

Stichting Ymere
T.a.v. [REDACTED]
[REDACTED] AMSTERDAM

VERZONDEN 12 MAART 2024

Zaaknummer : OMG-016966/DMS436787
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Leeghwaterstraat 17-29 (oneven nummers), Hoofddorp, gemeente Haarlemmermeer

Geachte [REDACTED],

Op 2 oktober 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 17 november 2023 en 8 januari 2024 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. Op 23 januari 2024 heeft u met de behandelaar bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord een inhoudelijk overleg gehad over de aanvraag. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van verduurzamingswerkzaamheden aan de daken en de gevels aan de Leeghwaterstraat 17-29 (oneven nummers) te Hoofddorp. De werkzaamheden bestaan uit ventilatie, HR++ glas aanbrengen en dakisolatie. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Stichting Ymere, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 30 april 2025. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-016966/DMS436787.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Stichting Ymere ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);

ten behoeve van het uitvoeren van verduurzamingswerkzaamheden aan de daken en de gevels aan de Leeghwaterstraat 17-29 (oneven nummers) te Hoofddorp in de gemeente Haarlemmermeer.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Stichting Ymere **geén** ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*);

ten behoeve van het uitvoeren van verduurzamingswerkzaamheden aan de daken en de gevels aan de Leeghwaterstraat 17-29 (oneven nummers) te Hoofddorp in de gemeente Haarlemmermeer.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus

11. De oorspronkelijke nesten van de huismus, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dienen direct voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig verwijderen van dakpannen in één richting. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
12. Het ongeschikt maken van de nesten van de huismus dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 oktober en 28 februari en wanneer er geen vorst² is, zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de huismus, zijnde:
 - o Broedperiode: 1 maart tot en met 30 september;
 - o Periode van vorstAfhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden, maar na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen, dienen de oorspronkelijke verblijfplaatsen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen.
14. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij een controleronde nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 11, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde, zoals beschreven in voorschriften 13 en 14, blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
16. De reeds in december 2022 geplaatste tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen, in de vorm minimaal 22 huismuskasten, dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit gerealiseerd te zijn.
17. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen minimaal 3 maanden na de werkzaamheden functioneel te blijven.
18. De tijdelijke alternatieve nestkasten mogen niet verwijderd worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de nesten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
19. De ontheffinghouder dient de daken van alle woningen binnen het plangebied tijdens de werkzaamheden weer permanent beschikbaar te maken voor de huismus. Dit dient gerealiseerd te worden door de onderste ruimte van het dak bereikbaar en beschikbaar te maken voor de huismus door vogelschroot geheel achterwege te laten of minimaal vanaf de derde panlat, te plaatsen.
20. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.1, februari 2023, van BIJ12.

Specifieke voorschriften ruige dwergvleermuis

21. Minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient de verblijfplaats van de ruige dwergvleermuis in de woning op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit ongeschikt gemaakt te worden door middel van 'exclusion flaps'. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecologisch deskundige. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

22. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden, zijnde de:
- Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart;
 - Paarperiode: 15 augustus tot 1 oktober.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
23. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
24. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
25. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 23 en 24 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
26. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 23 bij de controlerende nog soorten worden aangetroffen, dienen er in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de ruige dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende, zoals beschreven in voorschriften 23 en 24 blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
27. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de ruige dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 23 en 24 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
28. De reeds in december 2022 geplaatste tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van vier vleermuiskasten, dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit gerealiseerd te zijn.
29. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
30. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
31. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
32. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis dienen er tijdens de werkzaamheden vier vleermuiskasten ingebouwd te worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.
33. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii* Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode van de datum van verzending tot en met 30 april 2025.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Stichting Ymere is voornemens om verduurzamingswerkzaamheden uit te voeren aan de daken en de gevels aan de Leeghwaterstraat 17-29 te Hoofddorp. Het dak wordt van buitenaf geïsoleerd waarbij dakpannen worden verwijderd, gootdetail wordt opgehoogd en aangepast en isolatiepakket wordt aangebracht. Ook wordt de beglazing vervangen door HR++ glas. In het plangebied bevinden zich elf huismusnesten en één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis. Deze verblijfplaatsen gaan alle verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de ruige dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van het plangebied, op locaties zoals weergegeven in bijlagen 2, 3 en 4 bij dit besluit. Als ook het voorafgaand ongeschikt maken van de nesten en woningen buiten de meest kwetsbare periode van de huismus en de ruige dwergvleermuis maar in de actieve periode van de ruige dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaar rond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De ruige dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen en zijn daarmee locatie gebonden.

