

Behandeld door
Doorkiesnummer
E-mail
Bijlage(n)



Datum 18 maart 2024
Ons kenmerk HZ_WABO-23-38281
Onderwerp Eerste fase beschikking milieu

Verzonden
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 15 november 2023 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht een aanvraag ontvangen van voor het veranderen van een asfaltcentrale die gevestigd wordt aan de Isotopenweg 21a in Utrecht. De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. Dit betreft het milieudeel van de omgevingsvergunning. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 8009095 (OLO nummer).

De activiteiten waar deze vergunning over gaat en de bijbehorende voorschriften leest u in de voortzetting van dit besluit op de pagina's na de ondertekening.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- Aan ACLW een (omgevings)vergunning te verlenen voor veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo). De vergunning betreft een milieu-neutrale veranderingsvergunning.
- En tevens:
 - voorschrift 2.1.1a van de vergunning van 19 november 2020, met kenmerk HZ_WABO-18-15547 te vervangen door voorschrift 2.1.1a van deze vergunning;
 - voorschrift 6.3.1 van de vergunning van 22 september 2016, met kenmerk HZ_WABO-15-10550 in te trekken;
 - voorschrift 10.3.1 van de vergunning van 22 september 2016, met kenmerk HZ_WABO-15-10550 en voorschrift 9.2 van de vergunning van 19 november 2020 met kenmerk HZ_WABO-18-15547 te wijzigen;
 - dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 8009095 met de volgende bijlagen:
 - Bijlage 1: toelichting inclusief de aanvullingen van 16 februari 2024;

- Bijlage 2: inrichtingstekening;
- Bijlage 3: proces- en installatiebeschrijving;
- Bijlage 4: milieuaspecten;
- Bijlage 5: geurrapport;
- Bijlage 5a: document rendement naverbrander-installatie;
- Bijlage 6: akoestisch onderzoek met nummer: 20230181-5;
- Bijlage 7: oplegnotitie energie en emissies;
- Bijlage 8: rapportage stikstofdepositie.

Publicatie

We maken het besluit bekend op www.officielebekendmakingen.nl zodat belanghebbenden worden geïnformeerd over ons besluit en hiertegen in bezwaar kunnen gaan.

Vragen over dit besluit

Over de inhoud van dit besluit kunt u contact opnemen met de medewerker die uw aanvraag heeft behandeld. Bovenaan deze brief vindt u de contactgegevens.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders,

M. Prijs,
Hoofd Vergunningen



Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan Exploitatiemaatschappij ACLW|B.V. en een afschrift te zenden aan:

- ECD Milieumanagement B.V. Kapellenberglaan 40, 6891 AG Rozendaal;
- het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Postbus 550 3990 GJ Houten.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Deze brief is een "beschikking" in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen door een belanghebbende bezwaar kan worden gemaakt bij:

- Digitaal met het door de gemeente Utrecht beschikbaar gestelde formulier. Dit formulier is te vinden op www.utrecht.nl/bezwaar of;
- Per brief: Burgemeester en Wethouders van Utrecht, afdeling Juridische Zaken, Postbus 16200, 3500 CE Utrecht.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn begint te lopen op de dag na die waarop de beschikking is verzonden of uitgereikt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening/schorsing

Het indienen van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Een dergelijk verzoek kan ook digitaal ingediend worden via het loket: <https://rechtspraak.nl>. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Inwerkingtreding gefaseerde vergunning

Indien een vergunning met toepassing van artikel 2.5 van de Wabo in fasen wordt verleend, treden – in afwijking van de artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c van de Wabo – de beschikkingen met betrekking tot de eerste en tweede fase op dezelfde dag in werking. Deze dag is de laatste van de dagen waarop de beschikkingen, met toepassing van de artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c, elk afzonderlijk in werking zouden treden (artikel 6.3 van de Wabo).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 15 november 2023 is een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft een aantal wijzigingen van een nog op te richten asfaltcentrale. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo). De vergunning betreft een milieuneutrale veranderingsvergunning.

In de tweede fasebeschikking zal het bouwdeel van de omgevingsvergunning op vergunbaarheid worden beoordeeld.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 8009095 met de volgende bijlagen:
 - Bijlage 1: toelichting inclusief de aanvullingen van 16 februari 2024;
 - Bijlage 2: inrichtingstekening;
 - Bijlage 3: proces- en installatiebeschrijving;
 - Bijlage 4: milieuaspecten;
 - Bijlage 5: geurrapport;
 - Bijlage 5a: document rendement naverbrander installatie ;
 - Bijlage 6: akoestisch onderzoek met nummer: 20230181-5;
 - Bijlage 7: oplegnotitie energie en emissies;
 - Bijlage 8: rapportage stikstofdepositie.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen voor de activiteit milieu geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Oprichtingsvergunning	22 september 2016	HZ_WABO-15-10550
Veranderingsvergunning	19 november 2020	HZ_WABO-18-15547

Bevoegd gezag en vergunningplicht

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om te beslissen op de aanvraag van Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De hoofdactiviteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C categorie 11.3, aanhef, onder c, onder 5° en 1.4, aanhef, onder a van het Bor. Gelet op artikel 2.1, tweede lid van het Bor gelezen in samenhang met bijlage I, onderdeel B en onderdeel C van het Bor is er sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo (omgevingsvergunning milieu).

