

Toelichting

1. Inleiding

Dit besluit wordt genomen omdat het belangrijk is dat het zwembad, gelegen op de grens tussen de gemeenten Middelburg en Vlissingen en inmiddels ook wel Feel Fit centre Middelburg Vlissingen genoemd, wordt beheerd en geëxploiteerd en daarmee kan blijven voortbestaan als een voorziening die alle inwoners en verenigingen van Walcheren kan blijven bedienen. Dat is in het algemene belang van Middelburg, Vlissingen en zelfs heel Walcheren. Het behoud van de functie van deze accommodatie is van een zodanig belang dat de colleges van burgemeester en wethouders van Middelburg en Vlissingen bereid zijn aan de exploitant een compensatie te geven voor de nettokosten die exploitant moet maken om de dienst van algemeen economisch belang uit te voeren.

2. Dienst van algemeen economisch belang

Het begrip 'dienst van algemeen economisch belang' is een begrip uit het recht van de Europese Unie. Er bestaat geen formele definitie van het begrip, maar de Europese Commissie omschrijft het begrip als een economische activiteit *'die het algemeen belang dient en die de markt, zonder het overheidsoptreden, anders niet (of niet onder dezelfde voorwaarden inzake kwaliteit, veiligheid, betaalbaarheid, gelijke behandeling of algemene toegang) had verricht. De openbaredienst-verplichting waarmee de dienstverrichter wordt belast, waarbij het criterium 'algemeen belang' als leidraad dient, moet ervoor zorgen dat de dienst wordt verricht onder voorwaarden waarmee de publieke taak kan worden vervuld.'* Het algemeen belang dat wordt gediend is dus niet zonder meer een 'economisch' belang. Het 'economische' betreft het karakter van de functie van het zwembad: het aanbieden van een sportinfrastructuur. Dat is, in de benadering van de Europese Unie, een economische activiteit, ook als die normaliter niet onder gebruikelijke marktcondities zou worden aangeboden.

Algemeen belang

De betreffende sportaccommodatie is van grote betekenis voor Middelburg, Vlissingen en zelfs heel Walcheren. Deze accommodatie is niet zomaar een mooie voorziening voor het beoefenen van watersporten en fitness. Het biedt onderdak aan talloze sportverenigingen en het is sinds de start in 2003 dé plek waar de inwoners van Walcheren hun zwemvaardigheid kunnen leren, oefenen en behouden. Wanneer deze sportaccommodatie zou ophouden te bestaan, zou dat een groot verlies zijn. Er is op Walcheren geen ander zwembad dat openbaar toegankelijk is voor het grote publiek. Het gebouw is eigendom van Vastgoed B.V., maar wordt beheerd en geëxploiteerd door Sportfondsen Middelburg – Vlissingen B.V. Dit komt erop neer dat Sportfondsen Middelburg – Vlissingen B.V. de accommodatie onderhoudt en verhuurt aan onder andere verenigingen. Vanaf het begin is er verlies geleden op de exploitatie van de hal: de huren voor de gebruikers liggen op een zodanig bescheiden prijspeil dat daaruit de kosten van het onderhoud en het beheer niet kunnen worden gedekt. Het is een maatschappelijk belang dat de sportaccommodatie toegankelijk is en blijft voor eenieder.

3. De inhoud van de dienst van algemeen economisch belang

Tegen de achtergrond van de hiervoor geschetste belangen, is het van groot belang dat de sportaccommodatie als toegankelijke (zwem)sportvoorziening blijft bestaan. Het is onwenselijk om de huur naar een kostendekkend niveau te brengen, aangezien dat zou betekenen dat de gebruikers de huur en de tarieven niet meer kunnen opbrengen. Door het groot onderhoud te beleggen bij Vastgoed B.V., kunnen de vaste kosten voor de exploitant in enige mate worden beperkt. Het is onvermijdelijk dat het dagelijks beheer van het Vrijburgbad wel bij de exploitant wordt belegd. De overheidsopdracht van algemeen economisch belang beperkt zich daarom tot de exploitatie, inclusief het dagelijks beheer en exclusief het groot onderhoud, van de sportaccommodatie door deze beschikbaar te stellen en te houden voor het grote publiek in het algemeen en de sportverenigingen en zwemscholen in het bijzonder. Er moet dus een brede groep van gebruikers gefaciliteerd worden met een breed aanbod aan sportactiviteiten.

4. Marktfalen

In de afgelopen 10 jaren is uit exploitatiegegevens gebleken dat een kostendekkende exploitatie van de sportaccommodatie niet mogelijk is, in die zin dat de opbrengsten uit de diverse activiteiten van de exploitant onvoldoende zijn om de kosten van te dekken. Kort gezegd is een zwemaccommodatie (waaronder ook een fitnessruimte) een dure voorziening, waarvan het in het algemeen niet mogelijk is om de kosten van de voorziening in de gebruikstarieven door te berekenen. Wanneer een rendabele exploitatie van een zwembad feitelijk niet haalbaar is, ontbreekt bij ondernemers de ambitie om zo'n accommodatie te bouwen en voor eigen rekening en risico te exploiteren. In zoverre is er sprake van een marktfalen.

5. Compensatie

Volgens de staatssteunregels van de Europese Unie kan een overheid een onderneming die belast wordt met de uitvoering van een dienst van algemeen economisch belang compenseren voor de kosten die voor het uitvoeren van die dienst gemaakt worden. Wanneer die compensatie aan bepaalde eisen voldoet, kan zij worden gegeven zonder dat de Europese Commissie daar vooraf mee hoeft in te stemmen. De compensatie mag niet hoger zijn dan hetgeen nodig is ter dekking van de nettokosten van de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen, met inbegrip van een redelijke winst. De betreffende kosten zijn de kosten die voor het beheer van de dienst van algemeen economisch belang worden gemaakt. Wanneer de activiteiten van de betrokken onderneming tot de dienst van algemeen economisch belang beperkt blijven, kunnen al haar kosten in aanmerking worden genomen. Wanneer de onderneming ook buiten de dienst van algemeen economisch belang werkzaam is, kunnen alleen de met de dienst van algemeen economisch belang verband houdende kosten in aanmerking worden genomen.

De colleges van Middelburg en Vlissingen zijn bereid de nettokosten voor het beheren en exploiteren van de betreffende sportaccommodatie te compenseren. In de sportaccommodatie vinden geen andere activiteiten plaats dan sportactiviteiten. In het geval van de sportaccommodatie hebben alle kosten en inkomsten dus betrekking op de dienst van algemeen economisch belang. De nettokosten zijn, kort gezegd, het bedrag van alle kosten minus de opbrengsten. De hoogte van de compensatie zal jaarlijks door beide colleges worden vastgesteld, daarbij rekening houdend met de alsdan geldende staatssteunregels.