

Beleidskader Kleine windmolens op land

Ontwerp 13 maart 2024



Inhoudsopgave

Aanleiding	3
Doel	3
Omgevingsvisie Veere 2047	3
Landschappelijke ambitie	3
Toetsingskader kleine windmolens	4
DEEL 1: Begrenzing plangebied	4
<i>Begrenzing plangebied</i>	4
DEEL 2: Ruimtelijke voorwaarden en beeldkwaliteit	5
<i>Ruimtelijke voorwaarden</i>	5
<i>Alleen bij de boer</i>	5
<i>Alleen voor eigen gebruik</i>	5
<i>Plaatsing kleine windmolen</i>	6
Plaatsing	6
Hoe inpassen?.....	7
Wat voorkomen?.....	7
DEEL 3: Overige randvoorwaarden	8
Eisen van het Bbl.....	8
Eisen van het Bal.....	8
Overige regels van het ter plaatse geldende (tijdelijke) omgevingsplan	8
Regels van de Wet natuurbescherming	8
Gestelde eisen van de Nota Ruimtelijke kwaliteit.	8
Planschade overeenkomst	9
<i>Overige bepalingen</i>	9

Aanleiding

Dit beleidskader heeft betrekking op het toestaan van kleine windmolens in de gemeente Veere bij agrariërs. Met dit beleidskader maken we het mogelijk om bij een groot deel van de bestaande agrarische bedrijven in de gemeente Veere door middel van een omgevingsvergunning met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een kleine windmolen te bouwen. De nu geldende tijdelijke omgevingsplannen laten dit soort windmolens niet toe. De gemeente Veere wil kleine windmolens met een ashoogte van maximaal 15,00 meter en een tiphoogte van 21 meter onder voorwaarden toestaan. De voorwaarden staan in dit beleidskader. Zo kan de gemeente op een goede manier omgaan met duurzame initiatieven en het opwekken van hernieuwbare energie bevorderen.

Doel

Het doel van dit beleidskader is het bieden van een toetsingskader om kleine windmolens mogelijk te maken bij bestaande agrarische bedrijven in de gemeente Veere. Omdat deze windmolens een ruimtelijk effect hebben, stelt de gemeente een beleidskader op. Het beleidskader is een toetsingsinstrument voor de beoordeling van een aanvraag. Indien niet aan de voorwaarden van dit beleidskader kan worden voldaan, verleent de gemeente Veere geen omgevingsvergunning.

Gemeente Veere kiest bewust voor de systematiek dat het verwijst naar een beleidskader. De omgevingsvergunning met buitenplanse omgevingsplanactiviteit maakt de bouw van kleine windmolens mogelijk, maar verwijst voor de beoordeling van de aanvraag van deze windmolens naar het beleidskader. Dit beleidskader wordt toegepast door het college van burgemeester en wethouders. Doordat het beleidskader eenvoudiger en sneller is te wijzigen dan een omgevingsplan behoudt Veere flexibiliteit. Waardoor we enerzijds kunnen inspelen op veranderingen in de energietransitie en anderzijds de kwaliteit van ons landschap blijven bewaken.

Omgevingsvisie Veere 2047

We willen een duurzame gemeente Veere voor nu en voor later. Dit betekent dat we onze leefomgeving zo gebruiken dat deze ook in de toekomst een goede leefomgeving blijft. De grootste opgave hierbij voor de komende jaren is dat iedereen in de gemeente Veere energieneutraal en aardgasvrij gaat wonen, ondernemen, vervoeren, werken en recreëren. De energie die we nodig hebben wekken we duurzaam op. In de opgave 'Duurzaam Veere' beschrijven we in de Omgevingsvisie onder maatregel 6^E het toekomstbeeld dat we primair bestaande daken benutten voor het opwekken van zonne-energie, maar onder voorwaarden ook kleine windmolens op het land mogelijk zijn.

Landschappelijke ambitie

Gemeente Veere wil de inpassing van kleine windmolens mogelijk maken op agrarische bouwpercelen. Ze wil daarbij rekening houden met de natuur en het landschap. Inwoners en bezoekers van Veere hechten veel waarde aan het Walcherse landschap met weidse vergezichten en willen zo min mogelijk visuele verstoring. Het uitgangspunt is daarom een rustig beeld in het landschap en het voorkomen van verrommeling.

