

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Scholtenserf B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WNB Soortenbescherming aanvraag inzake de wezel, egel, steenmarter
Datum ontvangst aanvraag :	22.09.2022
Locatie :	Scholtensteeg in Zwolle
Datum beschikking :	22.02.2023
Kenmerk :	D2022-11-002374
Zaaknummer :	2022-012661

Datum verzending

22.02.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen.....	7
B.3	Soortspecifiek.....	8
B.4	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid.....	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure.....	10
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	10
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	11
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	11
C.2.2	Doel van het project	11
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
C.2.4	Periode.....	11
C.2.5	Onderliggende documenten.....	12
C.2.6	Aanvullende gegevens.....	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	12
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	14
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	14
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	15
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	15
C.3.2	Adviezen	15
C.3.2.1	Bespreking van adviezen	15

D.	SLOTCONCLUSIE	16
E.	BIJLAGEN	17

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau GRAS Advies B.V. heeft, namens Scholtenserf B.V., een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 22 september 2022² ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-012661. Op 19 december 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege herontwikkelingsplannen voor een braakliggend perceel aan de Scholtensteeg bij Stadshagen te Zwolle. Het gaat hierbij om een nieuwbouwwijk met 106 tijdelijke (voor 15 jaar) woningen in het huursegment (20 vrijstaand en 86 appartementen). Er wordt ook parkeergelegenheid en groenvoorziening aangelegd.

In dit document geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel, steenmarter en egel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de herontwikkelingsplannen voor een braakliggend perceel aan de Scholtensteeg in de wijk Stadshagen te Zwolle (zie *E. Bijlagen* van deze ontheffing).

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2026.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Aanvraag Ontheffing Soortbescherming ingediend door GRAS Advies B.V. op 22 september 2022;
- Verkennend onderzoek (QuickScan) flora en fauna Wet natuurbescherming Scholtensteeg Zwolle, Projectcode: P00837, 22 september 2021;
- Rapportage aanvullend soortenonderzoek Scholtensteeg Zwolle, Projectcode: P00837, 24 mei 2022;
- Projectplan Ontheffing Wet Natuurbescherming Scholtensteeg Zwolle, Projectcode: P00837, 19 september 2022;
- De aanvullingen van 19 december 2022.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie D2022-09-003200

³ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle
- GRAS Advies B.V., dhr. [REDACTED]: [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-11-002374). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. U maakt het terrein ongeschikt voor de wezel, steenmarter en egel buiten de belangrijke voortplantingsperiode van de betreffende diersoorten (rood) en indien mogelijk buiten de overwinteringsperiode van de egel die globaal loopt van 1 november tot en begin april (oranje). Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze kwetsbare periode langer dan wel korter zijn. In optimale jaren, waarin sprake is van een forse aanwezigheid van muizen (vrijwel altijd in jaren met muizenplagen), kunnen wezels een tweede nest krijgen (of kunnen de jonge vrouwtjes van het eerste nest hun eerste nest krijgen). De kwetsbare voortplantingsperiode is in deze situatie voor de wezel langer dan gebruikelijk (oranje).
6. Indien u het terrein ongeschikt maakt in de kwetsbare winterperiode van de egel (winterslaap), dienen de aangetroffen egels te worden opgespoord en naar een geschikte alternatieve verblijfplaats te worden gebracht (de naast gelegen geluidswal of de opgaande vegetatie aan de west- of zuidzijde). Verplaatsing van de egel kan alleen gebeuren bij temperaturen boven de 5 graden Celsius.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Wezel <i>voortplantingsperiode</i>												
Steenmarter <i>voortplantingsperiode</i>												
Egel <i>voortplantingsperiode/ winterperiode</i>												

Ongeschikt maken

7. U maakt het terrein ongeschikt door in een langzaam tempo (stapvoets) en in één richting de vegetatie te verwijderen tot max. 10 cm (bijv. maaien, frezen of klepelen) en de potentiële verblijfplaatsen te verwijderen. Dit gebeurt in aanwezigheid en onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de wezel, steenmarter en egel. Tijdens dit proces wordt steeds in één richting gewerkt. Deze werkrichting wordt door de ecologisch deskundige gekozen, zodanig dat eventueel aanwezige dieren steeds de mogelijkheid hebben om te vluchten.
8. Na het ongeschikt maken van het plangebied wordt ofwel direct gestart met de bouwwerkzaamheden of er wordt periodiek gemaaid waarbij eventueel opkomende begroeiing nooit hoger wordt dan 10 cm.

