

RAPPORT

Ruimtelijke onderbouwing

Ten behoeve van de realisatie van het project
vervanging PG Hitland

Klant: Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard

Referentie: KGM245-RHD-ZZ-XX-RP-TM-0036

Status: S5/03

Datum: 14 november 2022

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

1200 West 73rd Avenue Suite 550 Airport Square
Vancouver, BC V6P 6G5
Water & Maritime
Trade register number: 56515154

+1 604 717 1800 **T**
+1 604 717 1818 **F**
info@www.intervistas.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Ruimtelijke onderbouwing

Sub titel: Ten behoeve van de realisatie van het project vervanging PG Hitland
Referentie: KGM245-RHD-ZZ-XX-RP-TM-0036
Status: 03/S5
Datum: 14 november 2022
Projectnaam: Vervanging PG Hitland
Projectnummer: BH8919
Auteur(s): [REDACTED]

Opgesteld door: [REDACTED]

Gecontroleerd door: [REDACTED]

Datum: 14-11-2022

Goedgekeurd door: [REDACTED]

Datum:

Classificatie

Projectgerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van HaskoningDHV Nederland B.V.. Voorziet publicatie plaatsvindt (of anderszins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Doel	1
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.4	Leeswijzer	3
2	Planologisch kader	4
3	Huidige situatie	6
3.1	Historie	6
3.2	Bestaande situatie	6
4	Planomschrijving	8
5	Beleidskader	14
5.1	Rijksbeleid	14
5.2	Provinciaal beleid	17
5.3	Waterschapsbeleid	26
5.4	Gemeentelijk beleid	27
5.5	Conclusie beleid	31
6	Omgevingsaspecten	32
6.1	M.e.r.-beoordeling	32
6.2	Bedrijven en milieuzonering	34
6.3	Ecologie	36
6.4	Verkeer en parkeren	41
6.5	Luchtkwaliteit	41
6.6	Geluid	42
6.7	Watertoets	43
6.8	Bodem	44
6.9	Archeologie en cultuurhistorie (en landschap)	47
6.10	Externe veiligheid	50
6.11	Ontploffbare oorlogsresten	51
6.12	Kabels en leidingen	52
7	Uitvoerbaarheid	54
7.1	Economische uitvoerbaarheid	54
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	54

8	Conclusie	55
9	Bijlagen	56

Bijlage 1: Quicksan Flora en Fauna

Bijlage 2: Watertoets

Bijlage 3: Milieukundig bodem- en waterbodemonderzoek

Bijlage 4: Beschikking Wet bodembescherming Hitland

Bijlage 5: Inrichtingsplan

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het zuiden van Nieuwekerk aan den IJssel is het gebied Hitland gelegen. Dit recreatiegebied maakt onderdeel uit van een poldergebied. Dit poldergebied Esse, Gans- en Blaardorp wordt bemalen door een gemaal om de waterhuishouding te kunnen reguleren. Echter voldoet het huidige gemaal niet meer. Zowel de betrouwbaarheid als capaciteit zijn beide ontoereikend. Hierdoor heeft het poldergebied regelmatig te maken met wateroverlast. De plaatselijke Golfclub Hitland is een partij die daar veel hinder van ondervindt. Daarom dient het huidige gemaal te worden vervangen voor een nieuw gemaal.

1.2 Doel

Het doel van het planvoornemen is om het huidige gemaal te vervangen voor een nieuw gemaal met een grotere capaciteit. Ook is het de bedoeling om daarnaast een vispassage te realiseren. Op die manier kunnen vissen migreren tussen de polder en de aangrenzende Hollandse IJssel. Met de mogelijkheid tot het inlaten van water uit de Hollandse IJssel is er een extra stuurmiddel voor de waterstand en zal de waterkwaliteit verbeteren.

Het doel van het voorliggende document is om het nieuwe gemaal planologisch mogelijk te maken. Het nieuwe gemaal is beoogd op een nabij het huidige gemaal gelegen locatie en past aldaar niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Er dient daarom te worden afgeweken van dit bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het doel van de voorliggende onderbouwing is om dit initiatief te voorzien van een motivatie in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Op die manier kan een afwijking op het vigerende bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied Hitland maakt onderdeel uit van het poldergebied Esse, Gansdorp en Blaardorp. De planlocatie valt binnen de gemeentegrenzen van Zuidplas. Deze gemeente bestaat uit de drie fusiegemeentes Moordrecht, Nieuwekerk aan den IJssel en Zevenhuizen-Moerkapelle. De projectlocatie ligt iets ten zuiden van de voormalig gemeente Nieuwekerk aan den IJssel. Zowel de polder als het plangebied grenzen daarnaast aan de Hollandse IJssel. Op de onderstaande figuren is de planlocatie aan de Groenedijk weer- gegeven binnen de rode kaders. Het gaat daarbij om het kadastrale perceelnummer NWKO3-E-534.



Figuur 1 de planlocatie van het gemaal ten opzichte van de omgeving



Figuur 2 het plangebied weergegeven aan de hand van het rode kaders

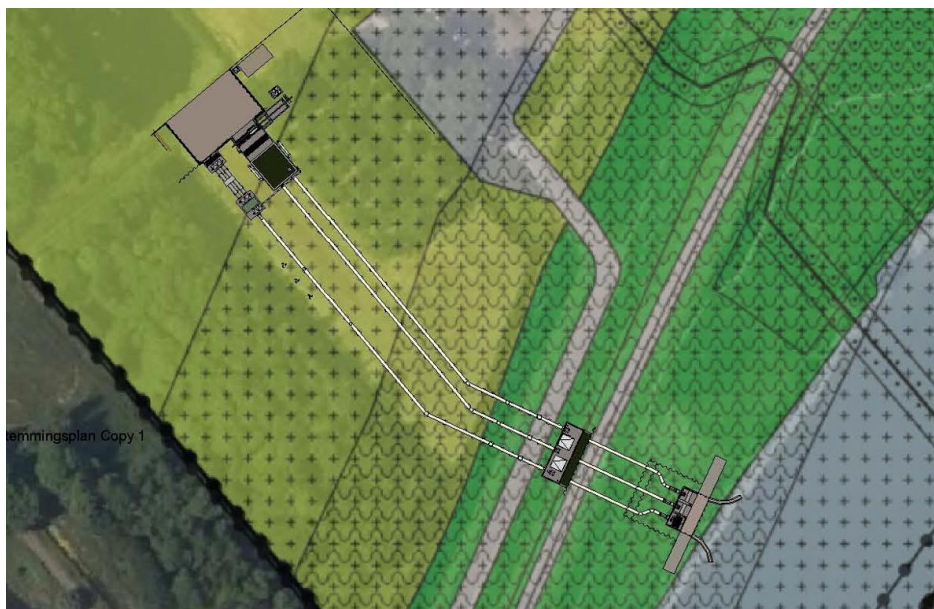
De nadere uitwerking van de projectscope wordt nader toegelicht in paragraaf 4.1.

1.4 Leeswijzer

In navolging op het voorgaande, volgt hierna in het tweede hoofdstuk de omschrijving van het planologisch kader. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 de huidige situatie beschreven. In hoofdstuk 4 wordt het toekomstig planinitiatief beschreven. In het volgende en vijfde hoofdstuk wordt het geldende beleid uiteengezet. In dit hoofdstuk komt zowel het rijks-, provinciaal, waterschaps- als gemeentelijk beleid aan bod. In hoofdstuk 6 worden daarna de verschillende omgevingsaspecten beschreven. In hoofdstuk 7 volgt de uitvoerbaarheid, het gaat hierbij om zowel de maatschappelijke als de economische uitvoerbaarheid. Tot slot volgt de conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing in het achtste en daarmee laatste hoofdstuk.

2 Planologisch kader

Het nieuw te realiseren gemaal valt binnen het vigerende bestemmingsplan 'Hitland 2020'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 28 oktober 2020 door de gemeenteraad van Zuidplas. In de onderstaande afbeelding is het ontwerp van het gemaal weergegeven op de verbeelding van het bestemmingsplan.



Figuur 3 het ontwerp van het gemaal in het vigerende bestemmingsplan Hitland 2020 weergegeven

Legenda:

	Enkelbestemming Recreatie		Dubbelbestemming Waarde - Archeologie - 2
	Enkelbestemming Groen		Dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering
	Enkelbestemming Verkeer		

Uit de bovenstaande figuur valt te herleiden dat het te realiseren gemaal binnen drie bestemmingsomschrijvingen valt. Het gebouw van het gemaal zelf valt binnen de enkelbestemming Recreatie, de overige voorzieningen vallen ook deels binnen de enkelbestemmingen Groen en Verkeer. Daarnaast zijn ook de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie - 2 en Waterstaat - Waterkering van toepassing.

Enkelbestemmingen

- Enkelbestemming Recreatie (strijdigheid)

De voor 'Recreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- recreatieve voorzieningen;
- extensieve dagrecreatie;
- ter plaatse van de aanduiding 'golfbaan' is een golfbaan met horecabedrijf categorie 2 en golfshop toegestaan;
- ter plaatse van de aanduiding 'ijsbaan' is een ijsbaan toegestaan;
- ter plaatse van de aanduiding 'volkstuin' zijn volkstuinten met de daarbij behorende hobbykasten, tuinhuisjes en bergkasten toegestaan;
- ter plaatse van de aanduiding 'manege' is een manege met een bedrijfswoning toegestaan; met de daarbij behorende:
- parkeervoorzieningen;

- h) wegen en fiets- en voetpaden;
- i) onverharde paden;
- j) speelvoorzieningen;
- k) waterlopen en waterpartijen;
- l) groenvoorzieningen;
- m) kunstwerken.

- Enkelbestemming Groen (strijdigheid)

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a) groenvoorzieningen;
- b) voorzieningenpalen ten behoeve van woonschepen;
- c) voorzieningen voor woonschepen/waterwoningen;
- d) ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - opstappunt veerdienst' is een opstapplaats voor een veerverbinding voor langzaam verkeer toegestaan;
- e) informatieborden;
- f) (ondergrondse) afvalinzamelpunten;

met de daarbij behorende:

- g) wegen, voet- en fietspaden;
- h) botenhellingen;
- i) voorzieningen van openbaar nut;
- j) waterlopen en waterpartijen;
- k) objecten van beeldende kunst;
- l) speelvoorzieningen;
- m) tuinen;
- n) kunstwerken.

- Enkelbestemming Verkeer (strijdigheid)

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a) wegen, straten en paden;
- b) parkeervoorzieningen;
- c) ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen' zijn garages en bergingen en overige centrale voorzieningen ten dienste van de woonschepen en waterwoningen toegestaan;

met de daarbij behorende:

- d) voet- en fietspaden;
- e) groenvoorzieningen;
- f) voorzieningen van openbaar nut;
- g) straatmeubilair;
- h) waterlopen en waterpartijen;
- i) kunstwerken.

- Dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering (strijdigheid)

De voor "Waterstaat - Waterkering" aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a) waterkeringen;
 - b) waterstaatkundige voorzieningen;
 - c) het onderhoud en instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering;
 - d) watersystemen als fysiek systeem van waterlopen en andere met de waterhuishouding samenhangende voorzieningen.
- Waar een basisbestemming samenvalt met een dubbelbestemming, zoals aangegeven, geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.

- Dubbelbestemming Waarde-Archeologie-2 (strijdigheid)

De voor 'Waarde - Archeologie - 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar andere voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

Conclusie

Er is sprake van strijdigheid met de regels, omdat ter plaatse van de enkelbestemmingen geen gemaal is toegestaan. Daarom dient er te worden afgeweken van het vigerende bestemmingsplan. Door deze buitenplanse afwijking is een omgevingsvergunning nodig om af te wijken van het bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In dit geval dient dan ook de uitgebreide procedure te worden gevolgd.

3 Huidige situatie

3.1 Historie

De beoogde locatie van het gemaal is gelegen in Hitland Zuid. Hitland is ontstaan als gevolg van een steeds droger wordend Nederland. Circa 8.000 jaar geleden ontstond er vaste begroeiing en begon zich in het westelijk deel van Nederland veen te vormen. Tijdens deze periode van veenvorming zag het landschap in Hitland eruit als een moeras met natte bossen, meren, rietmoerassen en rivieren.

In grote delen van Nederland begon men met het afgraven van veen om er vervolgens turf van te maken. Dit gebeurde ook in Hitland (Zuid). De kwaliteit van het veen in Hitland was echter te laag om grootschalig af te graven. Daarom zijn er vandaag de dag een drietal veenputten stille getuigen van deze afgravingen. Nadat men had ontdekt dat het Hitlandse landschap niet geschikt bleek te zijn als goede veenkolonie, ging men over op akkerbouw. Maar ook voor deze ondergrond bleek het gebied ongeschikt. Om de grond van Hitland voor menselijke activiteiten aantrekkelijker te gaan maken, werd overgegaan tot ontwatering van het gebied. Dit gebeurde in eerste instantie vanaf de 's-Gravenweg en vanaf de - toen nog natuurlijke - dijk aan de Hollandsche IJssel.

Tijdens de ontwatering, wat door molens gebeurde, steeg de waterstand van de Hollandsche IJssel. Tegelijkertijd daalde de bodem van het Hitlandgebied door inklinking van het veen. Gevolg van de gestegen waterstand was dat de natuurlijke lozing van water in de Hollandsche IJssel erg riskant werd. Even werd het zelfs zo link, dat er kleikaden moesten worden aangelegd, als tijdelijke noodoplossing. Later werden er degelijke dijken aangelegd, die vandaag de dag nog steeds standhouden.

Na de periode van inklinking van het veen bleek het landschap alsnog niet geschikt voor akkerbouw. Sindsdien is de nadruk op veeteelt komen te liggen. Een vorm van landbouw die vandaag de dag nog steeds grote oppervlakte van het gebied inneemt. In de opvolgende jaren, na de opkomst van de veeteelt, zijn de molens vervangen door elektrische gemalen.

Naast de veeteelt is, door een groeiende vraag naar recreatie, een deel van het gebied geschikt gemaakt voor ontspanning en recreatie. Een deel van het gebied is daarom omgevormd tot natuur- en recreatieterrein. Onder dit laatstgenoemde gebied valt ook de planlocatie van het beoogde gemaal in Hitland Zuid.

3.2 Bestaande situatie

Hitland wordt gekarakteriseerd als een landschappelijk, open gebied met voornamelijk een veeteelt- en recreatieve functie. Door de ligging nabij Capelle aan den IJssel en Rotterdam vervult Hitland een regionale rol op het gebied van recreatie. Hitland is in beheer van het Recreatieschap Hitland.

Het zuidelijk deel van Hitland wordt gekarakteriseerd door diverse recreatieve elementen. Bepalend zijn Golfbaan Hitland (noordwestzijde), Leefgoed de Olifant (zuidoostzijde), Werkhaven Hitland (zuidoostzijde) en Zelling Ver Hitland (zuidoostzijde). Recentelijk is bij de vernieuwing van Recreatiegebied Hitland een buurtmoestuin geopend. Tegenwoordig heeft het gebied regelmatig te maken met wateroverlast.

De laatste jaren heeft het gebied steeds vaker te maken met wateroverlast. Vooral tijdens regenachtige periodes in de winter en de lente is het erger geworden. De golfbanen zijn vaak niet open door de wateroverlast. Ook het herstel na een regenperiode is langdurig. Het hoge water komt door een ondercapaciteit van het huidige gemaal Hitland die stamt uit 1989.



Figuur 4 de bestaande situatie van Hitland en de huidige deelgebieden met het plangebied in het geel

4 Planomschrijving

Het huidige gemaal stamt uit 1989 en is aan vervanging toe. Zowel de betrouwbaarheid als de capaciteit zijn ontoereikend. Daarnaast is geconstateerd dat het huidige gemaal een knelpunt is in de vismigratie van en naar de polders. Tot slot beschikt het huidige gemaal niet over een inlaatvoorziening vanuit de Hollandse IJssel. Met de komst van het nieuwe gemaal worden deze knelpunten aangepakt.



Figuur 5 het ontwerp met per onderdeel een korte toelichting. Niet alle ontwikkelingen op het ontwerp zijn onderdeel van de scope. Een aantal zaken zijn aan het recreatieschap om te realiseren (de windwokkels komen aan de andere zijde te staan)

Een capaciteitstoename

De capaciteit van het huidige gemaal volstaat niet meer voor de toenemende wateroverlast. Daarom wordt het toekomstige gemaal voorzien van een grotere capaciteit. Deze wordt voorzien van een inlaatcapaciteit van 15 m³ per minuut en een afvoercapaciteit van 70 m³ per minuut. Verder dient de capaciteit van het gemaal eenvoudig te kunnen worden uitgebreid met 25 m³ per minuut. Dit ten behoeve van een toekomstige koppeling met het peilgebied van Groot Hitland. Op die manier wordt het beoogde gemaal toekomstbestendig ingepast.

De vispassage

Het nieuw te realiseren gemaal zal worden voorzien van een visveilig en tweezijdig passagesysteem. Hiermee wordt het knelpunt van de vismigratie in het poldergebied opgelost.

De onderhavige locatie is het habitat van diadrome doelsoorten te weten schieraal, glasaal en de drie-doornige stekelbaars. Ook potamodrome vissoorten zoals de baars, brasem, karper, rivierdonderpad, ruisvoorn, snoek, snoekbaars en zeelt komen hier voor. De geometrische en hydraulische kenmerken van de vispassage zijn afgestemd op de zwemcapaciteit en lichaamsdimensies van deze soorten.

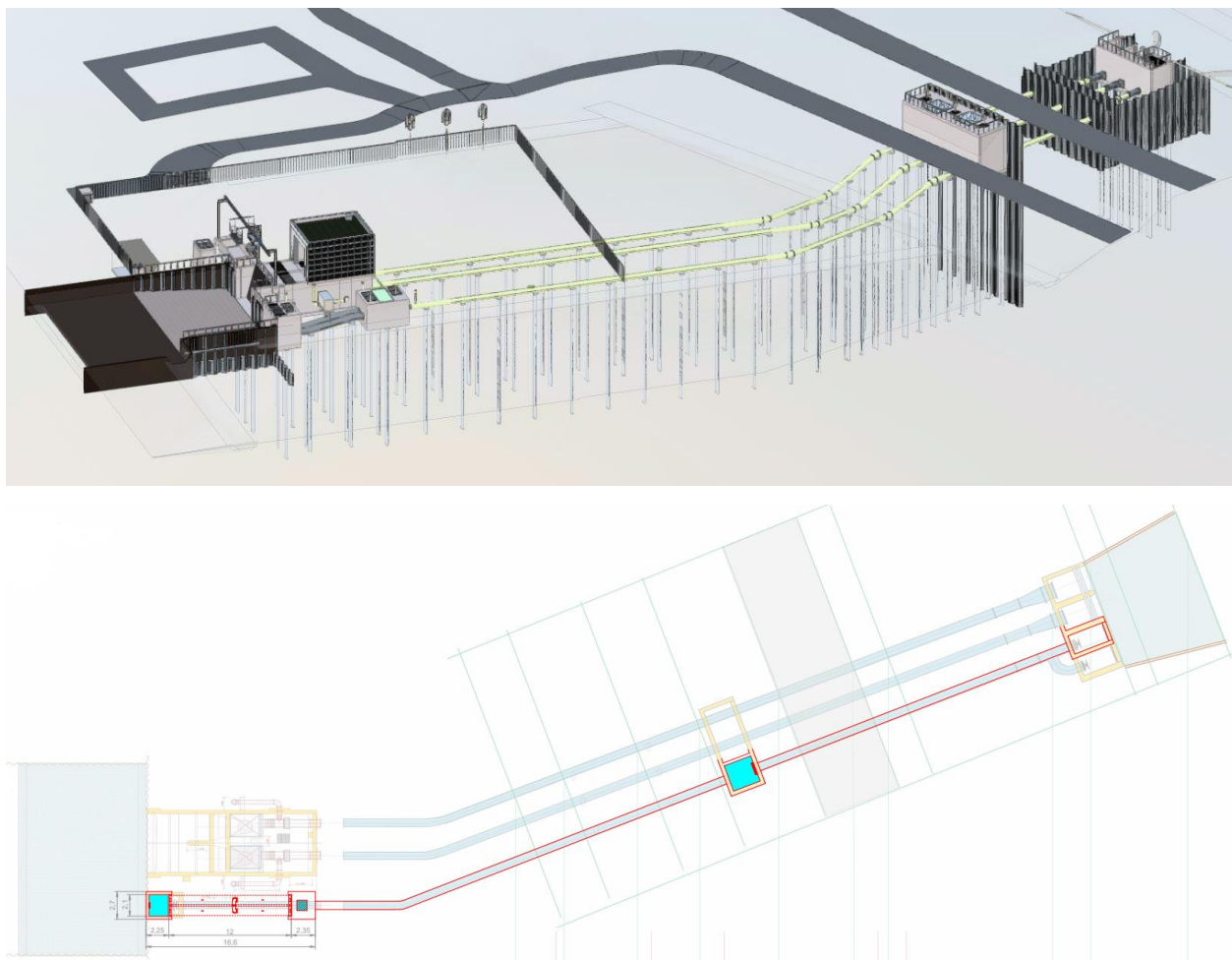
Door de inzet van twee gekoppelde sluisruimtes hebben vissen altijd een buis ter beschikking om in de stroomopwaartse of de stroomafwaartse richting te migreren. Door de compacte bouwwijze is de verstoring van de natuur en de omgeving minimaal. Het ruimtebeslag is ten opzichte van bekkenachtige vispassages nihil. Daarnaast is het mogelijk om bij de vissluis alle hydraulische parameters naadloos op afstand af te stellen. Hierdoor is het mogelijk om in droge periodes meer water de polder in te laten en in natte periodes juist minder water via de vissluis af te voeren. Door het sluisproces benodigd deze techniek minder water dan bekkenachtige vismigratievoorzieningen onder dezelfde omstandigheden.

