

**BESCHIKKING**

DATUM	15 juli 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKENMERK	Z-VNL_ST-2021-0353	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	8226CA5E	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	19 februari 2021	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen inclusief kaart planlocatie	ONDERWERP	VNL 5.3 Ontheffing

Op 19 februari 2021 hebben wij uw aanvraag ontvangen. De aanvraag is ingediend door [REDACTED]. Het betreft een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1 van de 'Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017' (hierna: VNL) van het in artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL gestelde verbod om op te hogen.

Per 1 april 2021 is de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (hierna: Omgevingsverordening) in werking getreden. De Omgevingsverordening vervangt de VNL. Op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 april 2021, maar waarop wij na 1 april 2021 een besluit nemen, is de VNL nog van toepassing. Dit volgt uit het algemene overgangsrecht als bedoeld in paragraaf 10.5 van de Omgevingsverordening.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de VNL, de Omgevingsverordening en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- De gevraagde ontheffing op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL te verlenen;
- Aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

Artikel 10.63 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) kan van toepassing zijn indien houtachtige materialen op of in de bodem worden gebracht. Een ontheffing in het kader van de Wm is niet nodig, omdat in dit geval uitsluitend grond wordt toegepast wat conform het Besluit bodemkwaliteit toepasbaar is (zie artikel 6 van de Wet bodembescherming)

II. Omschrijving van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd voor het met grond ophogen van drie delen van één perceel.

Het betrokken perceel ligt bij de Proostdijerdsweg 3 in Waverveen in de gemeente De Ronde Venen, kadastraal bekend gemeente Waverveen, sectie B, nummer 2771 (hierna: planlocatie). De planlocatie ligt binnen het toepassingsgebied van de VNL.

De drie delen van het perceel worden gelijkmatig tot maximaal 40 cm t.o.v. het maaiveld opgehoogd. Hiervoor wordt 16 500 m³ grond gebruikt. Daarnaast worden de greppels in het midden van het perceel gedicht en worden

de percelen bol gelegd om het water eraf te kunnen laten lopen.

III. Procedure

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens het bepaalde in afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

De aanvraag is door ons op 19 februari 2021 ontvangen. Op 16 april 2021 heeft u deze aanvraag aangevuld.

IV. Motivering

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: NLCA-waarden) die de VNL dient te beschermen.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied, ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de groene contour en betreft geen natuur- of waterparel.¹

De planlocatie ligt binnen het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN), maar is in agrarisch gebruik. Er zijn er nog geen concrete plannen vanuit de provincie Utrecht voor de inrichting van dit NNN-gebied. Daarnaast is de deelname van de grondhouders vrijwillig en zal er pas over ongeveer 8 jaar gestart worden met de realisatie van het NNN-gebied. Het ophogen van percelen is niet onomkeerbaar en daarmee niet onaanvaardbaar.

Binnen het plangebied is binnen de afgelopen vijf jaar een aantal rode lijst soorten aangetroffen zoals de tureluur, grutto en graspieper. Indien er volgens de voorschriften in de bijlage wordt gewerkt worden de natuurwetenschappelijke waarden van het plangebied niet aangetast.

Met de geplande werkzaamheden worden natuurwetenschappelijke waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

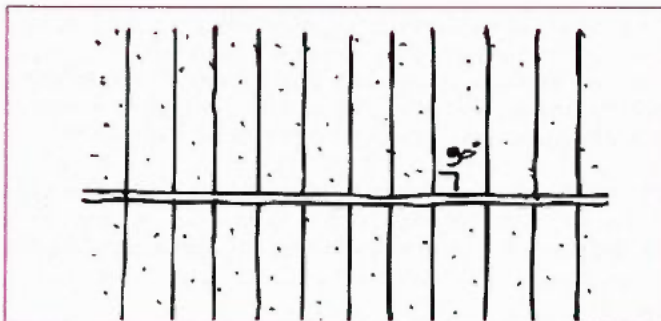
Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

De planlocatie bevindt zich binnen Groene Hart van de provincie Utrecht.

1. landschappelijke diversiteit;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. openheid;
4. rust & stilte.²

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen.

