vanaf 2014 (minimaal STAGE-IV).

A.3. Procedure

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 24 mei 2023 en geregistreerd onder kenmerk OMG-010549/DMS425939. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 26 mei 2023.

Op 19 juli 2023 en 2 oktober 2023 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 22 september 2023 en 24 oktober 2023.

De vergunningaanvraag, het ontwerpbesluit en de onderliggende stukken hebben gedurende een termijn van 6 weken (19 januari 2024 tot en met 1 maart 2024) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijze kenbaar te maken

A.4. Zienswijze

Er zijn geen zienswijze over het ontwerpbesluit ingediend.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- Omdat de aanvraag voor 1 januari 2024 is ingediend en per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden, is op pagina 2 een alinea toegevoegd over het overgangsrecht.
- In de AERIUS-verschilberekening van de beoogde situatie met kenmerk Rb5neWXdGEE d.d. 6 november 2023 is het rekenjaar gecorrigeerd naar het jaar 2025. Verder is voor de emissie afkomstig van de cv-ketel in de AERIUS-verschilberekening van de beoogde situatie met kenmerk Rb5neWXdGEE d.d. 6 november 2023 de invoer van een vlakbron gecorrigeerd naar een puntbron. De correcties hebben ten aanzien van de emissies afkomstig van de verkeersbewegingen in de referentiesituatie geleid tot een afname van 0,1 NOx (kg/jr.).

Verder zijn er geen wijzigingen doorgevoerd.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij er ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

B.2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;

- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 24 mei 2023;
- Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wnb, d.d. 24 mei 2023;
- Toelichtingendocument, ██████████ Consultancy, AERIUS-berekening woning Duinweg 4, Castricum, 22 september 2023;
- Toelichtingendocument, ██████████ Consultancy, AERIUS-berekening woning Duinweg 4, Castricum, 23 oktober 2023;
- Overzichtsfoto's bestaande situatie, d.d. 22 september 2023;
- Plattegrondtekening definitief ontwerp, ██████████, projectnr 220-064, d.d. 12 december 2022;
- Tekenwerk doorsnede met uittreedhoogte, projectnr 220-064, d.d. 20 september 2023;
- Tekenwerk bestaande situatie, projectnr 220-064 d.d. 20 september 2023;
- Machtiging d.d. 18 augustus 2023;
- AERIUS-verschilberekening kenmerk RjF9c7Diu7wR d.d. 24 oktober 2023;
- AERIUS-verschilberekening aanlegfase kenmerk Rd5GG3h5CNRb d.d. 24 oktober 2023;
- AERIUS-verschilberekening kenmerk Rb5neWXDdgEE d.d. 6 november 2023;
- E-mail akkoord op ambtshalve AERIUS-berekeningen en aanvullende toelichting d.d. 31 oktober 2023;
- E-mail akkoord op ambtshalve AERIUS-berekening d.d. 30 november 2023;
- E-mail akkoord op ambtshalve AERIUS-berekening d.d. 11 maart 2023.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat';
- Natura 2000 beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024;
- CROW publicatie 381: Toekomstbestendig parkeren, CROW, 10 december 2018.

Daarnaast hebben wij ambtshalve aanvullende berekeningen uitgevoerd te weten:

- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RNLHdgKo7ENz d.d. 7 november 2023;
- AERIUS-verschilberekening beoogde situatie kenmerk S3DbTiMqjiRE d.d. 04 maart 2024;
- AERIUS-verschilberekening aanlegfase kenmerk RpXtP4QpHm3y d.d. 28 november 2023.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) invloed op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' welke is gelegen op ca. 435 meter afstand van de projectlocatie. Binnen het Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. De aangewezen doelsoorten in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat', zijnde de gevlekte witsnuitlibel en nauwe korfslak, zijn gevoelig voor optische verstoring. Echter, gezien de afstand van de projectlocatie tot het Natura 2000-gebied, zijn effecten door toedoen van de beoogde ontwikkeling uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de Duinweg 4 te Castricum wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van de activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is een ambtshalve AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk RNLHdgKo7ENz d.d. 7 november 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' met als aanwijdsdatum 7 december 2004.

