

## **Ontwerpbesluit**

HET DAGELIJKS BESTUUR WATERSCHAP DRENTS OVERIJSSELSE DELTA;

Gelet op artikel 5.24 van de Waterwet;

# **BESLUIT**

Op grond van artikel 5.24 van de Waterwet de rechthebbenden van het perceel kadastraal bekend gemeente Zwolle, sectie A, nr. 8653, de verplichting op te leggen de wijziging van de primaire waterkering en de daarmee verband houdende werkzaamheden, zoals opgenomen in het Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle, op dit perceel te gedogen.

### *Permanente gedoogplicht*

Het genoemde kadastraal perceel heeft een oppervlakte van 4.215 m<sup>2</sup>.

De totaal benodigde oppervlakte voor de aanleg van het dijklichaam is 274 m<sup>2</sup>.

Ook worden 10 groutankers aangebracht voor de instandhouding van de damwand, die deels op de grens van genoemd perceel komt. De groutankers liggen elk grotendeels onder het dijklichaam en eindigen ondergronds op ongeveer 15 m -NAP. Na uitvoering worden de waterkering en bijbehorende groutankers opgenomen in de legger, als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet, voor waterkeringen. De permanente gedoogplicht is van toepassing op de damwand langs het water en het dijklichaam, alsook op het heavescherm (ter plaatse van de binnendijkse teen van het dijklichaam) en de groutankers, beide in de ondergrond.

De permanent benodigde oppervlakte en de groutankers zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende tekening (bijlage 1). De groutankers zijn indicatief weergegeven. De exacte locatie kan na uitvoering van het werk enigszins afwijken. Er is ook een dwarsprofiel bijgevoegd (bijlage 2).

### *Tijdelijke gedoogplicht*

De daarnaast tijdelijk benodigde werkstrook heeft een oppervlakte van 153 m<sup>2</sup>. De werkstrook is benodigd tijdens de realisatie van het plan. Na afloop van het tijdelijk gebruik van de werkstrook wordt die weer in de goede staat opgeleverd, voor zover mogelijk in dezelfde staat als bij aanvang van het tijdelijk gebruik.

De tijdelijk benodigde oppervlakte is weergegeven op de bij dit besluit behorende tekening (bijlage 1).

### *Periodes*

De werkzaamheden vinden plaats in de periode van 1 september 2023 tot en met 1 juli 2026. Het voornemen is begin september 2023 begroeiing te verwijderen. De daadwerkelijke aanleg-werkzaamheden starten in februari 2025 en worden in maart 2026 afgerond. De werkzaamheden zullen binnen laatstgenoemde niet aaneensluitend en gedurende deze gehele periode plaatsvinden, maar het werkterrein is gedurende die periode wel afgesloten.

Deze planning is voorlopig en kan nog wijzigen.

Over het precieze tijdstip waarop de werkzaamheden aanvangen, worden de rechthebbenden van het betrokken perceel nog nader geïnformeerd. De in dit besluit beschreven gedoogplicht vangt aan twee weken na de bekendmaking tot het opleggen van de gedoogplicht en eindigt wat de tijdelijke werkstrook betreft op 1 juli 2026.

### Toelichting en motivering

#### *Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle*

De huidige Stadsdijken, die de stad Zwolle en het achterland beschermen tegen overstroming vanuit de IJsseldelta, voldoen niet aan die norm en moeten daarom versterkt worden. Deze dijkversterking is onderdeel van het Hoogwaterbeschermingsprogramma, waarin de waterschappen en Rijkswaterstaat met elkaar samenwerken om de hoogwaterveiligheid in ons land op orde te houden. Het waterschap is beheerder van de Stadsdijken en daarmee verantwoordelijk voor de dijkversterking. Het Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle (hierna: projectplan) is de basis voor die dijkversterking.

### *Vaststelling en goedkeuring projectplan*

Het algemeen bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta (hierna: het waterschap) heeft op 22 maart 2022 het projectplan vastgesteld, op grond van artikel 5.4 van de Waterwet. Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel hebben op 12 april 2022 het projectplan goedgekeurd, op grond van artikel 5.7 van de Waterwet. De vaststelling en goedkeuring zijn op 20 april 2022 bekend gemaakt in het Provinciaal blad 2022, nr. 4408.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 1 februari 2023 uitspraak (ECLI:NL:RVS:2023:410) gedaan op beroepen tegen het goedkeuringsbesluit. De beroepen zijn ongegrond verklaard. Daarmee is het projectplan onherroepelijk.