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht verschillende deelgebieden. De planlocatie ligt in het deelgebied Droogmakerij. Dit is in essentie een open weidelandschap met een orthogonale opzet. Open boerderijlinten langs strakke wegen met bomenrijen doorsnijden de ruimte. Hoge grasdijken bakenen de droogmakerij af van de omliggende landschappen.

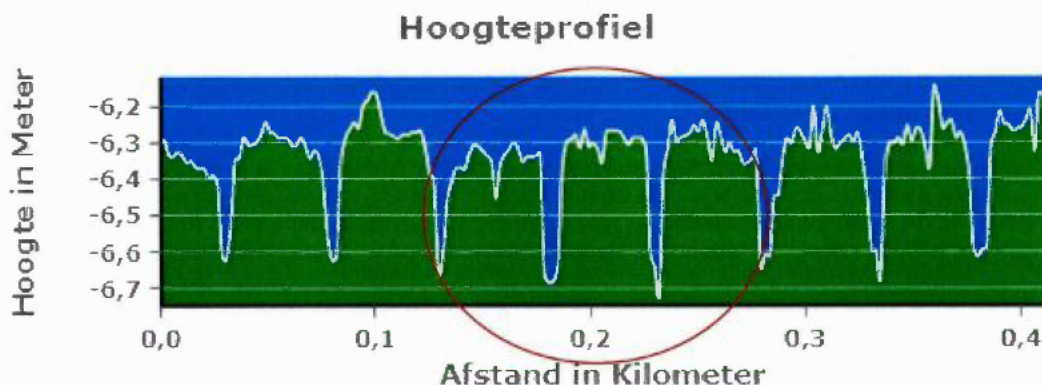


Figuur 1: Grasland in een rationele strokenverkaveling met vaste maten³

¹ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

² Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

Landschappelijk gezien zijn de ingrepen zoals aangevraagd passend in het landschap van de Droogmakerij. Een van de belangrijkste kwaliteiten van de droogmakerij is de strokenverkaveling met vaste maten, zie figuur 1. Met de werkzaamheden worden geen watergangen gedempt zodat het verkavelingspatroon niet wordt aangetast. Omdat de ophoging maximaal 40 cm betreft en er tussen de percelen een natuurlijke hoogtevariatie voorkomt, waarbij plangebied zelfs een paar centimeter lager ligt dan de omliggende percelen (zie figuur 2), zal de aangevraagde ophoging deze variatie niet zichtbaar vergroten. De openheid en uitstraling van het gebied blijft behouden.



Figuur 2 Hoogteprofiel van het plangebied (rood omcirkeld) t.o.v. de omliggende percelen⁴

Met de geplande werkzaamheden worden de landschappelijke waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek *Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht*⁵ en de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie.⁶

Agrarisch cultuurlandschap

De planlocatie is onderdeel van het Agrarische cultuurlandschap (deelgebied Ronde Venen).⁷

Het radiale patroon van de middeleeuwse strokenverkaveling van de Ronde Venen, het turfwinninglandschap van de Vinkeveense Plassen en de orthogonale structuur van de droogmakerijen, vormen samen een staalkaart van kenmerkend agrarisch grondgebruik door de eeuwen heen.

Vanaf de veenriviertjes Kromme Mijdrecht, Drecht, Waver en Winkel is in de middeleeuwen het grote veenkussen radiaal ontgonnen naar een centraal gelegen hoger punt. De zuid- en oostzijde werd benaderd vanuit de daartoe gegraven Ennipwetering, Geer- en Veenkade en de oostzijde vanuit de Oukoperdijk en de Groenlandsekade. Met zuwes werd het gebied in taartpunten verdeeld en in opstreckende stroken ontgonnen. Halverwege vestigden zich de ringvormige boerderijlinten van Vinkeveen, Wilnis, Mijdrecht en Waverveen. Van deze ontginningen resteert langs de veenriviertjes nog slechts een smalle zone, terwijl ze in het zuiden nog goed bewaard zijn gebleven. Door intensieve turfwinning in de zeventiende en achttiende eeuw zijn in het noordoosten de Vinkeveense Plassen ontstaan, met een karakteristiek patroon van legakkers en petgaten. In de negentiende eeuw zijn de overige plassen in een viertal droogmakerijen verkaveld binnen zware ringdijken.⁸

De ophoging tast het Agrarische cultuurlandschap niet aan. Ook de demping van de greppels tast het cultuurlandschap niet aan. Het bolleggen van percelen voor afwatering werd van oudsher op weilanden vaak gedaan, dus past goed bij het cultuurhistorische verhaal. De structuur van de droogmakerij blijft onaangestast.

