

WEIGERINGSBESLUIT WATERVERGUNNING

**Het verlengen van een overkluizing in het primair
oppervlaktewater genaamd Kaumershoek
Gemeente Peel en Maas**

Zaaknummer: 2023-Z14857

Inhoudsopgave

1. Onderwerp aanvraag.....	3
2. Conclusie	3
3. Besluit	3
4. Ondertekening.....	3
5. Aanvraag	4
5.1 Samenvatting aanvraag.....	4
5.2 Locatie	4
5.3 Vergunningplichtige handelingen	5
6. Toetsing.....	5
6.1 Algemeen	5
7. Overwegingen.....	6
8. Conclusie toetsing.....	8
9. Procedure en rechtsbescherming	8
9.1 Procedure.....	8
9.2 Rechtsbescherming	8
10. Mededelingen.....	9
11. Bijlagen.....	10

WEIGERINGSBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 27 november 2023 een aanvraag ontvangen van Pijnenburg Agrarisch Adviesburo B.V., Spoorweg 4, 5963NJ, Hegelsom namens [de aanvrager] om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het verlengen van een overkluizing in het primair oppervlaktewater genaamd Kaumershoek gemeente Peel en Maas, waarvoor krachtens de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning is vereist.

2. Conclusie

Het initiatief heeft een negatief effect op het behalen van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften kan niet gewaarborgd worden dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd. Daarom wordt de vergunningaanvraag geweigerd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur de door [de aanvrager], gevraagde vergunning voor het verlengen van een overkluizing in het primair oppervlaktewater genaamd Kaumershoek gemeente Peel en Maas te weigeren.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

w.g.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5. Aanvraag

5.1 Samenvatting aanvraag

De heer [aanvrager], heeft een aanvraag ingediend om het primair oppervlaktewater genaamd 'Kaumeshoek' achter zijn woning aan de Ninnesweg 115 te Panningen te overkluisen. De aanvraag betreft een overkluising van 40 meter. De nieuwe overkluising zal aansluiten op en reeds bestaande overkluising van 80 meter, daarmee komt de totale lengte op 120 meter.

De Kaumeshoek is een natuurbeek en maakt onderdeel uit van het Groenblauwe mantel. Tevens ligt het in de zonering 'overige natte laagte' (Functies regionaal watersysteem Provinciaal waterprogramma 2021-2027).

5.2 Locatie

In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich om en nabij coördinaat: X = 195.750 Y = 373.269.



De Kaumeshoek is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Peel en Maas en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg.

5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- § 1.3 Uitvoeringsregel duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater.

6. Toetsing

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Kaumeshoek is een natuurbek. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7. Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregels:

- § 1.3 Uitvoeringsregel duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater;

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

- Beleidsregel 4. Aanleggen van een duiker in een primair water.

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- *Particulier en bedrijfsbelang:*

Een oppervlaktewater kan een belemmering vormen voor de toegankelijkheid van percelen. Onderscheid wordt gemaakt tussen een primaire en een secundaire ontsluiting van een perceel. Zonder een primaire ontsluiting kan het perceel niet worden bereikt vanwege de aanwezigheid van een oppervlaktewater. In deze gevallen wordt de aanleg van een duiker toegestaan. Wanneer de aanvraag betrekking heeft op een secundaire ontsluiting dan is het te bereiken perceel al ontsloten door een primaire ontsluiting. Bij een perceelsbreedte van minder dan 100 meter wordt in het algemeen geen secundaire ontsluiting met een duiker toegestaan. Verzoeken om aanleg van een duiker ten behoeve van uitbreiding van een perceel ten behoeve van bijv. tuin, terras, bedrijfsterrein, etc., worden in het algemeen geweigerd met het oog op de belangen van het waterschap. In beginsel wordt geen vergunning verleend voor het aanleggen van een overkluizing (duiker langer dan 15 meter) ten behoeve van particuliere – en bedrijfsbelangen.

De aanvraag betreft het verlengen van een reeds aanwezige overkluizing van 80 meter. Aanvrager wil deze overkluizing verlengen met een lengte van 40 meter tot een totale lengte van 120 meter. De overkluizing is aangevraagd om toegang tot het perceel achter de woning aan de Nannesweg 115, 5981PB, Panningen te verbreden. Het achterliggende perceel is kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie S nummer 146.

