

Toelichting op beleidsregel 'Toepassing UOV bij BOPA's gemeente SWF'

Wettelijk regime

Met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) kan het college van B&W (hierna college) afwijken van de regels van het omgevingsplan. Het kan hierbij zowel gaan om hele kleine projecten maar ook om hele grote omvangrijke projecten.

Reguliere procedure

Bij BOPA's is op basis van de wetgeving standaard de reguliere procedure van toepassing. Bij een reguliere procedure wordt er geen ontwerpbesluit ter inzage gelegd, is er geen gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en is de termijn van vergunningverlening (afgezien van wettelijke verlengingsmogelijkheden) maximaal 8 weken. Na verlening van de omgevingsvergunning staat de mogelijkheid van bezwaar, beroep bij de rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State open.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In afwijking van de reguliere procedure kan in enkele gevallen de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: UOV) van toepassing worden verklaard op een BOPA. Dit kan onder meer op verzoek dan wel met instemming van de aanvrager óf als het bevoegd gezag (in dit geval het college) dat beslist vanwege aanzienlijke gevolgen voor de omgeving en mogelijke bedenkingen van belanghebbenden.

In het geval de UOV van toepassing wordt verklaard, wordt eerst een ontwerp van het voorgenomen besluit ter inzage gelegd voor de duur van 6 weken. Gedurende de periode van ter inzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend. Deze zienswijzen worden verwerkt in een zienswijzennota en kunnen aanleiding geven tot aanpassing van het ontwerpbesluit. Vervolgens wordt een definitief besluit genomen. De termijn van vergunningverlening bedraagt in deze procedure 26 weken. Dan staat de mogelijkheid van beroep open bij de rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Proces van toepassing verklaren van de UOV

Als het college voornemens is de uitgebreide procedure UOV van toepassing te verklaren, dan wordt de initiatiefnemer hierover geïnformeerd.

Als het college voornemens is de uitgebreide procedure UOV van toepassing te verklaren, dan wordt de initiatiefnemer hierover geïnformeerd. Ook hiervoor moet de UOV worden doorlopen. De initiatiefnemer krijgt de gelegenheid om tegen dit voornemen binnen een redelijke termijn van maximaal 2 weken een zienswijze in te dienen. In samenhang hiermee verlengt het college de beslistermijn van de reguliere voorbereidingsprocedure op basis van artikel 16.64, tweede lid Omgevingswet met zes weken. In het besluit tot van toepassing verklaring van de UOV motiveert het college hoe zij een eventuele zienswijze hiertegen bij haar besluit heeft betrokken.

Behoeft aan beleidsregels

Elk initiatief moet individueel worden getoetst aan de wettelijke criteria en voor ieder initiatief moet een apart besluit worden genomen over het van toepassing verklaren van de UOV. Dat besluit moet goed worden gemotiveerd. Dat blijft zo, ook als hiervoor beleidsregels worden vastgesteld. Maar het

geeft wel duidelijkheid vooraf aan zowel de initiatiefnemer als de organisatie als met beleidsregels wordt bepaald in welke situaties de UOV kan worden toegepast.

Inhoud van beleidsregels

In de meeste gevallen zal het verlenen van een BOPA binnen de reguliere procedure (beslistermijn 8 weken) mogelijk zijn. Deze termijn kan eenmalig met 6 weken worden verlengd

De gemeenteraad heeft op 21 december 2023 een lijst vastgesteld van BOPA's die allen vergund kunnen worden na bindend advies door de gemeenteraad. Indien een advies van de gemeenteraad noodzakelijk is alvorens een omgevingsvergunning kan worden verleend, dan is dit niet mogelijk binnen de wettelijke termijn van 8 weken die van toepassing is bij de reguliere procedure.

In deze beleidsregel wordt een koppeling gelegd tussen de door de gemeenteraad vastgestelde lijst met categorieën van gevallen waarvoor de raad adviesrecht heeft en de mogelijkheid om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren door het college. De lijst voor adviesrecht bevat de gevallen waarvan de raad overwogen heeft dat de impact groot is en daarmee aanzienlijke gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving. In dergelijke gevallen gaan wij ervan uit dat er ook 'naar verwachting' bezwaren zijn tegen dit plan. We kunnen dan de UOV toepassen. Andersom geldt dit niet. Een plan waartegen bezwaren zijn, heeft lang niet altijd aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Deze beleidsregel vormt hiermee een groot deel van de motivering om vervolgens te besluiten om de uitgebreide procedure toe te passen.

De categorieën van gevallen op de lijst adviesrecht vallen in het vervolg in principe onder de UOV. Als blijkt dat er sprake is van een geval die op de lijst adviesrecht staat, maar waarbij geen sprake is van aanzienlijke gevolgen voor de omgeving, dan wordt de UOV niet van toepassing verklaard. In een dergelijk geval is toch de reguliere procedure van toepassing. Daarnaast is het ook mogelijk om de UOV van toepassing te verklaren voor een aanvraag met veel impact die niet voor bindend advies langs de gemeenteraad hoeft (art. 3). Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn als de raad voor een initiatief in een eerder stadium planologische instemming heeft verleend. In die gevallen is er weliswaar al planologische instemming verleend, maar kan het project nog wel aanzienlijke gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.