Randvoorwaarden zijn eenduidigheid van alle molens in de gemeente qua hoofdvorm en kleurstelling en dat de kleine windmolen deel uitmaakt van het agrarisch bebouwingsensemble. Kleine erfmolens hebben dezelfde hoofdvorm als grotere windmolens op Neeltje Jans. Ze staan niet in het open landschap, maar aangrenzend of op agrarische bouwblokken en hebben bij voorkeur een onopvallende kleur en/of zijn van een natuurlijk materiaal.

Toetsingskader kleine windmolens

Dit hoofdstuk bevat de randvoorwaarden waaraan een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een kleine windmolen moet voldoen. De randvoorwaarden zijn opgedeeld in drie onderdelen.

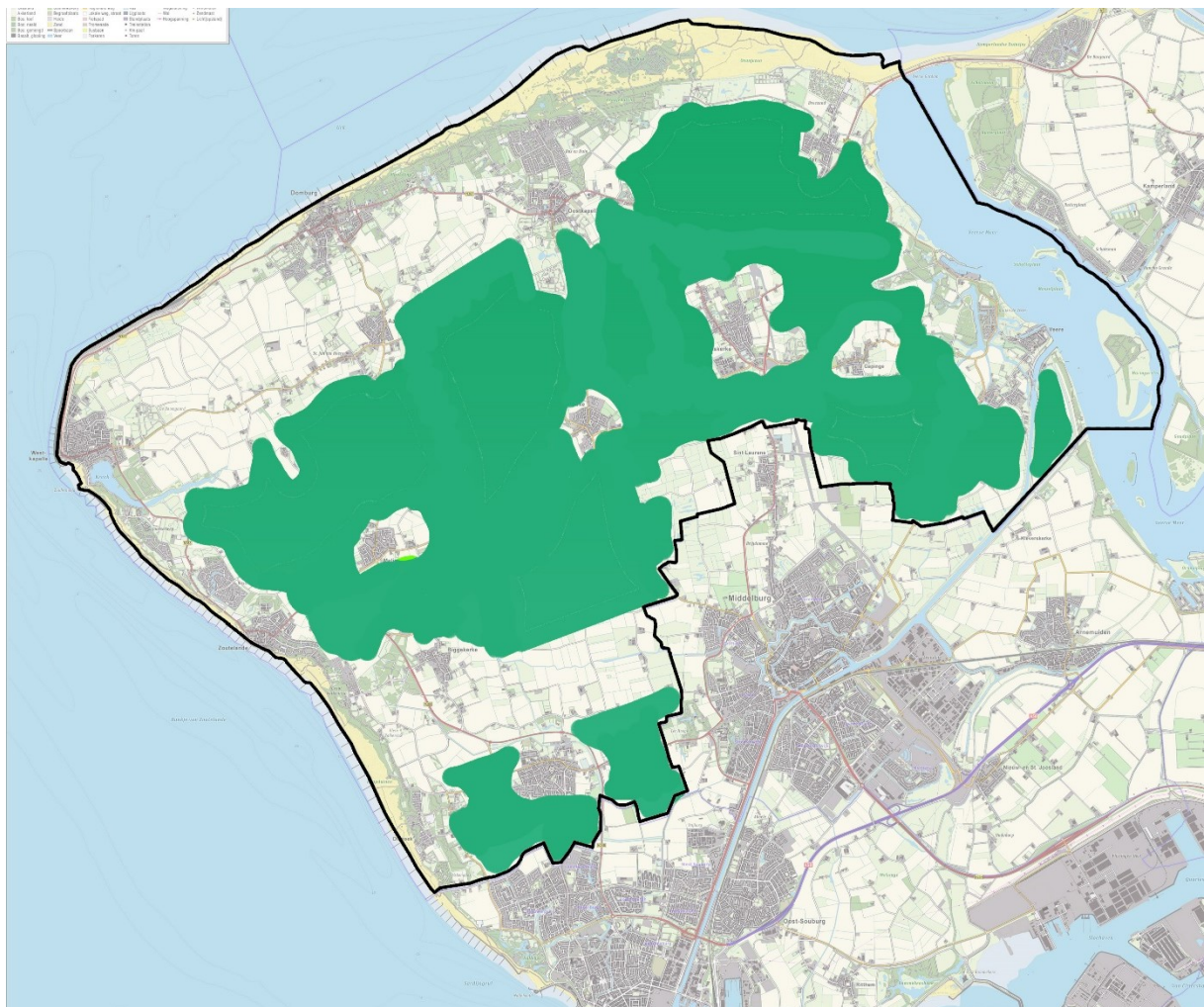
- Deel 1 bepaalt in welke gebieden een kleine windmolen gebouwd kan worden.
- Deel 2 geeft de ruimtelijke randvoorwaarden en beeldkwaliteit aan waaraan een aanvraag moet voldoen.
- Deel 3 bevat voorwaarden uit wet- en regelgeving en overige randvoorwaarden.