U stelt dat de woningen verduurzaamd moeten worden en om het woongemak van de bewoners te verbeteren is het noodzakelijk om de geplande werkzaamheden aan deze specifieke woningen uit te voeren. Daarnaast zou het achterwegen laten van de werkzaamheden betekenen dat de milieugunstige effecten ook niet behaald worden. Ook is gekeken naar alternatieven voor de werkzaamheden zelf. Daken zouden van binnenuit geïsoleerd kunnen worden. Echter gaat van binnenuit isoleren ten koste van de woonoppervlakte van de bewoners en is zodoende niet wenselijk.

Bij de planning is rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de huismus en de ruige dwergvleermuis. Het ongeschikt maken zal plaats vinden buiten de kwetsbare winterperiode en na de gewenningsperiode na het plaatsen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. Na de werkzaamheden zullen voldoende permanente alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn in het plangebied. Een betere alternatieve planning en werkwijze is derhalve niet voorhanden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Stichting Ymere dient haar woningvoorraad te verduurzamen in verband met het klimaatakkoord van Parijs. Het doel van het klimaatakkoord is het beperken van de uitstoot om daarmee de opwarming van de aarde onder de twee graden Celsius te houden ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. De uitstoot van broeikasgassen in Nederland moet teruggedrongen worden met 49% ten opzichte van 1990. Woningcorporaties dienen een CO₂-neutrale woningvoorraad te hebben in 2050. Om aan deze eisen te kunnen voldoen moeten de woningen geïsoleerd worden om zo de CO₂-uitstoot te verminderen.

Door het verlagen van energieverbruik en daarmee de uitstoot van broeikasgassen is het project van groot openbaar belang en heeft het voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Daarnaast hebben woningcorporaties de maatschappelijke taak om betaalbare en goede woningen te kunnen aanbieden aan huurders met een kleine beurs. Deze woningen voor de sociale huur zijn energetisch nu nog niet goed. De eerste stap is het onderhouden en verbeteren in bewoonde staat om zo van energielabel E t/m C, minimaal energielabel B te kunnen bereiken (2025) en daarna klaar te zijn voor de energietransitie. Deze woningen kunnen hiermee behouden worden.

De technische staat van de woningen is dusdanig dat ze niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. De woningen zijn niet voldoende geïsoleerd en er is sprake van tocht, waardoor er veel energieverlies optreedt. Daarnaast kan een minder goede temperatuur regulatie samen met vocht in woningen zorgen voor schimmels die gezondheidsrisico's met zich mee brengen. Na de werkzaamheden zijn de woningen beter geïsoleerd waardoor een gezonder leefklimaat ontstaat. Hierdoor is het project in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld³. Landelijk laat de huismus een significante afname zien in de periode vanaf 1990 en een significante toename in de laatste 12 jaar. De provinciale trend in Noord-Holland laat een significante toename zien in de periode vanaf 2007⁴. In het plangebied zijn elf huismusnesten waargenomen. Deze nestlocaties gaan verloren door de werkzaamheden.

³ Huismus: Bron www.sovon.nl/nl/soort/15910

⁴ Broedvogeltrends, NEM (Sovon, RWS, CBS, provincies). Bron: <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15910/?prov=0>

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan, Complex 112049, Leeghwaterstraat te Hoofddorp' van 25 september 2023 en de aanvullende informatie van 17 november 2023 en 8 januari 2024.