### *Rechthebbende*

De gedoogplicht wordt opgelegd aan de bij het waterschap bekende eigenaar. De gedoogplicht geldt ook voor eventuele onbekende en toekomstige rechthebbers van het betreffende perceel. Het besluit wordt ingeschreven in de openbare registers op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen.

Volgens het Kadaster is het in dit besluit genoemde perceel eigendom van BURO11 B.V. te Oss. Het waterschap heeft in de afgelopen maanden met de eigenaar overleg gevoerd om de beschikking te krijgen over genoemde perceelgedeelten en in dat kader een schriftelijk aanbod gedaan. De eigenaar weigert de medewerking aan het waterschap voor de uitvoering van het projectplan. Op het onderhavige perceel bevindt zich een bedrijfspand met parkeerplaatsen.

### *Aard van de werkzaamheden*

De aard van de te verrichten werkzaamheden, ter uitvoering van het projectplan, is respectievelijk als volgt:

- a. verwijderen van de aanwezige begroeiing, inclusief het kappen van 11 bomen;
- b. inrichten van het werkterrein (plaatsen bouwhekken e.d.);
- c. verwijderen van de verhardingen (waaronder 6 van de circa 65 parkeerplaatsen) en maaiveldinrichting;
- d. ontgraven van en afvoeren van (verontreinigde) grond;
- e. aanbrengen van de damwand\* en de bijbehorende verankering;
- f. aanbrengen heavescherm;
- g. aanpassen van de kabels en leidingen c.a.;
- h. aanpassen riolering en overstortput;
- i. aanbrengen van grond en klei;
- j. aanbrengen van nieuwe verhardingen en maaiveldinrichting;
- k. aanbrengen van nieuwe groenvoorzieningen: een boom en plantvakken met heesters en een haag;
- l. opruimen van het werkterrein.

(\*De nieuwe damwand wordt aangebracht op de afstand van een meter uit de huidige damwand, richting het water. De nieuwe damwand wordt deels op en deels buiten de erfrens geplaatst).

Het onderhavige perceel Zwolle, sectie A, nr. 8653, grenst aan het Zwarte Water. Het grondlichaam komt voor de aan te leggen damwand te liggen, en loopt parallel aan het Zwarte Water. Het wordt aangelegd met taluds met een verloop van 1: 3. In de binnendijkse teen van het dijklichaam wordt een heavescherm aangebracht. Het dwarsprofiel (bijlage 2) geeft de situatie indicatief weer.

### *Wandelpad – verplichting eigenaar tegenover gemeente Zwolle*

Op het dijklichaam komt een openbaar wandelpad te liggen. In de koopakte van 30 maart 2021 is opgenomen dat BURO11 (als koper) verplicht is een strook grond met een breedte van zes meter (opgemeten van de huidige damwand), ter grootte van ongeveer 181 m<sup>2</sup>, in eigendom over te dragen aan de gemeente Zwolle voor een koopsom van één gulden, dan wel een erfdiensbaarheid ten laste van deze strook, dan wel een andere regeling te treffen, ten behoeve van een fiets-/voetpad langs het Zwarte Water. Voor zover het waterschap bekend, geldt deze afspraak nog steeds.

### *Waterwet*

De tekst van de toepasselijke wetsartikelen luidt als volgt:

#### **Artikel 5.24**

1. De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken de verplichting opleggen om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, wanneer naar zijn oordeel de belangen van die rechthebbenden onteigening niet vorderen.
2. Artikel 5.21, tweede lid, is van toepassing.

#### **Artikel 5.21**

1. De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van gronden de verplichting opleggen om op of in die gronden onderzoeken en daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen.
2. Spoedeisende gevallen uitgezonderd, wordt de beschikking waarbij de gedoogplicht wordt opgelegd, ten minste twee weken voor aanvang van het onderzoek aan de rechthebbenden bekendgemaakt.

#### *Motivering oplegging gedoogplicht*

Het waterschap is van mening dat de belangen van de rechthebbende redelijkerwijs geen onteigening vorderen van de ondergrond van de gewijzigde waterkering en van de locaties waarin diep in de grond groutankers zijn gelegen. Hetzelfde geldt voor de tijdelijke werkstrook. De werkstrook wordt een beperkte periode gebruikt en voor zover nodig hersteld door het waterschap. De rechthebbende kan de werkstrook na afloop van alle werkzaamheden weer gebruiken, met inachtneming van de Keur van het waterschap.