³ Kwaliteitsgids Groene Hart, provincie Utrecht (2011).

⁴ <https://www.ahn.nl/ahn-viewer>

⁵ *Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht*. Provincie Utrecht (2015).

⁶ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

⁷ De Cultuurhistorische hoofdstructuur is te raadplegen op: <https://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl>.

⁸ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

Met de geplande werkzaamheden worden de cultuurhistorische waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

De planlocatie ligt niet in een gebied dat met het oog op archeologie door de provincie Utrecht is aangewezen als gebied met een provinciaal belang.⁹

Als archeologische waarden worden beschermd in het bestemmingsplan van de gemeente, dan gaat de provincie Utrecht ervan uit dat in dat spoor wordt getoetst aan de archeologische waarden. In dit geval worden de archeologische waarden beschermd krachtens het bestemmingsplan Buitengebied West 2019 van de gemeente De Ronde Venen. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

Terwijl niet precies bekend is wat het effect is van een door het opbrengen van grond veroorzaakte verhoogde druk op archeologische sporen in de bodem, is de vuistregel dat met een ophoging van 50 cm, de kans op beschadigingen verwaarloosbaar is. Deze vuistregel geldt voor heel Nederland, ongeacht de bodemsoort.¹⁰ Doordat er sprake zal zijn van een ophoging van minder dan 50 cm is het risico op het onleesbaar worden, of anderszins beschadigen van archeologische sporen op de planlocatie door de aangevraagde werkzaamheden, dus verwaarloosbaar te achten.

Met de geplande werkzaamheden worden de archeologische waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

V. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen verlenen wij u ontheffing op grond van artikel 5.6.1 van de VNL voor hetgeen is aangevraagd. Door de aangevraagde werkzaamheden worden de NLCA-waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de VNL, niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften zoals verbonden aan deze beschikking. De voorschriften zijn opgenomen in de bijlage van dit besluit.

VI. Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht, binnen zes weken na de dag waarop de beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden. Vanwege de eis van schriftelijkheid die de Awb stelt, is het niet mogelijk om via e-mail bezwaar te maken.

Het maken van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het maken van bezwaar een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Midden-Nederland, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Daarbij is een griffierecht verschuldigd.

V. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.oficielebekendmakingen.nl.

VI. Andere vergunningen

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

⁹ Webkaart, provincie Utrecht. Kaartlaag Cultuurhistorie- archeologie.

¹⁰ De invloed van bouwwerkzaamheden op archeologische vindplaatsen. D.J. Huisman et al. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap) (2011).

VII. Verzending

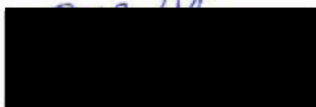
De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Een afschrift van dit besluit verzenden wij daarom aan:

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Gemeente De Ronde venen;
- Waterschap Amstel, Gooi en Vecht;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de VNL.