De huidige verblijfplaatsen van de huismus worden direct voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt door de dakpannen stuk voor stuk zorgvuldig handmatig te verwijderen in één richting. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn in december 2022 kasten gerealiseerd geschikt voor de huismus. Het betreft 22 kasten gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De daken van alle zeven woningen worden zowel aan de voorkant als de achterkant over de hele breedte weer geschikt gemaakt tot de derde panlat, zodat deze weer voldoende plek heeft om te nestelen. Dit geeft voldoende permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de elf oorspronkelijke verblijfplaatsen die verloren gaan door de werkzaamheden.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland⁵. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis als matig ongunstig beoordeeld, met een stabiele trend. Het verspreidingsgebied en het leefgebied is als gunstig beoordeeld, de populatie als onbekend en toekomstperspectief als matig ongunstig⁶. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020⁷ is de ruige dwergvleermuis beoordeeld als 'least concern' op basis van de IUCN criteria. In het plangebied bevindt zich één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis. Deze verblijfplaats gaat verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de ruige dwergvleermuis tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan, Complex 112049, Leeghwaterstraat te Hoofddorp' van 25 september 2023 en de aanvullende informatie van 17 november 2023 en 8 januari 2024.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis ongeschikt gemaakt door het plaatsen van 'exclusion flaps'. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis zijn in december 2022 vleermuiskasten gerealiseerd. Het betreffen vier kasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis worden vier inbouwkasten gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om

⁵ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/28.html>

⁶ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁷ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse IUCN-criteria, Zoogdiervereeniging, d.d. 1 oktober 2020

te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de huismus opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van 3.1 lid 2 van de Wnb is het verboden eieren van de huismus te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officiële bekendmakingen.nl

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

ing
OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Weergave plangebied en locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen
- Bijlage 2: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen huismus
- Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen ruige dwergvleermuis
- Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen ruige dwergvleermuis
- Bijlage 5: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen huismus

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Smit Groenadvies

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

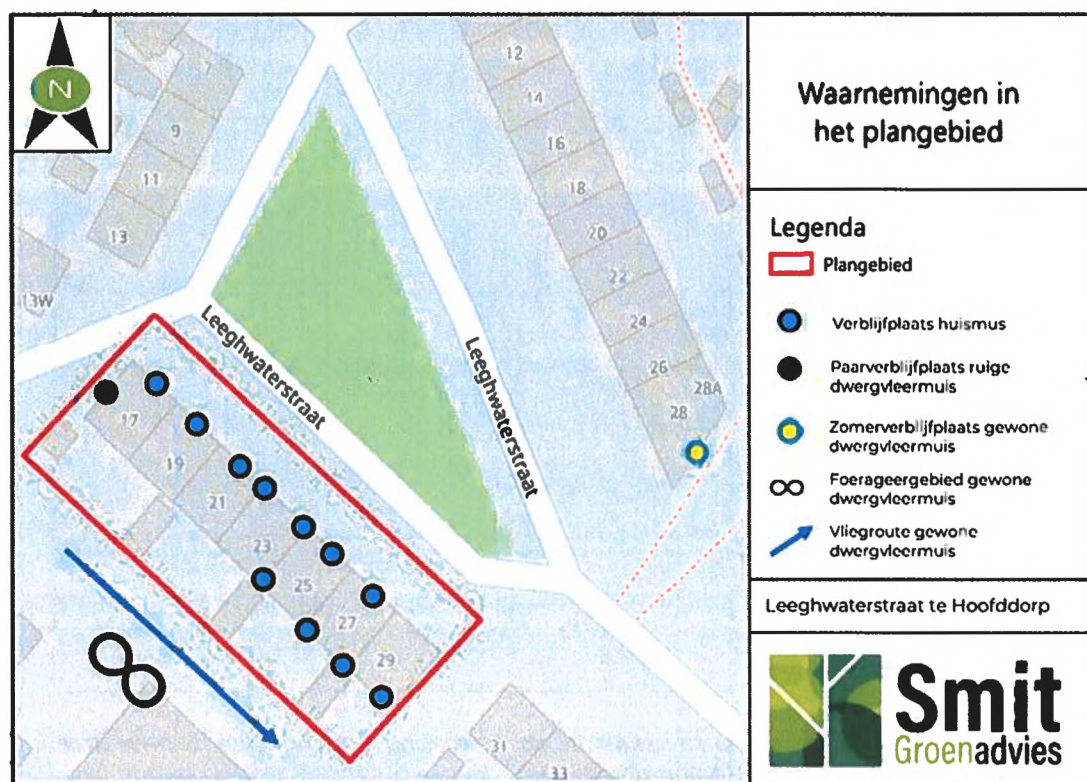
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

