

# Besluit

## Ontgrondingenwet

**Datum**

23 februari 2023

**Zaaknummer**

2022-002249

**Onderwerp**

Weigeren ontgrondingsvergunning  
Landgoed de Acht Morgen te Appeltern,  
gemeente West Maas en Waal.

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**

1 van 8

Harbers Stedenbouw en Ruimtelijke Ontwikkeling - HSRO B.V.  
T.a.v. de heer F. Harbers  
Hoogstraat 1  
6654 BA AFFERDEN

**Aanvrager**

HSRO B.V.

**Kenmerk**

Aanvraag vergunning d.d. 28 januari  
2022.

**Kadastrale gegevens**

Gemeente Appeltern, sectie S, perceelnummers 374, 375, 384, 389,  
400 (volgens situatietekening, bijlage 4.01) en 405.

Geachte heer Harbers,

Op 28 januari 2022 hebben wij van u een aanvraag om een ontgrondingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. U hebt uw aanvraag op 15 april 2022 aangevuld met de definitieve inrichtingsschets, toelichting en daarbij behorende bijlagen.

**Uw aanvraag**

De aanvraag om vergunning is gericht op de winning van oppervlakedelfstoffen, te weten ophoogzand en klei op een oppervlakte van circa 4,5 hectare (ha). De oppervlakte van het totale in te richten plangebied bedraagt ruim 10 ha. Het te ontgronden en in te richten gebied betreft (delen van) de percelen in de gemeente West Maas en Waal die kadastraal bekend zijn als gemeente Appeltern, sectie S, perceelnummers 374, 375, 384, 389, 400 (volgens situatietekening, bijlage 4.01) en 405.

De totale hoeveelheid te winnen oppervlakedelfstoffen bedraagt ca. 170.000 m<sup>3</sup>, waarvan ca. 140.000 m<sup>3</sup> klei en 30.000 m<sup>3</sup> zand. Van de te ontgraven hoeveel klei wordt ongeveer de helft (70.000 m<sup>3</sup>) afgevoerd naar elders ten behoeve van de grof keramische industrie, dijkversterking en eigen gebruik. De andere helft wordt verwerkt in het project zelf. De te winnen hoeveelheid ophoogzand wordt helemaal in het project verwerkt. Ook wordt 40.000 m<sup>3</sup> schone grond van elders aangevoerd ten behoeve van de herinrichting.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
post@gelderland.nl  
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

23 februari 2023

**Zaaknummer**

2022-002249

**Blad**

2 van 9

De winning is onderdeel van de realisering van een recreatiepark Landgoed de Acht Morgen aan de zuidzijde van de Dijkgraaf de Leeuwweg te Appeltern, gemeente West Maas en Waal.

Door de klei- en zandwinning wordt land grotendeels omgezet in water; er ontstaan substantiële waterpartijen en watergangen, die een functie krijgen als amfibieënpool of ten dienste staan van recreatie, waterberging en natuur. Daarnaast wordt een bestaande waterpartij verdiept. De ontgravingsdiepte is maximaal 4 meter onder het huidige maaiveld (m-mv.). De opleverdiepte is over het algemeen maximaal 3 m-mv.

Wij nemen nu een definitief besluit op uw aanvraag.

**Besluit**

Wij weigeren u deze vergunning. U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

***Gedeputeerde Staten van Gelderland:***

- Gezien de aanvraag van 28 januari 2022;
- Gelet op de desbetreffende artikelen in de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Gelderland;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in de bijlagen behorende bij dit besluit.

***besluiten:***

- I. De door HSRO Stedenbouw en Ruimtelijke Ontwikkeling B.V, Hoogstraat 1 te Afferden gevraagde vergunning voor de winning van zand en klei ten behoeve van de aanleg van het recreatiepark Landgoed De Acht Morgen te Appeltern, gemeente West Maas en Waal, te weigeren.
- II. de aanvraag van 28 januari 2022 en de op 15 april 2022 toegevoegde stukken zoals aangegeven in bijlage I onder paragraaf 2 van dit besluit, onderdeel te laten zijn van dit besluit;

**De bijlage I en II zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage I bevat de aanvraag, de belangenafweging en de juridische grondslagen. Bijlage II bevat het besluit weigering ontheffing Wet natuurbescherming (soorten), d.d. 27 oktober 2022. Neem de bijlage(n) goed door.