Voor de bestaande woning aan de Duinweg 4 te Castricum is niet eerder een milieutoestemming of natuurvergunning verleend. Uit openbare gegevens afkomstig van BAG Viewer blijkt dat het oorspronkelijk bouwjaar van de huidige woning het jaar 1930 is. In de aangeleverde gegevens is middels een uitsnede van het bestemmingplan 'Buitengebied Castricum 1992' aangetoond dat het gebruik van de woning planologisch was toegestaan op de referentiedatum. De planologische toegestane activiteit voor 7 december 2004 is voor het relevante Natura 2000-gebied de

referentiesituatie. Tabel 1 bevat een overzicht van de emissies in de referentiesituatie. Het aantal verkeersbewegingen is bepaald aan de hand van de CROW-publicatie 381 (Toekomstbestendig parkeren) buitengebied.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Verkeersbewegingen	Aantal transport-bewegingen/etmaal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	8,6	0,5	0,0
Overige emissiebronnen		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
CV-ketel		3,6	0,0
Totaal		4,2	0,0

Aanlegfase

De sloop- en bouwphase staat gepland in het jaar 2024 en zal 140 werkdagen in beslag nemen. De nieuwbouwwoning zal pas in 2025 worden bewoond. In het jaar van sloop- en bouwphase vindt er nog geen gebruiksfase plaats, in dit jaar vinden er enkel emissies van stikstof plaats als gevolg van de sloop- en aanlegfase. In de aanlegfase is er sprake van stikstofemissies als gevolg van de inzet van mobiele werktuigen en de verkeersaantrekkende werking. Door de initiatiefnemer is een overzicht gemaakt van het in te zetten materieel en de verkeersbewegingen tijdens de aanlegfase. Er wordt uitsluitend gebruik gemaakt van machines vanaf bouwjaar 2014 (minimaal STAGE-IV). Tevens wordt er zoveel mogelijk gebruik gemaakt van elektrisch materieel. Deze worden via de bouwaansluiting gevoed of opgeladen. Groter elektrisch materieel wordt ook opgeladen via de bouwstroom. In het geval er geen bouwstroom aanwezig is, wordt het elektrisch materieel niet op de bouwlocatie opgeladen, maar op de werf. Tabel 2 bevat een weergave van de stikstofemissies in de aanlegfase.

Tabel 2. Emissie NO_x/NH₃ in de aanlegfase

Mobiele werktuigen aanlegfase	Brandstof-verbruik liter/jr.	Draaiuur /jr.	Adblue liter/jr	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Shovel, Stage-V, >= 2019, <=56 kW, diesel, SCR: nee	46	20	0,0	1,0	0,0
Verdichting, Stage-IV, 2014- 2019, <=56 kW, diesel, SCR: nee	18	8	0,0	0,4	0,0
Betonpomp, Stage-V, >= 2019, 75-560kW, diesel, SCR: ja	235	12	14,0	1,4	0,1
Kraan, Stage-V, >= 2019, 75-560kW, diesel, SCR: ja	238	20	15,0	1,1	0,1
Graafmachine, Stage-V, >= 2019, <=56 kW, diesel, SCR: nee	120	20	0,0	2,5	0,0
Verkeersbewegingen aanlegfase	Aantal transport-bewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)		Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	800		0,3		0,0
Zwaar vrachtverkeer	56				
Totaal			6,6		0,1

Beoogde situatie

De emissies in de beoogde situatie zijn enkel afkomstig van verkeersbewegingen van en naar de woning. De nieuwe woning wordt gasloos aangesloten en er is daardoor geen sprake van emissie als gevolg van een stookinstallatie. Tabel 3 bevat een weergave van de stikstofemissies in de beoogde situatie.

Verkeersbewegingen

In de beoogde situatie blijft de verkeersaantrekkende gelijk ten opzichte van de referentiesituatie. De verkeersbewegingen van de nieuwe woning zijn bepaald aan de hand van de maximale kencijfers uit CROW-publicatie 381 (Toekomstbestendig parkeren).

Op grond van deze kencijfers is uitgegaan van 8,6 bewegingen licht verkeer per etmaal. De verkeersbewegingen zijn gemodelleerd tot aan de Heereweg (N512). Vanaf daar wordt het verkeer geacht te zijn opgegaan in het heersende verkeersbeeld.

Tabel 3. Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Verkeersbewegingen	Aantal transport-bewegingen/etmaal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	8,6	0,5	0,0
Totaal		0,5	0,0

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor een toestemming aanwezig is op de relevante referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekeningen (kenmerk: RpXtP4QpHm3y d.d. 28 november 2023 en kenmerk S3DbTiMqjiRE d.d. 4 maart 2024), blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie in de beoogde situatie en de aanlegfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de Kritische Depositiewaarde) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