Achter het perceel van de Nannesweg 115 ligt een overkluizing waardoor het achterliggende perceel met nummer 146, bereikbaar is. De lengte van de overkluizing die tussen de percelen ligt is circa 4,70 meter. Dit betekent dat in de huidige situatie de mogelijkheid al bestaat om over de Kaumeshoek te kunnen oversteken. Met een breedte van 4,70 meter heeft aanvrager voldoende ruimte om met groot materieel van het ene perceel naar het andere te kunnen oversteken. Het oppervlaktewater levert hierdoor geen belemmering ten aanzien van de toegankelijkheid tot het achterliggende perceel. Omdat in de huidige situatie ruim voldoende oversteek mogelijkheden zijn, ziet het waterschap geen belang om de overkluizing te verlengen.

- *het beschermen van de wateraf- en doorvoercapaciteit van het oppervlaktewater*
De aanwezigheid van een duiker of overkluizing kan leiden tot belemmeringen voor de afwatering en het doorvoeren van het water. Van groot belang bij het voorkomen van belemmeringen voor de afwatering is het doorstromingsprofiel van de duiker. Beperkingen ter zake van de ontwateringsfunctie van een oppervlaktewaterlichaam kunnen ontstaan bij overkluizingen van langer dan 30 meter. In beginsel wordt geen vergunning verstrekt voor het leggen van een overkluizing (duiker langer dan 15 meter) ten behoeve van het realiseren van toegang tot een perceel.

- *negatief effect op ecologie en waterkwaliteit;*
De Kaumeshoek is een natuurbeek. Het ligt in het Groenblauwe mantel en tevens ook binnen het overige natte laagte (Functies regionaal watersysteem Provinciaal waterprogramma 2021-2027). De aanleg van duikers en overkluizingen in oppervlaktewateren met een belangrijke ecologische functie kan ongewenste gevolgen voor de ecologische kwaliteit en waarden hebben. Door de overkluizing ontstaat over een grote lengte een constante afwezigheid van daglicht in het oppervlaktewater. Dit zal een negatief effect hebben op de ontwikkeling van aquatische flora- en fauna. Het verlengen van de overkluizing zal een significant negatief effect hebben op de ecologische (water)kwaliteit van het oppervlaktewater en daarom is het aanleggen van een duiker of overkluizing in een natuurbeek niet wenselijk.



- *negatief effect op bergingscapaciteit, afwatering en infiltratie mogelijkheden;* door het aanleggen van een overkluizing van 40 meter wordt de bergingscapaciteit negatief beïnvloed. Het water kan niet langer vastgehouden worden in natte periodes en kan het minder infiltreren. Ook zal hemelwater hierdoor versneld worden afgevoerd terwijl het beleid juist aangeeft water langer vast te houden (zie waterbeheerprogramma 2022-2027). De aanleg zal een significant negatief effect hebben op bergingscapaciteit en de mogelijkheid om (hemel)water langer vast te houden (bergen). Infiltratie in de bodem zal dan ook ter plaatse van de overkluizing ook significant negatief beïnvloed worden.

8. Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd. De conclusie hiervan is dat er geen medewerking wordt verleend aan het initiatief. De waterhuishoudkundige belangen kunnen onvoldoende beschermd worden door het opnemen van voorschriften. Voor de aangevraagde handeling kan daarom geen vergunning worden verleend

9. Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 27 november 2023 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-Z14857.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.1.1 Voornemen tot weigering

Op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht is de aanvrager vooraf per mail (ons kenmerk: WLDOC-1663486819-347265) in de gelegenheid gesteld om te reageren op het ontwerp weigeringsbesluit. Deze mail is op 25 januari 2024 verzonden.

9.1.2 Ontvangen reactie op het voornemen tot weigering

Aanvrager is in de gelegenheid gesteld op tot 15 februari 2024, te kunnen reageren. Er is geen reactie gekomen op het ontwerpweigeringsbesluit.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks

bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10. Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub

b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Pijnenburg Agrarisch Adviesburo B.V., Spoorweg 4, 5963NJ, Hegelsom.

11. Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2023-Z14857:

1. Situatietekening bestaande en beoogde situatie Ninnesweg 115 Panningen, ons kenmerk: WLDOC-1663486819-337463.