**Datum**

23 februari 2023

**Zaaknummer**

2022-002249

**Blad**

3 van 9

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Teammanager Vergunningverlening

**Beroep**

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer 070 426 44 26.

## Bijlage I

### 1 De aanvraag en projectgebied

De aanvraag heeft betrekking op een ontgronding en herinrichting van een aantal percelen, die momenteel grotendeels in gebruik zijn als landbouwgebied (mais-, akkerbouw en grasland). Daarnaast is een deel populierenbos en waterpartij, die hun functie behouden. Het projectgebied zal worden omgevormd tot recreatiepark met zo'n 120 tot 150 recreatiewoningen en bijbehorende voorzieningen.

Het gebied, groot ca. 10,5 ha., is gelegen te Appeltern, gemeente West Maas en Waal en wel zuidelijk van de Dijkgraaf de Leeuwweg en westelijk en noordelijk van de N329. Het betreft de percelen kadastraal bekend gemeente Appeltern, sectie S, perceelnummers 374, 375, 384, 389, 400 (volgens situatietekening, bijlage 4.01) en 405.

### 2 Onderdelen van de aanvraag

- Aanvraagformulier om ontgrondingsvergunning van HSRO B.V. te Afferden, d.d. 28 januari 2022 (doc. nr. 03620328);
- Aanmeldingsnotitie vormvrije Mer-beoordeling Ontgrondingsvergunning Landgoed De Acht Morgen, versie 21 januari 2022, inclusief verzoek om toetsing en besluitvorming, ontvangen 15-04-2022 (doc. nr. 03821690);
- Kadastrale Percelen Ontgrondingsgebied, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 27.01.2022, Tekeningnummer 2.01, (doc. nr. 03620331);
- Topografisch Kaartfragment, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 27.01.2022, Tekeningnummer 3.01, (doc. nr. 03620332);
- Huidige Situatie, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 27.01.2022, Tekeningnummer 3.02, (doc. nr. 03620333);
- Maaiveldhoogte t.o.v. NAP, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 27.01.2022, Tekeningnummer 3.03, (doc. nr. 03620334);
- Fasering Ontgronding, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 27.01.2022, Tekeningnummer 3.04, (doc. nr. 03620336);
- Toelichting ontwerp en aanpak Recreatiepark Landlust Appeltern Ontgrondingsvergunning Landgoed De Acht Morgen, versie 27 januari 2022, ontvangen 15-04-2022 (doc. nr. 03821695);
- Situatie ontgronding optie 2, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 27.01.2022, Tekeningnummer 4.03, ontvangen 15-04-2022 (doc. nr. 03821697);
- Dwarsprofielen ontgronding optie 2, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 28.01.2022, Tekeningnummer 4.04, ontvangen 15-04-2022 (doc. nr. 03821699);
- Terreininrichting na ontgronding, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 28.01.2022, Tekeningnummer 4.05 (doc. nr. 03620342);
- Inrichtingsschets, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 28.01.2022, Tekeningnummer 4.06 (doc. nr. 03620343);