B.2. Conclusie

Op basis van voorgaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend voor de sloop-, realisatie en het bewonen van een woning aan de Duinweg 4 te Castricum, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleed. Voorgaande betekent dat wanneer het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van Omgevingswet.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van Omgevingswet.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlage(n):
- Bijlage 1: Schermafbbeeldingen projecteffect AERIUS-verschilberekening /referentie-beoogd (kenmerk S3DbTiMqjiRE d.d. 4 maart 2024)
 - Bijlage 2: Schermafbbeelding projecteffect AERIUS-verschilberekening /referentie-aanlegfase (kenmerk RpXtP4QpHm3y d.d. 28 november 2023)
 - Bijlage 3: AERIUS-verschilberekening referentie – beoogd (kenmerk S3DbTiMqjiRE d.d. 4 maart 2024)
 - Bijlage 4: AERIUS-verschilberekening referentie - aanlegfase (kenmerk RpXtP4QpHm3y d.d. 28 november 2023)

- Kopie aan:
- Gemeente Castricum
 - TAATS Architecten B.V.
 - Afdeling Toezicht en Handhaving (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

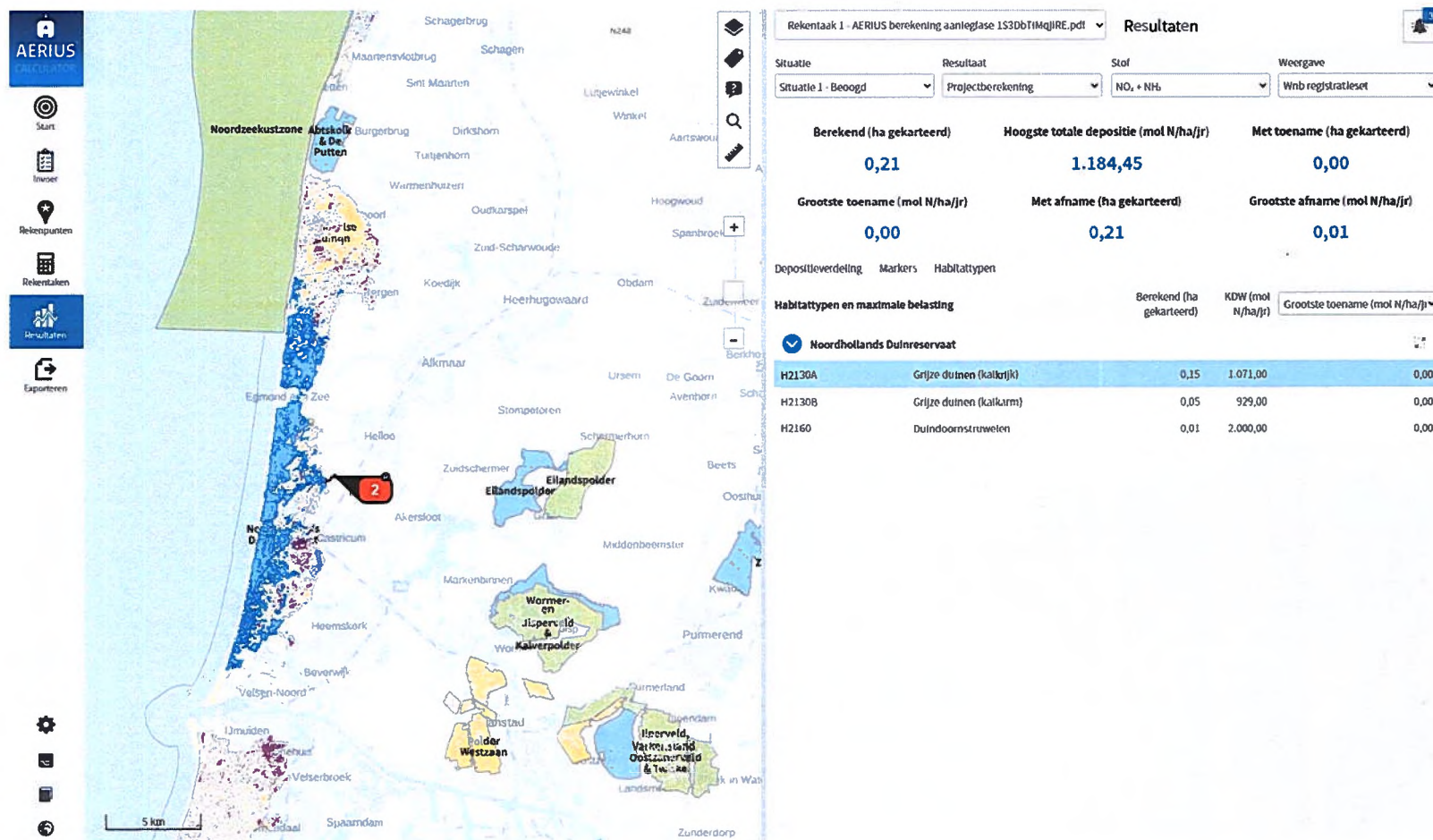
Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

