

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt Besluit positieve weigering artikel 2.7, tweede lid
Zaaknummer : OMG-012001/DMS427434
Aanvrager : Camping De Lakens
Locatie : Zeeweg 60, Bloemendaal aan Zee

VERZONDEN - 5 MAART 2024

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie
4. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

Camping De Lakens te Bloemendaal aan Zee, heeft reeds meerdere jaren een winterstalling voor campers en caravans op haar campingterrein aan de Zeeweg 60. Hiervoor was voor 5 jaar een ontheffing van het bestemmingsplan afgegeven door de gemeente Bloemendaal. Er was nog geen natuurtoestemming aangevraagd. Camping De Lakens wenst dit te continueren, en wel voor 155 winterplaatsen voor campers en caravans. Het gaat om campers en caravans die al op het campingterrein staan en die in het voorjaar en najaar tussen de winterstandplaats en de seizoensstandplaats worden verplaatst. De verplaatsing gebeurt met een extern ingehuurd truck (jeep). Ons is een vergunning aangevraagd voor 5 jaar. Bij het jaarlijks tweemaal verplaatsen van 155 campers en caravans kan mogelijk stikstofdepositie optreden op het naastgelegen Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor het project aan de Zeeweg 60 in de gemeente Bloemendaal.

A.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland besluiten een vergunning te **weigeren** voor de aanvraag van Kennemerduincamping De Lakens, om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de legalisatie van een winterstalling van maximaal 155 campers en caravans op twee velden op het bestaande campingterrein aan de Zeeweg 60 te Bloemendaal aan Zee, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk Ri89SJVz2rUc (05 december 2023) (bijlage 1). Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- a. Op het kampeercomplex mogen met de verplaatsingen van de 155 campers en caravans van en naar het winterstallingsgebied maximaal 620 verkeersbewegingen per jaar gemoeid zijn;

- b. de campers en caravans worden gestald op al bestaande plekken, er is zodoende geen sprake van een aanlegfase.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 19 juni 2023 en geregistreerd onder kenmerk OMG-012001/DMS427434. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 6 juli 2023.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (5 oktober 2023 tot en met 15 november 2023) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

A.4 Ingediende zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Op 5 oktober 2023 en 6 november 2023 heeft een correctie van AERIUS Calculator plaatsgevonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij de AERIUS-berekeningen ambtshalve opnieuw doorgerekend met de meest recente versie van AERIUS Calculator. De berekeningen hebben niet tot andere resultaten geleid.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

B.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 19 juni 2023;
- Handtekeningenformulier, 19 juni 2023;
- AERIUS-berekening, kenmerk Rz2SuBusSHpT (25 mei 2023);
- Herberekening AERIUS-berekening, kenmerk Ri89SJvz2rUc (05 december 2023);
- Ecologische rapportage 'Winterstalling de Lakens; toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming', Van der Goes en Groot Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau (8 mei 2023);
- Onderbouwing stikstofberekeningen, 'Winterstalling Camping de Lakens te Overveen; stikstofberekening in het kader van de Wet natuurbescherming', Van der Goes en Groot Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau (25 mei 2023);
- Kaart indeling veld 1 en veld 2 Camping de Lakens, 28 september 2020;
- Kaart overzicht gehele campingterrein Camping de Lakens, met daarin ook het winterstallingsgebied ingetekend; 28 september 2020.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid';
- Natura 2000 beheerplan Kennemerland-Zuid 2018-2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' ligt direct naast de camping en het winterstallingsgebied. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie.
- Overige effecten anders dan stikstofdepositie zoals geluid, lichthinder, optische effecten.

Effecten anders dan stikstofdepositie

'Kennemerland-Zuid' is een Habitatrichtlijngebied; het is onder meer aangewezen voor de meervleermuis en de nauwe korfslak. De nauwe korfslak is niet gevoelig voor geluid of licht of optische verstoring. De verstoringbronnen bevinden zich binnen het campinggebied. Dit campinggebied is geëxclaveerd. Daarmee zijn op de nauwe korfslak (significant) negatieve gevolgen uit te sluiten.

De meervleermuis is zeer gevoelig voor lichthinder. De meervleermuis komt blijkens de natuurtoets niet voor in (de omgeving van) het plangebied. Hierdoor zijn op deze soort negatieve gevolgen uit te sluiten.

Op overige aangewezen soorten (kleine modderkruiper, groenknolorchis) zijn negatieve gevolgen op voorhand uit te sluiten wegens afwezigheid van oppervlaktewater respectievelijk vochtige duinvalleien.

Verdere directe schade aan habitattypen is uit te sluiten, omdat alle verkeersbewegingen in het geëxclaveerde terreingedeelte van de camping plaatsvinden.

Dat betekent dat eventuele effecten beperkt zijn tot stikstofdepositie.

Stikstofdepositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermistende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Vaststellen emissies

Beoogde situatie

Er worden jaarlijks tweemaal in totaal 155 campers en caravans verplaatst: in het najaar naar de winterstallingslocaties (een veld 1 en 2), en in het voorjaar naar de reguliere kampeerplaatsen op het campingterrein. Met deze verplaatsingen, die over bestaande wegen op het terrein gaan, zijn in totaal maximaal 620 verkeersbewegingen met een licht type truck gemoeid; deze vertakken zich wel over verschillende subroutes; de 620 verkeersbewegingen vinden plaats over een centraal stuk verbindingsweg op het campingterrein, zoals in de AERIUS-berekening met kenmerk Ri89SJvZrUc (05 december 2023) te zien is. Alle verkeersbewegingen worden gemodelleerd als lichte motorvoertuigbewegingen. Momenteel vinden deze verkeersbewegingen reeds plaats. Er is dus geen sprake van enige toename aan verkeersbewegingen als gevolg van deze aanvraag. Tabel 1 bevat een overzicht van de emissies in de beoogde situatie; het betreft 106 gram/jaar NO_x en 12,3 gram/jaar NH₃.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Verkeersbewegingen	Aantal transport-bewegingen	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (g/jr.)
Licht verkeer, op het campingterrein	620/jaar	0,106	12,3
Totaal		0,106	12,3

Met deze verkeersbewegingen is blijkens de AERIUS-berekening met kenmerk Ri89SJvZrUc (05 december 2023) geen stikstofdepositie gemoeid, ook niet op het naastgelegen Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden.

B.3 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat geen vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Camping de Lakens voor het legaliseren van een winterstalling voor 155 campers en caravans aan de Zeeweg 60 te Bloemendaal aan Zee omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.4 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u het project en de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

Wij willen u voornamelijk wijzen op Hoofdstuk 3 van de Wnb: Soorten van de Wnb en de nadere zorgplichtvereisten. Voor meer informatie zie:

www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Soortenbescherming. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnbn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

[REDACTED]
geving
d (OD NHN)

Bijlage: AERIUS gebruiksfase, kenmerk Ri89SJvz2rUc (05 december 2023).

Kopie aan: Gemeente Bloemendaal
ODNHN Afdeling Toezicht en Handhaving

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld de spoed vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Noot

In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (telefoonnummer)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)