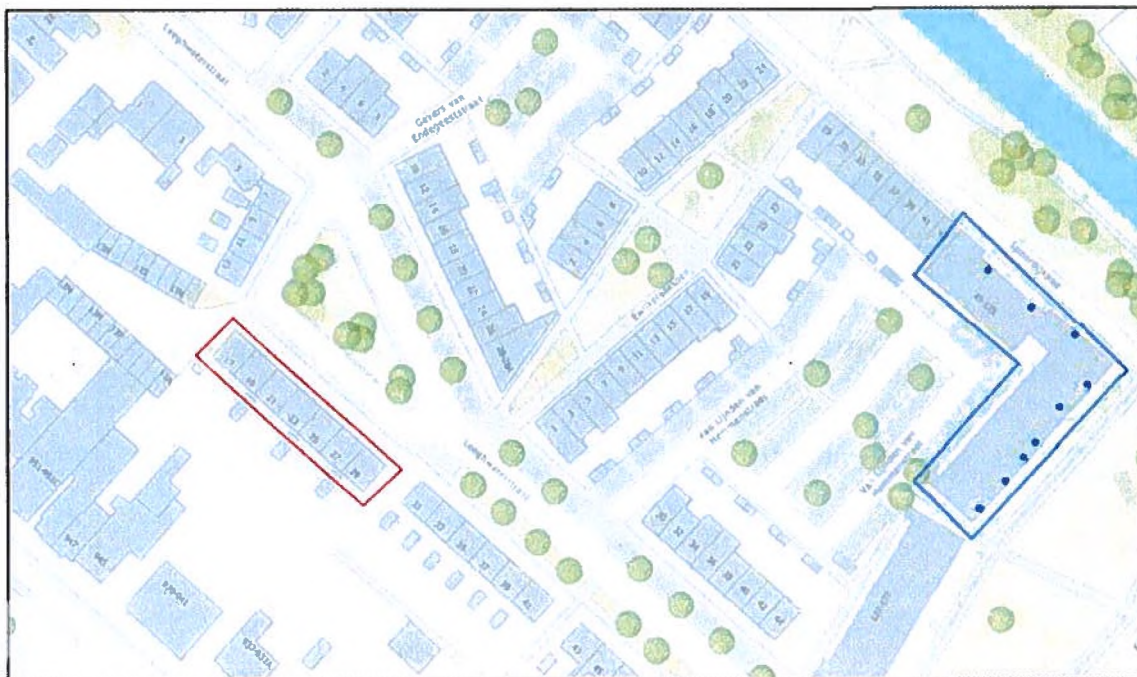
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1 – Weergave plangebied en locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen



Figuur 1: Overzicht van aangetroffen soorten binnen en rondom het plangebied.

Bijlage 2 – Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen huismus



Figuur 1: Locaties van de tijdelijke 22 huismuskasten, rode arcering = plangebied, blauwe arcering = plaats nestkasten (niet elke stip staat voor een kast).

Bijlage 3 – Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen ruige dwergvleermuis



Figuur 1: Dit figuur geeft de locaties van de tijdelijke vleermuiskasten weer, waarbij elke rode stip staat voor één tijdelijke alternatieve verblijfplaats.

Bijlage 4 – Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen ruige dwergvleermuis



Figuur 1: Dit figuur weergeeft de locaties van de permanente verblijfplaatsen in de vorm van vier inbouwkasten ten behoeve van de ruige dwergvleermuis. Het plangebied is in rood omkaderd. Niet elke stip staat voor 1 verblijf.



Figuur 2: Schematische weergave te plaatsen inbouwstenen (boven: Leeghwaterstraat 17, onder: Leeghwaterstraat 29).

Bijlage 5 – Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen huismus



Figuur 1: Dit figuur weergeeft de locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen ten behoeve van de huismus. De daken worden aan de voor- en achterkant van de woningen geschikt gemaakt als permanente alternatieve verblijfplaatsen ten behoeve van de huismus.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)