

WEIGERING WATERVERGUNNING Z-23-107547/D-24-112226



1 Procedure

Datum besluit:	14 maart 2024
Datum aanvraag:	19 december 2023
OLO-nummer:	8286721
Procedure:	reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht)
Procedure verlengd:	nee
Procedure opgeschort:	ja, met 31 dagen omdat de aanvraag aangepast moest worden
Aanvrager:	Gemeente Midden-Delfland, Anna van Raesfeltstraat 37, 2636 HX Schipluiden
Gemachtigde:	Welvreugd Drilling B.V., Burgerweg 2 a, 3155 DB Maasland
Locatie activiteit:	Ter hoogte van Gaagweg 8, 2636 AG Schipluiden
Aanvraagnaam:	Gem. Midden Delfland HDD-Boring Riool
Referentiecode:	SchipluidenGaagweg8HDD-BoringRiool

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

Aanvrager is voornemens een rioolleiding (onder druk) aan te leggen middels een horizontaal gestuurde boring.

De werkzaamheden vinden plaats in de een regionale waterkering (leggervak: RK112) en primair boezemwater (leggercode: NL15_BOEZEM0628). Dit zijn waterstaatswerken.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De initiatiefnemer heeft voor de werkzaamheden een watervergunning aangevraagd. Die watervergunning is nodig gelet op artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland:

Het is verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

3 Overwegingen

Toetsingskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het integrale toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning (artikel 6.21 Waterwet).

Het bevoegd gezag kan een watervergunning niet weigeren om andere redenen dan de redenen in artikel 6.21 van de Waterwet. Dit is een 'limitatieve opsomming van weigeringsgronden'. Zelfs belangrijke privaatrechtelijke belemmeringen zijn geen reden voor weigering. Of de aanvrager over de benodigde privaatrechtelijke mogelijkheden beschikt om een vergunning te exploiteren, past dus niet binnen deze toegestane weigeringsgronden.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid.

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland (2015);
- Waterbeheerprogramma 2022-2027;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid (2010);
- Beleidsregel Medegebruik waterkeringen (2021);
- Beleidsregels Werken in het profiel van wateren (2009).

Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

De aangevraagde activiteit heeft geen effect op de waterkwantiteit, waterkwaliteit en ecologie. Laatstgenoemde toetsingskaders maken daarom geen deel uit van dit besluit.

De aangevraagde activiteit voldoen niet aan het beleid en heeft mogelijk een negatief effect op de waterveiligheid. Dit blijkt uit het volgende:

Uittredepunt

De in- en uittredepunten van een horizontaal gestuurde boring dienen zich te bevinden buiten de veiligheidszone. Het uittredepunt van de aangevraagde horizontaal gestuurde boring ligt echter binnen de veiligheidszone.

Diepteligging

Het tracé van de leiding onder de hele waterkering en bijbehorende beschermingszone moet in principe minimaal 10,00 meter onder de vereiste kruinhoogte (NAP 0,1 m) liggen. Op de tekening in het boorplan is echter te zien dat de boring een maximale diepte heeft op NAP -9,5 m.

Kwelstromen

Op pagina 6 van het boorplan wordt aangegeven dat door het peilverschil een risico aanwezig op kwel van het hoger gelegen peilgebied naar het lagere gelegen peilgebied. Doordat de boring volledig wordt ingetrokken met drillgrout wordt het boorgat volledig opgevuld en verheeld. Dit voorkomt volgens het boorplan eventuele kwelstromen en eventuele beschadigingen aan de boezemkade. Dit is echter niet voldoende. Hiermee is namelijk niet aangetoond dat gedurende de aanlegfase alsook de definitieve situatie geen oncontroleerbare kwelstromen ontstaan.

Bovenstaande betekent dat niet wordt voldaan aan criteria 1, 2 en 5 van de Beleidsregel Medegebruik waterkeringen en de NEN 3651.

De aanvraag bevat evenmin een goede alternatievenafweging en een geotechnisch rapport met berekeningen waarin wordt aangetoond dat in de nieuwe situatie het waterkerend vermogen is gewaarborgd.

Conclusie

De werkzaamheden zijn niet verenigbaar met de doelstellingen van het waterbeheer en het is niet mogelijk om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning. De gevraagde vergunning kan niet worden verleend.

Onze brief d.d.9 februari 2024

In deze brief (D-24-106742) bent u in de gelegenheid gesteld om vóór 11 maart 2024 uw aanvraag aan te passen en/of uw zienswijze te geven op ons voornemen de vergunning te weigeren. Wij hebben geen aanpassing/zienswijze voor voornoemde datum ontvangen.

Telefoongesprek d.d. 12 maart 2024

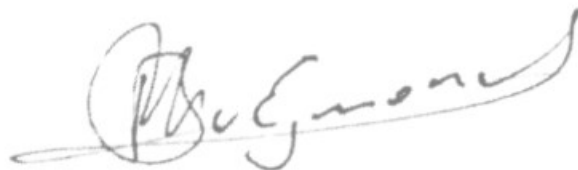
Op 12 maart 2024 heeft Delfland telefonisch aan [REDACTED] medegedeeld dat de gevraagde vergunning geweigerd zal worden. Daarnaast is aangegeven dat Delfland graag meedenkt, maar dan wel op basis van een nieuwe aanvraag die voorzien is van een alternatievenafweging en een onderbouwing waaruit blijkt dat de werkzaamheden geen negatief effect hebben op de waterveiligheid.

4 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, geen watervergunning te verlenen aan Gemeente Midden-Delfland, voor het aanleggen middels een horizontaal gestuurde boring- en het hebben van een riool persleiding in een regionale waterkering en onder primair boezemwater.

5 Ondertekening

Namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,



B.M. van Egmond

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken vanaf de dag na verzending van de vergunning aan de vergunninghouder kan een belanghebbende een bezwaar indienen, gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland. Dit kan per post of per e-mail. Een digitaal ingediend bezwaarschrift moet, net als een per post ingediend bezwaarschrift, een handtekening bevatten.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij persoonsgegevens van natuurlijke personen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager dan wel degene namens wie de vergunning of de wijziging hiervan is aangevraagd betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.