



D240220156



Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (verleend)

Wij hebben op 22 september 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van MONTEA, [REDACTED] voor het aanleggen van wegen, riolering en nutsleidingen op het perceel kadastraal bekend

gemeente Tiel

sectie L

nummers 895, 3307, 3399,
3402, 3405, 3411, 3415 en
3417

plaatselijk bekend als Panovenweg nabij nr. 15 Tiel.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z23.109286.01.

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag voor een omgevingsvergunning geheel te verlenen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening e.a. van toepassing is (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo);
- het aanleggen van een weg, voor zover daarvoor tevens een verbod geldt als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo (art. 2.2, lid 1, sub d en de Algemene Plaatselijke Verordening Tiel 2021).

Verklaring van geen bezwaar gemeente Tiel

Een deel van de aanlegwerkzaamheden bevindt zich op gebied, waarvoor de gemeente Tiel bevoegd gezag is. Op 13 maart 2024 heeft de gemeente Tiel een verklaring van geen bezwaar afgegeven ten aanzien van de voorgenomen werkzaamheden en activiteiten.

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in een bijlage). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze verleende omgevingsvergunning.

Procedure

Op de aanvraag voor een omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 – 361 20 00).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, en er dus een begin kan worden gemaakt met de realisatie van een project, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de bezwaartermijn (art. 6.1 lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). En als gedurende de bezwaartermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt de omgevingsvergunning niet eerder in werking dan op dat verzoek is beslist.

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 22 maart 2024,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

■■■■■■■■■■ Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

1. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Weg aanleggen of veranderen in combinatie met een aanlegvergunning"
2. Dossierlijst

Bijlage 1:

**Activiteit "Weg aanleggen of veranderen in combinatie met een aanlegvergunning"
(artikel 2.1, lid 1, sub b Wabo in combinatie met artikel 2.2, lid 1, sub d Wabo)**

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op grond van een bestemmingsplan, beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub b Wabo)" kan slechts worden verleend (artikel 2.11 Wabo):

- Met toepassing van de in het bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit opgenomen regels hieromtrent.

Toetsing

Bestemmingsplan

Aan de hand van de ingediende stukken is het werk of de werkzaamheid getoetst aan het geldende bestemmingsplan "Kanaalzone".

Voor de uit te voeren werkzaamheden is een omgevingsvergunning noodzakelijk op grond van de volgende dubbelbestemmingen:

- Leiding – Gas (artikel 16)
- Waarde - Archeologie 4 (artikel 18)

De aan te leggen weg, riolering en nutsleidingen worden (deels) ter plaatse van bovengenoemde dubbelbestemmingen gerealiseerd.

Mogelijkheid om deze activiteit te vergunnen

Op basis van artikel 16.4, lid 3 kan de omgevingsvergunning worden verleend nadat het bevoegd gezag schriftelijk advies heeft ingewonnen bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenumen werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienen te worden om eventuele schade te voorkomen.

Op basis van artikel 18.4, lid 3 kan de omgevingsvergunning worden verleend indien op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond, dat de archeologische waarden door de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden niet onevenredig (kunnen) worden geschaad. Krachtens artikel 18.4, lid 5 kan het bevoegd gezag voorwaarden aan de omgevingsvergunning verbinden.

Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

Gasunie heeft 13 oktober 2023 laten weten (door middel van een e-mail aan Montea) geen bezwaar te hebben tegen het uitvoeren van de werkzaamheden, waarbij draglineschotten over de gasleiding worden gelegd. Gasunie heeft wel voorwaarden gesteld aan de uitvoering van de werkzaamheden. Deze voorwaarden worden in deze omgevingsvergunning opgenomen.

Ten aanzien van het aspect Archeologie heeft de adviseur Archeologie en cultuurhistorie van de gemeente Tiel aangegeven dat de aangevraagde werkzaamheden akkoord zijn. De grond is vrijgegeven voor uitvoering.

Conclusie

Gelet op wat wij hierboven hebben gezegd, verlenen wij de omgevingsvergunning voor deze activiteit.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Leiding - Gas

Ten aanzien van de gasleiding die ter hoogte van het perceel met de kadastrale aanduiding gemeente Tiel, sectie L, nr 3405, onder de aan te leggen weg komt te liggen zijn op tekening geen voorzieningen getroffen. Alvorens het betreffende wegdeel wordt aangelegd moet ook voor dit deel duidelijk zijn dat de leidingbeheerder (Gasunie) hiermee instemt. Een afschrift van deze toestemming dient aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen te worden overlegd.

