

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Vergunning beheer en schadebestrijding	Datum	14 maart 2024
Zaaknummer	Z-PU-2024-000123	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2024-00004561	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	17 januari 2024	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	Bijlage 1: Voorschriften bij de omgevingsvergunning		

Stichting Faunabeheereenheid Utrecht heeft een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op bedrijfspanden in de levensmiddelenindustrie gelegen binnen de gehele provincie Utrecht (hierna: plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2024-000123.

**1. Besluit**

We hebben op basis van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit kwaliteit leefomgeving en de Beleidsregels natuur en landschap 2024 besloten:

- Een omgevingsvergunning te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.63, eerste lid en artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder a en d van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, vangen en verstoren van de houtduif (*Columba palumbus*), huismus (*Passer domesticus*), kauw (*Corvus monedula*), spreeuw (*Sturnus vulgaris*), stadsduif (*Columba livia f. domestica*), Turkse tortel (*Streptopelia decaocto*) en de zwarte kraai (*Corvus corone*) voor de periode tussen 14 maart 2024 en 31 december 2025.
- Een omgevingsvergunning te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.40, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor zover dit betreft het gebruik van luchtdrukgeweer voor het doden en het met netten vangen van de houtduif (*Columba palumbus*), huismus (*Passer domesticus*), kauw (*Corvus monedula*), spreeuw (*Sturnus vulgaris*), stadsduif (*Columba livia f. domestica*), Turkse

tortel (*Streptopelia decaocto*) en de zwarte kraai (*Corvus corone*) voor de periode tussen 14 maart 2024 en 31 december 2025.

- Een omgevingsvergunning te verlenen van de verbodsbepaling genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.40, van het Besluit activiteit leefomgeving voor zover dit betreft het anders dan voor verkoop vervoeren en onder zich hebben van de houtduif (*Columba palumbus*), huismus (*Passer domesticus*), kauw (*Corvus monedula*), spreeuw (*Sturnus vulgaris*), stadsduif (*Columba livia f. domestica*), Turkse tortel (*Streptopelia decaocto*) en de zwarte kraai (*Corvus corone*) voor de periode tussen 14 maart 2024 en 31 december 2025.

Aan deze omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet hebben we voorschriften verbonden. Deze voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

### **Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet**

Naast de voorschriften uit de omgevingsvergunning zijn ook de algemene en specifieke zorgplichten uit de Omgevingswet direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora en fauna-activiteiten. In dit geval dient u zich te houden aan de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Ook dient u rekening te houden met het melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In die gevallen dat er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten onverwijld een gebeurtenis plaatsvindt die direct significante gevolgen heeft voor de natuur, dient u direct contact op te nemen met de RUD Utrecht.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

## **2. Motivering van het besluit**

### **2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op het alle bedrijfspanden in de levensmiddelenindustrie gelegen binnen de gehele provincie Utrecht.

U vraagt een omgevingsvergunning van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 11.63, 11.37 en 11.40, van het Besluit activiteit leefomgeving voor het met luchtdrukgeweer doden, het met netten vangen of bemachtigen, het opzettelijk verontrusten, het vervoeren, het onder zich hebben en vrijlaten van de houtduif (*Columba palumbus*), huismus (*Passer domesticus*), kauw (*Corvus monedula*), spreeuw (*Sturnus vulgaris*), stadsduif (*Columba livia f. domestica*), Turkse tortel (*Streptopelia decaocto*) en de zwarte kraai (*Corvus corone*) voor de periode tussen 14 maart 2024 en 31 december 2025.

### **2.2 Gevolgde procedure**

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 16.5 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 11 maart 2024 heeft u de aanvraag aangevuld.

### **2.3 Toetsingskader**

De houtduif, huismus, kauw, spreeuw, stadsduif, Turkse tortel en de zwarte kraai zijn beschermd op grond van artikel 11.37 van het Besluit activiteit leefomgeving.