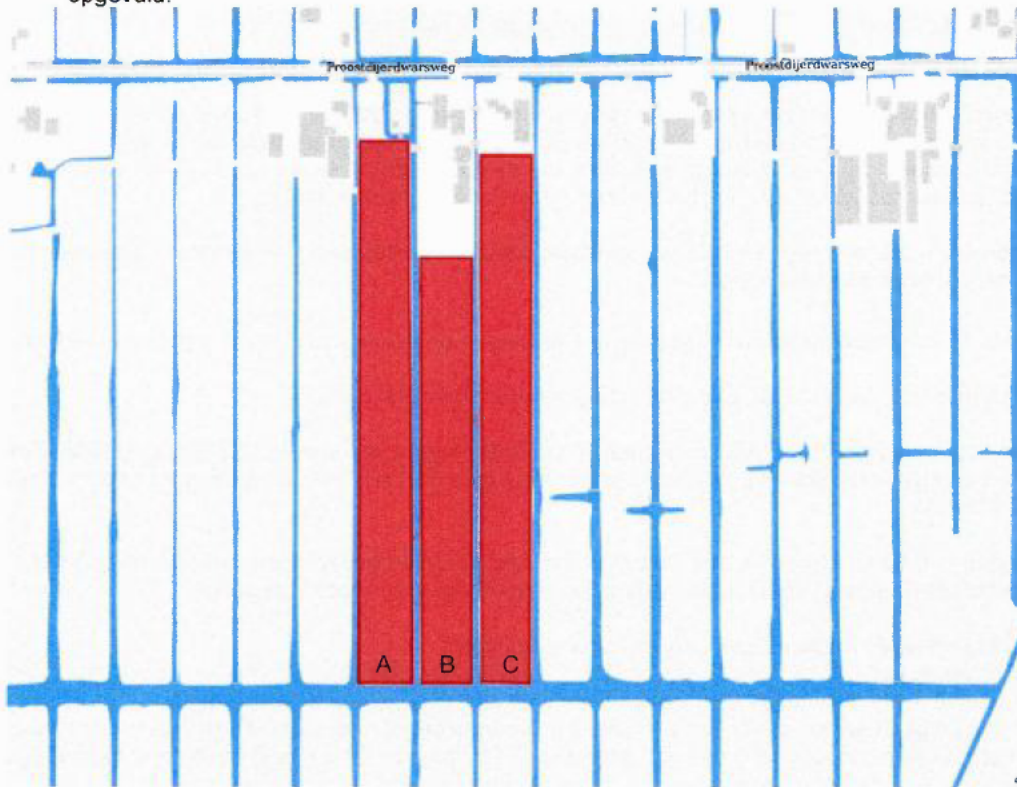
Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

BIJLAGE 1 Voorschriften en beperkingen

1. Bij de voorschriften behoort onderstaande overzichtskaart met daarop de op te hogen terreingedeelten. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van de onderstaande kaart. De rode kaders markeren de op te hogen terreindelen. De greppels in het midden van de terreindelen worden met de ophoging opgevuld.



De afmetingen zijn:

- terrein A 449 m lengte, 41 m breedte.
- terrein B 353 m lengte, 40 m breedte.
- terrein C 437 m lengte, 42 m breedte .



Overzichtskaart planlocatie.

2. Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden dient u het formulier 'Start werkzaamheden Verordening Natuur en landschap melden' ingevuld op te sturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Dit formulier is te downloaden via: www.rudutrecht.nl/formulieren.
3. Na afronding van de werkzaamheden dient u binnen twee weken het formulier 'Eind werkzaamheden Verordening Natuur en Landschap melden', ingevuld op te sturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Dit formulier is te downloaden via: www.rudutrecht.nl/formulieren.
4. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
5. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit grond dat conform het Besluit bodemkwaliteit toepasbaar is (zie artikel 6 van de Wet bodembescherming).
6. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen strikt te worden opgevolgd.
7. De randen van de opgehoogde grond dienen geleidelijk afgewerkt te zijn.
8. De planlocatie mag op 15 juli 2022 maximaal 40 cm hoger liggen dan voor de ophoging. Het afvlakken, inzakken en egaliseren dient op die datum te zijn afgerond. Het NAP mag daarmee niet hoger komen te liggen dan -5.9 m NAP.
9. Watergangen rond en tussen de drie kavels (al dan niet watervoerend) mogen niet worden opgevuld. De aangevraagde greppels in het midden van de percelen mogen wel worden opgevuld.
10. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
 - o twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
 - o en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenoemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd.
11. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet de aanwezigheid van rode-lijst soorten door een ecooloog worden uitgesloten. Indien deze soorten wel voorkomen op de planlocatie dienen zij met zorg verplaatst te worden naar een vergelijkbaar biotoop. Indien blijkt dat één of meerdere prioritaire soorten voorkomen op de planlocatie dan dienen deze met zorg verplaatst te worden naar een vergelijkbaar biotoop, waarna de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.