Gasunie heeft aan de aanvrager voorwaarden opgelegd ten aanzien van het uitvoeren van de aangevraagde werkzaamheden. Deze voorwaarden maken tevens deel uit van deze omgevingsvergunning:

- de uitvoering van de aangevraagde werkzaamheden dient onder toezicht van Gasunie uitgevoerd te worden. Dat geldt voor de overkluizingen van de gasleiding en voor de locaties waar de riolering/hemelwaterafvoer de gasleiding kruist.
- indien de gasleiding bloot komt te liggen tijdens uitvoering van de werkzaamheden, dan dient deze beschermd te worden tegen mechanische beschadiging en uitdroging van de coating.
- er mag in een cirkel van 0,50m rondom de gasleiding niet mechanisch gegraven worden.
- er moet worden voldaan aan de voorwaarden van VELIN (Richtlijn nr. 2017/6 van de vereniging van leidingeigenaren in Nederland).

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. Voor de aanleg van de weg dient het gebouw Panovenweg 21 (gedeeltelijk of geheel) gesloopt te worden. Voor het slopen van dit gebouw is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden vereist (met uitzondering van het nu vergunde gedeelte ten behoeve van de weg).
2. Indien bij de sloop van het gebouw of gebouwdeel Panovenweg 21 sprake is van meer dan 10m³ sloopaafval en/of het verwijderen van asbest dan dient daarvoor tevens een sloopmelding bij het bevoegd gezag te worden ingediend. Bij indiening dient minimaal een sloopveiligheidsplan en een asbestinventarisatierapport overlegd te worden.

Een sloopmelding moet ten minste vier weken voor de voorgenomen aanvang van de sloopwerkzaamheden schriftelijk ingediend bij het bevoegd gezag. Een sloopmelding kunt u digitaal indienen via omgevingswet.overheid.nl. De indieningsvereisten voor een sloopmelding leest u in artikel 7.11 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Het slopen zonder sloopmelding kan betekenen dat de werkzaamheden worden stilgelegd door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Het slopen zonder een sloopmelding is een strafbaar feit waarvoor de ODRN een proces-verbaal zal opmaken. Bovendien zijn overtredingen rondom het verwijderen van asbest aangemerkt als 'economisch delict'!

3. Uit de overlegde tekeningen blijkt dat het aan te leggen vuilwaterriool loost op een nog te realiseren vijver. Het verdient aanbeveling om daarover nader in overleg te treden met de afdeling Vergunningen van de gemeente Tiel.
4. Werkzaamheden dienen in principe plaats te vinden buiten het broedseizoen. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart tot 15 augustus maar let op, elk broedgeval ook buiten deze periode is beschermd. Een nest is beschermd vanaf het moment dat er nestbouw plaatsvindt, tot het uitvliegen van het laatste jong. Wordt er in deze periode toch een broedende vogel aangetroffen dan dient er een ecologisch deskundige ingeschakeld te worden. Indien het echter niet mogelijk is om buiten het broedseizoen te werken dan dient vooraf aan de werkzaamheden gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van broedgevallen door een ecologisch deskundige.

Het bevoegd gezag (provincie Gelderland) verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dienen te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Indien vastgesteld wordt dat sprake is van broedgevallen dan worden de werkzaamheden niet vrijgegeven en dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden tot nadat het nest niet meer in gebruik is. Of dienen de werkzaamheden dusdanig, onder ecologische begeleiding, te worden uitgevoerd dat het broedgeval niet wordt verstoord. Van de controle van de ecologisch deskundige dient voor de werkzaamheden schriftelijk aan ons te worden gerapporteerd.

Wanneer tijdens werkzaamheden toch andere beschermde diersoorten worden aangetroffen dienen de werkzaamheden tijdelijk te worden stilgelegd en dient contact opgenomen te worden met een ecologisch deskundige. Overleg met de deskundige moet duidelijk maken hoe met de ontstane situatie kan worden omgegaan.

Wij willen u er op wijzen dat u een eigen verantwoordelijkheid heeft om ervoor te zorgen dat uw activiteiten niet leiden tot schadelijke effecten voor beschermde natuur.

Opmerkingen ten aanzien van het aspect bodem (toepassing van het materiaal Eco-filler)

Status van het materiaal

Het toegepaste ophogingsmateriaal voldoet niet aan artikel 6 van de *Kaderrichtlijn afvalstoffen*, artikel 1.1, lid 9 van de *Wet Milieubeheer* en de *Regeling vaststelling van de status einde-afval en recyclingsgranulaat*. Er is sprake van een afvalstof.

Kwaliteit

Een deel van het aanwezige materiaal op het terrein aan de Panovenweg is recentelijk milieukundig onderzocht. Uit de analyseresultaten blijkt dat de ECO-filler voldoet aan de samenstellings- en emissiewaarden uit de Regeling bodemkwaliteit en daarom gezien wordt als een niet-vormgegeven bouwstof die toepasbaar is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit activiteiten leefomgeving. Hiermee wordt er voldaan aan artikel 4.1264 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Functionaliteit

Er is getoetst of de toepassing van een niet-vormgegeven bouwstof op de Panovenweg 21 te Tiel (bouwlocatie) functioneel is.