**Datum**

23 februari 2023

**Zaaknummer**

2022-002249

**Blad**

5 van 9

- Dwarsprofiel Ontgronding Voorbeeld, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 28.01.2022, Tekeningnummer 4.07, ontvangen 15-04-2022 (doc. nr. 03821700);
- Dwarsprofielen watergangen, Project Appeltern, Landgoed De Acht Morgen, HSRO, d.d. 28.01.2022, Tekeningnummer 4.08, ontvangen 15-04-2022 (doc. nr. 03821686);
- Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, verkennende fase Landgoed De Acht Morgen (Dijkgraaf de Leeuwweg) te Appeltern Gemeente West Maas en Waal van KSP Archeologie te Duiven, d.d. 13 februari 2018 (doc. nr. 03620356);
- Een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek, van De Steekproef bv, Archeologisch Onderzoeks- en Adviesbureau te Utrecht, Steekproefrapport 2012-10/06Z, Appeltern, Dijkgraaf de Leeuwweg (Gemeente West Maas en Waal, Gld.), d.d. oktober 2012 (doc. nr. 03620355);
- Een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek, van De Steekproef bv, Archeologisch Onderzoeks- en Adviesbureau te Utrecht, Steekproef-rapport 2006-11/07, Appeltern, Dijkgraaf de Leeuwweg, Gem. West Maas en Waal (Gld.), d.d. december 2006 (doc. nr. 03620354);
- Actualiserend bodem- en Asbestonderzoek Puinpad Dijkgraaf De Leeuwweg Appeltern, NIPA milieutechniek b.v., d.d. 27 november 2012, bijlage 6.01 (doc. nr. 03620357);
- Verkennend bodemonderzoek Dijkgraaf De Leeuwweg Appeltern, NIPA milieutechniek b.v., d.d. 28 februari 2018, bijlage 6.02 (doc. nr. 03620359);
- Waterbodemonderzoek Waterplas Noord-Zuid Appeltern, DISEO milieu | Advies | Onderzoek, d.d. 27 oktober 2021, rapportnummer D2021-569V1, bijlage 6.03 (doc. nr. 03620360);
- Aerijs-projectberekening, Landgoed de Achtmorgen BV, kenmerk RiogYWizxuFv, d.d. 28 januari 2022 (doc. nr. 03620361);
- Dwarsprofielen Ecologische Inpassing Project Appeltern, Acht Morgen, HSRO, d.d. 15.04.2022, Tekeningnummer 1.01, ontvangen 15-04-2022 (doc. nr. 03821694);
- Besluit weigering ontheffing Wet natuurbescherming (soorten), d.d. 27 oktober 2022 en zaaknummer 2019-005012 (doc.nr. 03833261).

### 3 Procedure

Op grond van artikel 3 van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Op grond van artikel 8, tweede lid, zijn wij het bevoegd gezag om op de aanvraag om ontgrondingsvergunning te beslissen.

**Datum**

23 februari 2023

**Zaaknummer**

2022-002249

**Blad**

6 van 9

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een besluit ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd. De aanvraag is op 16 maart 2022 om advies toegestuurd aan het gemeentebestuur van West Maas en Waal en aan het Waterschap Rivierenland.

Bij schrijven van 15 juni 2022 heeft het gemeentebestuur ons geïnformeerd over de mate van overeenstemming van de beoogde ontgroning met het bestemmingsplan; een en ander ter voldoening aan het bepaalde in artikel 10, lid 2, van de Ontgrondingenwet.

Gelet op de hierna onder 4 verwoorde belangenafweging/motivering, waarop ons besluit is gebaseerd, laten wij dit advies verder buiten beschouwing.

Van het Waterschap Rivierenland hebben wij geen reactie op onze adviesaanvraag ontvangen. Het ontbreken van dit advies staat echter het nemen van ons besluit niet in de weg.

Tegelijk met de aanvraag om ontgrondingsvergunning heeft aanvrager een zgn. aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r. ingediend. In deze notitie wordt informatie verstrekt over het project c.q. de voorgenomen activiteit en de mogelijke milieugevolgen daarvan op het projectgebied en haar omgeving. Bij deze notitie is het verzoek aan ons college gedaan om een m.e.r.-beoordelingsbesluit, als bedoeld in artikel 7.17 Wm te nemen.

Gelet op de hierna onder 4 verwoorde belangenafweging/motivering, waarop ons besluit is gebaseerd, laten wij ook dit verzoek verder buiten behandeling.

Tevens is in het kader van de lopende vergunningaanvraag WABO en daarvoor verzochte verklaring van geen bedenkingen Wet natuurbescherming naar voren gekomen dat de betreffende percelen waarop deze aangevraagde ontgrondingsactiviteit is beoogd, Ploegam Beheer B.V. te Vinkel de beoogde ontwikkeling voor Landgoed Acht Morgen aan de Dijkgraaf de Leeuwweg te Appeltern heeft overgenomen met de overname van Landlust Appeltern B.V. en dat deze partij de ontwikkeling van de projectlocatie zal uitvoeren en exploiteren.