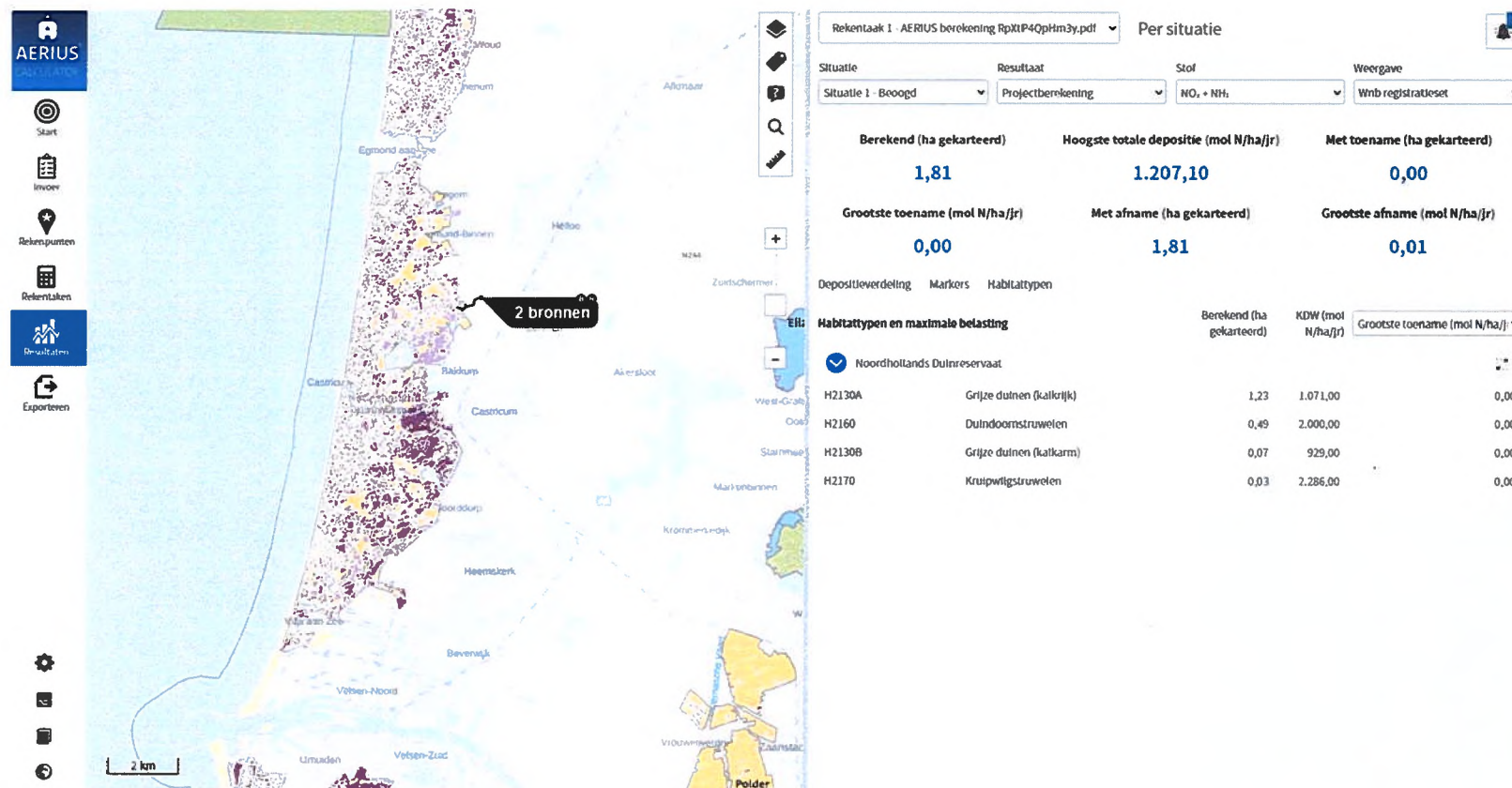
Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld de spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage 1: Schermafbeelding projecteffect AERIUS-verschilberekening /referentie-beoogd (S3DbTiMqjIRE d.d. 4 maart 2024)
Projectberekening referentie – beoogd



Bijlage 2: Schermafbeelding projecteffect AERIUS-verschilberekening /referentie-aanlegfase (kenmerk RpXtP4QpHm3y d.d. 28 november 2023)

Projectberekening referentie – aanlegfase



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)