Mitigerende maatregelen

9. U behoudt de vegetatie op de geluidswal en langs de waterkant aan de west- en zuidzijde.

Compenserende maatregelen

10. U plant 435 m haag volgens de tekening op afbeelding 1.5 in *E. Bijlagen*.
11. U plant 640 m² struweel (inheems) en 150 m² wilgenstruweel zoals aangegeven op de tekening op afbeelding 1.5 in *E. Bijlagen*.
12. U zaait ruim 4900 m² graszaad zoals aangegeven op de tekening op afbeelding 1.5 in *E. Bijlagen*.
13. Alle grond buiten de te realiseren woningen wordt gezamenlijke grond. Er worden geen schuttingen geplaatst en daardoor is het terrein vrij toegankelijk voor faunasoorten.

B.4 Overige zaken

14. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de wezel, steenmarter en egel.
15. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met Gedeputeerde Staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij hebben op ons adviesverzoek gereageerd. De reactie van de gemeente bespreken we in paragraaf C3.2.1

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Zwolle
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Voor een braakliggend perceel aan de Scholtensteeg in de wijk Stadshagen te Zwolle bestaan herontwikkelingsplannen. Het gaat hierbij om een nieuwbouwwijk met 106 tijdelijke (voor 15 jaar) woningen in het huursegment (20 vrijstaand en 86 appartementen). Daarnaast wordt parkeergelegenheid gerealiseerd en worden groenvoorzieningen aangelegd.

Bij de herinrichting worden een aantal ruimtelijke ingrepen verricht. Een groot deel van de huidige vegetatie gaat verwijderd worden. De geluidswal blijft intact evenals de vegetatie aan de zuid- en westzijde.

C.2.2 Doel van het project

Er is in Nederland meer aan de hand dan een tijdelijke piek in de vraag naar woningen op basis van de marktomstandigheden. Er is in delen van Nederland, waaronder ook Zwolle, een groei van de toestroom van bewoners te zien. Die toestroom is het gevolg van een woningproductie die achterblijft bij de vraag én het gevolg van een prijsontwikkeling die de gewenste woongebieden voor steeds grotere groepen onbetaalbaar maakt. Doel van dit project is om tijdelijke woongelegenheid te bieden om de achterblijvende woningproductie op te vangen.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de wezel, steenmarter en egel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹¹.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 22 september 2022 tot en met 31 december 2026.

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹¹ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraag Ontheffing Soortbescherming ingediend door GRAS Advies B.V. op 22 september 2022;
- Verkennend onderzoek (QuickScan) flora en fauna Wet natuurbescherming Scholtensteeg Zwolle, Projectcode: P00837, 22 september 2021;
- Rapportage aanvullend soortenonderzoek Scholtensteeg Zwolle, Projectcode: P00837, 24 mei 2022;
- Projectplan Ontheffing Wet Natuurbescherming Scholtensteeg Zwolle, Projectcode: P00837, 19 september 2022;
- De aanvullingen van 19 december 2022;
- Het machtigingsformulier, ondertekend op 21 september 2022.