## 4 Belangenafweging

Op grond van de Ontgrondingenwet wordt op een aanvraag om ontgrondingsvergunning beschikt na afweging van de belangen, betrokken bij de ontgroning en de herinrichting. Op grond van

**Datum**

23 februari 2023

**Zaaknummer**

2022-002249

**Blad**

7 van 9

artikel 3, lid 6 van de Ontgrondingenwet kan weigering van een ontgrondingsvergunning geschieden indien er sprake is van strijdigheid met deze belangen.

De Ontgrondingenwet biedt een algemeen afwegingskader voor bij de ontgroning betrokken belangen. Deze wet dient evenwel terug te treden indien en voor zover in de bescherming van bij de ontgroning betrokken belangen door specifieke wettelijke regelingen wordt voorzien.

Vooropgesteld wordt gewezen naar vorenvermelde eigendomsoverdracht en het feit dat u niet meer de ontwikkeling van dit beoogde project zult uitvoeren. Tenzij u met de huidige eigenaar een overeenkomst heeft gesloten waaruit blijkt dat u de uitvoering van deze beoogde activiteit zult uitvoeren, is hier sprake van een op voorhand onuitvoerbaar project. Die grond alleen al levert reden op voor weigering van deze aanvraag.

Los van de eigendomsoverdracht vormt het ecologische belang c.q. de Wet natuurbescherming vooralsnog een struikelblok om in het kader van de Ontgrondingenwet te komen tot een vergunbare aanvraag. Hiervoor is het volgende van belang.

Uit een ecologisch (veld)onderzoek is gebleken dat zich in het onderhavige projectgebied voortplantings- en rustplaatsen bevinden van de poelkikker en de das, twee op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) bedreigde c.q. beschermde soorten. In de bescherming van de belangen van deze soorten wordt voorzien door de Wnb.

Op grond van deze wet is het niet toegestaan deze plaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen. Duidelijk is dat de voorgenomen ontgrondings- en herinrichtingsactiviteiten inbreuk maken op deze belangen, die met deze verbodsbepalingen zijn gediend.

Een aanvraag van de initiatiefnemer om ontheffing van deze verbodsbepalingen hebben wij bij besluit van 27 oktober 2022, zaaknummer 2019-005012 geweigerd. Voor de motivering hiervan verwijzen wij naar dit besluit, dat integraal als bijlage II aan dit besluit is toegevoegd. Tevens is het verzoek voor een verklaring van geen bedenkingen (Wet natuurbescherming) in het kader van de vergunningaanvraag WABO bij ontwerpbesluit van 6 september 2022, onder zaaknummer 2021- 012451, door ons geweigerd en de omgevingsvergunning zal daarmee onder de huidige omstandigheden worden geweigerd.

Dit betekent dat de uitvoering van de aangevraagde ontgrondings- en herinrichtingswerkzaamheden, die inbreuk zouden maken op de bescherming en instandhouding van poelkikker en das, wegens strijd met de Wet natuurbescherming geen doorgang kunnen vinden. Dit belang dient ook in de te maken belangenafweging van deze vergunningaanvraag te worden betrokken. Nu vooralsnog niet duidelijk is dat sprake is van een uitvoerbaar project op grond van privaatrechtelijke en ecologische gronden zijn deze belangen doorslaggevend op grond

**Datum**

23 februari 2023

**Zaaknummer**

2022-002249

**Blad**

8 van 9

waarvan deze vergunningaanvraag niet kan worden ingewilligd. Vandaar dat wij voornemen te besluiten tot weigering van deze vergunningaanvraag.

## 5 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

## 6 Juridische grondslagen

Voor dit besluit gelden de:

- Ontgrondingenwet
- Wet natuurbescherming
- Algemene wet bestuursrecht



**Datum**

23 februari 2023

**Zaaknummer**

2022-002249

**Blad**

9 van 9

**Bijlage II**

Besluit weigeren ontheffing soorten Wet natuurbescherming, d.d. 27 oktober 2022 met zaaknummer 2019-005012.