Er is gekozen voor de meest geschikte locatie

In de fase voorafgaand aan het opstellen van het voorontwerp is onderzoek gedaan naar de meest geschikte locatie voor het nieuwe gemaal. Onder andere de ligging van kabels en leidingen (met name de hogedruk gasleiding) heeft ertoe geleid dat er voor de beoogde locatie is gekozen. Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard (hierna te noemen HHSK) hecht waarde aan de realisatie van een duurzaam en circulair gemaal. Om die reden is bij het ontwerp bijzondere aandacht besteed aan maatregelen die dit bevorderen zoals een hydraulisch optimaal ontwerp (energiebesparing), een intelligente regeling waarbij de pompen altijd op het hoogste rendement draaien (energiebesparing) en onderhoud en monitoring.

Energieopwekking

Doordat het gemaal aan twee zijden gevelpanelen, die werken als zonnecellen, bevat in combinatie met de windwakkels wordt de nodige hoeveelheid energie opgewekt. Een deel van deze opgewekte energie kan voor de verlichting, het opladen van e-bikes en elektrische dienstauto's worden gebruikt. Oplaadpunten krijgen een plek binnen het eigen terrein voor HHSK. Daarnaast wordt er ook een transformatorhuisje gerealiseerd nabij het nieuwe gemaal om te voorzien in het energie die het gemaal nodig heeft. De zonnecellen zijn hier aanvullend op.



Figuur 6 een 3D-ontwerp van het nieuwe gemaal (boven) inclusief de vispassage en persleidingen en onder een bovenaanzicht met de vispassage met rood aangegeven

Er is gekozen voor een natuurlijke integratie

Bij de ontwerpfase is zo goed mogelijk rekening gehouden met de omgeving. Het nieuwe gemaal voegt zich dan ook naar het landschap. Het ontwerp heeft geresulteerd in een eenvoudig en minimalistisch ontwerp van het gemaal met een ingetogen kleurgebruik. Ten behoeve van de volledige natuurlijke en landschappelijke inpassing is er een inrichtingsplan opgesteld. Daarover meer in paragraaf 6.9 Archeologie en cultuurhistorie (en landschap). Verder is het volledige inrichtingsplan bijgevoegd als bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Recreatieve functie

Het nieuwe te ontwikkelen gemaal gaat gepaard met een aantal recreatieve toevoegingen. Het betreft hier onder andere een doorsteek (een wandelpad als voorziening ten behoeve van het openbaar nut) vanaf de Klaas Klinkertkade naar de Groenendijk en vervolgens de uiterwaarden van de Hollandsche IJssel. Deze nieuwe route voert ook langs de noodschuif van het gemaal en de uitlaat, op deze manier krijgt de bezoeker een goed beeld van de techniek van een gemaal en vispassage. Via QR-codes dan wel informatieborden (ter hoogte van de parkeerplaats) kan een toelichting gegeven worden op de technische processen die zich afspelen in het gemaal. Door het ontmantelen van het oude gemaal doet zich de kans voor wandelpaden met elkaar te verbinden, op deze manier is Park Hitland nog beter ontsloten. Verder biedt de locatie van het oude gemaal mogelijkheden voor vissers/opstapplaatsen voor SUP-boards en kano's.



Figuur 7 een ontwerptekening van het toekomstige gemaal in Hitland

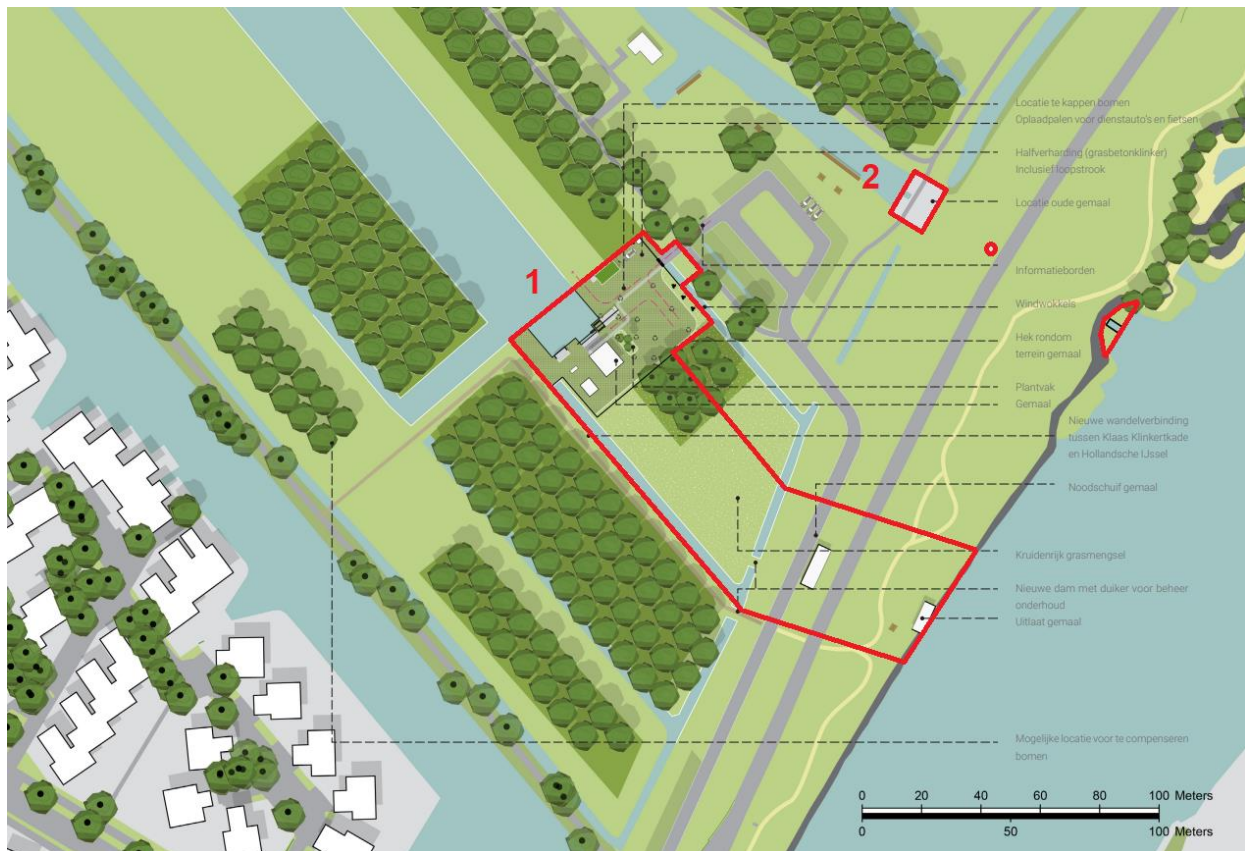
Beschrijving van de opdracht

De opdracht bestaat in hoofdlijnen uit:

1. het geschikt maken van de aanvoerende watergangen voor transport van het oppervlaktewater naar het nieuwe gemaal;
2. het realiseren van een nieuw gemaal met transportleidingen, afsluiterput en uitstroomconstructie;
3. het realiseren van een inlaatwerk, tevens vispassage;
4. het realiseren van diverse duurzame vormen van energieopwekking (zonnepalen, windwakkels), energiebesparende maatregelen, modulair bouwen en het toepassen van duurzame materialen (recyclebaar en/of afbreekbaar);
5. diverse bijbehorende infrastructurele werken;
6. de sloop van het oude gemaal en alle bijbehorende onderdelen;
7. diverse bijkomende werken.

Schematische weergave projectscope van HHSK

Om aanvullend duidelijk te maken wat binnen de kaders van de opdracht van het Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard is de scope op de onderstaande figuur afkomstig uit het inrichtingsplan schematisch weergegeven. Binnen de rode kaders bevinden zich de ontwikkelingen die behoren tot de opdracht van het Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard. Met het getal 1 is de ontwikkeling van het beoogde gemaal weergegeven en met het getal 2 is de sloop van het bestaande gemaal weergegeven.



Figuur 1 de projectscope van de opdracht van het HHSK weergegeven binnen de rode kaders (1 = beoogde gemaal, 2 = bestaande te slopen gemaal)

Verder behoort ook het verbreden + verdiepen van de vaart van de hoofdaanvoer ten behoeve van het gemaal tot de projectscope van HHSK, inclusief de realisatie van het bruggetje. Op figuur 2 is deze beoogde ontwikkeling schematisch weergegeven ten opzichte van het bestaande en beoogde gemaal.



Figuur 2 op het verbreden van de vaart hoofdaanvoer inclusief het bruggetje ter hoogte van nummer 3

Ook een deel van de terreininrichting valt binnen de projectscope van HHSK

Hieruit valt op te merken dat naast de realisatie van het gemaal en de sloop van het bestaande gemaal ook een deel van de terreininrichting valt onder de opdracht van het Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard. In tabel 1 is opgenomen welke onderdelen van de terreininrichting binnen de opdracht van het HHSK vallen. De tabel is onderstaand weergegeven.

Tabel 1: een opsomming van de terreininrichting welke onderdeel zijn van de opdracht van HHSK

Objecteisen terrein
Eis omschrijving: De terreininrichting rondom het gemaal dient uitgevoerd te worden conform referentieontwerp, het inrichtingsplan, de onderliggende PPvE en APvE: <u>De terreininrichting omvat tenminste:</u> - Terreinafscherming; - Terreinverharding; - Bruggetje (ter vervanging van de duiker) en het verbreden + verdiepen van de hoofd aanvoersvaart naar het gemaal; - Terreinafwerking ter plaatse van het nieuw gemaal; - Terreinafwerking ter plaatse van het gesloopte gemaal; - Doortrekken wandelpad/toegangsweg ter plaatse van gesloopte gemaal voor toegang naastliggende perceel; - Twee dammen met duikers voor toegang gebieden Recreatieschap Hitland t.b.v. onderhoudswerkzaamheden; - Maatregelen t.b.v. sociale veiligheid, onder meer: nachtverlichting bij ingang gemaal; - Aanrijdbeveiliging (t.b.v. veiligheid automobilisten) ter weerszijden van de hoogte van de afsluiterput; - 1 oplaadpaal met 2 oplaadpunten op het terrein van het gemaal t.b.v. dienstvoertuigen van HHSK; - 1 oplaadpaal met 2 oplaadpunten op het terrein van het gemaal t.b.v. e-bikes van HHSK; - Groene gevelbekleding (klimplanten) één zijde van het gemaal; - Insectenhotel op het terrein buiten het hek tussen gemaal en dijksloot. <u>Toelichting: onderdelen uit het inrichtingsplan, die NIET in dit project gerealiseerd worden zijn:</u> - Natuurvriendelijke oevers met riet; - Tegels van hergebruikt slib voor verharding op grondgebied gemaal; - Vrij liggend wandelpad Klaas Klinkerkade; - Boerenland pad; - Volkstuin(en) aansluiten op helofytenfilter; - Vissteiger op minstens 100 tot 200 meter van het nieuwe gemaal; - Kano en SUP opstaptelek bij het huidige te slopen gemaal; - Wilgenopslag bij de oude uitstroom (t.b.v. de bevers); - Wilgen en elzen (broekbosontwikkeling); - Nieuwe bomen ver van de oever terug planten in verband met schoonhouden water; - Vissersplek bij het huidige te slopen gemaal; - Oud hout laten liggen als nestwerkplekken; - Oeverwaluwwand in talud (noodschuif/oevers) aanbrengen; - Overstek gemaal maken in verband met nestkasten; - Regenwateropvang realiseren; - Picknicktafels met plattegrond en oplaadpunten fietsen; - Informatiebord(en); - QR-code met informatie over gemaal en/of gebied; - De techniek van het gemaal laten zien (internet); - Weergave van energie opwekking (internet); - Weergave zwemmende vissen door de vispassage (internet); - Picknickplaatsen langs Hollandsche IJssel. Deze onderdelen worden door of in opdracht van het recreatieschap Hitland op een nader te bepalen tijdstip gerealiseerd.

Conclusie

Tot de projectscope van de opdracht van HHSK hoort de realisatie van het beoogde gemaal, de verbreding + het verdiepen van de vaart hoofdaanvoer ten behoeve van het beoogde gemaal inclusief de realisatie van het bruggetje en de sloop van het oude gemaal. Verder valt een deel van de ontwikkeling van de terreininrichting tot de scope conform tabel 1 uit deze notitie.

5 Beleidskader

5.1 Rijksbeleid

5.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Bij de nieuwe Omgevingswet hoort ook één Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. Het Rijk geeft met de NOVI richting en helpt keuzes te maken.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met de ambities en de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. De vier prioriteiten zijn:

- Prioriteit 1 Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- Prioriteit 2 Duurzaam economisch groeipotentieel.
- Prioriteit 3 Sterke en gezonde steden en regio's.
- Prioriteit 4 Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Het nationale belang dat het meest relevant is voor de realisatie van het gemaal dat is nationaal belang 14:

14. Waarborgen van waterveiligheid en klimaatbestendigheid

Waterveiligheid

Het is van nationaal belang om de waterveiligheid te waarborgen. De veiligheid komt tot stand door inzet op de drie lagen van meerlaagsveiligheid: inzet op het beperken van een overstroming door sterke dijken, dammen en duinen (preventie) én het beperken van de gevolgen van een overstroming via waterrobuuste ruimtelijke inrichting en crisisbeheersing (evacuatie, rampenplannen). Bij het realiseren van waterveiligheid staat preventie voorop, door primaire keringen, waaronder duinen en stormvloedkeringen, te onderhouden en te versterken, rivierverruimende maatregelen te nemen en zandsuppleties in het kustfundament uit te voeren. Het is van nationaal belang dat er voldoende ruimte is voor zandwinning voor de kust- en waterveiligheid (inclusief de toekomstige versterking van waterkeringen). Het is tevens van nationaal belang dat er in de omgeving van waterkeringen voldoende ruimte is om toekomstige versterkingen van waterkeringen mogelijk te maken. Het beleid is erop gericht dat in 2050 voor iedereen achter een primaire kering de kans op overlijden door een overstroming gelijk aan of kleiner is dan 1:100.000 per jaar. Extra bescherming wordt geboden op plaatsen waar kans is op grote groepen slachtoffers en/of grote economische schade en/of ernstige schade door uitval van vitale en kwetsbare infrastructuur van nationaal belang.

Opgave

In Nederland kunnen een snellere zeespiegelstijging, hogere rivierafvoeren, intensivering van neerslagpieken en grotere kans op extreme warme en droge periodes extra risico's opleveren voor de waterveiligheid, mede met het oog op mogelijke ontwikkelingen na 2050. De bodemdaling in Nederland vergroot dit risico.

De opgave bestaat uit:

- Het onderhouden, versterken en het reserveren van voldoende ruimte voor primaire keringen, duinen, het kustfundament en stormvloedkeringen om overstromingen te voorkomen. Het streven is dat in 2050 alle primaire keringen aan de nieuwe normen voldoen;
- Het reserveren van voldoende ruimte voor zandwinning voor het behoud van het kustfundament en waterveiligheid;
- Het behouden en reserveren van voldoende ruimte voor de rivier en rivierverruimende maatregelen;
- Het beperken van de gevolgen van overstromingen via een slimme ruimtelijke inrichting en goede rampenbeheersing.

Rijksrol

Het Rijk is systeemverantwoordelijk voor waterveiligheid, kader- en normstellend voor het voorkomen van overstromingen en voor crisisbeheersing. Met de waterschappen werkt het Rijk in het Hoogwaterbeschermingsprogramma²⁵ aan de versterking van primaire keringen.

Klimaatbestendig en waterrobuustheid

De beperking van CO₂-uitstoot zal niet alle klimaatverandering voorkomen. Door klimaatverandering neemt de kans op wateroverlast, hitte, droogte en overstromingen toe. Dat levert risico's op voor onze economie, gezondheid en veiligheid die ontstaan door zeespiegelstijging en toenemende neerslagintensiteit en periodes van droogte als gevolg van klimaatverandering. Ook levert het risico's op voor een veerkrachtige biodiversiteit. Het proces van bodemdaling heeft bovendien ook nog invloed op (de kosten voor) het peilbeheer en het cultureel erfgoed in de bodem.

Het is van nationaal belang dat Nederland zich aanpast aan deze veranderingen, ook met het oog op de periode na 2050. Hoewel het tempo met onzekerheid omgeven is, zetten klimaatverandering en zeespiegelstijging ook na 2050 door. Als we niets doen dan is het gevolg een grotere kans op overstromingen, wateroverlast, hittestress en droogte. Een klimaatbestendig Nederland is ingericht op deze gevolgen van klimaatverandering, inclusief zeespiegelstijging en bodemdaling. In veel gevallen zal klimaatadaptatie invloed hebben op het ruimtegebruik van andere functies en opgaven.

Opgave

De opgave is onze leefomgeving aan te passen aan de gevolgen van klimaatverandering en te zorgen dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht, mede met het oog op verwachte ontwikkelingen na 2050. Onderdeel is de opvang van extreme regenval en hitte in verstedelijkt gebied.

Rijksrol

Het Rijk heeft de resultaatverantwoordelijkheid voor het klimaatbestendig maken van de eigen gebouwen en infrastructuur, zoals de rijkswegen en voor de nationale vitale en kwetsbare functies. In het Deltaplan ruimtelijke adaptatie²⁶ en met (het uitvoeringsprogramma van) de Nationale Klimaatadaptatie Strategie²⁷ en het Bestuursakkoord Klimaatadaptatie²⁸ hebben Rijk en medeoverheden afspraken gemaakt over de wijze waarop de doelstellingen worden gerealiseerd. Veelal zijn medeoverheden en private partijen degenen die maatregelen in de praktijk brengen. Het Rijk stimuleert dat met financiële middelen en kennisontwikkeling.

Beleidskeuzes

Voor de prioriteiten zijn in de NOVI beleidskeuzes gemaakt. De beleidskeuzes 1.1 en 1.4 zijn voor het planvoornemen van het gemaal het meest van belang, prioriteit 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie:

Beleidskeuze 1.1

- 'Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Bij (her)ontwikkelingen wordt voorkomen dat het risico op schade en slachtoffers door overstromingen of extreem weer toeneemt, voor zover dat redelijkerwijs haalbaar is. We behouden en reserveren voldoende ruimte voor toekomstige waterveiligheidsmaatregelen.'

Een klimaatbestendig Nederland is ingericht op de gevolgen van klimaatverandering en stijging van de zeespiegel. Hoewel het tempo met onzekerheid omgeven is, zetten klimaatverandering en zeespiegelstijging ook na 2050 door. De gevolgen hiervan zijn een grotere kans op overstromingen, wateroverlast, hittestress en droogte. Het Deltaprogramma en het Kennisprogramma Zeespiegelstijging leggen zich toe op oplossingen hiervoor.