Verder is de volgende rapportage bij de beoordeling betrokken:

- Brochure soortenbescherming in Overijssel, februari 2021 (Prov. Overijssel) ¹²

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 22 september 2022 ontvangen. Op 28 november 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Op 19 december 2022¹³ heeft de provincie aanvullende gegevens ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken de 'Brochure soortenbescherming in Overijssel' bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Rapportage aanvullend soortenonderzoek Scholtensteeg Zwolle, Projectcode: P00837'¹⁴ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een Quickscan met verkennend bureauonderzoek en 1 veldonderzoek op 4 september 2022 naar de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten in het projectgebied en in de directe omgeving van het projectgebied.
- Een nader onderzoek naar de aanwezigheid van kleine marterachtigen en de egel en de grote modderkruiper in de naastgelegen watergang.
- Het nader onderzoek is uitgevoerd door het plaatsen van een wildcamera en 8 sporenbuizen gedurende 6 weken tijdens de actieve periode van kleine marterachtigen en egel.
- Het nader onderzoek naar de grote modderkruiper is uitgevoerd middels analyse van watermonsters op de aanwezigheid van eDNA van deze soort.

Er zijn via de wildcamera's op verschillende dagen langs het braam- en rietstruweel aan de oost- en zuidzijde van het projectgebied egels waargenomen. Daarnaast zijn er sporen van de wezel tijdens het sporenbuisonderzoek vastgesteld en er is een waarneming gedaan van de steenmarter op een wildcamera. De modderkruiper is niet vastgesteld.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen van de onderzochte soorten. We zijn van oordeel dat de aangetroffen soorten overeenkomen met de beschermde soorten die in een dergelijk terrein te verwachten zijn.

¹² Brochure soortenbescherming in Overijssel – Bunzing, egel, Hermelijn en wezel. Uitgave: Provincie Overijssel (2021).

¹³ Kenmerk provincie D2022-12-005710

¹⁴ Hoofdstuk 2 pagina 9 tot en met 11

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

De voorgenomen herontwikkeling aan de Scholtensteeg om het braakliggende terrein beschikbaar te maken voor een nieuwbouwwijk met 106 tijdelijke (15 jaar) woningen in het huursegment (20 vrijstaand en 86 appartementen) heeft een negatief effect op de wezel, steenmarter en egel. De ontwikkeling zorgt voor een verlies van ca. 1372 m² aan hoogwaardig leefgebied, met mogelijke nest- of verblijfplaatsen voor deze soorten en een verlies van 11.493 m² laagwaardig potentieel foerageergebied. Het projectgebied is gelegen tussen andere agrarische percelen.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het projectplan in de bijlage bij de aanvraag¹⁵, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de 'Brochure soortenbescherming in Overijssel'. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de wezel, steenmarter en egel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het ongeschikt maken van het leefgebied vindt plaats buiten de meest kwetsbare voorplantingsperiode van de wezel, steenmarter en egel.
- Het plangebied wordt zorgvuldig ongeschikt gemaakt door op plekken waar gebouwd wordt de vegetatie te verwijderen.
- De vegetatie op de geluidswal en langs de west- en zuidzijde blijft ongemoeid waardoor tijdens de werkzaamheden het leefgebied voor de wezel, steenmarter en egel om als rust- en verblijf te fungeren intact blijft.
- Tijdens de aanleg van de woningen wordt nieuw permanent leefgebied gecreëerd door het planten van een haag (435 m), het planten van (wilgen) struweel (790 m²) en het inzaaien van gras voor het gazon en de wadi's in het plangebied (ruim 4900 m²).
- Er komen in de nieuwe situatie meer groene lijnvormige elementen in het projectgebied en door de aan te leggen struwelen worden extra rust- en verblijfplaatsen gecreëerd. Dit zorgt voor een verhoging van de kwaliteit van het leefgebied van de aangetroffen soorten. Er ontstaan meer ecologische verbindingzones.

Wezel

Op de Rode lijst 2020 heeft de wezel de status 'gevoelig'¹⁶. Als gevolg van verstedelijking, de toename van infrastructuur en de intensivering van landbouw neemt het beschikbare areaal functioneel leefgebied van de wezel af. De wezel heeft een voorkeur voor waterrijke en koele streken. Er is nog weinig bekend over deze soort en de omvang van de minimale populatie. Wel wordt gesteld dat het perspectief voor kleine marterachtigen 'ongunstig – ontoereikend' is. Uit jachtgegevens blijkt dat de wezel algemeen voorkwam in Overijssel. In de jaren '70 van de vorige eeuw werden wezels in 81 kilometerhokken in Overijssel waargenomen. Dit nam in de decennia daarna enigszins af, met tussen 1990 en 2000 in 72 kilometerhokken binnen Overijssel. De wezel lijkt in aantal en verspreiding te zijn afgenomen in Overijssel maar aan de randen van grote steden, zoals Zwolle, lijkt tussen 2000 en 2010 een toename te zijn geweest¹⁷.

