



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : GMB BioEnergie Zutphen B.V.
Datum besluit : 21 maart 2024
Onderwerp : Vervangen zwavelzuurtank
Gemeente / locatie : Zutphen / Oostzeestraat 3 b Zutphen
OLO-nummer : 8285883
Zaaknummer : W.Z23.109737.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 27 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van GMB BioEnergie Zutphen B.V. Het betreft het vervangen van twee kleinere oude opslagtanks voor zwavelzuur, voor één grote opslagtank. De aanvraag heeft betrekking op Oostzeestraat 3b te Zutphen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 8285883.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan GMB BioEnergie Zutphen B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het vervangen van de zwavelzuurtanks door één grote opslagtank.

Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met 6 weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar omgevingsloket@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

INHOUDSOPGAVE

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.5. VERGUNNINGPLICHT	5
1.6. BEVOEGD GEZAG	6
1.7. BESTEMMINGSPLAN	6
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
1.9. PROCEDURE	6
2. TOETSINGSKADER MILIEU	7
2.1. INLEIDING	7
2.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	7
3. BODEM	7
3.1. HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	7
3.2. BEOORDELING EN CONCLUSIE	7
3.3. NULSITUATIEONDERZOEK	7
4. EXTERNE VEILIGHEID	8
4.1. PGS 31 OVERIGE GEVAARLIJKE VLOEISTOFFEN – OPSLAG IN ONDERGRONDSE EN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIES	8

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 27 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: GMB BioEnergie Zutphen B.V.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het vervangen van twee opslagtanks voor het opslaan van zwavelzuur van 25 m³ per stuk, voor één grote opslagtank van 60 m³ waarin eveneens voor de opslag van zwavelzuur. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8285883;
- Bijlage 0, toelichting bij de aanvraag, 27 december 2023;
- Bijlage 1, situatietekening, geen kenmerk;
- Bijlage 2, tankspecificaties, 2023-27506-100, 26 oktober 2023;
- Bijlage 3, draagkrachtberekeningen, RBU-2023-MEM-002 v1.0, 27 oktober 2023.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	15-06-2020	W.Z18.100184.01	Voor het in werking hebben van een inrichting voor de verwerking van vloeibare slib en digestaat (400.000 ton per jaar)
Veranderingsvergunning	19-06-2020	W.Z18.106978.01	Bouwen nieuwe tunnels, uitbreiden van de werkplaats en het plaatsen van een centraattank
Veranderingsvergunning	07-10-2021	W.Z20.105727.01	Verhogen van de schoorsteen
Ambtshalve wijziging	08-02-2022	W.Z21.108372.01	Het wijzigen van de geluidsvoorschriften
Milieuneutrale verandering	21-02-2022	W.Z21.107162.01	Het plaatsen van zonnepanelen
Milieuneutrale verandering	09-09-2022	W.Z22.104184.01	Het vervangen van de centraattank door regenwatersilo en lozen afvalwater gaswater
Veranderingsvergunning	12-1-2024	W.Z23.103484.01	Het aanpassen van de geurvoorschriften en de meetmethode voor de biogranulaatopslag

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.3a onder 7	Het vervaardigen van fosfor- of stikstofhoudende kunstmeststoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer
28.1a onder 2	bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m3 of meer
28.4a onder 2	van buiten de inrichting afkomstige zuiveringslib, kolenreststoffen of afvalgips met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer
28.4a onder 6	andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3 onder b van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

De gedeputeerde staten van de provincie Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 onder a van het Bor.

1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan De Mars midden en noord (veegplan) geldt.

Het project ligt op gronden met de bestemming Bedrijventerrein. Deze gronden zijn bestemd voor bedrijven tot en met de categorie 5.1. Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Dat zijn bodem en externe veiligheid.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de werking van de inrichting en leidt niet tot het wijzigen van voorschriften. In deze milieuneutrale wijziging worden daarom geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 15 juni 2020 met kenmerk W.Z18.100184.01. Hieronder volgen onze overwegingen voor dit besluit.

3. BODEM

3.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

3.2. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

3.3. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is het volgende bodemonderzoek beoordeeld:

- Bodemrisicodocument op basis NRB, revisie 2017, GMB BioEnergie Zutphen B.V., d.d. 9 november 2018.

Wij kunnen instemmen met dit bodemonderzoek. Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. PGS 31 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

De PGS 31:2018, versie 1.1 (oktober 2018) is opgenomen als BBT-document in de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht.

De opslagtank die aangevraagd wordt is 60 m³ groot en valt binnen het toepassingsgebied van de PGS 31. Door het plaatsen van deze tank is er geen sprake van dat GMB een Bevi- of Seveso-inrichting wordt.

Het betreft een nieuw te bouwen tank op dezelfde locatie waar al 2 tanks stonden. Wij hebben beoordeeld dat de nieuwe tank aan de voorschriften van de PGS 31 voldoet. Hierom is het niet nodig om extra voorschriften op te nemen en voldoet de installatie aan BBT.