Ook gelet op de omvang van de totaal benodigde oppervlakte voor de dijkversterking en van de werkstrook in verhouding tot de totale oppervlakte van het betreffende perceel is er geen reden tot onteigening.

Niet is gebleken van bijzondere omstandigheden waardoor de belangen van de rechthebbenden onteigening zouden vorderen.

Het opleggen van de gedoogplicht op grond artikel 5.24 Waterwet is in dit geval een gerechtvaardigde beperking van het eigendomsrecht.

Met het opleggen van de gedoogplicht is een legitiem, in het algemeen belang gelegen doel van waterveiligheid gediend, zoals verwoord in het Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle.

#### *Procedure*

Deze beschikking is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit is toegezonden aan de rechthebbende ten aanzien de onderhavige perceel en ter inzage gelegd bij het (digitale) Waterschapsblad (d.d. 28 februari 2023, nr. ...) op [www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad](http://www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad) en in het kantoor van het waterschap te Zwolle, Dokter Van Deenweg 186. Hij en andere belanghebbenden konden vanaf 28 februari 2023 gedurende zes weken een zienswijze indienen bij het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle. Een schriftelijke zienswijze kon ook digitaal ingediend worden, via: <https://www.wdodelta.nl/indienen-zienswijze/>. Voor het mondeling kenbaar maken van een zienswijze, binnen de termijn van zes weken, kon een afspraak worden gemaakt. Deze afspraak kon uiterlijk 31 maart 2023 gemaakt worden. Hiervoor kon contact worden opgenomen met de heer E.G.J. de Bruijn, telefoonnummer 06-34328306.

#### *Zienswijze....*

#### *Reactie op eventuele zienswijze....*

#### *Bevoegdheid*

Het dagelijks bestuur van het waterschap is bevoegd het gedoogbesluit vast te stellen, op grond van het Delegatiebesluit Waterschap Drents Overijsselse Delta 2016-II van het algemeen bestuur van het waterschap d.d. 28 juni 2016 (bekend gemaakt in het Waterschapsblad d.d. 7 juli 2016, nr. 5483).

### *Rechtsbescherming tegen het besluit*

Het onderhavige besluit wordt bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Gedurende zes weken (vanaf de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd) kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht (Postbus 150, 9700 AD, Groningen) onder overlegging van een afschrift van het besluit. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend. Het is mogelijk digitaal beroep in te stellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet de indiener wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden. Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Tegen de uitspraak van de rechtbank kan vervolgens hoger beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Daarnaast is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing op het besluit tot het opleggen van een gedoogplicht 5.24 Waterwet, omdat het besluit nodig is voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk, als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet. Dit betekent dat de belanghebbenden in het beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Belanghebbenden wordt verzocht in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Het besluit treedt na bekendmaking in werking, ook al wordt er een beroepschrift ingediend. Het waterschap mag twee weken na de bekendmaking (aan de rechthebbende) van de beschikking tot het opleggen van de gedoogplicht als bedoeld in artikel 5.24 van de Waterwet de werken uitvoeren en gebruik maken van de tijdelijke werkstrook. Om dit te voorkomen kan degene die beroep instelt gelijktijdig of na het indienen daarvan een zogenaamd verzoek om een voorlopige voorziening doen bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD, Groningen). Daarbij moet een kopie van het beroepschrift worden overlegd. Ook voor het doen van een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Zie voor het digitaal indienen van zo'n verzoek wat hiervoor bij het beroep over digitaal indienen is vermeld.

### *Schadevergoeding*

Een rechthebbende die ten gevolge van het opleggen van de gedoogplicht schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, kan op grond van artikel 7.14 van de Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen. Voor de wijze van indiening van een dergelijk verzoek en voor de procedure wordt verwezen naar de Nadeelcompensatieverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta 2019.

Zwolle, ..... 2023

Het dagelijks bestuur  
voornoemd,

voorzitter,                      secretaris,

### Bijlagen:

1. Tekening met daarop aangegeven de benodigde perceelsgedeelten;
2. Dwarsprofiel.