Egel

Op de Rode lijst 2020 heeft de egel de status 'thans niet bedreigd'¹⁸. Sinds 2010 is een negatieve trend te zien in het aantal egels in Nederland. Landelijke tellingen tonen echter aan dat na de eeuwwisseling het aantal egels flink is teruggelopen. Of de dichtheden in Overijssel ook achteruit gaan is onvoldoende bekend. Het huidige verspreidingsbeeld (1999-2010) van de egel is voor een belangrijk deel gebaseerd op meldingen van verkeersslachtoffers en in mindere mate op waarnemingen van levende dieren¹⁹.

Steenmarter

Er lijkt, vooral in het oosten van het land, een stabilisatie van de steenmarterpopulatie te zijn. De steenmarter heeft een goed aanpassingsvermogen, waardoor de soort in alle biotopen voor kan komen. Door

¹⁵ Bron: NDFF www.verspreidingsatlas.nl

¹⁶ Bron: NDFF www.verspreidingsatlas.nl

¹⁷ Brochure soortenbescherming in Overijssel – Bunzing, egel, Hermelijn en wezel. Uitgave: Provincie Overijssel (2021).

¹⁸ Brochure soortenbescherming in Overijssel – Bunzing, egel, Hermelijn en wezel. Uitgave: Provincie Overijssel (2021).

¹⁹ Hoofdstuk 9 pagina 14 tot en met 16

het ruime aanbod van leefgebied is de staat van instandhouding op dit moment 'gunstig' en de status op de Rode Lijst 'Thans niet bedreigd'²⁰.

Omdat de wezel, steenmarter en egel aanwezig kunnen blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook kunnen voorkomen, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Toelichting

Er gaat 1372 m² aan hoogwaardig leefgebied, met mogelijke nest- of verblijfplaatsen voor deze soorten verloren en er is een verlies van 11.493 m² laagwaardig potentieel foerageergebied. Het projectgebied is gelegen tussen andere grasland/bouwlandpercelen. In deze percelen is ruim voldoende alternatief potentieel foerageergebied aanwezig. Het hoogwaardige functionele leefgebied wordt gecompenseerd door het planten van 435 meter haag, het planten van (wilgen) struweel (790 m²) en het inzaaien van gras voor het gazon en de wadi's in het plangebied (ruim 4900 m²). Deze nieuwe inrichting zorgt voor extra rust en verblijfplaatsen en dekkingsmogelijkheden tijdens het foerageren voor de wezel, egel en steenmarter.

Er komen door deze inrichting meer lijnvormige elementen die delen van het projectgebied beter met elkaar verbinden (ecologische verbindingzones).

Met het nemen van deze maatregelen wordt een achteruitgang in de gunstige staat van instandhouding van deze soorten voorkomen.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen herontwikkeling aan de Scholtensteeg om het braakliggende terrein beschikbaar te maken voor een nieuwbouwwijk met 106 tijdelijke (15 jaar) woningen in het huursegment (20 vrijstaand en 86 appartementen) leiden tot het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste rust- en voortplantingsplaatsen van de wezel, egel en steenmarter. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.10 lid 1b van de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Alternatieve locaties bleken niet geschikt of stonden door andere ontwikkelingen op slot. Er zijn waarnemingen bekend van de wezel, egel en steenmarter op andere percelen in de directe omgeving van het projectgebied. Deze percelen zijn net zo geschikt als leefgebied voor deze soorten als het projectgebied. Het heeft daarbij geen meerwaarde om het project uit te voeren op een van deze percelen. Bij de inrichting en werkwijze wordt maximaal rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten door voor wezel, egel en steenmarter mitigerende en compenserende maatregelen te treffen. Daarnaast wordt bij de planning maximaal rekening gehouden met de soorten door het terrein ongeschikt te maken buiten de kwetsbare voortplantingsperiode en door rekening te houden met de winterslaap van de egel. De kwaliteit van het leefgebied wordt verbeterd door de aanleg van lijnachtige structuren met inheemse haagbeplanting, de aanleg van meerdere struwelen met inheemse struiken en de aanleg van wilgenstruweel en de inzaai voor graszaad voor gazon (zie afbeelding 1.5 in *E. Bijlagen*).