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 5 januari 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 1 maart 2024 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 februari 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 6 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl. Daarbij hebben wij aangegeven de proceduretermijn met 6 weken te verlengen.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Grondstoffen

Voorschrift 2.1.1. a van de vergunning van 19 november 2020 wordt vervangen door:

2.1.1 a:

De bitumensilo's dienen te zijn geplaatst op een vloestofkerende vloer.

GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

Voorschrift 9.2 van de vergunning van 19 november 2020 wordt vervangen door:

9.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Dag (07.00–19.00)	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond (19.00–23.00)	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Nacht (23.00–07.00)
Nr. 8: Amsterdamsestraatweg 935	31	31	29
Nr. 10: Muyskensweg	19	20	19
Nr. 14: Amsterdamsestraatweg	31	31	30
ZG33: (zonepunt)	18	18	16
ZG35: (zonepunt)	23	24	22
ZG37: (zonepunt)	20	20	19
ZG53: (zonepunt)	16	16	15

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 3 van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek met nummer: 20230181-5

Geurbestrijding

Voorschrift 10.3.1 van de vergunning van 22 september 2016, wordt vervangen door:

10.1.3

De volgende geurbestrijdingsmaatregelen dienen naast de thermische naverbrander binnen de inrichting te worden toegepast:

- a. De emissies afkomstig van de
 - i. bitumentanks;
 - ii. thermische naverbrander;
 - iii. menger;
 - iv. laadruimte voor de vrachtauto's;
 - v. zeefunit;
 - vi. afweeginrichting;worden afgevoerd via een actief koolfilter van voldoende capaciteit.
- b. Bitumen dient te worden verpompt in plaats van leeg geperst door de installatie van de tankauto;
- c. De vrachtwagens voor het transport van het gereed product dienen te zijn voorzien van snelsluitende laadkleppen;
- d. Tijdens het vullen van de vrachtwagen dient de ruimte waarin de vrachtwagen zich bevindt, afgesloten te zijn. De laadkleppen zijn gesloten als de vrachtwagen deze ruimte verlaat;
- e. De uitmonding van de schoorsteen dient zich op een hoogte van 48 meter boven het maaiveld te bevinden;
- f. Voordat de installatie in werking treedt dient de vergunninghouder ter goedkeuring een rapportage aan het bevoegd gezag te overleggen waarin aangetoond wordt dat de dimensionering van het actief koolfilter in combinatie met een monitorings- en vervangingsregime te allen tijde een geurrendement van 95% garandeert.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

1 TOETSING MILIEUNEUTRALE VERANDERING

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

1.2 Aanvraag

In de aanvraag is opgenomen welke wijzigingen worden doorgevoerd ten aanzien van de eerder vergunde situatie. Samengevat betreft dit de volgende wijzigingen:

- De terreinindeling en de oriëntatie van de centrale. Hierdoor zal de kantoorruimte worden verplaatst en het aantal opslagvakken zal worden beperkt. Daarnaast zal de installatie worden voorzien van geluidwerende beplating.
- De witte trommel (schoon ingangsmateriaal) zal net als de PR trommel (ingangsmateriaal is recycle-asfalt) worden voorzien van een steunbrander.
- De thermische naverbrander zal worden vervangen door een versie met een beter rendement hetgeen een grotere geurreductie en reductie van emissies zal opleveren.
- Daarnaast wordt gebruik gemaakt van actief koolfilters op de installatie en de bitumentanks. De afvoer van de bitumentanks is als aparte bron opgenomen.
- Een aantal wijzigingen en nadere beschrijving in de opslag van grond- en hulpstoffen.
- Productie van 'lage temperatuur asfalt' en 'koud asfalt' en een koude toevoeging in de menger.

Met betrekking tot het bovenstaande merken wij op dat het hier gaat om een wijziging ten opzichte van de vergunde situatie. De asfaltcentrale zelf is nog niet opgericht en de ACLW is in 2022 een samenwerking aangegaan met AsfaltNu C.V. De bovengenoemde wijzigingen houden hiermee verband.

1.3 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor de relevante milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande

milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Geluid

ACLW ligt op het gezoneerde industrieterrein "Lage Weide" in de gemeente Utrecht.

Bij de beoordeling van de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Bij de aanvraag is een geluidonderzoek gevoegd waarin de gevolgen voor de geluidbelasting in de omgeving als gevolg van de wijzigingen van de centrale en werkwijze zijn gepresenteerd. Uit dit onderzoek blijkt dat deze geluidbelasting in de gewijzigde situatie lager is dan vergund. Wij hebben dit onderzoek beoordeeld en zijn akkoord met de bevindingen in dit onderzoek. De zonebeheerder heeft aangegeven dat de wijziging inpasbaar is in het zonemodel. Wij hebben de waarden uit het rapport overgenomen in deze omgevingsvergunning ter vervanging van de waarden uit de vigerende omgevingsvergunning.