Klimaatadaptatie vraagt om belangrijke keuzes en robuuste inrichting van zowel het stedelijk als het landelijk gebied, zowel in hoog- als in laag-Nederland, met oog voor de kwaliteit van de leefomgeving. We maken gebruik van natuurlijke systemen om groene en blauwe structuren te versterken. Hierbij is speciale aandacht nodig voor de vitale onderdelen van onze infrastructuur (zoals energie, telecom, IT-voorzieningen, nationale veiligheid, hoofdinfrastructuur, water en zorgvoorzieningen). Klimaatverandering bedreigt ook de volksgezondheid. Dat onderstreept de noodzaak om mitigatie- en adaptatiemaatregelen te nemen. Deze richten zich op zowel het fysieke als het sociale domein. Hierbij wordt rekening gehouden met ongewenste neveneffecten voor de volksgezondheid.

Beleidskeuze 1.4

- 'We realiseren de opgave van duurzame energie met oog voor de kwaliteit van de omgeving en combineren deze zo veel mogelijk met andere functies.'

De transitie naar hernieuwbare energie vraagt meer ruimte voor transport, distributie, conversie en opslag van energie, zowel boven- als ondergronds. De kaart 'Energie-infrastructuur en grootschalige opwekking van energie' in de Toelichting geeft een beeld van de huidige grootschalige nationale energie infrastructuur op land en bestaande en aangewezen windenergiegebieden. In plaats van enkele relatief grote 'puntbronnen' (centrales) en transport van energie in één richting zal sprake zijn van meerdere, vaak decentrale en sterk in grootte verschillende bronnen (zon-, wind- en bodemenergie) en tweerichtingsverkeer (gebruik en productie) van energie. Het is van belang dat de toekomstige energievoorziening goed ingebed is in het Europese energienetwerk.

Conclusie

Het planvoornemen van het gemaal in Hitland sluit aan op het nationale beleid van de NOVI. Er wordt voldaan aan de klimaatbestendigheid en een waterrobuust systeem. Ook levert het project een bijdrage aan de realisatie van duurzame energie. De NOVI treedt pas officieel in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, thans voorzien op 1 januari 2023. Momenteel is de SVIR nog van kracht, maar daar voldoet het voornemen ook aan

5.1.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Bij alle ruimtelijke plannen streeft het Rijk naar zorgvuldige afwegingen en heldere besluitvorming. Dit doet het Rijk via het Bro. Het besluit bevat bepalingen over de inrichting en de beschikbaarstelling van planologische besluiten. Daarnaast bevat het besluit onder andere bepalingen over de vormgeving, inhoud en motivering van ruimtelijke plannen, de watertoets, overgangsrecht voor bestaande gebouwen, bouwwerken of bestaand gebruik, het afhandelen van planschadeverzoeken als mede bepalingen over het exploitatieplan en subsidieregelingen. Als en voor zover deze bepalingen mede relevant zijn voor dit project wordt hieraan voldaan.

Daarnaast dient getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking. De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik uit het Bro. Er moet voldaan worden aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Gemeenten en provincies zijn namelijk verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Conclusie

Gelet op de nota van toelichting in het Bro, het gegeven dat een gemaal in het Bro niet is gedefinieerd als stedelijke ontwikkeling, de strekking die mede gericht is op het tegengaan van leegstand, en jurisprudentie van de Afdeling van de Raad van State (zie uitspraken van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123, en 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:465) wordt de realisatie van het gemaal niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing op het voorliggende plan. Het Besluit ruimtelijke ordening heeft geen directe consequenties voor het plangebied. Daarmee is het plan niet in strijd met het Bro.

5.2 Provinciaal beleid

5.2.1 Regionaal Waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027

Op 24 maart 2022 hebben de Provinciale Staten van Zuid-Holland het regionaal waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027 vastgesteld. In dit programma beschrijft de provincie Zuid-Holland haar waterbeleid. In dit programma staat hoe de provincie samen met haar partners werkt aan een regionaal watersysteem dat bijdraagt aan een gezond, veilig, aantrekkelijk, concurrerend en bereikbare provincie Zuid-Holland.

Er zijn diverse Europese richtlijnen rondom water, zoals de Kaderrichtlijn Water, de Grondwaterrichtlijn, de Richtlijn Overstromingsrisico's en de Zwemwaterrichtlijn. In de Waterwet is bepaald wat de provincie moet doen om uitvoering te geven aan deze richtlijnen. Dit staat dus in het regionaal waterprogramma van de provincie.

De provincie Zuid-Holland gaat in het regionaal waterprogramma - naast deze verplichte onderwerpen - ook in op onderwerpen zoals zoetwatervoorziening, waterrecreatie, vaarwegen en wateroverlast. Op deze manier komt al het beleid dat te maken heeft met water samen in één document. Dit geeft een helder beeld van de provinciale aanpak en laat de samenhang tussen de verschillende onderwerpen duidelijk zien. Provinciale Staten waren onder de indruk en hebben het regionaal waterprogramma unaniem vastgesteld.

Waterveiligheid

De provincie wil de kans op wateroverlast als gevolg van inundatie uit het regionaal watersysteem beperken en schade door wateroverlast voorkomen.

Regionale waterkeringen

De provincie Zuid-Holland werkt samen met de provincies Utrecht en Noord-Holland en de inliggende waterschappen aan de waterveiligheid. De bestuurlijke afspraken hierover zijn vastgelegd in het Uitvoeringsbesluit regionale waterkeringen West-Nederland (2014). Dit uitvoeringsbesluit is bij de vormgeving van de Omgevingsverordening als uitgangspunt genomen. In het Uitvoeringsbesluit is bepaald dat alle regionale waterkeringen die bij toetsing in 2012 en 2024 met 'onvoldoende' zijn dan wel worden beoordeeld (uiterlijk) in 2030 aan de omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen moeten voldoen.

Overstromingsrisico's en Europese richtlijnen

De provincie werkt samen met andere overheden om het overstromingsrisico te beperken en indien gewenst ondersteunt ze bij het in kaart brengen van bestaande risico's. Dat doet zij door:

- samen met de waterschappen en Rijkswaterstaat actuele overstromingsmodellen en
- scenario's te maken; - de gegevens over overstromingsgevaar en -risico te verzamelen;
- op basis van alle gegevens overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten vast te stellen;
- te zorgen voor een goed beheer, onderhoud en ontsluiting van de overstromingsgegevens.

Buitendijkse risico's

De provincie ziet het als haar rol om te zorgen dat gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen in buitendijkse gebieden rekening houden met de gevolgen van een mogelijke overstroming daarvan. Buitendijkse gebieden worden immers niet beschermd door een primaire waterkering. Door hun ligging zijn ze vaak wel aantrekkelijk voor wonen en werken. De provincie vraagt, via de omgevingsverordening, aan de gemeenten om bij ruimtelijke ontwikkelingen buitendijks in een omgevingsplan rekening te houden met de overstromingsrisico's. Voor zover risico's zich voordoen wordt rekening gehouden met het zo veel mogelijk voorkomen en beperken, via maatregelen of voorzieningen, dan wel het gericht aanvaarden van deze risico's.

Wateroverlast beperken

De provincie wil de kans op wateroverlast beperken en schade door wateroverlast voorkomen. Dit is belangrijk voor de leefbaarheid, de veiligheid en de economie van Zuid-Holland, nu en in de toekomst. De provincie heeft daartoe in de Omgevingsverordening omgevingswaarden vastgesteld voor wateroverlast door overstroming (inundatie) vanuit het regionale watersysteem. Met deze omgevingswaarden kunnen de waterschappen de benodigde bergings- en afvoercapaciteit van het regionale watersysteem vaststellen en realiseren. In de Omgevingsverordening is opgenomen dat alle gebieden in 2027 voldoen aan deze omgevingswaarde.

Uit neerslagstatistieken blijkt dat de kans op extreme neerslag is toegenomen en door klimaatverandering ook verder zal toenemen. Hierdoor neemt ook de kans op wateroverlast door overstroming uit het regionale watersysteem toe. Extreme neerslag kan ook leiden tot water op straat. Hier wordt verder op ingegaan in de beleidskeuze Klimaatbestendig Bouwen

De provincie is met de waterschappen in gesprek over de aanpak van wateroverlast in relatie tot beleidsdoelen die om vernatting vragen, zoals bodemdaling en weidevogelbeheer, en andere ontwikkelingen die de kans op wateroverlast vergroten, zoals klimaatverandering en verstedelijking. Uit de besprekingen tussen provincie, waterschap en andere relevante partijen, zoals gemeenten en belangenorganisaties, kunnen voorstellen komen om het omgevingsbeleid en/of de omgevingswaarden (normen) in de Omgevingsverordening te herzien, zodat beter rekening kan worden gehouden met genoemde ontwikkelingen

- Bodemdaling: verstandig omgaan met (de gevolgen van) bodemdaling in de slappe veen- en/of kleigebieden. Om bodemdaling tegen te gaan is het meestal nodig de bodem te vernattingen, maar dat vergroot de kans op wateroverlast. De provincie zal in overleg met de waterschappen bepalen hoe hiermee om te gaan.
- Behoud en versterking biodiversiteit: beheer weidevogelgebieden. Hiervoor is nodig het waterpeil te verhogen, maar ook dat vergroot de kans op wateroverlast. De provincie zal in overleg met de waterschappen bepalen hoe hiermee om te gaan.
- Verstedelijking: verdichting vergroot de kans op wateroverlast. Daarom moet bij stedelijke ontwikkeling onder andere voldoende ruimte worden gereserveerd voor bergings- en afvoercapaciteit en voor voldoende vasthoudend vermogen van een gebied.

Bodemdaling

De provincie wil, samen met alle belanghebbende partners en partijen, de directe en indirecte maatschappelijke kosten door bodemdaling beperken. Afhankelijk van de lokale omstandigheden, mogelijkheden en maatschappelijke urgentie is dat tegengaan van bodemdaling (mitigeren) of meebewegen (adapteren). Dit doet de provincie onder andere via gebiedsaanpakken.

De provincie wil bij alle werkzaamheden, ruimtelijke ontwikkelingen en keuzes expliciet rekening houden met de bodemdalingsgevoeligheid. De provincie wil een gebalanceerde afweging tussen de verschillende doelen en belangen (mogelijk) maken. De provincie verwacht van de waterschappen dat ze rekening houden met de gevolgen van bodemdaling, onder andere bij het vaststellen van de peilbesluiten en dat zij aangeven als dit knelt met andere normen, belangen, functies of grondgebruik.

De provincie verwacht van gemeenten en anderen dat ze bij locatiekeuzes voor het ontwikkelen van nieuwe woningbouwplannen of andere ruimtelijke ontwikkelingen, de bodemdalingsgevoeligheid van een gebied expliciet meenemen vanwege het toekomstig beheer. Dit wordt uitgewerkt in de beleidskeuze “toekomstbestendig bouwen”.

De afgelopen jaren is bodemdaling steeds hoger op de bestuurlijk agenda's komen te staan. Daarom wil de provincie bodemdaling en bijbehorende maatschappelijke kosten beperken en handelingsperspectief bieden.

Zuidplaspolder (Hitland) en veenweideplannen

De provincie leidt het opstellen van de Regionale Veenweide Strategie (gericht op 2030), op basis van gebiedsaanpakken in de Krimpenerwaard, Alblasserwaard en Nieuwkoop en in Gouwe Wiericke, Rijn en Veenstreek, Kagerplassen, MiddenDelfland en (Rest)Veengebied Zuidplaspolder. De Regionale Veenweide Strategieën vormen de kern van het Veenplan. De regering stelt het Veenplan op samen met andere stakeholders, waaronder provincies, waterschappen, gemeenten, de agrarische sector, de recreatiesector, natuur- en milieuorganisaties en kennisinstellingen. Het Nationaal Veenplan moet inzicht bieden in handelingsperspectieven voor de veenweideproblematiek. Op die manier wordt gewerkt om verdere bodemdaling zoveel mogelijk tegen te gaan.

Sport, recreatie-, water en groenbeleving

De provincie streeft naar behoud en versterking van de sportieve en recreatieve belevingswaarde van landschap, water en erfgoed en ontwikkelt en verbindt hiervoor onder meer met name de uit oogpunt van belevingswaarde bijzonder waardevolle gebieden inzake landschap (o.a. Bijzonder Provinciaal Landschap Midden-Delfland), water en natuur (o.a. Hollands Plassengebied en onze Nationale Parken NL Delta en Hollandse Duinen) en verbindt sportief en recreatief de groenblauwe netwerken in en om de stad. De provincie draagt samen met partners zorg voor het beheer van recreatiegebieden, -netwerken en -voorzieningen, waaronder de recreatieve netwerken voor varen, fietsen, wandelen en paardrijden en streeft er naar deze voor sport geschikter te maken

Conclusie

Het te realiseren gemaal sluit goed aan op het Regionaal Waterprogramma Zuid-Holland. Het huidige gemaal in Hitland voldoet niet meer. Dit heeft wateroverlast tot gevolg. Om de wateroverlast in de toekomst tegen te gaan wordt het gemaal gerealiseerd. Daarmee wordt er invulling gegeven aan de waterveiligheid zoals staat omschreven in het beleid. Daarnaast is met de komst van het gemaal het waterpeil beter te beheersen. Dit kan een belangrijke bijdrage leveren aan het voorkomen van bodemdaling. Tot slot wordt er rondom het gemaal invulling gegeven aan de wens tot sport, recreatie-, water- en groenbeleving. Kortom, een toekomstbestendige ontwikkeling.

5.2.2 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Het provinciaal beleid is opgenomen in zowel de Omgevingsvisie Zuid-Holland als de Omgevingsverordening Zuid-Holland. De Omgevingsvisie is op 20 februari 2019 door de Provinciale Staten vastgesteld en op 1 april in werking getreden.

De Omgevingsvisie Zuid-Holland is het provinciaal beleidsplan van de fysieke leefomgeving. Het hoofddoel van de Omgevingsvisie Zuid-Holland is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: het bieden van ruimte om te ondernemen, het verbeteren van het mobiliteitsnetwerk en het zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De toekomstige beleidsvernieuwing biedt kansen voor verbetering in Zuid-Holland. De provincie heeft hiervoor 7 vernieuwingsambities geformuleerd. Deze ambities dienen als stip op de horizon:

1. Samen werken aan Zuid-Holland
 - a. Beter bestuur
 - b. Sterke samenleving
2. Bereikbaar Zuid-Holland
 - a. Snel van A naar B
 - b. Beheer en onderhoud: op orde en duurzaam
 - c. Veilig en duurzaam
3. Schone energie voor iedereen;
 - a. Schone en duurzame elektriciteitsvoorziening
 - b. Verduurzaming gebouwde omgeving
 - c. Duurzaam energie- en grondstoffsysteem in de industrie
4. Een concurrerend Zuid-Holland;
 - a. Innovatie: richting duurzaam en digitaal
 - b. Creëren van een rijk vestigingsklimaat
 - c. Erfgoed, cultuur en toerisme
5. Versterken natuur in Zuid-Holland;
 - a. Gezonde natuur
 - b. Toekomstbestendige landbouw
 - c. Leven met water
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland;
 - a. Voldoende juiste woningen op de juiste plek
 - b. Vitaliteit en kwaliteit in de leefomgeving
 - c. Afspraken met regio's
7. Gezond en veilig Zuid-Holland
 - a. Bevorderen verbetering milieukwaliteit en gezondheid
 - b. Gezonde en bewegingsvriendelijke leefomgeving
 - c. Klimaatbestendig Zuid-Holland, opgewassen tegen de effecten van klimaatverandering en bodemdaling

Uitgangspunt kaders fysieke leefomgeving: ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat van een goede ruimtelijke ordening: evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten niet alleen functioneel zijn, maar ook duurzaam houdbaar (of bewust tijdelijk) en hun uiterlijke verschijning bijdragen aan de kwaliteit van de omgeving. Ruimtelijke kwaliteit is niet alleen een item voor deskundigen, maar ook onderwerp van een voortdurend maatschappelijk debat en gesprek. De provincie faciliteert dit debat en geeft richting en ruimte aan het verbeteren van ruimtelijke kwaliteit.

De essentie van 'verbeteren van ruimtelijke kwaliteit' is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkeling enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge

cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toevoegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag.

Beschouwing

Het voorliggende planvoornemen is in lijn met het de omgevingsvisie. Het voldoet aan meerdere van de zeven genoemde ambities. Het voldoet aan schone energie voor iedereen. Het nieuw te realiseren gemaal voorziet namelijk in een schone en duurzame elektriciteitsvoorziening. Er worden onder andere windwakkels, zonnecollectoren en laadpalen gerealiseerd. Daarmee wordt een deel van de energievoorziening volledig groen opgewekt. Dit zorgt voor een verduurzaming van de omgeving. De aanvullend benodigde energie wordt gerealiseerd door het toepassen van een transformatorhuisje. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in een concurrerend Zuid-Holland. Er is oog voor zowel cultuur als toerisme. Daarnaast worden de natuurwaarden versterkt kijkende naar het aspect water en inpassing van het plan. Door de komst van het nieuwe gemaal wordt het risico van overstromingen in de toekomst beperkt. Het leven met water wordt daarmee verbeterd in de omgeving van Hitland. Dit zorgt voor een toename in klimaatbestendigheid. Daarmee geeft het invulling aan de ambitie van een gezond en veilig Zuid-Holland.

Tot slot is er met het opstellen van het inrichtingsplan (bijlage 1) zorgvuldig aandacht besteed aan een goede inpassing in de omgeving. Hierbij is rekening gehouden met de cultuurhistorische en identiteitsbepalende waarden. Daarmee wordt invulling gegeven aan het aspect ruimtelijke kwaliteit.

Conclusie

Het voornemen is in lijn met de omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland.

5.2.3 Provinciaal ruimtelijk kwaliteitsbeleid

De provincie hecht waarde aan het belang dat ontwikkelingen zorgvuldig gebeuren met aandacht voor de omgeving. Met het beleid over ruimtelijke kwaliteit stimuleert de provincie dat initiatiefnemers zoveel mogelijk voort te bouwen op de bestaande kwaliteiten en daarmee op de identiteit van Zuid-Holland. Kortom, het sterker maken wat al sterk is. Daarbij hoort de juiste ontwikkeling op de juiste plek.

Ruimtelijke kwaliteit gaat daarom niet over een 'mooie', maar over 'de beste' oplossing. *Een plan past in de omgeving, voegt iets toe en kan lange tijd mee.* Bij nieuwe ontwikkelingen houdt de provincie Zuid-Holland rekening met het gebruik, de beleving en het beheer en onderhoud. Zo versterkt de provincie haar infrastructuur, groengebieden en stedelijk gebied.

Ruimtelijke kwaliteit in kaart en tekst

Alle kwaliteiten van de provincie Zuid-Holland heeft de provincie vastgelegd in kaart en tekst. Op basis daarvan bespreekt de provincie met initiatiefnemers wat het beste op een plek past. Bij aanpassingen van een bestemmingsplan vragen zij gemeenten, bij voorkeur in een beeldkwaliteitsparagraaf, te motiveren hoe de ruimtelijke kwaliteit tenminste gelijk blijft. Voor elk gebied is de Kwaliteitskaart vertaald in een zogenaamd Gebiedsprofiel. Dit profiel bevat de belangrijkste gebiedskenmerken en tips voor nieuwe plannen. Op die manier is maatwerk mogelijk. Het gaat niet om wat wel of niet mag, maar of een ontwikkeling gewenst is en kwaliteit toevoegt. Ondernemerschap en maatschappelijk initiatief krijgen hierdoor de ruimte. Met dit beleid kan Zuid-Holland zich blijven ontwikkelen, met ruimtelijke kwaliteit.

1. Gebiedskaart

Op de onderstaande figuur is de kwaliteitskaart van de provincie Zuid-Holland weergegeven. De locatie van het beoogde gemaal valt binnen de rood- en blauwkleurige zone (zie plangebied binnen de rode cirkel van figuur 3).



