

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **ontwerp**-besluit positieve weigering
Zaaknummer : OMG-014530/DMS430018
Vergunninghouder : Liander
Locatie : Zeeweg 45, Castricum

A. Ontwerpbesluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Ontwerpbesluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie
4. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

Liander N.V. gevestigd aan de Utrechtseweg 68 in Arnhem (hierna Liander) is van plan om een nieuwe laagspanningskabel en een middenspanning (MS) elektrastation te realiseren aan de Zeeweg 45 te Castricum (Bijlage 1). De uitbreiding is nodig in verband met de benodigde verzwaring van het stroomnetwerk.

Ten behoeve van de nieuwe kabelverbinding zullen langs de strandopgang graafwerkzaamheden worden verricht. Het huidige elektrastation is aangebracht in de bestaande bebouwing aan de Zeeweg 45 en zal buiten gebruik worden genomen. Het nieuwe elektrastation zal bestaan uit een apart MS-station van 3,4 x 2,3 meter in de bestaande bestrating ter hoogte van de Zeeweg 10A. Vanaf het beoogde elektrastation zullen nieuwe kabelverbindingen naar de strandpaviljoens gerealiseerd worden. Dit zal deels in een bestaande mantelbuis gebeuren en deels middels open ontgraving. Bij een open ontgraving is de te graven werksleuf circa 1,5 meter diep en heeft een breedte van circa 2,5 meter. Het werktracé op het strand zal gepaard gaan met een tijdelijke werkweg bestaande uit rijplaten, andere delen vinden plaats in/aan bestaande verharding.

Er is geen sprake van sloop van de bestaande bebouwing of het verwijderen van bestaande kabelverbindingen. De werkzaamheden zullen plaatsvinden buiten de drukke toeristische periode en voor het stormseizoen (oktober t/m 15 april). In totaal zullen de werkzaamheden zo'n 3 werkweken in beslag nemen en vinden verspreid over het tracé plaats.

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunning betrekking op het gehele project.

A.2. Ontwerpbesluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) zijn wij voornemens: Liander een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het realiseren van een nieuwe laagspanningskabel en een midden spanning (MS) elektrastation aan de Zeeweg 45 te Castricum, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RREv27X7FcD9 d.d. 8 november 2023 te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 4 augustus 2023 en geregistreerd onder kenmerk OMG-014530/DMS430018. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 15 augustus 2023.

Op 13 oktober 2023, 16 november 2023 en 5 februari 2024 hebben wij verzocht om aanvullende gegevens. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 17 oktober 2023, 8 november 2023, 5 december 2023 en 12 februari 2024.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

B.2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;

- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten.