## 2.4 Toetsing omgevingsvergunningvoorwaarden

We kunnen de omgevingsvergunning voor de Omgevingswet alleen verlenen als voldaan is aan de voorwaarden uit artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- er is een geldig wettelijk belang (belangenafweging);
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de artikel 11.37 soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

### a) Alternatievenafweging

#### Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn om de schade door de houtduif, huismus, kauw, spreeuw, stadsduif, Turkse tortel en de zwarte kraai te voorkomen of te beperken. U geeft hierover het volgende aan: *Veel bedrijfspanden zijn al voorzien van werende maatregelen. Hierbij kan gedacht worden aan gaas en tralies voor ramen, en rubberen flappen en sluisen bij deuren om ongedierte te weren. Desondanks kunnen er toch vogels binnendringen, die dan zelf de weg naar buiten niet meer kunnen vinden. Indien er een vogel invliegt zal er eerst gepoogd worden om het dier naar buiten te jagen. Hierbij kan gedacht worden aan actieve verjaging (middels akoestische en visuele middelen) en passieve verjaging (lichten uit zodat de vogel makkelijker naar het daglicht kan vliegen, openen van ramen/dakluiken). Als het verjagen niet het gewenste effect heeft, zal er gepoogd worden om de betreffende vogel(s) te vangen met netten, waarna het dier buiten weer vrijgelaten kan worden. pas wanneer zowel pogingen tot verjagen én vangen er niet toe hebben geleid dat de vogel(s) het gebouw uit is/zijn, zal er gebruik gemaakt worden van een luchtdrukgeweer. Bedrijfspanden waar vogels ingevlogen zijn dienen na verjaging, vangen of afschot van de vogel nieuwe incidenten te voorkomen door (waar mogelijk) de betreffende toegang aan te passen of af te dichten.*

#### Conclusie alternatievenafweging

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieve maatregelen meer mogelijk om de schade die de houtduif, huismus, kauw, spreeuw, stadsduif, Turkse tortel en de zwarte kraai veroorzaken te bestrijden. De noodzaak van het verstoren, vangen met netten, onder zich hebben en doden met luchtdrukgeweer van de soorten is voldoende onderbouwd. Er wordt daarmee voldaan aan de voorwaarde uit artikel 8.74j, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

### b) Belangenafweging

#### Aangedragen belang

We toetsen of de schadebestrijding nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval betreft het aangegeven belang de Volksgezondheid of de openbare veiligheid.

#### Omschrijving van het belang

Voor de houtduif, huismus, kauw, spreeuw, stadsduif, Turkse tortel en de zwarte kraai heeft u een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, Besluit kwaliteit leefomgeving. In de aanvraag heeft u het belang van de schadebestrijding onderbouwd door aan te geven dat er

voor de voedingsmiddelenindustrie strikte hygiëneregels (HACCP) gelden die de aanwezigheid van dieren in ruimtes waar voedsel verwerkt wordt niet toestaan. Tevens geeft u aan dat er, naast het risico voor de volksgezondheid, sprake van een gevaar voor de openbare veiligheid is. Het beveiligingsalarm of brandalarm kan afgaan door de aanwezige vogels wat ertoe kan leiden dat hulpdiensten onnodig uitrukken. Hierdoor kan er minder adequaat opgetreden worden in situaties waarbij daadwerkelijk de hulpdiensten noodzakelijk zijn, waardoor een gevaar ontstaat voor de openbare veiligheid

Het belang "Volksgezondheid of de openbare veiligheid" is in voldoende mate aangetoond.

### **Conclusie belangenafweging**

Hiermee is voldoende onderbouwd dat de schadebestrijding nodig is voor voorkomen van schade aan de volksgezondheid. Dit betekent dat het wettelijk erkend belang van de schadebestrijding aangetoond is. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

### **c) Ecologische beoordeling**

De trend en verspreiding van de houtduif, huismus, kauw, spreeuw, stadsduif, Turkse tortel en de zwarte kraai in de provincie is beschreven in het Faunabeheerplan 2019. Gezien de verspreiding en de trend/aantallen van de betreffende soorten is het niet aannemelijk dat de gunstige staat van instandhouding in de provincie in het geding zal komen door het verjagen en, indien onvermijdbaar, het afschieten van ingevlogen exemplaren.

### **2.5 Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden**

U heeft voldaan aan de voorwaarden voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet en artikel 11.63, 11.37 en 11.40 van het Besluit activiteit leefomgeving.

