

**BESCHIKKING BESLUIT HOGERE WAARDE
INGEVOLGE DE WET GELUIDSHINDER**

voor: 6 woonappartementen als onderdeel plan Molenplein Ter Apel

verleend aan: Over Vastgoed Ontwikkeling B.V.

locatie: Molenplein 1 Ter Apel

zaaknummer: Z/23/168495 (Z/22/144421)

LOS-nummer: Z2023-004273

Inhoudsopgave

Aanleiding	3
Wettelijk Kader (Wet geluidhinder)	3
Verkeerslawaaï	3
Procedure	4
Overwegingen	5
Akoestisch onderzoek	5
Maatregelen	5
Conclusie	6
Kadastrale registratie	6
Vast te stellen Hogere grenswaarde	7
Besluit	8
Ondertekening	8
Beroep	8



Aanleiding

Door de afdeling Ruimtelijke Ordening van de gemeente Westerwolde is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde dan de geldende voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer. Dit in verband met een aanvraag om een omgevingsvergunning Z/22/144421 voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan. De aanvraag voorziet o.a. in de bouw van 20 appartementen aan het Molenplein en de Heemker Akkerstraat in Ter Apel.

Wettelijk Kader (Wet geluidhinder)

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarden kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. De wegbeheerder van de betreffende weg waarvoor de hogere waarde verzocht wordt kan een verzoek indienen (art. 5.2 Bgh). Hieraan is met het verzoek van de afdeling Ruimtelijke Ordening op 18 april 2023 voldaan.

Sinds de wetswijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) van 1 januari 2007 is de hoofdregel dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). Voor de onderhavige situatie is dit aan de orde en stelt het college de hogere waarden vast.

Verkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) staat hoe groot de zone langs wegen is. Voor dit plan is de Heemker Akkerstraat relevant. Deze weg heeft een geluidszone van 200 meter. De 20 te realiseren appartementen komen binnen de zone van de genoemde weg. Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde). Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB,
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Uit de berekening, volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Standaard rekenmethode II), is gebleken dat op de gevel van de appartementen aan de Heemker Akkerstraat de geluidbelasting ten hoogste 55 dB (Lden) bedraagt ten gevolge van wegverkeer op deze weg. Dit is inclusief een correctie van 5 dB ex artikel 110g Wgh.

Het bouwplan ligt binnen de bebouwde kom van Ter Apel. Omdat de Heemker Akkerstraat geen autoweg of autosnelweg is, is sprake van stedelijk gebied. Door het toevoegen van 20 woningen is er sprake van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB voor stedelijk gebied worden vastgesteld.

Het college is niet verplicht een hogere waarde (op verzoek) te verlenen. Het is wel een besluit waartegen beroep mogelijk is. Een hogere waarde mag alleen worden verleend wanneer toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh). Voor de hogere waarde moet dan beoordeeld worden in hoeverre er maatregelen bij de ontvanger getroffen moeten worden om de geluidbelasting zoveel mogelijk te beperken.



Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaaï en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaaï.

Daarnaast moet volgens artikel 3.2 Bouwbesluit 2012 een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied, een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering hebben met een minimum van 20 dB.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woningen het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB voor wegverkeer en 35 dB(A) voor industrie. Bij het veranderen van het gebruik moet hieraan worden voldaan. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor “stiller verkeer” toegepast overeenkomstig artikel 110g.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

Procedure

Voor deze besluitvorming moet gebruik gemaakt worden van de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uitgebreide procedure. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve is van een buitenplanse inpassing, is artikel 110c lid 1 Wgh van toepassing. Het ontwerp besluit moet ter inzage worden gelegd.

Tussen 20 juli 2023 en 30 augustus 2023 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.



