

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**VERZONDEN 25 MAART 2024**

Betreft : WnbGst **ontwerp**besluit positieve weigering
Zaaknummer : 386777/DMS386777
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Percelen met de kadastrale aanduiding: UGT00 GA 67, UGT00 GA 78,
UGT00 GA 187, Uitgeest

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverweging

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

[REDACTED] exploiteert een agrarisch bedrijf aan de Startingerweg 4 te Uitgeest. In de beoogde situatie worden er geen dieren gehouden binnen de stallen die aanwezig zijn op de locatie Startingerweg 4 te Uitgeest. Op de agrarische percelen die bij het bedrijf horen zal wel beweiding en bemesting plaatsvinden, waarbij de percelen ook op huurbasis gebruikt zullen worden door externe partijen. Het gaat hierbij om de volgende percelen met kadastrale aanduiding: UGT00 GA 67, UGT00 GA 78 en UGT00 GA 187. Er wordt een vergunning aangevraagd voor het beweiden en bemesten op de hierboven benoemde percelen.

Voor dit project, te weten het beweiden en bemesten van de percelen met kadastrale aanduiding UGT00 GA 67, UGT00 GA 78 en UGT00 GA 187, is niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) verleend.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het project aan de Startingerweg 4 te Uitgeest, dat toeziet op het beweiden en bemesten van de percelen met kadastrale aanduiding UGT00 GA 67, UGT00 GA 78 en UGT00 GA 187, te **weigeren**.

Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. Dit besluit en onze beoordeling ziet alleen toe op de activiteit beweiden en bemesten.

2. Het beweiden en bemesten vindt uitsluitend plaats op de percelen met kadastrale aanduiding UGT00 GA 67, UGT00 GA 78, UGT00 GA 187 en UGT00 GA 188.
3. In de beoogde situatie worden er jaarrond geen dieren gehouden in de stallen aan de Startingerweg 4 te Uitgeest.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is ontvangen op 3 november 2022 en geregistreerd onder kenmerk 386777/DMS386777.

De ontvangst van deze aanvraag is bevestigd bij brief van 7 november 2023. Op 19 januari 2023 is in een overleg verzocht de aanvraag aan te vullen. De gevraagde aanvullingen zijn op 13 februari 2023 aangeleverd.

Op 1 maart 2023, 25 mei 2023 en 10 juli 2023 hebben wij nogmaals verzocht om aanvullende gegevens en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 25 april 2023, 7 juni 2023 en 12 juli 2023.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

A.4 Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Raad van State) van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde situatie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG d.d. 3 november 2022;
- Machtigingsformulier d.d. 1 maart 2024;

- Handtekeningenformulier d.d. 15-3-2024;
- Gecombineerde opgave 2022: Regelingen – grondgebonden, kenmerk 203880394, d.d. 2 maart 2022;
- Plattegrond tekening, Nb-22 070706, d.d. 30 mei 2022;
- Toelichtingendocument, beweiden en bemesten van percelen; locaties Startingerweg 4 Uitgeest, Agra-Matic, d.d. 26 oktober 2022;
- Aangepaste toelichting aanvraag Wnb-vergunning, Agra-Matic, d.d. 13 februari 2023;
- Aanvullingen aanvraag Wnb-vergunning: OD.386777/DMS386777, Agra-Matic, d.d. 25 april 2023;
- Aanvullingen Wnb tweede verzoek om aanvullende gegevens, Agra-Matic, d.d. 7 juni 2023;
- E-mail m.b.t. beoogde situatie, aanvrager, d.d. 12 juli 2023.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' (Min E&L);
- Landelijk Grondgebruik Nederland 2 (WUR)
- Bestemmingsplan gemeente Limmen 1981-2001;

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project ziet toe op het beweiden en bemesten van een aantal agrarische percelen behorende bij het agrarische bedrijf aan de Startingerweg 4 te Uitgeest. Het gaat hierbij om de percelen met kadastrale aanduiding UGT00 GA 67, UGT00 GA 78 en UGT00 GA 187. Als gevolg van beweiden en bemesten vindt ammoniakemissie plaats. Het dichtstbijzijnde voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebied betreft, 'Noordhollands Duinreservaat', dat op ca. 4 kilometer afstand van de projectlocatie ligt. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten.

Ad 2 Intern salderen

In de beoogde situatie worden aan de Startingerweg 4 te Uitgeest geen dieren gehuisvest in de aanwezige stallen op de locatie. Er is een vergunning aangevraagd voor het beweiden en bemesten dat zal plaatsvinden op de bijbehorende agrarische percelen (met kadastrale aanduiding UGT00 GA 67, UGT00 GA 78 en UGT00 GA 187). Het gaat hierbij ook om gebruik door externe partijen op huurbasis. In bijlage 1 is een weergave opgenomen van de betreffende percelen.

Om te bepalen of er in de beoogde situatie sprake is van een significant gevolg door beweiden, dan wel bemesten, moet worden gekeken of deze activiteiten ook al plaatsvonden in de referentiesituatie en daarnaast ook planologisch toegestaan waren op de referentiedatum. Uitgangspunt hierbij is dat het bemesten van een perceel ten allen tijde een hogere emissie veroorzaakt dan het beweiden van vee op een perceel. Hieruit volgt dat als uit toetsing blijkt dat significante gevolgen door bemesten kunnen worden uitgesloten, dit ook voor beweiden kan worden uitgesloten.