Ingediende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 4 augustus 2023;
- Handtekeningenformulier d.d. 31 juli 2023;
- Bouwtekeningen, Liander, 0258445, d.d. 19 juli 2023;
- Plantekening, Liander, 0270372, d.d. 1 juni 2023;
- Toetsing Wet Natuurbescherming Realisatie nieuwe LS kabel verbinding Zeeweg Castricum, Bureau Aandacht voor Natuur, d.d. 29 maart 2023;
- E-mail met aanvullingen, Alliander, d.d. 17 oktober 2023;
- Aanvullende gegevens case 0258445 OG Zeeweg 4, Bureau Aandacht Natuur, d.d. 6 november 2023;
- AERIUS-projectberekening kenmerk RREv27X7FcD9 d.d. 8 november 2023;
- Addendum Voortoets Aerius-stikstofberekening realisatie LS kabelverbinding Zeeweg Castricum, Bureau Aandacht Natuur, d.d. 12 februari 2024.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat';
- Natura 2000 Beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Mogelijke negatieve effecten bestaan uit verstoring door de werkzaamheden. Op basis van het aanwijsbesluit zijn de bestaande wegen geëxclaveerd, directe aantasting van de habitattypen zijn daarom uitgesloten. Het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is aangewezen als habitatrichtlijngebied, derhalve zijn negatieve effecten op vogelrichtlijnsoorten door toedoen van het project niet aan de orde. Gezien de ligging van het plangebied en de aard van de werkzaamheden, zijn door toedoen van dit project effecten op de doelsoorten 'nauwe korfslak' en 'gevlekte witsnuitlibel' op voorhand uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Er is geen sprake van een gebruiksfase, waardoor permanente effecten als gevolg van stikstofemissie zijn uit te sluiten. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De aanlegfase ziet toe op de realisatie van een laagspanningskabel en een middenspanning (MS) elektrastation aan de Zeeweg te Castricum. De geplande werkzaamheden zijn aan te merken als tijdelijk en deze nemen circa 3 weken in beslag. Tijdens de aanlegfase vindt er stikstofemissie plaats als gevolg van de inzet van mobiele werktuigen, de aan- en afvoer van materiaal en materieel en de verkeersbewegingen van en naar de projectlocatie. Tabel 1 bevat een overzicht van de emissies tijdens de aanlegfase.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Mobiele werktuigen	Brandstof -verbruik liter/jr.	Draaiur en/jr.	Adblue liter/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Station plaatsen (Stage-V, >= 2019 , <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	50	6,0	0,0	1,0	0,0
Mini graver (Stage-V, >= 2019 , <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	15	5,0	0,0	0,3	0,0
Mini graver (Stage-V, >= 2019 , <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	50	18	0,0	1,1	0,0
Mini graver (Stage-V, >= 2019 , <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	30	10	0,0	0,7	0,0
Mini graver (Stage-V, >= 2019 , <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	5,0	1,0	0,0	0,1	0,0
Aggregaat (Stage-V, >= 2019 , 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	435	8,0	26	2,4	0,1
Verkeersbewegingen	Aantal transport-bewegingen/ jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	45			0,04	0,02
Middelzwaar verkeer	7				
Zwaar vrachtverkeer	0				
Totaal				5,7	0,1

Uit de AERIUS-berekening van de aanlegfase (d.d. 8 november 2023, kenmerk RREv27X7FcD9) volgt dat er door toedoen van het project sprake is van een tijdelijke toename in stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Naar aanleiding van het project vindt er maximaal 0,21 mol N/ha/jr depositie plaats gedurende één jaar.

Er vindt maximaal 0,21 mol N/ha/jr depositie plaats op het habitattypen kalkarm grijsduin (H2130B), kalkrijk grijsduin (H2130A), duindoornstruweel (H2160), witte duinen (H2120) en kalkrijke vochtige duinvalleien (H2190B). In totaal vindt er stikstofdepositie plaats op 9 hexagonen binnen het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.

Van de desbetreffende habitattypen bedraagt de kritische depositie waarde (hierna: KDW) respectievelijk 929 mol N/ha/jr, 1071 mol N/ha/jr, 2.000 mol N/ha/jr en 1.429 mol N/ha/jr. Door toedoen van het project zal de achtergronddepositie met maximaal 0,21 mol N/ha/jr toenemen. De hoogste totale depositie bedraagt 899,09 mol N/ha/jr. Dit is nog ruim onder de KDW van betreffende habitattypen, waardoor de KDW van de genoemde habitattypen in de relevante hexagonen niet worden overschreden door het projectvoornemen. Hierdoor is geen sprake van een achteruitgang van het areaal dan wel een verslechtering van de kwaliteit en hebben de werkzaamheden geen negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van natuurlijke habitats en soorten. Significante negatieve effecten door toedoen van het project zijn daarom uit te sluiten.

Beoogde situatie

Er is naar afronding van de aanlegfase geen gebruiksfase meer die stikstof emitteert. Zodoende is geen sprake van een beoogde situatie. Permanente effecten van stikstof door toedoen van het project zijn derhalve op voorhand uit te sluiten.

Ad 3 Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

De beoogde werkzaamheden zullen plaatsvinden na het drukke toeristische seizoen en voordat het stormseizoen zijn intrede zal doen. Gezien de situering en planning van de werkzaamheden kan er vanuit worden gegaan dat er door het planvoornemen geen cumulatie optreedt met andere activiteiten in de directe omgeving.