DEEL 1: Begrenzing plangebied

Begrenzing plangebied

De ligging en begrenzing van het plangebied is weergegeven op onderstaande afbeelding. Kleine windmolens zijn niet toegestaan:

- ▶ Natura 2000 gebieden;
- ▶ In de kern
- ▶ Beschermingsgebieden Kustvisie
- ▶ Op of bij bedrijventerreinen
- ▶ Binnen het Natuurnetwerk Zeeland.



DEEL 2: Ruimtelijke voorwaarden en beeldkwaliteit

Ruimtelijke voorwaarden

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een kleine windmolen moet aan de volgende ruimtelijke voorwaarden voldoen:

1. De betreffende gronden hebben de bestemming:
 - a. Agrarisch met waarden - Landschaps- en Natuurwaarden en/of;
 - b. Agrarisch met waarden – Landschapswaarden.
2. De energieopwekking is alleen voor eigen gebruik
3. De vorm en maatvoering van de kleine windmolen voldoen aan de volgende regels:
 - a. De kleine windmolen staat binnen een bouwvlak of binnen 21 meter vanaf het bouwvlak
 - b. De tiphoogte bedraagt niet meer dan 21 meter, gemeten vanaf het maaiveld
 - c. De kleine windmolen is een op de grond staande molen van het horizontale as-type met 3 wieken;
 - d. De windmolen is uitgevoerd in een onopvallende kleur die past bij de omgeving zoals grijs, groen of een natuurlijk materiaal.
 - e. Het is wenselijk zoveel mogelijk recyclebare materialen toe te passen en dit aan te tonen.
 - f. Biobased windmolens zijn wenselijk, houten wieken zijn toegestaan.
4. Er is bij meerdere kleine windmolens:
 - a. sprake van hetzelfde type, kleur en uitvoering;
 - b. sprake van samenhang tussen de erfinrichting en de onderlinge afstand van de kleine windmolens.
5. De afstand van een kleine windmolen tot:
 - a. een andere kleine windmolen hangt samen met de erf grootte en erfopbouw;
 - b. nabijgelegen gevoelige objecten is niet minder dan 100 meter;
 - c. openbare wegen is niet minder dan 50 meter;
 - d. buisleidingen is niet minder dan 25 meter, tenzij de leidingbeheerder dichterbij toestaat
 - e. houd minimaal 5 meter afstand tot de insteek van een watergang
6. Ecologische voorwaarden:
 - a. niet in de directe uitvliegroute vanuit deuren en overstekken van gebouwen;
 - b. zoveel mogelijk uit lijn van een bomenrij (niet in het verlengde hiervan).

Alleen bij de boer

Uit landschappelijke overwegingen wil Veere het aantal windmolens beperkt houden. Ook moet extra druk op het elektriciteitsnet worden voorkomen. Om deze redenen staan we alleen windmolens bij agrarische bedrijven toe. Daarbij gaat het om de volgende bestemming genoemd in het bestemmingsplan Buitengebied:

1. Agrarisch met waarden - Landschaps- en Natuurwaarden
2. Agrarisch met waarden – Landschapswaarden

Alleen voor eigen gebruik

De energieopwekking van de kleine windmolen is niet bestemd voor commerciële doeleinden maar enkel ten behoeve van het eigen gebruik waarbij de mogelijkheden voor zonnepanelen op de gebouwen moeten zijn verkend. Voor de toetsing overlegt de aanvrager een energieplan. Voor het bepalen van het eigen gebruik houden we het gemiddelde energieverbruik van de afgelopen drie jaar als leidraad aan. De aanvrager toont dit met een energieplan aan, bijlage 1.