Figuur 3 het beoogde gemaal van Hitland binnen de rode cirkel welke in het rode en blauwe gebied valt

Een omschrijving van het rode gebied uit figuur 3

Bijzonder reliëf en aardkundige waarden:

De provincie Zuid-Holland is, uitgezonderd de duinen en de dijken, relatief plat. Binnen dit platte land is nog een aantal bijzondere, natuurlijke hoogteverschillen te vinden. Het betreft strandwallen in de kustzone, oude stroomruggen, kreken en geulafzettingen, rivierduinen met donken en oude bovenlanden met restveen. Vanwege de hogere ligging waren deze plekken aantrekkelijk voor (pre)historische bewoning. Het zijn vaak plekken van grote archeologische en aardkundige waarde. Behoud van dit reliëf houdt de leesbaarheid van de ontstaansgeschiedenis van het gebied in stand. Op de Kwaliteitskaart zijn de genoemde aardkundige structuren met archeologische waarde globaal aangegeven. Voor een gedetailleerd kaartbeeld: zie de Cultuurhistorische Atlas van Zuid-Holland (www.zuid-holland.nl/chs).

De komgronden en oeverwalgebieden van het rivierengebied in Zuid-Holland zijn opgebouwd uit rivierklei en liggen vooral in het oosten van de provincie. Ze zijn vermengd met de veenondergrond. De oeverwallen vormen plaatselijk hogere/drogere delen binnen het veengebied. Dit is terug te zien in het landschap.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen houden de onregelmatige patronen en het reliëf in het landschap herkenbaar en in stand;
- Waar mogelijk worden de archeologische waarden van deze structuren meer herkenbaar gemaakt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Een omschrijving van het blauwe gebied uit figuur 3

Rivierdeltacomplex:

Zoals overal in de provincie Zuid-Holland heeft het water en het menselijk handelen grote invloed gehad op de geomorfologie van dit deel van de provincie. Het land in de delta is vergroot door de aanleg van dijken rond droogvallende gronden.

Rivierklei en veen:

De komgronden en de oeverwalgebieden van het rivierengebied in Zuid-Holland zijn opgebouwd uit rivierklei en liggen vooral in het oosten van de provincie. Ze zijn vermengd met de veenondergrond. De oeverwallen vormen plaatselijk hogere/drogere delen binnen het veengebied. Dit is terug te zien in het landschap.

Richtpunt:

- Ontwikkelingen in het rivierengebied houden het verschil tussen komgronden en oeverwallen herkenbaar.

Conclusie

De ontwikkeling is in lijn met de gebiedskaart. Op de locatie van het bestaande gemaal zal de grond worden hersteld naar het oorspronkelijke landschap. Verder wordt het verschil tussen komgronden en oeverwallen herkenbaar in stand gehouden.

2. Gebiedsprofiel

Gebiedsprofiel Bentwoud, Rottemeren Zuidplas

Het gebied Hitland valt binnen het provinciaal gebiedsprofiel 'Bentwoud Rottemeren Zuidplas'. Het gebied Bentwoud-Rottemeren-Zuidplas is te kenmerken aan een overwegend open gebied dat zich uitstrekt tussen Rotterdam en het Groene Hart en dat aan beide zijden geflankeerd wordt door glastuinbouw- en woongebieden. Het gebied kent vele identiteiten. Zo is het een recreatiegebied voor de stedelingen in de omgeving, een landbouw- en glastuinbouwgebied voor agrariërs, een werkgebied door de vele bedrijven langs de snelwegen én een buitengebied met natuurbeleving dichtbij de stad. De contrasten in het gebied zijn enorm en de randvoorwaarden en ontwikkelingsdruk vanuit waterveiligheid, recreatie en stedelijke functies zijn groot.

Herkenbaar waterrijk veenweide (veenweide)

Karakteristiek in de polder Esse, Gansdorp, Blaardorp is geen turf gewonnen. Deze polder bleef in landbouwkundig gebruik. Het veenweidegebied is ontgonnen vanaf de 's-Gravenweg. In de polder is een golfbaan aangelegd en een recreatieterrein met bosaanplant en een huisjespark (Hitland). Alleen het middelste deel van de polder is nog in gebruik als weideland. Het middeleeuwse ontginningspatroon met lange, smalle kavels en opstrekking slotenpatroon is nog wel grotendeels aanwezig. Midden door de polder, langs de brede wetting, loopt een fietspad.

Ambities:

- Behoud van het nog resterende open veenweidelandschap met karakteristiek langgerekt verkavelingspatroon;
- Nieuwe ontwikkelingen in het gebied zoals natuurontwikkeling, recreatief gebruik en agrarische verbreding passen binnen de karakteristiek van 'open polder met grasland' en tasten het historische kavelpatroon niet aan. Toenemende versnippering voorkomen;
- Inpassen van of ruimte geven aan nieuwe vormen van agrarisch ondernemerschap gericht op duurzaam gebruik;
- Behoud van het uitzicht vanaf de rivierdijk over het open weidelandschap.

Vrijetijdslandschap

Het gebied Bentwoud-Rottemeren-Zuidplas vormt een belangrijk recreatief uitloophet gebied voor de omliggende steden. Met name de Rotte met de Rottemeren heeft een grote recreatieve aantrekkingskracht en is een belangrijke recreatieve uitvalsroute. Twee grote, recente projecten zijn de ontwikkeling van het Bentwoud tot natuur- en recreatiebos en de aanleg van het recreatie- en waterbergingsgebied Een-dragspolder. Beide projecten zijn deels gerealiseerd en zullen zich de komende jaren verder ontwikkelen. Het recreatieve aanbod concentreert zich aan de randen van het gebied: het water- en dagrecreatief aanbod rondom de Rotte, natuur gerichte recreatie langs de Gouwe en de Hollandsche IJssel en de toekomstige bosrecreatie in het Bentwoud. Gesitueerd langs de grenzen spannen de recreatiegebieden het gebied als het ware op.

Ambities:

- Realisatie van het Bentwoud tot aantrekkelijk recreatie- en natuurbos. Daarbij is het motto: het Bentwoud groeit. Er wordt nu een basisinrichting gerealiseerd wat zich door kan ontwikkelen met meer recreatief aanbod en programma.
- Verbind het Bentwoud landschappelijk met de groen- en recreatiegebieden in de omgeving, met name met de Rottemeren.

- Verknoop het Bentwoud met haar omgeving door goede verbindingen met het fietsknooppunten-, wandel- en vaarnetwerk. Daarbij bijzondere aandacht voor de verbindingen tussen stad/dorp en land.
- De hoofdentrees vragen om een zorgvuldige positionering, vormgeving en inpassing als poort naar het gebied. Ontwikkel ze als markante plekken en geef ze een ruimtelijke verbijzondering ten opzichte van hun omgeving.
- Ontwikkel het Bentwoud trouw blijvend aan het boskarakter; het commerciële (recreatieve) aanbod in het Bentwoud heeft m.a.w. een ander karakter dan het aanbod in bijvoorbeeld Hitland.

Conclusie

Het nieuwe gemaal beschikt over meer capaciteit dan het bestaande gemaal. Dit zorgt ervoor dat het risico tot overstromingen zal worden verkleind. Daardoor wordt het gebied optimaal beschermd zodat zowel de veenweide en als het vrijetijdlandschap optimaal in stand kunnen blijven. Verder worden er met de ontwikkeling van het nieuwe gemaal ook recreatieve zaken toegevoegd en worden de te kappen bomen gecompenseerd. Verder wordt het uitzicht vanaf de rivierdijk over het open weidelandschap behouden. De locatie van het oude gemaal wordt hersteld in de vorm van het aanwezige landschappelijke karakter. Tot slot is het nieuwe gemaal op een dermate sobere manier ontworpen dat deze zo min mogelijk opvalt in het bestaande landschap.

5.2.4 Werkboek Ruimtelijke Kwaliteit Zuid-Holland

Voor het onderdeel ruimtelijke kwaliteit heeft de provincie Zuid-Holland een werkboek opgesteld. De provincie hanteert hier het handelingskader ruimtelijke kwaliteit: een benadering die enerzijds onderscheidt maakt in drie soorten ruimtelijke ontwikkelingen (nieuwe bebouwing of nieuw gebruik van grond of bebouwing) naar gelang hun impact op de omgeving en anderzijds de realisatie van bepaalde soorten ruimtelijke ontwikkelingen uitsluit in gebieden met een bepaalde beschermingscategorie. Dit betekent dat ruimtelijke ontwikkelingen 1) moeten passen bij de aard en schaal van het gebied (inpassen) en 2) moeten voldoen aan de relevante richtpunten van de Kwaliteitskaart.

Uit kaart 14 uit de Omgevingsverordening valt te herleiden dat het plangebied Hitland deel uitmaken van de volgende categorieën:

- Beschermingscategorie 3: buitengebied;
- Beschermingscategorie 2: recreatiegebied;
- Beschermingscategorie 2: groene buffer.

Kaart 14 Ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën



Figuur 4 de kaart van de provinciale verordening met beschermingscategorieën (plangebied Hitland aangewezen met de rode pijl)

Het is belangrijk dat de specifieke waarden van de gebiedscategorieën, welke onderdeel uitmaken van Hitland, in acht worden genomen bij de ontwikkeling. De gebiedsidentiteit mag van deze gebieden niet worden gewijzigd. Daarnaast mogen ruimtelijke initiatieven de structuurkenmerken die nauw verbonden zijn met het functioneren van het systeem van het gebied niet verslechteren. De ambitie is om deze bij ruimtelijke ontwikkelingen juist te verbeteren. Onderstaand komen de gebiedscategorieën die op het projectgebied van het beoogde gemaal van toepassing zijn kort aan bod:

Beschermingscategorie: Buitengebied

In de motivering worden de volgende kwaliteiten betrokken (tenzij een zwaarwegend openbaar belang hieraan in de weg staat):

- de openheid en de structuur van het landschap en de vergezichten daarin;
- de relatie tussen stad en buitengebied en het onderscheid daartussen;
- het groene karakter, het type functies en de kenmerkende verschijningsvormen van het landschap;
- de herkenbaarheid van de ontstaansgeschiedenis van het landschap.

Beschermingscategorie: Recreatiegebied

In de motivering worden de volgende kwaliteiten betrokken (tenzij een zwaarwegend openbaar belang hieraan in de weg staat):

- de ontwikkeling geen beperking oplevert voor de openbare toegankelijkheid van het gebied, rekening houdend met het huidige gebruik van het gebied;
- de ontwikkeling gericht is op de vergroting van de diversiteit en de kwaliteit van het recreatiegebied en ook de recreatieve waarde van het gebied zal versterken;
- de ontwikkeling past bij de uitstraling en het recreatieve gebruik van het gebied;
- de ontwikkeling bijdraagt aan de samenhang tussen binnenstedelijke en buitenstedelijke groen- en waterstructuren;
- de ontwikkeling zo mogelijk gekoppeld wordt aan recreatie knooppunten en cultuurhistorisch erfgoed.

Beschermingszone: Groene buffer

In de motivering worden de volgende kwaliteiten betrokken (tenzij een zwaarwegend openbaar belang hieraan in de weg staat):

- a) de functie van het gebied als tegenhanger van de stedelijke verdichting en stedelijke dynamiek;
- b) de identiteit die het gebied verleent aan de nabij gelegen stedelijke omgeving;
- c) de bescherming die het gebied biedt tegen grootschalige stedelijke ontwikkeling;
- d) de recreatieve gebruiks- en belevingswaarde en de contrastkwaliteit met het stedelijk gebied.

Conclusie

Op dit moment is er al een gemaal in Hitland op circa 100 meter van het beoogde gemaal. Dit bestaande gemaal zal worden gesloopt om een nieuwe te realiseren op de nieuwe locatie iets verderop. De locatie van het te slopen gemaal zal volledig worden hersteld naar de oorspronkelijk landschappelijke omgeving en daarnaast zal er een wandelpad worden gerealiseerd die toegevoegde waarde geeft aan het recreatiegebied (zie hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing voor meer recreatieve toevoegingen). Ook is de ontwikkeling van het toekomstige gemaal van maatschappelijk belang. Het huidige gemaal beschikt over onvoldoende capaciteit, hierdoor heeft het gebied regelmatig te maken met overstromingen. De komst van het nieuwe gemaal moet dit voorkomen. Concluderend kan worden gezegd dat het nieuwe gemaal, die zowel landschappelijk als duurzaam wordt ingepast, invulling geeft aan de verschillende gebiedscategorieën.

5.3 Waterschapsbeleid

5.3.1 Waterbeheerprogramma 2022-2027

Op 26 januari 2022 heeft het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. In het Waterbeheerprogramma staan de ambities van het hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard voor de komende jaren.

Het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard is verantwoordelijk voor het waterbeheer in het gebied tussen Zoetermeer, Gouda, Schoonhoven en Rotterdam. Een gebied van ruim 35.000 hectare.

In het waterbeheerprogramma beschrijft het waterschap waar zij zich de komende Jaren op gaan richten om ook op de lange termijn te kunnen voldoen aan de doelen waar het waterschap voor is opgericht:

- het voorkomen en waar mogelijk beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- het zuiveren van afvalwater.

Het hoogheemraadschap werkt dus continu aan veilig, voldoende en schoon water. Dat doen zij voor ruim 600.000 inwoners, ruim 20.000 bedrijven en de natuur. De missie van het waterschap dan ook 'Droge voeten en schoon water'.

Visie

Vanuit de taken van het waterschap zorgt zij voor een goed waterbeheer. De klimaatverandering is een belangrijk aandachtspunt. Klimaatverandering zal wereldwijd in 2027 naar verwachting een grotere impact hebben en de uitvoering van onze primaire taken in ons dagelijks werk verder onder druk zetten. Het wordt warmer, blijft langer droog, het regent meer en harder op piekbuien en de zeespiegel stijgt bij een dalende bodem.

Om ook in de toekomst te kunnen zorgen voor droge voeten en schoon water bereidt het waterschap zich voor op de gevolgen die nu worden voorzien. Vaak betekent dit dat er meer ruimte nodig is. Ruimte voor het vasthouden van water, ruimte om extreem weer op te vangen en ruimte om dijken te verhogen en

verbreden. Deze ruimte is niet vanzelfsprekend. In dit deel van Nederland is de druk op de ruimte groot. En maar al te vaak zijn wij niet de enige die deze ruimte willen benutten.

In 2027 werkt het waterschap daarom actief samen met inwoners, bedrijven en andere overheden om samen de juiste oplossingen te vinden voor de opgaven in ons gebied. Dit betekent dat het waterschap bijdraagt aan plannen en projecten voor een leef- en werkomgeving die om kan gaan met extreem weer. Toegerust op het voorziene toekomstige klimaat. Het waterschap HHSK reageert niet alleen op ontwikkelingen, maar zijn onderdeel geworden van het netwerk waarin de beslissingen over de beperkte ruimte worden gemaakt.

De ontwikkeling van het gemaal is in lijn met de visie van het waterschap.

5.4 Gemeentelijk beleid

5.4.1 Recreatieschap Hitland

Recreatieschap Hitland is een gemeenschappelijke samenwerking van de gemeenten Capelle aan den IJssel en Zuidplas. Het Algemeen en Dagelijks bestuur wordt gevormd door vertegenwoordigers van Gemeente Capelle aan den IJssel en Zuidplas.

Het beleid van het Recreatieschap Hitland is gericht op een duurza(a)m(e) beheer, exploitatie en instandhouding van een openbaar toegankelijk recreatiegebied. Daarnaast heeft het recreatieschap zich uitgesproken voor de handhaving van de recreatieve en maatschappelijke waarde van het agrarische middengebied. Het recreatieschap heeft in oktober 2004 een eigen Algemene Verordening vastgesteld voor wat betreft de regelgeving in het gebied. In 2010 is de 'Toekomstvisie Hitland' vastgesteld en aan de samenwerkende gemeenten aangeboden. De toekomstvisie is uitgewerkt in het beheerplan 'Hitland 2015 - 2024'. In het beheerplan worden de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Het instandhouden van recreatieve, natuur- en maatschappelijke waarden.
- Het voorkómen van grootschalige ontwikkelingen in het gebied.
- Het toegankelijk houden van het openbare gebied.
- Het tegen een zo laag mogelijke drempel aanbieden van de aanwezige golf faciliteiten.
- Het verstevigen van de positie van het recreatieschap in de regio.

Conclusie

Het voorliggende plan maakt wel ontwikkelingen mogelijk, maar deze is niet grootschalig. Het is een ontwikkeling in het algemeen belang. Het voorkomt in de toekomst wateroverlast. Daardoor blijft het gebied toegankelijk en kunnen de golfactiviteiten in ieder seizoen doorgang vinden. Verder zijn er in het planvoornemen ook activiteiten opgenomen om de recreatieve positie van Hitland te versterken.

5.4.2 Programma Duurzaamheid & Klimaatadaptatie 2019 - 2025

De gemeente Zuidplas heeft in het programma Duurzaamheid & Klimaatadaptatie 2019 – 2025 het doel gesteld om in 2050 een duurzame en toekomstbestendige gemeente te zijn. De gemeente Zuidplas wil echter verder kijken dan de energietransitie. Er wordt ook gekeken naar het veranderende klimaat en hoe gemeente Zuidplas een aantrekkelijke leefomgeving kan ontwikkelen en behouden. Het programma Duurzaamheid & Klimaatadaptatie 2019 – 2025 bestaat uit de volgende thema's:

Energie en warmte: het besparen van energie, het opwekken van hernieuwbare energie en de bebouwde omgeving loskoppelen van aardgas.

Klimaatadaptatie: inrichten van de openbare ruimte om de gevolgen van klimaatverandering te beperken.

Circulaire economie: Het bestaande lineaire systeem omzetten naar een nieuw circulair systeem.

Leefomgeving: De leefomgeving wordt vooral vormgegeven in de inrichting van de fysieke (openbare) buitenruimte door beplanting en gebruik van materialen. Voor een gezonde leefomgeving is een goede kwaliteit van bodem, lucht en water van belang.

Conclusie

Met de komst van het nieuwe gemaal wordt het openbare gebied Hitland ingericht om de gevolgen van de klimaatverandering te beperken; de toenemende wateroverlast. Daarnaast zal het gemaal worden voorzien van een elektrische aandrijving.

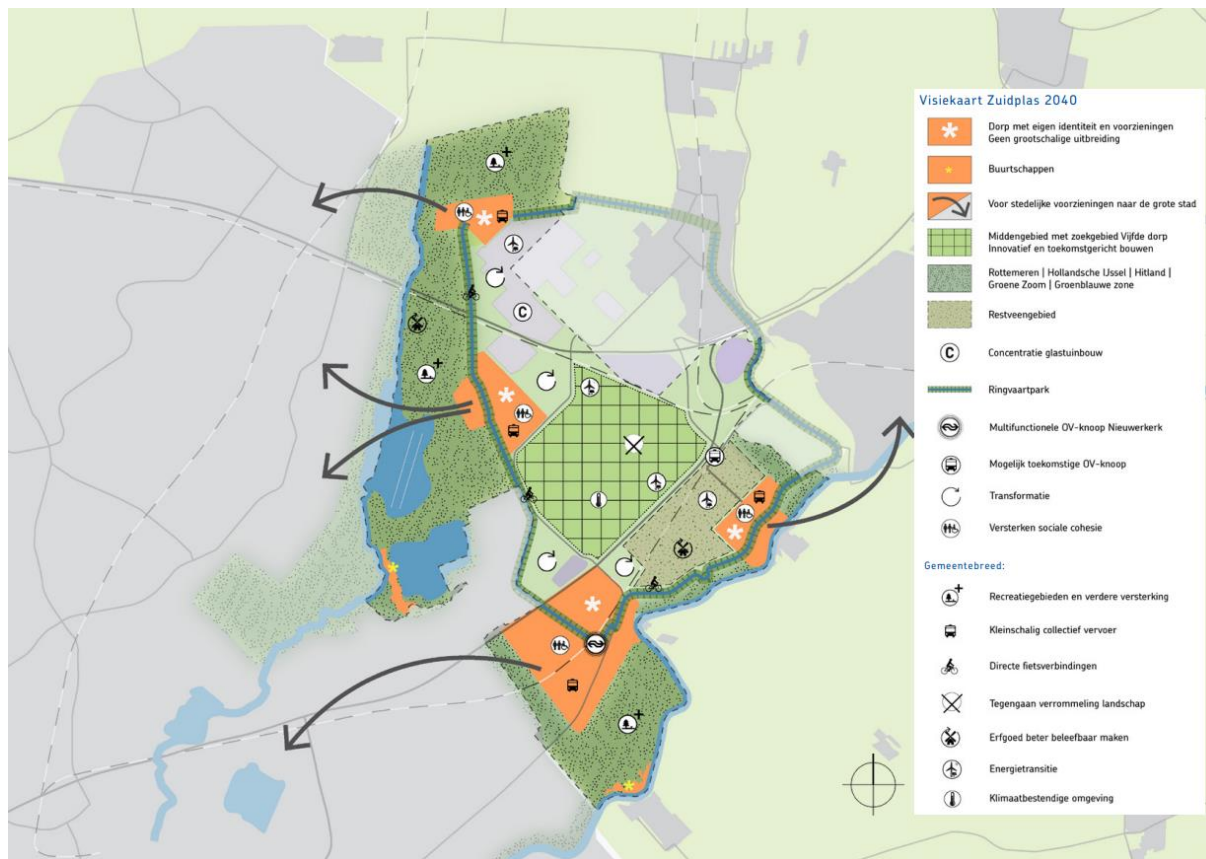
5.4.3 Omgevingsvisie 2040 Zuidplas

Op 13 juli 2021 is de Omgevingsvisie 2040 Zuidplas vastgesteld. Deze omgevingsvisie biedt initiatiefnemers, college van B&W en gemeenteraad perspectief en richting voor toekomstige ontwikkelingen. De visie is daarmee een strategisch kader voor de lange termijn. We omschrijven hoe we de kwaliteiten van Zuidplas en de dorpen kunnen behouden en hoe wij daarin rekening houden met de behoeften van onze toekomstige generaties.