Overwegingen

Akoestisch onderzoek

Er zijn akoestische onderzoeken uitgevoerd welke beoordeeld en akkoord zijn bevonden door de Omgevingsdienst Groningen (zie zaaknummer Z2023-002057). Het onderzoek heeft betrekking op de gevelbelasting ten gevolge van verkeerslawaaï en is genaamd "Onderzoek Geluidbelasting Wegverkeer Vanwege Plan Molenplein In Ter Apel, Onderzoek wegverkeerslawaaï reconstructie en nieuwbouw appartementen" met kenmerk: 674-VL/NAA/ad/ft/3, d.d. 17 februari 2023. De rapportage is opgesteld door het noordelijk akoestisch adviesburo te Assen. Daarnaast is een onderzoek uitgevoerd naar de te treffen geluidisolatie voor de appartementen. Het onderzoek is genaamd "Nieuwbouw winkel en 20 appartementen aan de Heemker Akkerstraat in Ter Apel, akoestisch advies", Rapport 22210075.R02a, d.d. 21 maart 2023. De rapportage is opgesteld door Noorman Bouw- en milieu-advies.

Uit deze rapportage blijkt dat, als gevolg van het geluid afkomstig van de Heemker Akkerstraat, de geluidbelasting met 55 dB (Lden), hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

Maatregelen

Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van het verkeer van de Heemker Akkerstraat te verminderen zijn:

1. Verlaging verkeersintensiteiten,
2. Verlaging maximale snelheid,
3. Aanbrengen stil asfalt,
4. Aanleg van een geluidwal of scherm,
5. Vergroten van de afstand van de woning tot de Heemker Akkerstraat,
6. Combinatie van maatregelen.

Ad 1). Verlagen verkeerintensiteiten.

Een verlaging van de verkeersintensiteiten past niet bij de verkeerskundige functie van de Heemker Akkerstraat en is om die reden niet reëel. Beperking van het verkeer zal waarschijnlijk ook leiden tot ongewenste effecten op andere wegen. Dit is niet wenselijk uit het oogpunt van verkeerskundige aard.

Ad 2). Verlaging maximale snelheid.

De Heemker Akkerstraat wordt voor een deel 30 km/uur. De overgang van 50 km/uur naar 30 km/uur ligt iets ten westen van de nieuwe appartementen. Omdat in het kader van artikel 75, lid 3 Wgh de zone over een afstand gelijk aan de breedte van de zone (200 meter conform de Wgh, artikel 74 lid 1) ter hoogte van het einde van de 50 km/uur weg doorloopt vallen de nieuwe appartementen in het kader van de Wgh nog onder 50 km/h regelgeving van de Wgh.

Ad 3). Stiller wegdek.

Door het toepassen van bijvoorbeeld 2 laags ZOAB kan de geluidsbelasting worden gereduceerd met 1 tot maximaal 3 dB. Dit zou betekenen dat nog niet voldaan zou kunnen worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB.

Het aanbrengen van een ander type asfalt op de Heemker Akkerstraat om de geluidsbelasting op acht appartementen te reduceren is echter niet doelmatig. Verder draaien en keren er bussen in het gebied en hierdoor is de toepassing van geluidsreducerend asfalt niet wenselijk.

Ad 4). Aanleggen scherm.

Het aanleggen van scherm direct langs de Heemker Akkerstraat is gezien de beperkte ruimte tussen het gebouw met de appartementen en de weg niet mogelijk en gewenst. Daarnaast moet een scherm een dusdanige hoogte hebben om effectief te kunnen zijn. De kosten van een dergelijke maatregel zijn in verhouding hoog tot de bouw van de appartementen. Vanuit oogpunt van uitzicht, ruimtelijke kwaliteit en financieel oogpunt is dit niet wenselijk.



Ad 5). Vergroten afstand tot de weg.

Door de appartementen op grotere afstand van de weg te projecteren vermindert het geluidniveau. Het betreffende gebied bestaat uit omringende gebouwen (kantoren winkels en woningen). Het verder naar achteren bouwen van deze appartementen is gezien de bebouwing en de wegen niet gewenst.

Ad 6). Combinatie van maatregelen.