B.3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Liander, voor het realiseren van een laagspanningskabel en een middenspanning (MS) elektrastation aan de Zeeweg te Castricum omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.4. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleed. Voorgaande betekent dat wanneer het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M>

Rechtsbescherming

<P.M.>

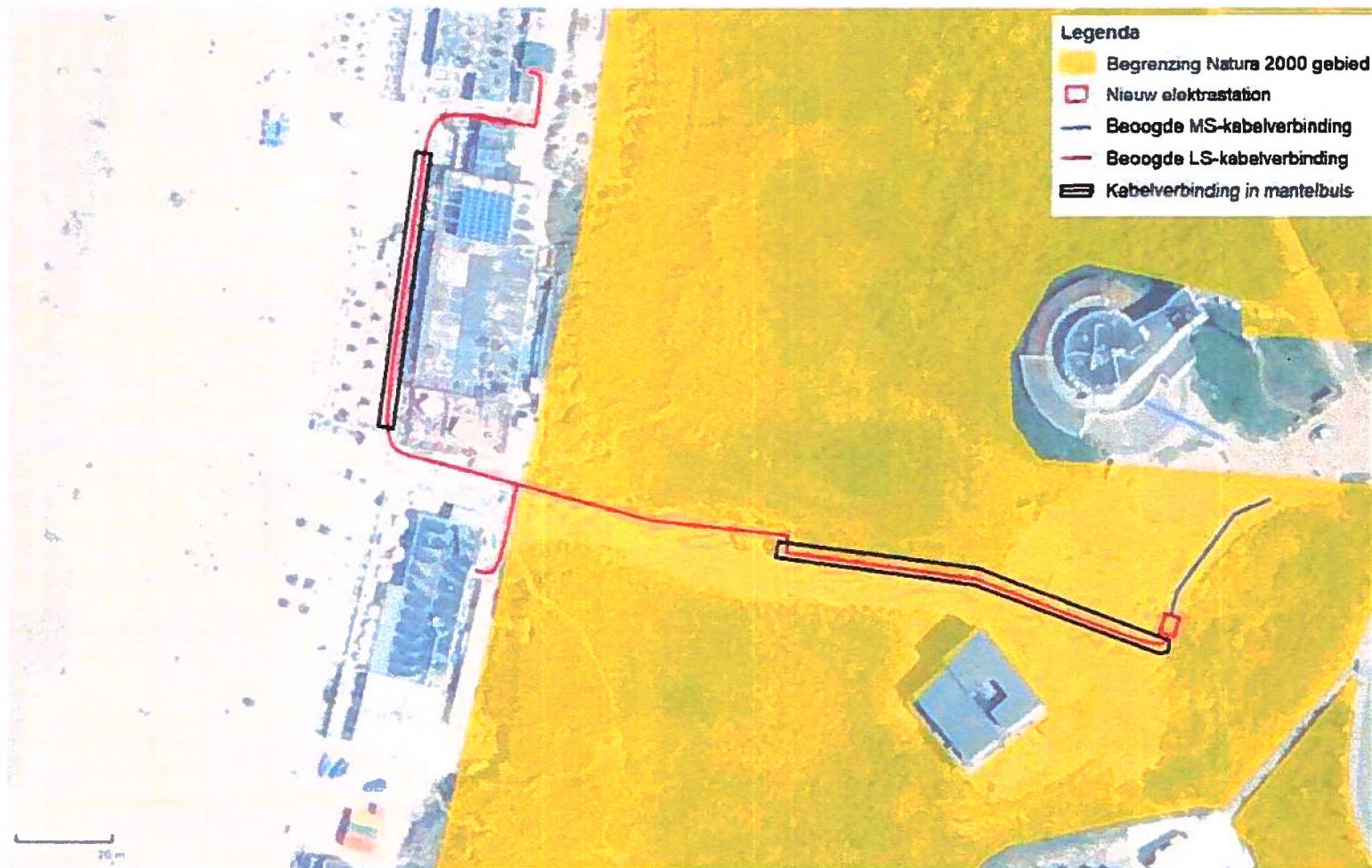
Bijlage(n):

1. Overzicht projectlocatie
2. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen AERIUS-berekening met kenmerk: RREv27X7FcD9 d.d. 8 november 2023;
3. AERIUS-berekening met kenmerk: RREv27X7FcD9 d.d. 8 november 2023;

Kopie aan:

- Gemeente Castricum

Bijlage 1: Overzicht projectlocatie



Bijlage 2: Schermafbeelding depositie op habitattypen AERIUS-berekening (kenmerk RREv27X7FcD9 d.d. 8 november 2023)

Noordhollands Duinreservaat