De Raad van State heeft in de uitspraak van 12 oktober 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:2874) aangegeven hoe de referentiesituatie voor beweiden en bemesten kan worden vastgesteld en hoe de omvang van de referentiesituatie kan worden vastgesteld.

De referentiesituatie kan in sommige gevallen (deels) worden ontleend aan algemene regels. Namelijk in die gevallen, waarin er op de vroegste referentiedatum (meestal 10 juni 1994) geen individuele toestemming voor een activiteit was vereist. De ratio achter de referentiesituatie is immers dat een activiteit vóór de referentiedatum al plaatsvond, en was toegestaan. Zowel bij het weiden van vee als bij het bemesten van gronden was een individuele toestemming niet vereist. Het bestemmingsplan was het enige instrument waarin deze activiteiten werden toegestaan of verboden. Voor het in kaart brengen van de referentiesituatie dient vastgesteld te worden of de gronden volgens het bestemmingsplan bemest mochten worden op de referentiedatum. Dit is het geval als de gronden een agrarische bestemming hebben. Daarbij komt dat de gronden voor de referentiedatum feitelijk in gebruik moesten zijn als landbouwgrond.

Voor gronden waarvoor vanaf de referentiedatum ononderbroken een planologisch regime van kracht is geweest waaruit volgt dat bemesten is toegestaan, is vervolgens de vraag aan de orde of en op welke wijze de mestregelgeving de omvang van het bemesten, dat op grond van een representatieve invulling van de maximale mogelijkheden van het planologisch regime is

toegestaan, beperkt. Wanneer dit het geval is, moet immers van die beperkte toestemming worden uitgegaan.

De planologische toestemmingen zijn sinds de referentiedatum op grond van andere wetgeving beperkt. Sinds 2006 zijn er gebruiksnormen geïntroduceerd in bijlage A van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet en geldt er een plafond voor de mestaanwending op perceelniveau. Zowel stal mest als weidemest vallen onder de normen uit de Uitvoeringsregeling. De referentiesituatie voor bemesten wordt begrensd door de hoogste stikstofgebruiksnorm van enig gewas dat op grond van het planologisch regime is toegestaan. Als het planologisch regime sinds 2006 onafgebroken het gebruik als grasland heeft toegestaan dan geeft de stikstofgebruiksnorm voor grasland met volledig maaien in dat geval voor alle grondsoorten de begrenzing voor de referentiesituatie. Aan dat gewas is in de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet de hoogste stikstofgebruiksnorm toegekend.

Samenvattend kan aan het planologisch regime een referentiesituatie voor beweiden en bemesten worden ontleend als de twee volgende vragen met ja beantwoord kunnen worden en de derde vraag met nee:

1. Volgt uit het planologisch regime dat op de referentiedatum van kracht was dat bemesten was toegestaan?
2. Werden de gronden voor de referentiedatum bemest? Dat wordt als vaststaand aangenomen als de gronden op dat moment als landbouwgrond in gebruik waren.
3. Is na de referentiedatum een planologisch regime van kracht geworden waaruit volgt dat bemesten niet langer is toegestaan?

Hieronder beantwoorden wij deze vragen voor de percelen waarop in de beoogde situatie de melkkoeien beweiden worden.

1. Planologisch regime op de referentiedatum

Het Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Limmen 1981 en 2001 is geldend geweest tot 2013. In het bestemmingsplan van gemeente Limmen (1981 en 2001) is gebleken dat de desbetreffende percelen de bestemming 'Agrarische Doeleinden II' hadden. Bemesten en beweiden op deze percelen was dus toegestaan.

2. Gebruik gronden

Doormiddel van luchtfoto's (1981 en 1992) is aangetoond dat de percelen van voor 10 juni 1994 (vroegste aanwijdsdatum) in gebruik waren als landbouwgrond. Hiermee is het feitelijk gebruik als landbouwgrond sinds de vroegste aanwijdsdatum aangetoond.

3. Planologisch regime na de referentiedatum

Het Bestemmingsplan 'Buitengebied gemeente Limmen 1981 en 2001' is tot 2013 geldend geweest. Hierna is deze opgevolgd door het 'Bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Uitgeest' (vastgesteld 2013-07-27), welke tot op heden het vigerende bestemmingsplan vormt. Uit het bestemmingsplan volgt dat de desbetreffende percelen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open weidegebied' hebben. Naar onze mening mag als uitgangspunt worden aangenomen dat de gronden dan ook conform de mestregels werden bemest. Geconcludeerd kan worden dat het planologisch regime als referentiesituatie voor beweiden en bemesten kan dienen. Nu uit het planologisch regime volgt dat de percelen maximaal bemest mochten worden kan op grond van objectieve gegevens worden uitgesloten dat het weiden van vee op de percelen, dan wel het bemesten van de percelen, significante gevolgen heeft.

B.2 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED], voor het project aan de Startingerweg 4 te Uitgeest, dat toeziet op het beweiden en bemesten van de percelen met kadastrale aanduiding UGT00 GA 67, UGT00 GA 78 en UGT00 GA 187, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen

rechten meer kunnen worden ontleed. Voorgaande betekent dat wanneer het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op het onderdeel Flora en Fauna activiteiten uit de Omgevingswet. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officiëlebekendmakingen.nl.

Meer informatie

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage(n): • Bijlage 1: Overzichtskaart bijbehorende percelen

Kopie aan: • Agra-Matic
 • Gemeente Uitgeest

Bijlage 1 Overzichtskaart bijbehorende percelen (kadastraal bekend als: UGT00 GA 67, UGT00 GA 78, UGT00 GA 187 en UGT00 GA 188)



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)