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig *'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde'*.

De ontwikkeling van 106 tijdelijke woningen (voor 15 jaar) in het huursegment (20 vrijstaand, 86 appartementen) in een aantrekkelijke en biodiverse omgeving draagt bij aan de fysieke en mentale gezondheid, gezien de relatie tussen het hebben van een veilige en goede woning en de fysieke en mentale gezondheid als primaire levensbehoefte van de mens (Cattaneo et al., 2009; Fertig & Reingold, 2007; Fuller-Thomson et al. 2000; Gurney, 2020; Shaw, 2004). Wanneer er onvoldoende geschikte woningen aanwezig zijn, kan dit leiden tot gevaarlijke (fysiek en mentaal) thuissituaties en uiteindelijk zelfs dakloosheid (zelfs bij mensen met een baan), met alle psychologische en fysieke gevolgen van dien (ten Teije 2019). Zo kunnen mensen door het landelijke woningtekort niet meer verhuizen voor een nieuwe baan of kan de huidige huur

²⁰ Bron: NDFF www.verspreidingsatlas.nl

(in combinatie met stijgende prijzen voor energie, opvang en zorg) te hoog worden. Hierdoor ontstaan problemen zoals stress, somberte, eenzaamheid, fysieke gezondheidsklachten en werkloosheid.

De nieuw te bouwen woningen bieden tijdelijke, betaalbare woongelegenheid om de achterblijvende woningproductie op te vangen.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²¹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²². De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C.3.2 Adviezen

C.3.2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben deze op 26 oktober 2022 toegezonden.

De ecooloog van de gemeente Zwolle kwam met het volgende advies:

“Ons advies is om de compenserende maatregelen concreet op kaart aan te geven. Bij bouwplannen blijkt regelmatig in een laat stadium dat er ruimtegebrek is, waardoor aanleg van groen in het gedrang komt. Daarom moet er op tijd ruimte gereserveerd worden. Compensatiegebied moet gerealiseerd zijn voordat het huidige leefgebied vernietigd wordt. Hoe wordt dat gerealiseerd?”

De provincie heeft het advies van de gemeente meegenomen in haar overwegingen.

Tijdens de werkzaamheden blijven delen van het terrein geschikt als nest- en verblijfplaats voor de wezel, egel en steenmarter. Daarnaast is de compensatie al geborgd. Er ligt een ontwerp met de nieuw te realiseren groenvoorzieningen (zie afbeelding 1.5 in *E. Bijlagen*).

²¹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²² Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