De omgevingsvisie van gemeente Zuidplas is de uitkomst van een interactief proces met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, ketenpartners, medewerkers van de gemeente, college van B&W, gemeenteraad en de jongerenraad.

De identiteit van het huidige Zuidplas en de kwaliteit van de leefomgeving zijn belangrijk. Bij de noodzakelijke veranderingen houdt de gemeente rekening met de duurzaamheidsopgave, om op die manier bij te dragen aan een gezonde en een veilige fysieke leefomgeving. Dat staat centraal in de omgevingsvisie. Op basis van deze kenmerken en kwaliteiten streeft de gemeente Zuidplas naar een:

- Aantrekkelijk Zuidplas;
- Duurzaam Zuidplas;
- Ondernemend Zuidplas;
- Gezond Zuidplas.



Figuur 5 de visiekaart van de gemeente Zuidplas

Aantrekkelijk Zuidplas

De gemeente zet vooral in op het bouwen van inbreidingslocaties binnen de dorpen wanneer de geplande uitbreidingen aan de dorpen zijn gerealiseerd. Daarnaast zet Zuidplas in op aanpassingen van de bestaande woningvoorraad. Als de gemeente dorpen in Zuidplas uit wil breiden kan dat, maar alleen als een bijdrage wordt geleverd aan hogere doelen. Het erfgoed wil ze beter zichtbaar en beleefbaar maken. Het cultureel leven houdt de gemeente in stand en versterken ze waar mogelijk. De gemeente Zuidplas zet in op een beter en aantrekkelijk openbaar vervoer, een goede bereikbaarheid met de auto en een aantrekkelijk wandel- en fietsnetwerk binnen zowel de gemeente als de regio.

Naast een aantrekkelijke woonomgeving is het ook belangrijk om verbindingen te realiseren met bebouwing in het landelijk gebied. Met name voor wandelen en fietsen zet Zuidplas in op groen en recreatie. We zetten in op het vergroten van de bewustwording van de aanwezigheid en van de waarde en betekenis van het erfgoed op een plek. De gemeente houdt bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening met erfgoed als inspiratiebron voor het ontwerp. Historisch erfgoed maken zij beter zichtbaar en beleefbaar.

Ontwikkelingen die bijdragen aan doelen zoals klimaatadaptatie, duurzaamheid en energie-opwek, het opheffen van verrommeling of het in balans brengen van een dorp geeft de gemeente ook ruimte.

Duurzaam Zuidplas

Nieuwe ontwikkelingen stimuleert de gemeente zoveel als mogelijk energieneutraal te zijn. Dit geldt ook voor bestaande gebouwen, voor zover dat haalbaar is. Zuidplas zet bij duurzame opwek zoveel mogelijk in op zon op dak. Naast de energie-doelstellingen werkt de gemeente aan een klimaatbestendige omgeving. Klimaatadaptatie, onder andere het tegengaan van hittestress, verdroging en wateroverlast, heeft

daarbij nadrukkelijk aandacht. De gemeente Zuidplas heeft diverse ambities om dit waar te kunnen maken. Daarbij ziet de gemeente dat energie-opwek integraal onderdeel zal zijn van nieuwe ontwikkelingen. Denk daarbij aan het toepassen van zonnepanelen. Ook zet de gemeente in op het tegengaan van hittestress, verdroging en wateroverlast.

Gezond Zuidplas

De gemeente Zuidplas wil in 2040 een sociale en vitale gemeente zijn. Een gemeente met een gezonde en veilige leefomgeving én met aandacht voor de gezondheid van onze inwoners. Dit in de brede zin van het begrip positieve gezondheid, waarbij zowel lichaamsfuncties, mentaal welbevinden, zingeving, kwaliteit van leven, meedoen en dagelijks functioneren meetellen. Ontmoeten is daarbij één van de essentiële behoeften.

De inrichting en toegankelijkheid van de openbare ruimte en die van gebouwen vindt de gemeente daarbij van belang. Zij zet in op het verbeteren en uitbreiden van het fiets-, wandel- en vaar netwerk in de dorpen en het buitengebied. Gezond en verantwoord voedsel draagt ook bij aan die gezondheid.

Ondernemend Zuidplas

De gemeente Zuidplas zorgt ervoor dat er voldoende eigen werkgelegenheid is. Een gemeente met een aantrekkelijk vestigingsklimaat in de regio. Zij kijkt waar bedrijven het beste gevestigd kunnen worden. Voor bedrijven met een hogere milieubelasting kijken zij vooral naar de brede meerwaarde van het bedrijf. Lichte vormen van bedrijvigheid, die gecombineerd kunnen worden met wonen, dragen juist bij aan levensduur en diversiteit. Zij zien mogelijkheden voor versteviging van de landbouw gecombineerd met lichte recreatie. De gemeente kiest daarbij voor concentratie, waarbij ruimte is voor innovatieve en toekomstbestendige glastuinbouw. De dorpen beschikken over diverse winkelgebieden met dagelijkse voorzieningen.

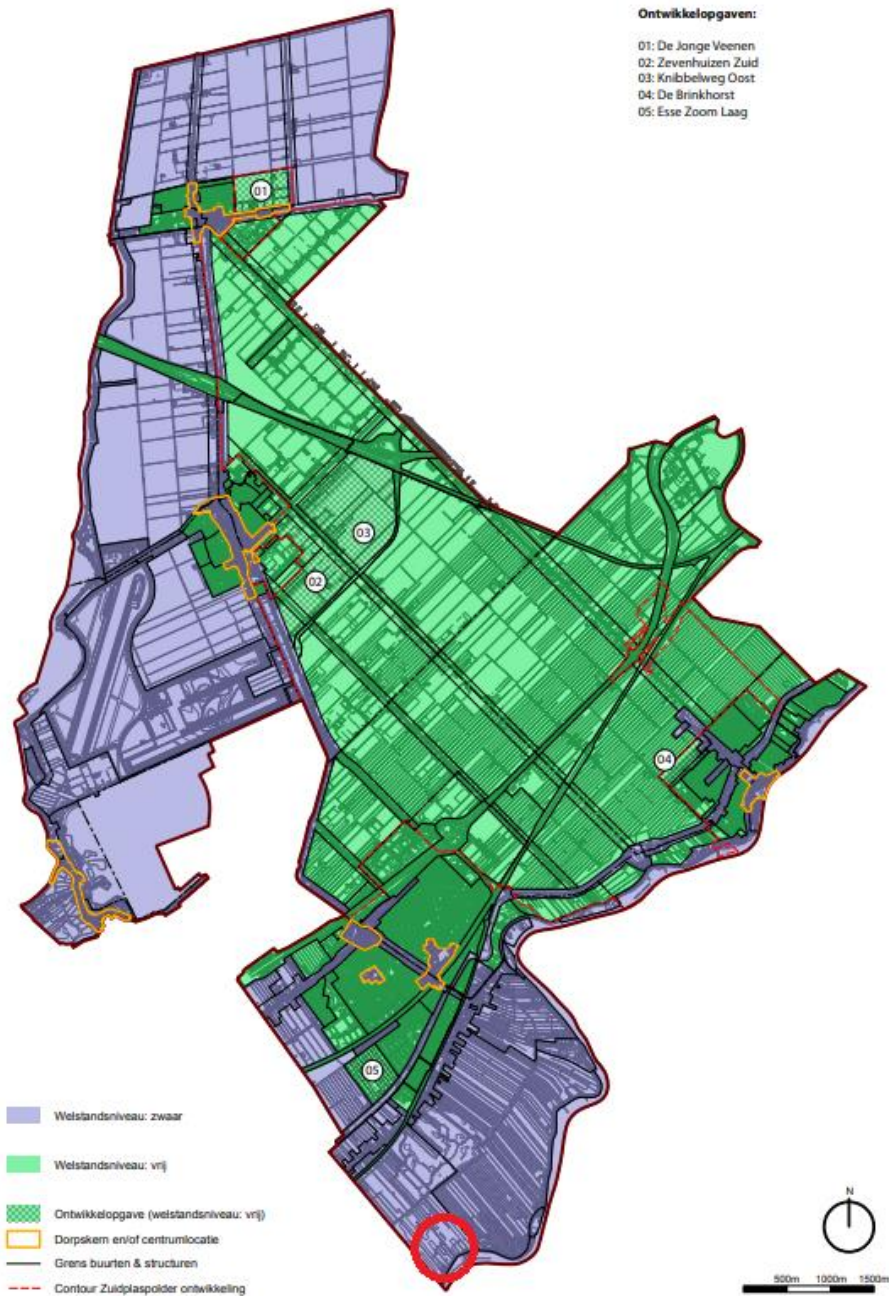
Conclusie

Het planvoornemen van het gemaal is in lijn met de omgevingsvisie van de gemeente Zuidplas. Het sluit aan bij de invulling van Hitland als recreatief gebied met de komst van diverse recreatieve invullingen (een gezond Zuidplas). In hoofdstuk 4 van deze onderbouwing staan de verschillende recreatieve invullingen genoemd. Met de komst van het nieuwe gemaal wordt tevens het risico op wateroverlast beperkt waarmee het de waterveiligheid vergroot. Daarmee kan het recreatief gebruik in de toekomst worden gegarandeerd. Daarmee kan het blijven voorzien in de functie als huidig en toekomstig krachtige landschappelijke drager. Ook is het gemaal van belang om het water in de omgeving goed te kunnen beheersen met het oog op toekomstige bouwplannen in de Zuidplaspolder. Ontwikkelingen die bijdragen aan doelen zoals klimaatadaptatie, duurzaamheid en energie-opwek (een duurzaam Zuidplas) geeft de gemeente ook ruimte. In het plan zijn zonnepanelen en windwakkels opgenomen die voorzien in duurzame opwekking van energie. Tot slot wordt er met de komst van de vispassage een waardevolle bijdrage geleverd aan ecologie.

5.4.4 Welstandsnota Zuidplas 2015

De gemeente Zuidplas wil het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving behartigen. De gevels van gebouwen en andere bouwwerken vormen samen de dagelijkse leefomgeving van de inwoners. Daar is het algemeen belang mee gediend aangezien de buitenkant van een bouwwerk, veelal particulier bezit, ook het beeld en karakter van een publieke ruimte in een gemeente of dorp bepaald. Een aantrekkelijke, goed verzorgde omgeving verhoogt bovendien de waarde van het onroerend goed en versterkt het vestigingsklimaat. Kwaliteit wordt door verschillende bevolkingsgroepen echter op verschillende wijzen beoordeeld. In dit spanningsveld heeft de gemeente de taak om boven de waan van alledag een evenwichtig beleid te formuleren dat nu en in de toekomst waarde heeft en behoudt en recht doet aan de belangen van de verschillende bevolkingsgroepen. Zuidplas wil met het welstandsbeleid dan ook in alle openheid een

bijdrage leveren aan de dagelijkse leefomgeving, de schoonheid en de aantrekkelijkheid van de gemeente.



Figuur 6 het plangebied aan de hand van de rode cirkel weergegeven in een welstand zwaar gebied

Conclusie

Separaat aan deze ruimtelijke onderbouwing is een inrichtingsplan opgesteld waarmee invulling wordt gegeven aan de uitgangspunten uit de welstandsnota.

5.5 Conclusie beleid

Het planvoornemen van het gemaal in Hitland is in overeenstemming met het geldende beleid op nationaal, provinciaal, waterschaps- en gemeentelijk niveau.

6 Omgevingsaspecten

6.1 M.e.r.-beoordeling

Voor nieuwe ontwikkelingen is het van groot maatschappelijk belang dat er geen schade aan het milieu ontstaat. Daarom is het belangrijk om de milieubelangen vroegtijdig bij de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk inhoud aan te geven, is het instrument de milieueffectrapportage (m.e.r.) ontwikkeld. Het doel van deze m.e.r. is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming voor activiteiten met mogelijk significant nadelige effecten op het milieu. Een m.e.r.-procedure brengt de milieugevolgen van een besluit in kaart voordat het wordt genomen. Op deze manier kan het bevoegd gezag de milieugevolgen meewegen in haar afwegingen. De wettelijke eisen ten aanzien van de m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r.

In het Besluit m.e.r. 1994 is vastgelegd wanneer voor welke activiteiten een verplichting geldt tot het maken van een (project-)MER (onderdeel C) en is aangegeven in welke situaties voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (onderdeel D). Met terugwerkende kracht bestaat per 16 mei 2017 ook beneden de drempel van onderdeel D een m.e.r.-beoordelingsplicht. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling gaat na of er aanleiding c.q. een plicht bestaat voor het opstellen van een MER.

Er is één activiteit in het Besluit m.e.r. genoemd die een raakvlak heeft met de beoogde ontwikkelingen (categorie D 3.2):

Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D3.2 De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken	Niet van toepassing	De structuurvisie, bedoeld in artikel 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet en het plan, bedoeld in de artikelen 4.1 en 4.4 van de Waterwet	De goedkeuring van gedeputeerde staten van het projectplan, bedoeld in artikel 5.7, eerste lid, van de Waterwet of, bij het ontbreken daarvan, het projectplan, bedoeld in artikel 5.4, zesde lid, van die wet van toepassing is, de vaststelling van het tracé op grond van de Tracéwet of de Spoedwet wegverbreding door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat of het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet

Ingaande op categorie 3.2 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken'. Ingevolge artikel 7.2 van de Wet milieubeheer en categorie 3.2 van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage is deze voorgenomen activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig.

M.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten zijn activiteiten waarvoor de beslissing of wel of niet de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, niet bij wet vastligt, maar door het bevoegd gezag moet worden genomen. Het bevoegd gezag moet bepalen of er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu', die het doorlopen van de m.e.r.-procedure wenselijk of noodzakelijk maken. Het uitgangspunt is hierbij dat er in beginsel geen m.e.r.-procedure doorlopen hoeft te worden, tenzij sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

De beoordeling

Ten behoeve van dit planvoornemen is een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd (bijlage 2). Op basis van de activiteiten die als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling worden uitgevoerd en de kenmerken van het plangebied zijn de volgende milieuaspecten in het kader van de m.e.r.-beoordeling van belang:

- Natuur
- Verkeer en parkeren
- Luchtkwaliteit
- Geluid
- Water
- Bodem
- Archeologie en cultuurhistorie (en landschap)

Conclusie

In een m.e.r.-procedure is het gebruikelijk de trits: voorkomen, mitigeren en compenseren toe te passen. Onder het motto 'voorkomen is beter dan genezen' dient een project reeds zoveel mogelijk nadelige effecten te voorkomen. Als bij een m.e.r.-beoordeling blijkt dat door middel van een mitigerende maatregel, bijvoorbeeld een geluidswal of een technische maatregel aan een installatie, de effecten dermate beperkt worden dat geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen behoeft in principe geen m.e.r.-procedure doorlopen te worden. Er wordt dan expliciet wel vanuit gegaan dat de voorgenomen activiteit deze mitigerende maatregel verwerkt in de verdere uitwerking en deze planologisch worden geborgd.

De belangrijkste milieuaspecten zijn hieronder in de tabel samengevat.

Tabel: een overzicht van de belangrijkste conclusies van de m.e.r.-beoordeling

Aspect	Effect ten opzichte van de huidige situatie (kansen en risico's)	Sprake van onaanvaardbare gevolgen voor het milieu?
Natuur <i>Gebiedsbescherming en soortenbescherming</i>	Uit de effectenanalyse is gebleken dat er geen negatieve effecten optreden op de natuurwaarden. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op gebiedsbescherming. Voor soortenbescherming moet uitwijzen of er daadwerkelijk jaar rond beschermde nesten of vleermuizen in de 17 te kappen bomen van het planvoornemen aanwezig zijn. Nader onderzoek moet uitwijzen of en zo ja, welke mitigerende en compenserende maatregelen nodig zijn. Wanneer hieraan wordt voldaan zijn er geen onaanvaardbare effecten op het milieu.	Nee, geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu. Wel dient er nader onderzoek te worden gedaan op soortenbescherming in de voorgenomen te kappen bomen
Verkeer en parkeren	Er is geen verkeersaantrekkende werking ten opzichte van de huidige situatie. De situatie blijft ongewijzigd.	Nee, geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu
Luchtkwaliteit	Een significante toename van de concentraties aan stikstof en fijnstof is op voorhand uit te sluiten. Het omgevingsaspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.	Nee, geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu
Geluid	De krooshekreiniger is de geluidsbron met hoogste geluidsniveau. Dit houdt in een bronvermogen van 70 dB(A). Het geluidsniveau van het gemaal is daarmee verwaarloosbaar ten opzichte van de geluidsgevoelige objecten die op 100 meter afstand liggen.	Nee, geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu

Water	De watertoets is uitgevoerd voor de relevante thema's. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft op het milieu voor de thema's waterkwaliteit en waterkwantiteit. Voorwaarde is wel dat er een watervergunning wordt aangevraagd.	Nee, geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu. Wel dient er een watervergunning te worden aangevraagd
Bodem	Ten zuiden van de Groenendijk vinden de werkzaamheden plaats binnen de contour van ernstige bodemverontreiniging. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient daarom afstemming met bevoegd gezag (Provincie Zuid-Holland) plaats te vinden inclusief een mogelijke sanering van de grond.	Nee, geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu. Wel dient de bodemverontreiniging te worden opgepakt in overeenstemming met het bevoegd gezag
Archeologie Cultuurhistorie (en landschap)	Het omgevingsaspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering ten aanzien van het planvoornemen. Vanuit archeologie is er geen effect. In de vorm van cultuurhistorie en landschap zijn er waardevolle kenmerken aanwezig. Om die reden is een inrichtingsplan opgesteld (in samenwerking met de gemeente) om te komen tot een landschappelijk weloverwogen inpassing.	Nee, geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu

De uitgevoerde m.e.r.-beoordeling duidt erop dat belangrijke negatieve effecten voor het milieu als gevolg van het voornemen niet aan de orde zijn; derhalve hoeft er volgens initiatiefnemer geen volledige m.e.r.-procedure doorlopen te worden ten behoeve van het gemaal in Hitland.

6.2 Bedrijven en milieuzonering

Beleidskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bij een nieuw initiatief rekening worden gehouden met de belangen van gevestigde bedrijven en met een goed woon-en leefklimaat van de omgeving. Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft hiervoor een handreiking opgesteld: de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009). Hierin zijn richtafstanden opgenomen voor verschillende vormen van hinder, waaronder geur, stof, geluid en gevaar.