Door de adviseur van de ontwikkelaar is een notitie (Civil Support, met kenmerk 2068-01/CJ/M06 d.d. 28 november 2023) opgesteld. Deze is gebruikt voor de toetsing van de functionaliteit. In de notitie wordt ingegaan op de aanwezige ECO-filler, de laagdikte en afwerkhoogte, functionaliteit en de terugneembaarheid. Er is ca. 143.000 m³ ECO-filler toegepast. In de notitie is beschreven dat op de ECO filler een laag puin en een betonvloer

wordt aangebracht. Ten aanzien van nut en noodzaak is opgemerkt dat het essentieel is dat er een niveauverschil van 1,20 meter tussen de begane grond van het gebouw en bovenkant straatwerk wordt gecreëerd zodat vrachtwagens kunnen laden en lossen zonder niveauverschil.

Uit de eerder genoemde notitie van Civil Support blijkt niet dat deze ECO-filler geheel, of tenminste gedeeltelijk, een andere functie heeft dan het ophogen van het terrein. In het Besluit bodemkwaliteit is het toepassen van bouwstoffen beperkt tot toepassingen in een 'werk'.

De definitie uit het Besluit bodemkwaliteit van een werk is (artikel 1: "*Werk: bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof, uitgezonderd het verondiepen of het dempen van een oppervlaktewaterlichaam en het ophogen van de bodem ten behoeve van woonwijken en industrieterreinen.*")

De definitie vanuit het Besluit activiteiten leefomgeving is (Artikel 4.1257 lid 3 onder f): "*werk: infrastructuur, waaronder bouwwerken, of het resultaat van een andere functionele toepassing van bouwstoffen.*"

Bij het ophogen van industrieterreinen is geen sprake van een werk in de zin van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit en artikel 4.1257 lid 3 onder f van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het oogmerk van toepassingen als het ophogen van het maaiveld voor de aanleg van industrieterreinen is dat ze blijvend onderdeel gaan uitmaken van de bodem. Dat is niet toegestaan met bouwstoffen. Dergelijke toepassingen behoren te worden aangelegd met grond of baggerspecie en niet met bouwstoffen.

Er is geen constructieve functie, bouwkundige functie en/of functie ten behoeve van de aanleg van een bouwwerk waardoor in optiek van de ODRN geen sprake is van een functionele toepassing. Dit zou kunnen betekenen dat de ECO-filler van de locatie moet worden verwijderd.

Terugneembaarheid bouwstoffen (artikel 4.1262 lid 2 Besluit activiteiten leefomgeving)

De terugneembaarheid, zoals bedoeld in artikel 4.1262 lid 2 van het Besluit activiteiten leefomgeving getoetst. Gebleken is dat de bouwstof is toegepast op een vooraf geëgaliseerde bodem. Het scheidingsvlak tussen de bodem en de bouwstoffen is duidelijk zichtbaar. Het verwijderen van de bouwstoffen is daardoor uitvoerbaar en heeft geen grotere nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving dan dat de ECO-filler op het perceel blijft liggen. Daarbij moet opgemerkt worden dat, indien de Eco-filler blijft liggen, deze door het oprichten van een gebouw op deze locatie, mogelijk tientallen jaren op de locatie aanwezig zal zijn.

Conclusie

Op basis van het Besluit Bodemkwaliteit (tot 1 januari 2024) en paragraaf 4.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving (vanaf 1 januari 2024) mag ECOfiller in dit geval niet als bouwstof worden toegepast. De aanvrager wordt geadviseerd om rekening te houden met bovenstaande opmerkingen, omdat dit mogelijk gevolgen kan hebben voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Bijlage 2:

DOSSIERLIJST

(aangemaakt op: 10-03-2024)

Betreft dossier:

W.Z23.109286.01

kadastraal perceel TIEOO - L - 3165 - 3166 Tiel nabij Panovenweg 20
Tiel - aanleggen van infrastructuur

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D231192143	22/09/2023	Aanvraagformulier omgevingsvergunning ODRN
D231192141	22/09/2023	2068-01-B02-A-RIO-04
D231192140	22/09/2023	2068-01-B02-A-RIO-03
D231192139	22/09/2023	2068-01-B02-A-RIO-02
D231192138	22/09/2023	2068-01-B02-A-RIO-01
D231192137	22/09/2023	2068-01-B03-A-DWP-01
D231192136	22/09/2023	2068-01-B01-A-SIT-04
D231192135	22/09/2023	2068-01-B01-A-SIT-03
D231192134	22/09/2023	2068-01-B01-A-SIT-02
D231192133	22/09/2023	2068-01-B01-A-SIT-01