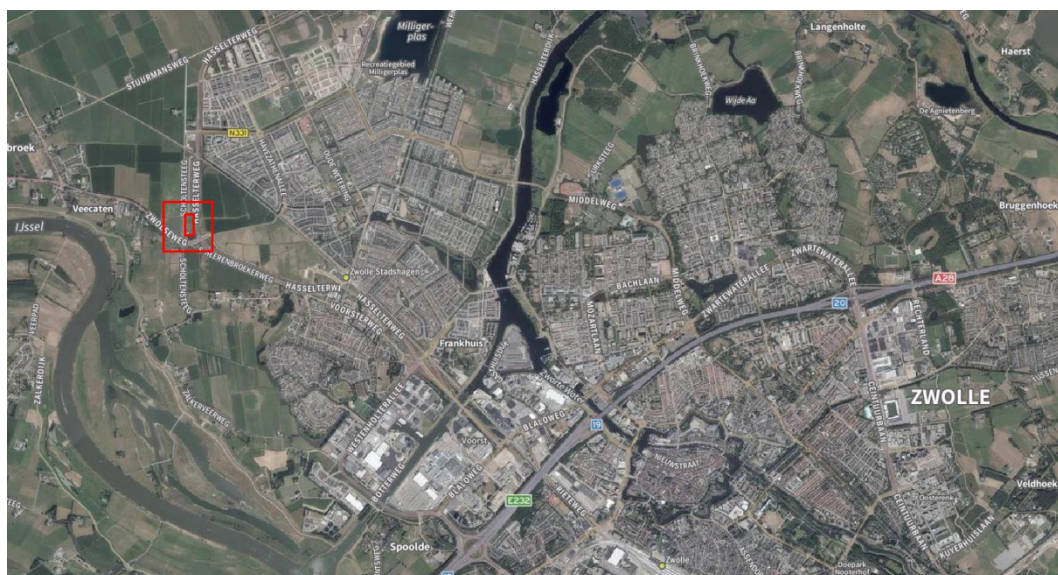
De ontheffing van de verbodsbepalingen om de rust- en voortplantingsplaatsen van de wezel, egel en steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

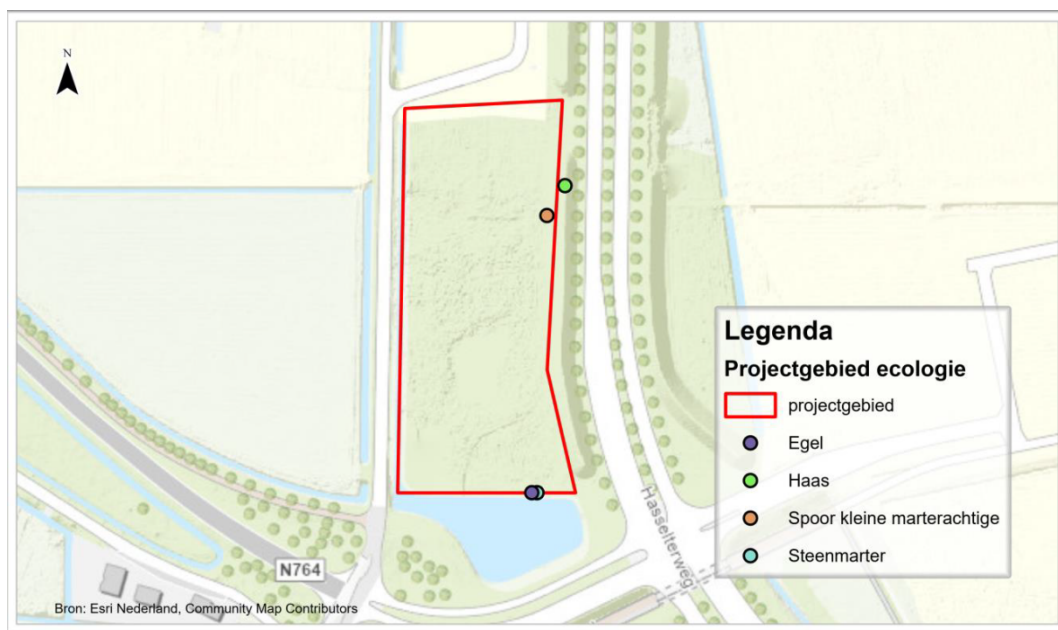
E. BIJLAGEN



Afbeelding 1.1: Ligging van het projectgebied (binnenste rode kader).



Afbeelding 1.2: Luchtfoto van het projectgebied (binnen het rode kader)



Afbeelding 1.3: Aangetroffen natuurwaarden in het projectgebied



Afbeelding 1.4: oppervlakte plangebied met opsplitsing in hoogwaardig leefgebied met aanwezigheid van potentiële rust en verblijfplaatsen en laagwaardiger leefgebied (potentieel laagwaardig foerageergebied). Van het hoogwaardige functionele leefgebied (1951 m²) blijft de westelijke en zuidelijke begroeiing intact (579 m²). Er gaat dus 1372 m² hoogwaardig leefgebied verloren.

Datum verzending

22.02.2023