Beschouwing

In de publicatie worden bedrijfsactiviteiten ingedeeld in zes categorieën, variërend van lichte tot zeer zware milieuhinder. Per milieucategorie zijn richtafstanden tot hindergevoelige functies opgenomen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in twee gebiedstypen: een rustige woonwijk en een gebied met een menging van functies. In de onderstaande tabel zijn deze richtafstanden weergegeven. Deze afstanden zijn gebaseerd op de mate van verspreiding van geluid, stof, gevaar en geur.

Tabel: Richtafstanden per milieucategorie.

Milieu-categorie	Richtafstanden in 'rustige woonwijk'	Richtafstanden in 'gemengd gebied'
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5	500-1.000 meter	300-700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

Er wordt in de VNG-publicatie onderscheid gemaakt tussen 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. In een gebied met een diversiteit aan functies wordt vaak minder hinder ervaren van milieubelastende functies dan in een rustige woonwijk. Dit heeft te maken met onder andere gewenning, acceptatie en achtergrondhinder. De omgeving van het te realiseren gemaal kan getypeerd worden als een rustige woonwijk (buitengebied). Daarom kunnen de mildere richtafstanden worden toegepast.

Het pompvermogen

In de VNG-publicatie is een gemaal niet opgenomen. Daarom is voor deze bedrijven en milieuzonering uitgegaan van de omschrijving 'waterdistributiebedrijf'. Daarbij maakt de VNG-publicatie verder onderscheid naar het pompvermogen van het waterdistributiebedrijf. In de onderstaande tabel zijn de geldende richtafstanden opgenomen.

Tabel: richtafstand (geluid) ten behoeve van een waterdistributiebedrijf

Pompvermogen (MW)	Categorie	Richtafstand
Kleiner dan 1	2	30
Van 1 tot 15	3.2	100
Meer dan 15	4.2	300

De pomp van het toekomstige gemaal Hitland heeft een vermogen van 90 kW en beschikt daarnaast over frequentieomvormers die zijn voorbereid op 110 kW. Daarmee geldt uit de publicatie van de VNG dat er voor pompen kleiner dan 1 MW een richtafstand geldt van 30 meter. Echter, valt deze pomp ver onder de drempelwaarde 1 MW zoals in de bovenstaande tabel is weergegeven.

Het transformatorhuisje

Daarnaast wordt er ook een 400 kVA transformatorhuisje gerealiseerd. Dit staat gelijk aan een trafo met een vermogen van 0,4 MVA. De ontwikkeling van een transformatorhuisje valt in de VNG-publicatie onder elektriciteitsdistributiebedrijven (met transformatorvermogen). In de onderstaande tabel is de richtafstand van een < 10 MVA-installatie weergegeven waarbij een richtafstand van 30 meter geldt. Het transformatorstation ligt met 0,4 MVA overigens ver onder de drempelwaarde van 10 MVA.

Tabel: richtafstand (geluid) ten behoeve van een waterdistributiebedrijf

Pompvermogen (MW)	Categorie	Richtafstand
< 10 MVA	2	30

De dichtstbijzijnde hindergevoelige objecten ten opzichte van het gemaal (waterdistributiebedrijf) zijn woningen. Deze liggen op ruim 100 meter afstand van het gemaal. Daarmee vormt bedrijven en milieuzonering geen belemmering ten aanzien van het te realiseren gemaal.



Figuur 7 de gele lijn geeft de afstand van het plangebied (rood) tot de woningen weer

Conclusie

Het omgevingsaspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

6.3 Ecologie

Wettelijk kader

De bescherming van natuur is vastgelegd in Europese en nationale wet- en regelgeving, waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. De soorten- en gebiedsbescherming is in Nederland geregeld in Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming heeft als doel het beschermen van Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijn) in Nederland. Projecten of handelingen die negatieve effecten op deze beschermde gebieden kunnen hebben, zijn in beginsel niet toegestaan. De wettelijke bescherming van het NNN is geregeld in het bestemmingsplan, via de provinciale ruimtelijke verordening. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van nieuwe bouwwerken en/of andere activiteiten zal ook rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen plant- en diersoorten op grond van de Wnb. Wanneer uit gegevens dan wel onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en het bouwwerk en/of activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheden c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming.

Beschouwing

Ten behoeve van dit planvoornemen is een ecologische quickscan uitgevoerd. Het rapport is op 21 oktober 2021 opgeleverd en is als bijlage 3 aan deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Onderstaand zijn de belangrijkste resultaten uit dit onderzoek weergegeven.

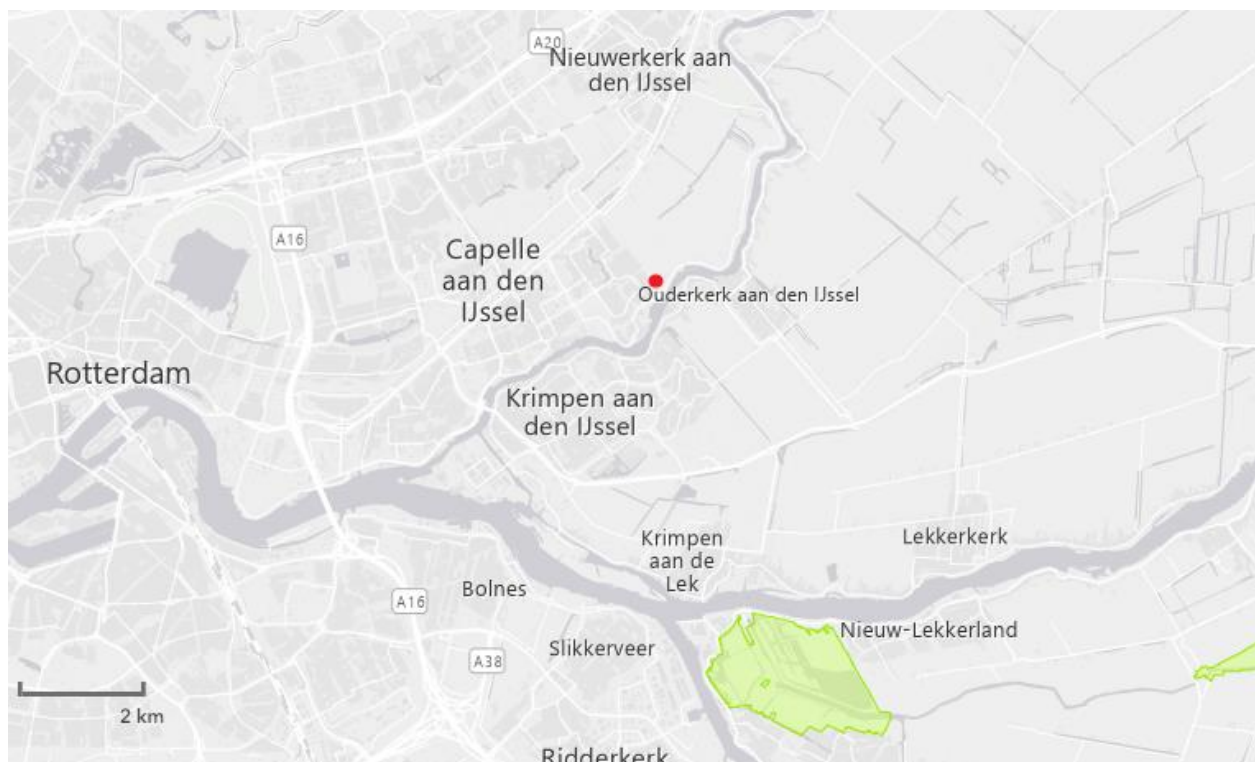
Beschermde gebieden

Natura 2000

Het plangebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Natura 2000-gebied "Boezems Kinderdijk", is met ongeveer 5,5 kilometer het dichtstbij gelegen ten opzichte van het plangebied. De meeste negatieve effecten door storingsfactoren zoals geluid, licht en optische verstoring zijn uitgesloten, vanwege de grote afstand tussen het plangebied en omliggende Natura 2000-gebieden en tussenliggend landgebruik.

Significant negatieve effecten van verzuring en vermessing als gevolg van de stikstofdepositie in de gebruikersfase zijn uitgesloten. De tijdelijke stikstofdepositie gedurende de aanlegfase zijn niet op voorhand uitgesloten. Echter, is er per 1 juli 2021 de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Deze wet voorziet in een partiële vrijstelling voor de vergunningsplicht indien als gevolg van bouwactiviteiten sprake is van stikstofdepositie. Er hoeft daarom geen stikstofberekening uitgevoerd te worden voor de beoogde werkzaamheden die in de aanlegfase van een plan noodzakelijk zijn, noch hoeft er een vergunning te worden aangevraagd voor deze werkzaamheden.

Wel moet stikstofdepositie zoveel mogelijk voorkomen worden. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de werkzaamheden dient informatie aangeleverd te worden over de maatregelen die hiervoor bij het project worden getroffen (Ministerie van LNV, juni 2021, Wet van 10 maart 2021 tot wijziging van de Wet natuurbescherming en de Omgevingswet (stikstofreductie en natuurverbetering, geraadpleegd in oktober 2021, via, <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2021-140.html>)).



Figuur 8 het plangebied in het rood ten opzichte van de Natura 2000-gebieden in het groen weergegeven

NNN-gebieden

Het plangebied overlapt deels met het planologische beschermde Natuurnetwerk Nederland (NNN). Binnen het NNN zullen graafwerkzaamheden plaatsvinden om het oude gemaal te slopen. Hierbij zal tot een halve meter onder het maaiveld worden gegraven.

Het NNN heeft ter plaatse het beheertype kruiden-en faunarijk grasland (N12.02). Bij de graafwerkzaamheden wordt natuur-technisch gewerkt. De toplaag van het kruiden-en faunarijk grasland (20 – 30cm) wordt apart gehouden en na afloop weer teruggezet. Negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden zijn op die manier niet aan de orde.



Figuur 9 het plangebied binnen het rode kader ten opzichte van de NNN-gebieden in het groen



Figuur 10 het nieuwe gemaal gepositioneerd op het bestemmingsplan met binnen het rode kader het nabijgelegen NNN-gebied

Aan de grens van het NNN wordt de uitlaat van het huidige gemaal gedicht. Omdat deze werkzaamheden buiten het NNN plaatsvinden zijn negatieve effecten op de beheertypen en/of de wezenlijke kenmerken en waarden van het omliggend NNN op voorhand uitgesloten.

Deelconclusie gebiedsbescherming

Geconcludeerd kan worden dat de sloopwerkzaamheden van het bestaande gemaal deels binnen het nabijgelegen NNN-gebied vallen. Echter, ziet deze ruimtelijke onderbouwing niet toe op het oude gemaal. Deze onderbouwing ziet enkel toe op een afwijking van het bestemmingsplan om het toekomstig gemaal mogelijk te kunnen maken. Deze beoogde ruimtelijke ingreep heeft dan ook geen negatieve effecten op de lokale wezenlijke kenmerken en waarden. Daarom hoeft er geen “Nee-tenzij”-toets te worden doorlopen en zijn er geen verdere vervolgstappen nodig ten behoeve van het NNN-gebied.

Beschermde soorten

Het plangebied is geschikt voor meer algemeen voorkomende zoogdieren en amfibieënsoorten. Deze soorten zijn door de provincie Zuid-Holland echter vrijgesteld van ontheffingsplicht ten aanzien van de Wnb bij ruimtelijke ontwikkelingen. Wel dienen negatieve effecten op deze soorten als gevolg van het voornemen voorkomen of zo veel mogelijk beperkt te worden door het nemen van voorzorgsmaatregelen.

Algemene broedvogels

De vogelsoorten met jaarrond beschermd nesten waarvan in de omgeving van het plangebied waarnemingen bekend zijn, zijn: boomvalk, buizerd, gierzwaluw, grote gele kwikstaart, havik, huismus, ooievaar, ransuil, roek, slechtvalk, sperwer en wespandief. Tijdens het veldbezoek op dinsdag 5 oktober 2021 zijn er binnen het plangebied en in de directe omgeving daarvan geen jaarrond beschermde nesten aangetroffen. Echter was het niet mogelijk om de bossen in het zuidwesten te betreden waardoor jaarrond beschermde nesten daar niet uitgesloten kunnen worden.

Jaarrond beschermde broedvogels

De vogelsoorten met jaarrond beschermd nesten waarvan in de omgeving van het plangebied waarnemingen bekend zijn, zijn: boomvalk, buizerd, gierzwaluw, grote gele kwikstaart, havik, huismus, ooievaar, ransuil, roek, slechtvalk, sperwer en wespandief. Tijdens het veldbezoek zijn binnen het plangebied en in de directe omgeving daarvan geen jaarrond beschermde nesten aangetroffen. Echter was het niet mogelijk om de bossen in het zuidwesten te betreden waardoor jaarrond beschermde nesten daar niet uitgesloten kunnen worden.

Bij de kap van de bospercelen in het zuidelijk deel van het plangebied, kunnen jaarrond beschermde nesten worden vernietigd. Indien jaarrond beschermde nesten aanwezig zijn dan mogen de bomen niet worden gekapt, ook niet in de winter. Het vernietigen van nesten is een overtreding van artikel 3.1, lid 1, 2 en 4, van de Wnb. Daarnaast geldt dat, wanneer de werkzaamheden (gedeeltelijk) worden uitgevoerd in het broedseizoen broedende vogels kunnen worden verstoord en nesten worden vernietigd. Wanneer broedende vogels voortijdig het nest verlaten, geldt dit als het opzettelijk vernietigen of beschadigen van nesten en eieren van vogels. Dit is een overtreding van artikel 3.1, lid 1, 2 en 4, van de Wnb.

De wet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het broedseizoen varieert van soort tot soort, maar loopt globaal van maart t/m begin juli. Een soort als de wilde eend kan echter half februari al op eieren zitten terwijl de houtduif tot diep in september kan broeden. Ook daarbuiten is het mogelijk dat broedende vogels worden aangetroffen.

Veel methoden om tijdens het broedseizoen door te kunnen werken, zijn niet “waterdicht”; het is vaak niet te garanderen dat broedgevallen niet zullen optreden. Buiten het broedseizoen werken heeft dan ook de voorkeur om overtreding van de Wnb ten aanzien van broedvogels te voorkomen en risico's voor de planning te beperken.

Voor het kappen van bomen geldt dat voor het potentieel vernietigen van jaarrond beschermde nesten geen voorzorgsmaatregelen te treffen zijn. Een nader onderzoek moet uitwijzen of er daadwerkelijk jaarrond beschermde nesten in het plangebied aanwezig zijn. Op basis van de uitkomst van nader onderzoek dient dan bepaald te worden of en zo ja, welke mitigerende en compenserende maatregelen nodig zijn.

Vleermuizen

De kap van bomen kan leiden tot vernietiging van een verblijfplaats en verstoring en/of doden van vleermuizen. De werkzaamheden leiden daardoor potentieel tot een overtreding van artikel 3.5 lid 1, 2 en 4 van de Wnb. Het plangebied vormt her en der een aaneengeschaakt lijnvormig element geschikt als vliegrouten en als foerageergebied. Deze elementen worden niet permanent aangetast omdat er langs de randen wordt gekapt.

De tijdelijke effecten van de werkzaamheden zijn afhankelijk van het moment van uitvoering (periode in het jaar en op de dag). Wanneer de werkzaamheden 's nachts worden uitgevoerd in het actieve seizoen van vleermuizen (grootweg half maart t/m half november) en daarbij kunstverlichting wordt toegepast, is verstoring van langs vliegende en foeragerende vleermuizen niet uit te sluiten. Ook kunnen potentiële verblijfplaatsen in en direct langs het plangebied ongeschikt worden. De werkzaamheden kunnen daardoor leiden tot een overtreding van artikel 3.5, lid 2 en 4 van de Wnb.

Voor het kappen van bomen in het plangebied geldt dat voor het potentieel verstoren en doden van individuen en het potentieel vernietigen van vaste rust- en verblijfplaatsen geen voorzorgsmaatregelen te treffen zijn. Een nader onderzoek naar boomholtes moet dan uitwijzen of er daadwerkelijk individuen in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Op basis van de uitkomst van nader onderzoek dient dan bepaald te worden of en zo ja, welke mitigerende en compenserende maatregelen nodig zijn en of een ontheffingsaanvraag ingediend moet worden.

Bevers

Verder komen nabij het plangebied bevers voor. Er kon niet worden uitgesloten dat deze ook in het plangebied voorkomen en de werkzaamheden leiden tot negatieve effecten. Daarom is er een aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de bever (bijlage 3). In mei 2022 is het aanvullende onderzoek naar de bever afgerond. Daaruit is geconcludeerd dat er geen bevers voorkomen in de buurt van het plangebied van het nieuwe gemaal.

Planten

Het plangebied en de directe omgeving daarvan voorziet op grond van de geraadpleegde verspreidingsgegevens en de aanwezige biotoop niet in groeiplaatsen van onder de Wnb beschermde vaatplanten. Het is uitgesloten dat negatieve effecten op beschermde vaatplanten optreden. Het uitvoeren van een nader onderzoek en/of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Houtopstanden

Het plangebied ligt buiten de grens van de bebouwde kom houtopstanden van de Provincie Zuid-Holland. Indien kap van bomen moet plaatsvinden, dient nader beoordeeld te worden of het om meer dan 10 hectare of meer dan 20 bomen gaat en of deze opstanden zodoende beschermd zijn onder de Wnb.

Indien bescherming van houtopstanden, zoals bedoeld in de Wnb, van toepassing is, dient minstens 6 weken voor het kappen van de opstand een kapmelding ingediend te worden bij het bevoegd gezag. Naast de

meldplicht, geldt dan tevens een herplantplicht. De herplant dient binnen 3 jaar na afloop van de kap gerealiseerd te zijn.

Conclusie

Het plangebied blijkt geschikt voor algemene broedvogels, broedvogels met jaarrond beschermde nesten en vleermuizen. Een nader onderzoek moet uitwijzen of er daadwerkelijk jaarrond beschermde nesten of vleermuizen in de zeventien te kappen bomen van het planvoornemen aanwezig zijn. Nader onderzoek moet uitwijzen of en zo ja, welke mitigerende en compenserende maatregelen nodig zijn.

6.4 Verkeer en parkeren

Beleidskader

In het belang van een goede ruimtelijke ordening moet er sprake zijn van een aanvaardbare verkeerssituatie. Daarom dienen de verkeerskundige aspecten afgewogen te worden, omdat deze van grote invloed zijn op het doelmatig functioneren van verschillende functies. Wanneer er nieuwe ontwikkelingen worden gepland, is het van groot belang te onderzoeken welke effecten dit heeft op de verkeerskundige situatie om zo nodig passende maatregelen te kunnen nemen.

Beschouwing

In de situatie van het planvoornemen zal er geen sprake zijn van een toename van verkeersstromen. De enige te verwachten verkeersaantrekkende werking zal veroorzaakt worden door periodieke bezoeken van de beheerder of de onderhoudsmonteur. Een dergelijke verkeersgeneratie heeft geen merkbare gevolgen voor de verkeersafwikkeling aan de Groenedijk en de omgeving ter plaatse. Voor het busje van de onderhoudsmonteur is er een parkeerplaats gesitueerd op circa 50 meter afstand van het toekomstige gemaal. Hierdoor hoeft de auto niet langs de Groenedijk zelf te parkeren.

Conclusie

Het omgevingsaspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor het projectplan.

6.5 Luchtkwaliteit

Beleidskader

De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit in de buitenlucht is opgenomen onder 'Titel 5.2. Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer (Wm) (StB. 2007, 434). Deze wet is de Nederlandse implementatie van de Europese richtlijn voor luchtkwaliteit.

Wat betreft luchtkwaliteit geeft de Wm meerdere grondslagen voor bestuursorganen om hun bevoegdheden uit te oefenen. Wanneer een plan of project voldoet aan één van de in de wet beschreven grondslagen, kan het wat luchtkwaliteit betreft doorgang vinden.

In dit project wordt getoetst aan de grondslag 'er is sprake van een niet in betekenende mate bijdrage aan een verslechtering van de luchtkwaliteit' (art. 5.16 eerste lid, sub c).