Plaatsing kleine windmolen

Agrarische bouwpercelen liggen in sommige gebieden als 'eilanden' in het open landschap. Daardoor zijn deze percelen al vanaf grote afstand zichtbaar in dat landschap. Een hoofduitgangspunt voor de inpassing van kleine windmolens is daarom dat de kleine windmolen deel gaat uitmaken van het erf; het totaal van bebouwing, opstallen, groen en water.

Plaatsing

De kleine windmolen(s) kan/kunnen worden geplaatst binnen een bouwblok of binnen 21 meter vanaf de grens van het bouwblok. Bij de plaatsing is er sprake van maatwerk. Hierbij is het doel om een verstorend of verrommelend effect op het landschap en voor omwonenden te voorkomen.

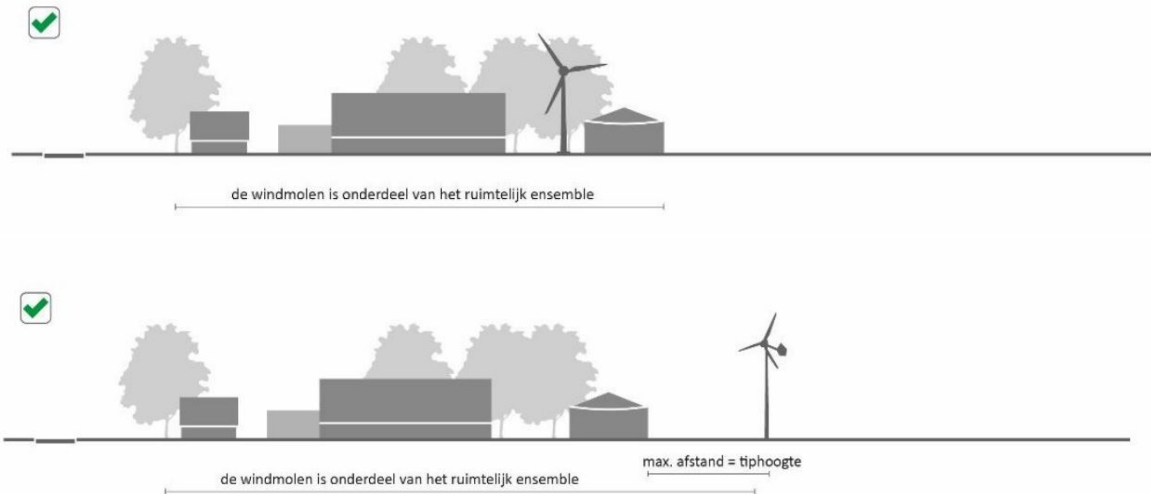
Daarbij gelden de volgende criteria:

- de windmolen staat op het achtererf.
- de windmolen vormt een eenheid met het ensemble van het erf
- het aantal kleine windmolens (maximaal 3) domineert de maat en schaal van het erf niet.
- een kleine windmolen dient altijd 'rugdekking' te hebben van opgaande elementen op het erf, zoals gebouwen, opstallen en/of erfbeplanting.
- bij monumentale boerderijen schaden kleine windmolens de monumentale waarden van de boerderijplaats als geheel niet. Qua maat en schaal zijn de windmolens passend bij de rest van het agrarisch ensemble. Een aanvraag wordt ter advisering aan de monumentencommissie voorgelegd
- er ontstaat voldoende afstand tot cultuurhistorisch of landschappelijke waardevolle elementen en structuren zoals vliedbergen of karakteristieke kreken. De windmolen beïnvloedt de waardevolle elementen niet nadelig.



Hoe inpassen?