## **3. Aanvullende informatie**

### **3.1 Inwerkingtreding en verzending van dit besluit**

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan de aanvrager van de omgevingsvergunning en een afschrift van de beschikking aan:

1. Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
2. Politie Regio Utrecht, coördinator Bijzondere Wetten;
3. Ministerie van Economische zaken, Flora en Faunawetgeving.

### **3.2 Bezwaar indienen**

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier c.q. het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht  
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie  
Postbus 80300  
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland  
Sector bestuursrecht  
Postbus 16005  
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).


### 3.3 Andere toestemmingen


Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, (omgevings)vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten, verordeningen of onderdelen van de Omgevingswet. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

Valid Signed door:   
op 14-03-2024

Mevr. drs. ing.   
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving

## **Bijlage 1: Voorschriften bij de omgevingsvergunning**

Naast de wettelijke voorschriften voortvloeiend uit de Omgevingswet verbinden we aan het besluit van 14 maart met zaaknummer Z-PU-2024-000123 de volgende voorschriften:

### **Schadesoort, omgevingsvergunningsduur, omgevingsvergunningsperiode(n) en tijdstip, locatie en preventieve maatregelen**

1. De omgevingsvergunning wordt verleend aan de Faunabeheereenheid Utrecht.
2. De omgevingsvergunning geldt voor het met luchtdrukgeweer doden, het met netten vangen of bemachtigen, het opzettelijk verontrusten, het vervoeren, het onder zich hebben en vrijlaten van de houtduif (*Columba palumbus*), huismus (*Passer domesticus*), kauw (*Corvus monedula*), spreeuw (*Sturnus vulgaris*), stadsduif (*Columba livia f. domestica*), Turkse tortel (*Streptopelia decaocto*) en de zwarte kraai (*Corvus corone*).
3. De omgevingsvergunning geldt van 14 maart 2024 tot en met 31 december 2025.
4. De omgevingsvergunning geldt voor de bedrijfspanden in de levensmiddelenindustrie gelegen binnen de gehele provincie Utrecht.
5. Het vangen van de soorten mag uitsluitend plaatsvinden met het middel netten.
6. Het doden van de soorten mag uitsluitend plaatsvinden met het middel luchtdrukgeweer.
7. De omgevingsvergunninghouder mag het gebruik van de omgevingsvergunning schriftelijk toestaan aan individuele uitvoerders waaronder in ieder geval A.J. Rinkes van Rinkes Multidiensten, Patrijzenhoeve 17, 3831 TS Amersfoort. Individuele uitvoerders met schriftelijke toestemming mogen zich in de uitvoering, in diens gezelschap, laten bijstaan door andere uitvoerders.

### **Melden en rapporteren**

8. De persoon die gebruik maakt van deze omgevingsvergunning rapporteert de resultaten van de schadebestrijding uiterlijk twee weken na de start van de schadebestrijding door middel van het door de provincie beschikbaar gestelde registratiesysteem.
  - a. De rapportageverplichting geldt ook als het gebruik van de omgevingsvergunning geen resultaat gehad heeft.
  - b. Wordt er niet tijdig gerapporteerd over het resultaat de schadebestrijding? Dan wordt het gebruik van de omgevingsvergunning automatisch opgeschort.
9. Het is mogelijk een gebruikersmachtiging aan te maken via het door de provincie beschikbaar gestelde registratiesysteem. De uitvoerder van de schadebestrijding moet tijdens de uitvoering deze gebruikersmachtiging bij zich dragen. En een schriftelijke, gedagtekende en ondertekende verklaring van de grondgebruiker waarin deze toestemming verleent tot schadebestrijding op zijn grond. Deze moet direct aan de daartoe bevoegde ambtenaar gegeven worden.

### **Voorschriften voor het vangen, vervoeren en doden**

10. De personen die met de dieren omgaan, voeren hun werkzaamheden uit zonder gebruikmaking van geweld en zorgen ervoor dat de dieren letsel en onnodig lijden zoveel mogelijk bespaard blijft.

### **Overige voorschriften**

11. Van dit besluit mag geen gebruik gemaakt worden op zondagen en feestdagen.
12. De omgevingsvergunning kan door Gedeputeerde Staten te allen tijde gemotiveerd worden ingetrokken, geschorst of gewijzigd.