Beschouwing

Verkeer

De voorliggende ontwikkeling van het gemaal zal niet leiden tot een toename van verkeersbewegingen. Alleen het periodiek onderhoud zal tot een minimale hoeveelheid aan verkeersbewegingen leiden.

Dit planvoornemen zal in niet betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Bij meer dan 1.500 voertuigbewegingen (personenauto's) per weekdaggemiddelde dient er, in het kader van de NIBM-toets, nader onderzoek te worden gedaan. Dit aantal wordt niet gehaald bij het planvoornemen. De voorgenomen ontwikkeling zal niet zorgen voor een toename van verkeersbewegingen. Deze blijft ongewijzigd ten opzichte van de bestaande situatie.

Elektrische installaties

Het gemaal wordt voorzien van zowel elektrische verwarmingsinstallaties als elektrisch aangedreven pompen. Het gemaal zorgt daarnaast niet voor andere mogelijke vormen van uitstoot. Hiermee heeft het gemaal geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit.

Incidenten (noodstroomaggregaat)

In incidentele gevallen (bijvoorbeeld als gevolg van blikseminslag of calamiteiten) kan het nodig zijn dat de noodstroomvoorziening op diesel wordt aangesloten. Deze voorziening is niet permanent aanwezig. In die uitzonderlijke gevallen kunnen emissies van luchtverontreinigende stoffen optreden, maar deze zijn niet significant.

Conclusie

Een significante toename van de concentraties aan stikstof en fijnstof is op voorhand uit te sluiten. Het omgevingsaspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

6.6 Geluid

Beleidskader

Wanneer binnen een bij Wet geluidhinder (Wgh) vastgestelde geluidzone een nieuwe geluidsbron wordt gerealiseerd, moet middels een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan geldende voorkeursgrenswaarden voor geluidhinder kan worden voldaan. Geluidhinder kan onder meer ontstaan vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai of industrielawaai.

Beschouwing

De ontwikkeling van het gemaal brengt ook geluid met zich mee. De krooshekreiniger is het onderdeel dat hiervan het meeste lawaai met zich meebrengt.

Krooshekreiniger

Het betreft bij dit gemaal een krooshekreiniger met luchtcompressor. In veel andere gevallen wordt vaak een hydraulisch systeem toegepast. Voor lucht is gekozen in verband met duurzaamheid. De luchtcompressor maakt geluid. Uit de gegevens van de leverancier van de krooshekreiniger, RLC Roosterreiniger B.V., blijkt dat het bij dit systeem gaat om een bronvermogen van 70 dB(A).

Op ruim 100 meter afstand liggen de dichtstbijzijnde hindergevoelige objecten. Dit betreffen woningen. Voor woningen geldt een grenswaarde van 50 dB(A) op de gevel. Het geluidvermogen van [de installatie] bedraagt 70 dB(A). Royal HaskoningDHV heeft berekend dat, uitgaande van enkel de geometrische uitbreiding van het geluid, het geluidsniveau nabij de dichtstbijzijnde woningen op 100 meter afstand circa 20 dB(A) bedraagt. Dit geluidsniveau is verwaarloosbaar.

Conclusie

Het geluidsniveau van het gemaal is verwaarloosbaar ten opzichte van de geluidsgevoelige objecten. Het omgevingsaspect geluid vormt daarmee geen belemmering.

6.7 Watertoets

Beleidskader

Op grond van artikel 3.1.6, lid b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) heeft water met de watertoets een eigen plaats gekregen in ruimtelijke besluitvorming. De watertoets is een proces waarbij in overleg met de waterbeheerder de kaders worden vastgesteld en een advies wordt opgesteld voor verschillende waterhuishoudkundige aspecten. Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij ruimtelijke plannen en besluiten. De waterparagraaf is een weergave van het watertoetsproces en geeft aan op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Onderstaand is een samenvatting en de conclusie weergegeven. De gehele watertoets is in bijlage 4 aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Beschouwing

Oppervlaktewater – waterkwantiteit

De plaatsing van het gemaal betekent dat er verhard oppervlakte in de polder wordt aangebracht. De aanleg van het gemaal en trafostation brengt ongeveer 290 m² extra verharding teweeg. Volgens het *Beleid Waterberging Ruimtelijke ontwikkeling* van het Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard valt de aanleg van het gemaal onder kleine plannen (500 m²) waarvoor geen compensatie ten aanzien van waterberging noodzakelijk is.

Langs het toekomstige gemaal ligt momenteel een kwelsloot die gedeeltelijk gedempt zal worden. Het te dempen deel is 60 meter lang en 3,5 meter breed. Dit betekent dat elders in het gebied minimaal 210 m² oppervlaktewater dient te worden gecompenseerd.

In de polder worden ook duikers verwijderd en natuurvriendelijke oevers aangelegd. Een deel van de watergang die afvoert op het gemaal wordt over een lengte van circa 200 meter verbreed naar 11 m om een hoofdwatgang te creëren ($70 \times 1,88 + 140 \times 3,13 = 850 \text{ m}^2$). Direct bij het gemaal wordt een stuk grond ontgraven (270 m²).

Binnen het plan is sprake van een netto toename aan oppervlaktewater van circa 920 m². Vanwege de beperkte toegenomen verharding en de verbreding van een bestaande watergang hoeft geen extra waterberging gecreëerd te worden. De demping van een deel van de bestaande kwelsloot (functie overig water) wordt eveneens ruimschoots gecompenseerd door de verbreding van andere watergangen.

Waterkering

Bij dijk kruisingen dient de kerende werking van de kering gewaarborgd te blijven. De persleiding loopt dwars door het dijklichaam. Om de kerende werking te waarborgen zijn de leidingen ontworpen conform de NEN3650 en NEN3651, ontwerprichtlijnen van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK). De persleiding loopt recht door de dijk, met een afsluiterput in de binnentoe van de dijk.

De vervangende kering zal in de vorm van een damwand zijn. Deze damwand dient aan verschillende eisen te voldoen. Op dit moment voldoet het dijkvak 14-1 niet aan de vigerende normen die zijn beschreven vanuit het Wettelijke Beoordelingsinstrumentarium (WBI2017, <https://wetten.overheid.nl/BWBR0039040/2017-01-01#BijlageIII>). De normen, gebaseerd op de overstromingskansen (opgenomen in de Waterwet) bestaan uit een signaleringswaarde van 1:30.000 en een ondergrens (faalkans van de kering) van 1:10.000. De dijk wordt daarom in de komende jaren versterkt. Na de versterking zal de noodafsluiter in het dijklichaam liggen. Vanwege deze versterkingsopgave dient de vervangende kering in de toekomst gemakkelijk opgehoogd te kunnen worden. Dit geldt ook voor de afsluiterput achter de

vervangende kering. Rekening houdend met de zeespiegelstijging en rivierafvoer in her jaar 2120 wordt een damwand ontworpen die minimaal NAP + 3,90 m kan keren. Het aanlegniveau van de dijkhoogte komt in de toekomst op NAP + 4,10 m te liggen.

Aangezien er in en om de waterkering wordt gewerkt, dient conform de Keur van het HHSK (artikel 3.1 van Keur) een vergunning te worden aangevraagd voor deze werkzaamheden.

Waterkwaliteit

De aanleg van het nieuwe gemaal en daarmee gepaard gaande inrichtingsmaatregelen beogen een verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit. De helofytenfilters en de aanleg van natuurvriendelijke oevers leiden waarschijnlijk tot een verbetering van de waterkwaliteit. Vissen kunnen tussen de sloten in de polder en de Hollandsche IJssel zwemmen. Het afvloeiende hemelwater van het gemaal wordt afgevoerd naar watergangen. Het gemaal leidt niet tot een afvalwaterstroom.

De huidige waterkwaliteit (2019) – zowel ecologisch als chemisch - in de polder 'Sloten waterrijk EGB' is ontoereikend volgens de systematiek van Kaderrichtlijn Water. Ook de aanwezig waterflora is slecht. Belasting van het waterlichaam is met name afkomstig van de bemesting door de landbouw en atmosferische depositie. Ook de steile oevers beperken de ontwikkeling van macrofauna. De waterkwaliteit van de Hollandsche IJssel is eveneens slecht. Dit is mogelijk te wijten aan bijvoorbeeld vervuild baggerslib en atmosferische depositie uit omliggend stedelijk gebied.

Met de aanleg van het nieuwe gemaal Hitland zal extra oppervlaktewater op de Hollandsche IJssel kunnen worden geloosd. Naar verwachting zal dit niet tot een significante vermindering van de waterkwaliteit van de Hollandsche IJssel leiden. De debieten zijn verder verwaarloosbaar ten opzichte van die van de Hollandsche IJssel en de negatieve effecten op de waterkwaliteit zijn daarmee verwaarloosbaar. Het advies is wel om contact op te nemen met RWS om de verplaatsing van het gemaal kenbaar te maken. Ook omdat dit wel een toename betreft van lozing op rijkswater wordt er geadviseerd om hierover contact op te nemen met Rijkswaterstaat. Er wordt verwacht dat er geen bezwaren zullen zijn omdat het feitelijk om een verplaatsing gaat van de huidige lozing, geen nieuwe lozing op de Hollandse IJssel.

Conclusie

De watertoets is uitgevoerd voor de relevante thema's. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de thema's waterkwaliteit en waterkwantiteit. Een watersysteemanalyse is nog niet opgesteld ten tijde van het schrijven van de watertoets. De vigerende en toekomstige kerende werking van de dijk wordt gewaarborgd door het hanteren van de juiste normen en richtlijnen voor het ontwerp van een kerende damwand. Voor het werken in een waterkering dient de initiatiefnemer een vergunning aan te vragen bij het Hoogheemraadschap.

Verder dient er te worden vermeld dat er tijdens het proces van het opstellen van de watertoets uitvoerig overleg heeft plaatsgevonden met het Hoogheemraadschap. Bij deze overleggen was een hydroloog, een medewerker van de afdeling waterkeringen en wegen en een vergunningen medewerker van het Hoogheemraadschap betrokken. De formele toetsing van de waterparagraaf wordt nog opgenomen dit plan, nadat deze heeft plaatsgevonden gedurende de vergunningenprocedure van deze ruimtelijke onderbouwing.

6.8 Bodem

Beleidskader

Artikel 3.1.6 van het Besluit Ruimtelijke Ordening geeft aan dat in het kader van de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan onderzoek verricht dient te worden naar de (te verwachten) bodemkwaliteit in het

projectgebied door het raadplegen van beschikbare bodemgegevens. Een nieuwe bestemming mag pas worden toegekend als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of geschikt te maken is) voor de nieuwe bestemming. Tevens moeten nieuwe bodemverontreinigingen worden voorkomen en indien er toch bodemverontreinigingen ontstaan, moet de bodem direct worden gesaneerd.

Beschouwing

Op de locatie van het planvoornemen staan op dit moment bomen en gras. Deze zullen deels plaats moeten maken voor het toekomstige gemaal (inclusief persleidingen en vispassage). Naast het gemaal wordt er ook voorzien in een transformatorhuisje. Voor zowel het gemaal als het transformatorhuisje wordt de grond ontgraven. Daarom is er een bodemonderzoek uitgevoerd. Het rapport milieu bodem- en waterbodemonderzoek van 16 februari 2022 is als bijlage 5 aan deze ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd. Onderstaand worden de belangrijkste resultaten en conclusies weergegeven.

Bodemopbouw

De locatie voor het nieuw te realiseren gemaal bestaat op dit moment uit een grasland met bomen zonder antropogene lagen.

Voormalig gebruik gronden

De percelen ten noorden van de Groenedijk zijn in gebruik als park sinds 1995. Daarvoor is het gebied altijd in gebruik geweest als weiland. Het gebied ten zuiden van de Groenedijk is altijd in gebruik geweest als weiland (Topotijdreis).

Historisch geval van bodemverontreiniging

De locatie is gecontroleerd op de mogelijke aanwezigheid van een (historisch) geval van ernstige bodemverontreiniging. Om die reden is informatie uit het Bodemloket en de Atlas van de Omgevingsdienst Midden-Nederland opgehaald. Uit deze informatie blijkt binnendijs een geval van ernstige bodemverontreiniging bekend te zijn (ZH056700020).

Vaststellen bodemkwaliteit eerder uitgevoerd bodemonderzoek

Ten noorden van de autoweg de Groenedijk is voor zover bekend geen bodemonderzoek uitgevoerd. Ten zuiden van de Groenedijk is wel informatie bekend van een eerder uitgevoerd bodemonderzoek op deze onderzoekslocatie. Het gaat om informatie van het Bodemloket en de Atlas Omgevingsdienst Midden-Holland. Er is een nader bodemonderzoek, een briefrapport en saneringsonderzoek bekend. Het nader onderzoek is in 1993 uitgevoerd. Het rapport en saneringsonderzoek dateren uit 2002. Onderstaand de belangrijkste conclusies uit deze onderzoeken:

Ter plaatse van het uitstroomgebied (buitendijs) zijn verontreinigingen boven de interventiewaarde geconstateerd met zware metalen (+arseen) en BTEX. Het gebied is aangemerkt als geval van ernstige bodemverontreiniging en is als landbodem beschikt in 2002. In de beschikking is opgenomen dat de sterke verontreinigingen zich vanaf een diepte van circa 5,5 m-mv in de grond bevinden. De laag hierboven is licht verontreinigd. Het grondwater is vanaf circa 8 tot 9 m-mv sterk verontreinigd met vluchtige aromaten en naftaleen. Het betreft een ernstig geval, niet urgent (kenmerk beschikking: DGWM/2003/12661). Aangezien zowel binnendijs als buitendijs bemalen zal worden, zijn twee peilbuizen geplaatst om de kwaliteit van het grondwater en lozingsparameters te onderzoeken.

Asbest

Er is geen indicatie voor de aanwezigheid van asbest.

Conclusies en advies

Buitendijks (ten zuiden van de Groenedijk)

- Er zijn belemmeringen voor het grondverzet. De werkzaamheden voor het gemaal en uitstroomwerk vinden plaats binnen de contour van een geval van ernstige bodemverontreiniging (ZH056700020). Voorafgaand aan de werkzaamheden dient afstemming met bevoegd gezag (Provincie Zuid-Holland) plaats te vinden.
- Tijdens de werkzaamheden zijn mogelijk aanvullende veiligheidsmaatregelen conform de CROW400 noodzakelijk.

Conclusie

Ten zuiden van de Groenedijk vinden de werkzaamheden plaats binnen de contour van ernstige bodemverontreiniging. Tevens overschrijden de gemeten lozingparameters de grenswaarden zoals vastgelegd in het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). In de Blbi beschikking staat vermeld dat de sanering niet urgent is; dat eventuele wijzigingen in gebruik of omstandigheden op de locatie bij Gedeputeerde Staten gemeld dienen te worden. Deze beschikking is als bijlage 6 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient daarom afstemming met bevoegd gezag (Provincie Zuid-Holland) plaats te vinden inclusief een mogelijke sanering van de grond. Het plan is uitvoerbaar, mogelijk zijn er wel aanvullende maatregelen nodig.

6.9 Archeologie en cultuurhistorie (en landschap)

Beleidskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta genoemd). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden.

In de Erfgoedwet is bepaald dat bij ruimtelijke plannen rekening gehouden moet worden met het archeologisch erfgoed. In dit verband dient bij een ruimtelijk plan onderzoek te worden gedaan, zodat in het -indien nodig- passende maatregelen getroffen kunnen worden om aanwezige archeologische waarden te beschermen.

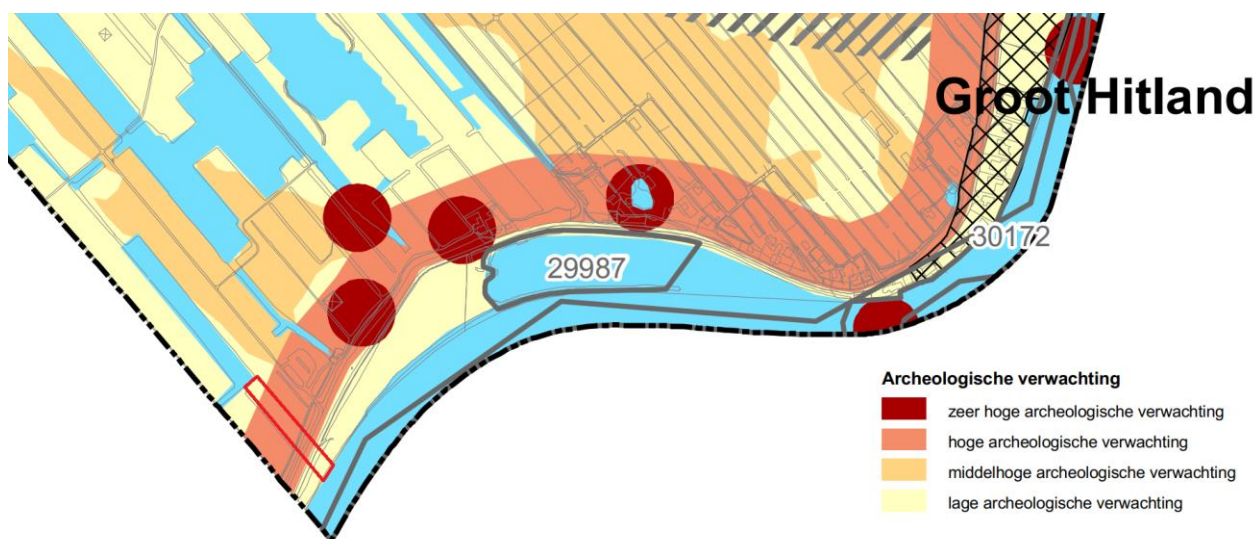
Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk archeologiebeleid is uiteengezet in de in november 2010 vastgestelde beleidsnota Archeologie. Deze beleidsnota geeft een gedetailleerde beschrijving van de onderzoeksoptzet, het archeologisch verwachtingsmodel van Zuidplas, de achtergronden van wetgeving en beleidsadviezen, de landschappelijke ontwikkeling van Zuidplas en tenslotte de bewonings- en ontginningsgeschiedenis van Zuidplas. Onderdeel van de beleidsnota Archeologie is de archeologische waarden-, verwachtingen- en beleidskaart.

Door nieuwe inzichten, ontwikkelingen en uitgevoerde onderzoeken is deze kaart aan verandering onderhevig en hebben diverse actualisaties plaatsgevonden. Door deze actualisaties is de archeologische verwachting van gebieden veranderd, met als gevolg dat er minder snel onderzoek hoeft plaats te vinden. Het meest recente geactualiseerde archeologiebeleid is vastgelegd in de in juni 2017 opgestelde nota "Actualisatie archeologische beleidskaart gemeente Zuidplas", dat als aanvulling gezien wordt op de in 2010 vastgestelde beleidsnota.

Beschouwing - Archeologie

Uit de archeologische kaart van de gemeente Zuidplas valt te herleiden dat het planvoornemen van het gemaal in het gebied van zowel een hoge als een lage archeologische verwachting valt. In de legenda rechtsonder is weergegeven aan welke kleur welke archeologische waarde is gekoppeld.



Figuur 11 een uitsnede van de archeologische beleidskaart gemeente Zuidplas en het plangebied linksonder binnen het rode kader

In de onderstaande tabel is weergegeven wanneer er voor welke archeologische verwachtingswaarde een archeologisch onderzoek is vereist.

Tabel archeologische verwachtingswaarden en daaraan gekoppelde regels

Archeologische verwachting	Archeologisch onderzoek noodzakelijk bij geplande bodemverstoring met:
Zeer hoog	Oppervlakten gelijk aan of groter dan 50 m ² , en Verstoringen vanaf 30 cm beneden maaiveld
Hoog	Oppervlakten gelijk aan of groter dan 100 m ² , en Verstoringen vanaf 30 cm beneden maaiveld
Middelhoog	Oppervlakten gelijk aan of groter dan 250 m ² , en Verstoringen vanaf 30 cm beneden maaiveld
Laag	Oppervlakten gelijk aan of groter dan 0,5 ha en Verstoringen vanaf 30 cm beneden maaiveld

Het onderzoeksgebied bestaat uit het gebied waar het gemaal, een transformatorstation en het uitstroomwerk gerealiseerd worden. Dit gebied bevindt zich direct ten noorden en zuiden van de Groenedijk en heeft een totale oppervlakte van circa 226 m². Daarnaast zal er dieper worden gegraven dan 30 centimeter voor de realisatie van het gemaal, persleidingen, inlaatvoorziening en uitstroomwerk. Op basis van het archeologisch beleid is daarom een archeologisch onderzoek vereist.