Kleine windmolens kunnen op verschillende manieren worden ingepast, mits ze deel gaan uitmaken van het bouwperceel en 'rugdekking' hebben van erfbeplanting of bebouwing.



Wat voorkomen?

Voorkom verrommeling of verstoring van het landschap. Zorg dat kleine windmolens niet 'los' in het landschap komen te staan (verbeelding 4), want dan maakt de windmolen geen deel uit van het erf.



DEEL 3: Overige randvoorwaarden

Kleine windmolens moeten aan alle relevante wet- en regelgeving voldoen, waarbij in ieder geval geldt dat de kleine windmolen voldoet aan de:

1. eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving, hierna Bbl;
2. eisen van het Besluit activiteiten leefomgeving, hierna Bal;
3. eisen van het besluit kwaliteiten leefomgeving, hierna het Bkl;
4. overige regels van het ter plaatse geldende (tijdelijke) omgevingsplan;
5. regels van de Wet natuurbescherming en de daaruit volgende voorwaarden;
6. gestelde eisen van de Nota Ruimtelijke kwaliteit;
7. NEN-EN-IEC norm 61400-1&2
8. Handreiking miniwind en kleine windmolens van Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA);
9. kleinwindkeurmerk of een daarmee gelijk te stellen keurmerk;
10. planschadeovereenkomst die de initiatiefnemer aangaat met de gemeente Veere.

Eisen van het Bbl

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet op grond van de Omgevingswet getoetst worden aan het Bbl. Dit geldt voor alle bouwwerken en dus ook voor de kleine windmolens.

Eisen van het Bal

Een kleine windmolen valt in veel gevallen onder de werking van het Bal. In het Bal zijn onder andere geluidsnormen en normen over slagschaduw en lichtschittering opgenomen. Hiermee wordt hinder voor omwonenden zoveel mogelijk voorkomen. Ook dient er vier weken voor het verrichten van de milieubelastende activiteit een melding te worden ingediend volgens artikel 4.427 en de daarbij behorende voorwaarden, tenzij de aanvraag vergunningplichtig is. Dan volgt er een aanvraag omgevingsvergunning milieu.

Overige regels van het ter plaatse geldende (tijdelijke) omgevingsplan

Op grond van het geldende bestemmingsplan kunnen er op een locatie regels gelden, gericht op het veiligstellen van bepaalde ruimtelijke belangen, die plaatsing van een kleine windmolen ongewenst maken of waarvoor nader onderzoek en/of toestemming van derden nodig is. Voorbeelden zijn regels op het gebied van externe veiligheid, geluid, slagschaduw, lichtschittering, archeologie en/of cultuurhistorie.

Regels van de Wet natuurbescherming

Deze voorwaarde komt rechtstreeks voort uit de Wet natuurbescherming.

Gestelde eisen van de Nota Ruimtelijke kwaliteit.

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet op grond van de Omgevingswet getoetst worden aan de welstandseisen. Dit geldt voor alle bouwwerken en dus ook voor de kleine windmolens. Dit beleidskader geldt als beeldkwaliteitskader voor de toetsing door de adviescommissie Ruimtelijke Omgevingskwaliteit.

Een Rijksmonument is beeldbepalend in de omgeving en heeft een bijzonder karakter. Dit beeld moet niet verstoord worden door het plaatsen van een kleine windmolen. Een positief advies van de monumentencommissie is dan ook een pré. Bij een negatief advies beslist het college.

Planschade overeenkomst

Indien een plan afwijkt van het geldende bestemmingsplan wordt standaard een planschadeovereenkomst gesloten met de betreffende aanvrager. Hiermee komen eventuele planschadekosten voor rekening van de aanvrager. Wanneer de aanvrager geen planschadeovereenkomst wil aangaan, wordt er niet afgeweken van het geldende (tijdelijke) omgevingsplan en geen vergunning verleend. Dit om financiële risico's te vermijden.

Overige bepalingen

Het college van burgemeester en wethouders wijst een verzoek om een omgevingsvergunning voor een kleine windmolen af indien voor een of meer belanghebbenden een toewijzing van de omgevingsvergunning wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met het beleidskader te dienen doel.