Lucht en geur

Het algemene luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm). Aangezien het hier om een milieu neutrale aanvraag gaat zal getoetst moeten worden in hoeverre de emissies niet hoger zijn dan de vergunde situatie.

In het besluit van 19 november 2020 hebben wij aangegeven dat voor de luchtemissie-eisen voor de asfaltcentrale de eisen uit het Activiteitenbesluit gelden. Voor wat betreft de luchtkwaliteitseisen gelden de eisen uit hoofdstuk 5 van de Wm. Hierin is ook aangegeven dat in de vergunde situatie aan deze eisen voldaan wordt.

De voorgenomen wijzigingen hebben geen gevolgen voor de emissies naar de lucht. Daar waar dit wel het geval is, is er sprake van een verbetering van de situatie. De thermische naverbrander die thans voorzien is, heeft een hoger rendement dan de vergunde versie. Voor wat betreft de beperking van de lucht- en geuremissies worden, naast de reeds vergunde technieken, actief koolfilters toegepast. In de Handreiking luchtemissiebeperkende technieken van april 2022, wordt deze adsorberende techniek geschikt geacht voor het voorkomen van emissies zoals van vluchtige organische stoffen.

Bij de aanvraag is een geuronderzoek gevoegd waarin wordt aangetoond dat de gewijzigde situatie voor wat betreft de geurbelasting een verbetering oplevert omdat de jaarlijkse geurvracht lager wordt dan in de vergunde situatie. Door de aanpassingen wordt door ACLW in de beoogde situatie circa 56% minder geurvracht geëmitteerd. De berekende concentraties van de totale beoogde geuremissie liggen voor zowel het 98-percentiel als ook het 99,99-percentiel onder de vergunde situatie voor alle toetspunten op de dichtstbijzijnde woningen. Het geuronderzoek hebben wij beoordeeld en wij stemmen in met de conclusies.

In de vergunning van 19 november 2020 wordt voor wat betreft de geurbelasting het volgende aangegeven: *"De bijdrage van de asfaltcentrale mét TNV heeft feitelijk alleen nog rekenkundige betekenis, dat wil zeggen dat de bijdrage nog wel kan worden gekwantificeerd in de vorm van een*

getal, maar feitelijk niet meer worden waargenomen.” Ook in de aangevraagde situatie is dit het geval.

Het voorschrift uit de vigerende vergunning waarin ingegaan wordt op de geurbeperkende maatregelen wordt aangepast en opgenomen in dit besluit.

Energieverbruik

Ten aanzien van het energieverbruik stelt de aanvraag het volgende:

De vermogens van de branders van de TNV (26 MW) en de witte trommel (15 MW) zijn niet veranderd. Ook het aantal bedrijfsuren voor asfaltproductie (5.000 uren/j, 100 ton/u gemiddeld) en de inzet van een witte trommel (2.500 uren/j) zijn niet veranderd ten opzichte van de geldende vergunning. Een EnergieEfficiencyPlan (EEP) maakt onderdeel uit van de vigerende vergunde situatie. De hierin opgenomen maatregelen ter besparing van energie zijn nog steeds valide en doorgevoerd in het ontwerp van de gewijzigde installatie. Hier is een aanvullende maatregel aan toegevoegd. Dit betreft de daling van de temperatuur van asfalt van 160 °C naar 110 °C. Hiermee wordt additioneel nog 4% aan energie bespaard.

Overig

Voor de overige aspecten heeft de aangevraagde verandering geen significante gevolgen. De verkeerssituatie van en naar de inrichting zal niet wijzigen, er zullen niet meer of andere afvalstoffen en afvalwaterstromen vrijkomen en de aard en opslag van de grondstoffen zal qua bodembelasting niet wijzigen. Uit de aanvraag blijkt dat de wielwasinstallatie niet geïnstalleerd zal worden. Het voorschrift uit de vigerende vergunning dienaangaande wordt derhalve ingetrokken. Daarnaast worden de bitumensilo's in deze aanvraag niet meer inpandig geplaatst. Het voorschrift dienaangaande hebben wij ook aangepast. Overigens is in deze vergunning opgenomen dat de emissies van de bitumentanks moeten worden afgevoerd via een actief koelfilter.

1.4 Toetsing milieueffectrapport

De gewijzigde situatie is niet van dien aard dat hiervoor een milieueffectrapport dient te worden opgemaakt. De vergunde situatie ligt vast en deze wijziging is niet van dien aard dat deze situatie ingrijpend verandert.

1.5 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden geconcludeerd dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieu-neutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Als gevolg van de gewijzigde situatie zijn een tweetal voorschriften aangepast en is één voorschrift ingetrokken.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.