De beoordeling van de omgevingsdienst

Het plangebied ligt in een zone met een algemeen hoge archeologische verwachting. Op basis van deze constatering is er contact gezocht met de Omgevingsdienst Midden-Nederland. De hoge archeologische verwachting is gebaseerd op een oud bebouwingslint, de Groenedijk. De Omgevingsdienst Midden-Holland heeft daarom de historische kaarten onderzocht tot de periode van ongeveer de 17^e eeuw. Hieruit is gebleken dat het planvoornemen ligt in een voormalige boezem. Dit houdt in dat er geen aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van historische bouwresten ter hoogte van de planlocatie. Ook in de tijd vanaf de middeleeuwse ontginning wordt niet verwacht dat men daar gewoond heeft, zeker niet aan de voet van de dijk. De locatie is daarom in archeologisch opzicht geen probleem. Het voornemen is om het gemaal aan de voet van de dijk te realiseren. Voor de locatie is daarom geen aanvullend archeologisch onderzoek nodig.

Beschouwing – Cultuurhistorie en landschap

Welstand

De gemeente Zuidplas hanteert een welstandsnota. De gemeente Zuidplas wil het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving behartigen. Uit het beleidskader valt te herleiden dat de planlocatie in een welstandsniveau zwaar gebied ligt. Op de locatie gaat het om de aanwezigheid van behoud van herkenbare structuren en cultuurhistorie.

Behoud van herkenbare structuren en cultuurhistorie

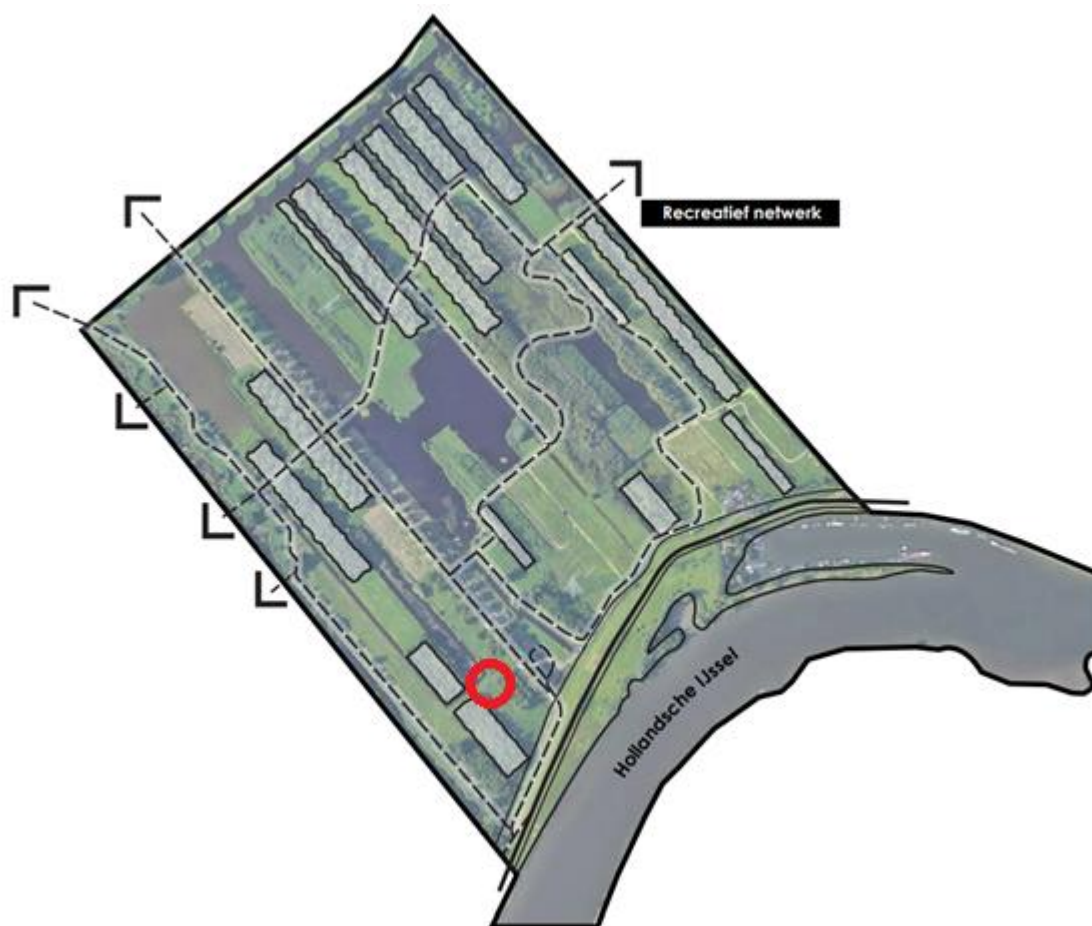
Structuurdragers zijn van groot belang geweest voor de ontwikkeling van Zuidplas en blijven van groot belang voor de verdere ontwikkeling. Door de jaren heen hebben ze een karakter gekregen dat zeer gewaardeerd wordt. Ze maken Zuidplas herkenbaar in al haar diversiteit. De vraag is of ze bij verdere ontwikkeling van Zuidplas niet ten onder gaan en onherkenbaar worden. Extra zorg voor het behouden van karakteristieken lijkt op zijn plaats. Er moet hierbij gedacht worden aan de Ringvaart, de linten, de Rotte, de Hollandsche IJssel, de open polders en de oude dorpskernen. Structuurdrager hebben vaak ook een grote cultuurhistorische component. Dit maakt ze extra kwetsbaar voor veranderingen. Eventuele veranderingen moeten zorgvuldig gebeuren met behoud van de al eerdergenoemde karakteristiek.

Om deze reden is voor de beoogde ontwikkeling een inrichtingsplan opgesteld.

Inrichtingsplan

Ter plaatse zijn geen molenbiotopen, landgoedbiotopen of beschermde monumenten aanwezig. Wel heeft het landschap belangrijke historische kenmerken van een veenweidelandschap. In het ontwerp is daarom rekening gehouden met de karakteristieken van dit gebiedstype. De belangrijke landschappelijke kenmerken van Hitland zijn het best te omschrijven aan de hand van de onderstaande zeven punten.

1. Slagenverkaveling (rechte lange sloten);
2. Smalle beplantingsstroken;
3. Grote oppervlaktes open water;
4. Hoge waterstanden;
5. Lange doorzichten en zichtlijnen vanaf de dijk over recreatiegebied Hitland;
6. Netwerk van wandel- en fietspaden;
7. Diversiteit aan (recreatieve) functies in het gebied.



Figuur 12 een weergave van het gebied en belangrijke dragers met het plangebied binnen de rode cirkel

Landschappelijke inpassing en inrichtingsplan

In het gehele ontwerpproces is rekening gehouden met de bovengenoemde landschappelijke waarden. Het gemaal wordt dan ook op een vanzelfsprekende manier in het landschap gepast. Daarbij zijn de bestaande groen/blauw structuren belangrijke dragers. Ook is er in het nieuwe ontwerp toevoeging van groen opgenomen welke als compensatie van de ontwikkeling dient. Rondom het gebouw komt een kruidenrijk grasland om op die manier een positieve bijdrage te kunnen leveren aan de biodiversiteit. Dit vraagt om minimaal onderhoud. De beplanting wordt dusdanig gekozen op een manier die goed aansluit

op de smalle beplantingsstroken en het veenweidelandschap. Ook de elementen en hekken rondom het gemaal dienen zo transparant mogelijk te worden. Op die manier worden de karakteristieke zichtlijnen van de omgeving zo min mogelijk onderbroken. Het is niet te vermijden dat ook verharding zal moeten worden aangebracht. Om de waterdoorlatendheid en het groen te bevorderen, wordt de verharding uitgevoerd aan de hand van grasbetonklinkers.

Om de ontwerpkeuzes zo goed mogelijk te waarborgen is er een inrichtingsplan opgesteld ten behoeve van het nieuwe gemaal. Deze is als bijlage 1 aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. Bij de totstandkoming van het inrichtingsplan zijn zowel het Recreatiepark Hitland als de gemeente Zuidplas betrokken geweest. Op 27 januari is er een stakeholdersessie georganiseerd waarbij onder andere de directeur van Hitland, de stedenbouwkundige van de gemeente Zuidplas en de beleidsadviseur van de gemeente Zuidplas bij aanwezig waren.

Conclusie

Het omgevingsaspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering ten aanzien van het planvoornemen

6.10 Externe veiligheid

Beleidskader

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met de hieraan verbonden risico's voor mensen, die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Externe veiligheid maakt onderscheid tussen risicobronnen en risico-ontvanger. De risicobronnen zijn in twee groepen te verdelen:

- transportassen, zoals wegen en spoorwegen, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- inrichtingen, waarin productie, gebruik, verstrekking en/of opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Beschouwing

Het gemaal is geen risicobron en wordt daarnaast ook niet beschouwd als zijnde een kwetsbaar object. Uit de gegevens van de risicokaart valt op te merken dat er in de nabije omgeving een buisleiding loopt. Deze is op de onderstaande figuur weergegeven. Echter worden er met de komst van het gemaal geen extra personen toegevoegd aan de omgeving. Het vormt daarmee geen toenemend risico voor personen.

Het nieuwe gemaal vervangt het oude gemaal welke niet meer voldoet. Voor het nieuwe gemaal is een andere locatie gekozen. De ligging van de buisleiding is bij het kiezen van de nieuwe locatie doorslaggevend geweest. Dit heeft ertoe geleid dat het nieuwe gemaal verder van de buisleiding af komt te liggen. Daarmee is de nieuwe situatie een verbetering ten opzichte van de oude (huidige) situatie in het kader van externe veiligheid. In de onderstaande figuur is de ligging van het huidige gemaal weergegeven met het getal 1 en de beoogde locatie met het getal 2. De rode stippellijn is de buisleiding.



Figuur 13 de buisleiding in het rood nabij het plangebied (1 geeft de huidige locatie van het gemaal weer en 2 de beoogde locatie)

Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect externe veiligheid is het planvoornemen aanvaardbaar.

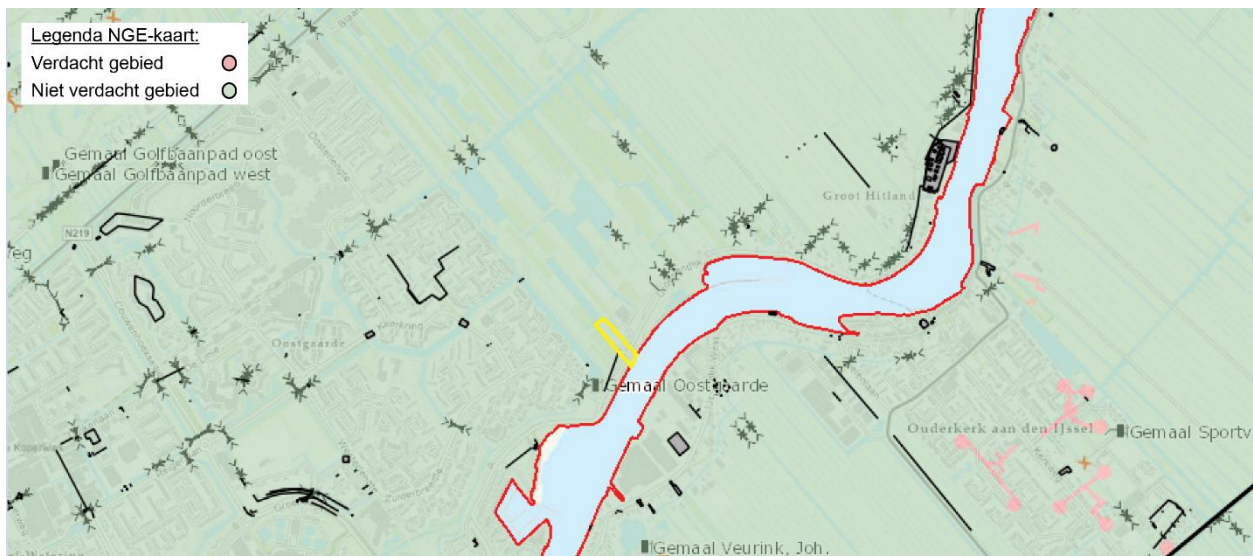
6.11 Ontploffbare oorlogsresten

Beleidskader

Bij het vervaardigen van ruimtelijke plannen is het vanwege de gemeentelijke zorgplicht bij bodemingrepen in verdachte gebieden raadzaam om een onderzoek naar de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten (OO) uit te voeren. Ook het plangebied is onderzocht op basis van beschikbare GIS-kaarten van het hoogheemraadschap of de locatie al dan niet verdacht is. Onderstaand wordt daar kort een beschouwing op gegeven.

Beschouwing

Om het plangebied te analyseren op het gebied van OO is het GIS-systeem benaderd. Uit deze gegevens is gebleken dat de locatie van het gemaal zich bevindt in een niet verdacht gebied. Onderstaand is een uitsnede van de kaart uit GIS weergegeven. De rode vlekken op de kaart betreffen verdachte gebieden. Het plangebied van het gemaal bevindt zich in het gele kader. Deze locatie wordt aangemerkt als een 'groen' en dus niet verdacht gebied.



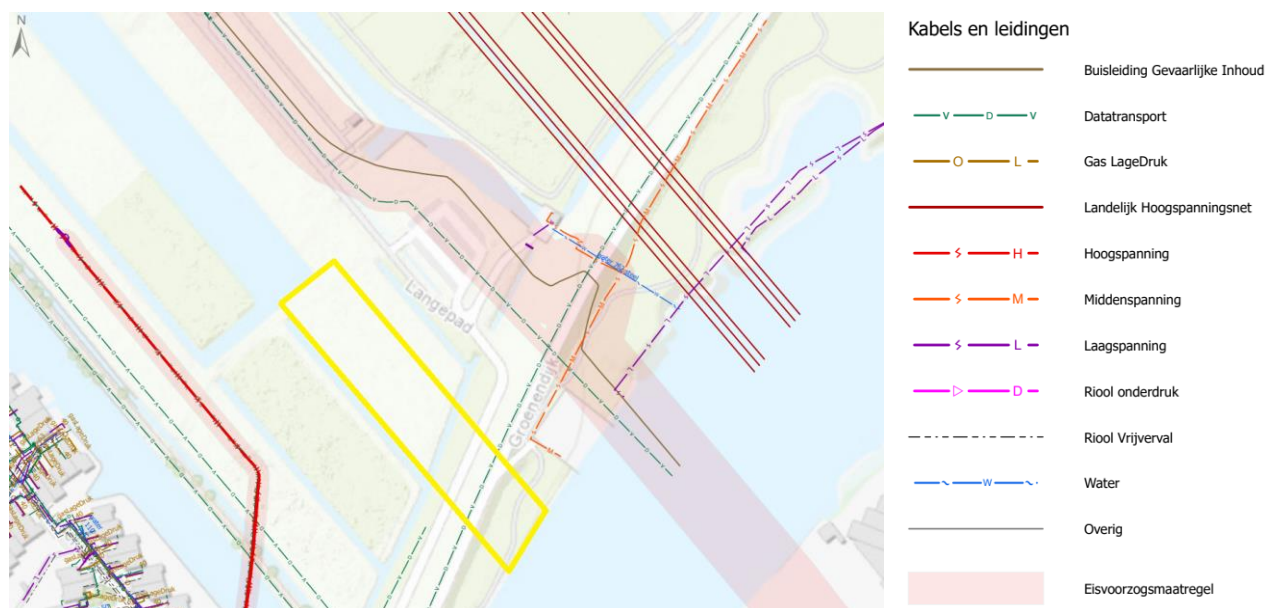
Figuur 14 een uitsnede van het NGE-kaart met het plangebied binnen het gele kader onderdeel van een niet verdacht gebied

Conclusie

Er wordt geen aanwezigheid en derhalve geen uitwerking van ontplofbare oorlogsresten verwacht. Er hoeven geen passende maatregelen te worden genomen

6.12 Kabels en leidingen

Bij de ontwikkeling van een plan dient rekening gehouden te worden met de effecten van planologisch relevante leidingen. Om de kabels en leidingen voor dit gebied in beeld te brengen is op 17 maart 2021 een KLIC-melding gedaan, met meldingsnummer 21O028167, voor de locatie van het gemaal langs de Groenendijk in de gemeente Zuidplas. Op de onderstaande afbeelding is de ligging van de kabels en leidingen weergegeven op de locatie van het initiatief.



Figuur 15 de aanwezige kabels en leidingen ten opzichte van het plangebied in het gele kader

Uit de bovenstaande afbeelding voortkomend uit de KLIC-melding kan worden geconcludeerd dat er één kabel door het plangebied loopt en een gasleiding nabij het plangebied. De kabel betreft een datatransportkabel. Er is al contact met de beheerder en daarnaast is er in het ontwerp van het gemaal rekening gehouden met deze aanwezige dataleiding. Op de afbeelding is verder te zien dat zich nabij het gebied een gasleiding bevindt. Met de beheerder Gasunie is contact. Zij stellen eisen aan de uitvoering.

In conclusie vormt het aspect kabels en leidingen geen belemmering voor het plan.

7 Uitvoerbaarheid

Beleidskader

Conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), dient een ruimtelijk plan inzicht te geven over de uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Inzicht in de economische uitvoerbaarheid is vanuit de Wet ruimtelijke ordening in het bijzonder van belang waar het gaat om nieuwe ruimtelijke activiteiten. Deze paragraaf heeft als onderwerp de economische uitvoerbaarheid van het voorliggend plan.

Het project wordt gerealiseerd op kosten en voor risico van de initiatiefnemer het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. De financiële afspraken zijn tussen de gemeente en het hoogheemraadschap vastgelegd in een anterieure overeenkomst.

Het planvoornemen wordt economisch uitvoerbaar geacht.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit hoofdstuk gaat nader in op het maatschappelijke overleg dat in het kader van de omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zal plaatsvinden.

Voor dit planvoornemen dient de uitgebreide Wabo-procedure (26 + 6 weken) doorlopen te worden. Er kan gebruik worden gemaakt van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo. De wet kent voor deze procedure een vorm van rechtsbescherming. Tegen besluiten die de reguliere procedure doorlopen, kan bezwaar aangetekend worden door belanghebbenden. Daarna is nog het instellen van beroep mogelijk bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Stakeholdersessies

Er zijn stakeholdersessies georganiseerd in 2021 en 2022. In deze sessies zijn veel wensen, eisen, kansen en aandachtspunten opgehaald bij de diverse stakeholders. Belangrijke thema's tijdens deze sessies waren ecologie, duurzaamheid, materialisatie, kleurgebruik, (sociale) veiligheid, functies en voorzieningen.

De maatschappelijke uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

8 Conclusie

Het voorliggende document strekt tot een goede ruimtelijke onderbouwing van het project, dat toeziet op de ontwikkeling van een nieuw gemaal in de gemeente Zuidplas. Het project wijkt af van het geldende bestemmingsplan. Met dit document is voldoende gemotiveerd aangetoond waarom het project:

- In relatie tot de omgeving, ruimtelijk en functioneel gezien aanvaardbaar is;
- Aansluit bij het landelijk, provinciaal, waterschaps- en gemeentelijk beleid;
- Geen belemmeringen kent vanuit de kaderstellende wet- en regelgeving;
- Vanuit financieel en maatschappelijk oogpunt verantwoord is.

Geconcludeerd kan worden dat het aanvaardbaar is ten behoeve van het voorgenomen project een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen. Wel zijn er voor de omgevingsaspecten ecologie en bodem aanvullende acties noodzakelijk.

9 Bijlagen

- Bijlage 1: Inrichtingsplan
- Bijlage 2: M.e.r.-beoordeling
- Bijlage 3: Quicksan Flora en Fauna en aanvullend beveronderzoek
- Bijlage 4: Watertoets
- Bijlage 5: Milieukundig bodem- en waterbodemonderzoek
- Bijlage 6: Beschikking Wet bodembescherming Hitland