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, naar verwachting niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Conclusie

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevels van de woning terug te brengen tot de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig voor de appartementen waarvoor de bestemmingswijziging is aangevraagd een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Heemker Akkerstraat.

BOUWKUNDIGE VOORZIENINGEN

Voor zes appartementen (drie op de eerste en drie op de tweede verdieping) aan de noordgevel geldt dat er bouwkundige voorzieningen noodzakelijk zijn om het binnenniveau van 33 dB te garanderen. In het onderzoek "Nieuwbouw winkel en 20 appartementen aan de Heemker Akkerstraat in Ter Apel, akoestisch advies", Rapport 22210075.R02a, d.d. 21 maart 2023 van Noorman Bouw- en milieu-advies zijn de bouwkundige voorzieningen omschreven. Volgens het onderzoek worden de appartementen voorzien van een ventilatiesysteem met een mechanische balansventilatie en worden alle ramen en deuren voorzien van 4-15-5 mm HR++. De geluidsisolatiewaarde bedraagt $RA \geq 28$ dB(A). Met deze voorzieningen wordt er aan artikel 3.3. lid 1 van het Bouwbesluit 2012 voldaan.

Kadastrale registratie

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld. Het gaat om de volgende adressen en hun kadastrale nummers:

Adres	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.
Heemker Akkerstraat ten oosten van Heemker Akkerstraat 5 Ter Apel (zes appartementen), drie op de eerste verdieping en drie op de tweede verdieping	Vlagtwedde	I	4833



Vast te stellen Hogere grenswaarde

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevels terug te brengen tot de voorkeurswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de Heemker Akkerstraat op de gevels van de woning ligt onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.
3. De geluidwerende voorzieningen moeten ervoor zorgen dat het geluidniveau in de geluidgevoelige ruimten in de woning ten hoogste 33 dB bedraagt. In het onderzoek genaamd "Nieuwbouw winkel en 20 appartementen aan de Heemker Akkerstraat in Ter Apel, akoestisch advies", Rapport 22210075.R02a, d.d. 21 maart 2023 van Noorman Bouw- en milieu-advies, is omschreven welke voorzieningen moeten worden toegepast.



Burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde, gelet op de desbetreffende artikelen uit de Wet geluidshinder;

Besluit

1. ten behoeve van het bestemmingsplan Ter Apel Dorp / aanvraag omgevingsvergunning Z/22/144421 de onderstaande hogere waarde vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege de Heemker Akkerstraat:

Object en adres	Gevelzijde	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.	Waarde(n) en Bron
6 appartementen Heemker Akkerstraat ten oosten van Heemker Akkerstraat 5** Ter Apel	Noord	Vlagtwedde	I	4833	55 dB* voor wegverkeer (Heemker Akkerstraat)

* De hogere grenswaarde is inclusief de aftrek op grond van artikel 110 g van de Wet geluidshinder j° Artikel 3.4 lid 2 RMV 2012

** Adres is onder voorbehoud van huisnummerbesluit.

2. in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit);
3. dat het bijgevoegde aanvraagformulier hogere waard(en) Wet geluidshinder en de daarbij behorende bijlagen waarnaar verwezen wordt deel uitmaken van deze beschikking;
4. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
 - a. de verzoeker;
 - b. eigenaar/gebruikers van de objecten als onder 1 genoemd.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde,

H. Scheper,
gemeentesecretaris

L. Klaassen,
burgemeester

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Datum: 5 maart 2024

Beroep

Belanghebbenden die tegen het ontwerpbesluit hogere waarden zienswijzen hebben ingediend en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen, kunnen gedurende de termijn dat de beschikking met betrekking tot het besluit hogere waarden geluid ter inzage ligt, beroep instellen tegen het besluit.

Indien men beroep wil instellen tegen de ontheffing hogere grenswaarde kan dat bij de: Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS), Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en tenminste bevatten: naam en adres van de indiener, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep is griffierecht verschuldigd. Tevens bestaat de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen.

