

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 1 november 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Van Iersel Gilze B.V., om aanpassing van de vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Schootjesbaan 6 te Riel, gemeente Goirle.

zaaknummer
2022-049146

ons kenmerk
D2023-01-027374

Ondertekening bij definitieve beschikking

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 1 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Iersel Gilze B.V. Het betreft een aanvraag voor het wijzigen van de afdekking van de depots en het, als gevolg van deze wijziging, intrekken van 2 voorschriften en de aanpassing van voorschrift 5.4.1 uit de vergunning d.d. 14 oktober 2016 met nummer 15110992. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Schootjesbaan 6 te Riel.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 7366175 en intern onder zaaknummer 2022-049146.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten:

- het wijzigen van een inrichting ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo.

Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Van Iersel Gilze B.V. :

- vergunning te verlenen voor het wijzigen van de inrichting ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo
- de voorschriften 5.4.2 en 5.4.3 van de omgevingsvergunning d.d. 14 oktober 2016 met zaaknummer 15110992 in te trekken;
- voorschrift 5.4.1 aan te passen van de omgevingsvergunning d.d. 14 oktober 2016 met zaaknummer 1511099;
- voorschriften aan deze vergunning te verbinden;
- dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van dit besluit:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 7366175 d.d. 1 november 2022;
 - bijlage Niet technische samenvatting d.d. 21 oktober 2022;
 - Geuronderzoek groencompostering Van Iersel, kenmerk IBDE21A1, maart 2021 opgesteld door Olfasense B.V;
 - Aanvullende gegevens d.d. 20 december 2022.

RECHTSMIDDELEN

Zienswijzen

Een ieder kan schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. In de schriftelijke zienswijzen moet u, naast uw inhoudelijke zienswijzen, het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Uw zienswijzen kunt u richten aan:

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
P/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

Wij verzoeken u om in de zienswijzen ons zaaknummer te vermelden.

INHOUDSOPGAVE	
ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
ONDERWERP	2
ONTWERPBESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN.....	3
VOORSCHRIFTEN.....	5
1.1 OPSLAG IN EEN KUIL	5
PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT	6
1.6. BEVOEGD GEZAG	7
1.7. WET NATUURBESCHERMING	7
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.9. PROCEDURE.....	8
1.10. ADVIES.....	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	9
2. TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. TOETSING VERANDEREN	9
2.3. ACTIVITEITENBESLUIT	9
3. GEUR.....	10
3.1. LANDELIJK BELEID.....	10
3.2. PROVINCIAAL BELEID.....	10
3.3. BEOORDELING GEURHINDERSITUATIE	10
3.4. CONCLUSIE	11
BEGRIPPENLIJST.....	12

VOORSCHRIFTEN

1.1 Opslag in een kuil

- 1.1.1 Het in te kuilen grasachtig materiaal moet zo spoedig, bij voorkeur dezelfde dag doch uiterlijk binnen 24 uur, nadat het in de inrichting is gearriveerd, in depot worden gebracht indien het niet in het composteringsproces wordt ingebracht. Het opgeslagen materiaal moet minimaal 2 maanden in de kuil verblijven.
- 1.1.2 Indien sprake is van afdekking dan mag dit alleen met materiaal dat ook als grondstof in het composteringsproces wordt ingezet.
- 1.1.3 Indien de kuil niet wordt afgedekt dan moet er sprake zijn van een opslag die goed is verdicht en bevochtigd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 1 november 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Van Iersel Gilze B.V. Biezemortelsestraat 57 te Biezenmorte.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen van de afdekking van de depots en, als gevolg van deze wijziging de intrekking van twee voorschriften uit de vigerende vergunning. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk. Specifiek betreft het het veranderen van de werking van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 7366175 d.d. 1 november 2022;
- bijlage Niet technische samenvatting d.d. 21 oktober 2022;
- Geuronderzoek groencompostering Van Iersel, kenmerk IBDE21A1, maart 2021 opgesteld door Olfasense B.V.;
- Aanvullende gegevens d.d. 20 december 2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend.

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo, revisie	14-10-2016	15110992	Revisievergunning voor een composteerinrichting
Wabo, veranderen	4-11-2018	18060202	Intrekking van voorschrift 5.2.3 en 5.2.4
Wabo, ambtshalve wijzigen	17-1-2019	18051712(3G1)	Toevoegen van energievoorschriften

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorie is van toepassing:

Categorie	Omschrijving
-----------	--------------

28.4 c1	het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer;
---------	--

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3bi van de Richtlijn industriële emissies. *Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen:*

i) biologische behandeling;

Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c1 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art, 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde verandering is geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 december 2022 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 december 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 7 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- De gemeente Goirle.

Zij hebben vervolgens per e-mail d.d. 9 november 2022 aangegeven geen advies uit te brengen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. Specifiek wordt gevraagd om de intrekking van twee voorschriften. Naar aanleiding van een bezoek van toezicht wordt verzocht om 2 voorschriften in te trekken van de vigerende vergunning d.d. 14 oktober 2016.

2.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde intrekking van de voorschriften is alleen relevant voor het aspect geur. Er wordt verzocht om af te zien van een afdeklaag van 20 cm houtsnippers van het ingekuild materiaal en van de afdekking als er geen aan- of afvoer plaatsvindt zoals opgenomen in voorschrift 5.4.2 en 5.4.3 van de vigerende beschikking.

Bij een toezichtsbezoek is geconstateerd dat voor de afdichting gebruik werd gemaakt van ander materiaal. Om deze reden wordt de afdichting niet verplicht gesteld maar wordt opgenomen dat afdichten alleen mag geschieden met materiaal dat ook als grondstof in het composteringsproces wordt gebruikt. Gelet op de beschreven situatie in het geuronderzoek moet een onafgedekte kuil goed worden verdicht en bevochtigd. Hiervoor is een voorschrift opgenomen.

In voorschrift 5.4.1 van de vigerende beschikking is echter ook een verwijzing opgenomen naar een afdekking. Om deze reden wordt dit voorschrift aangepast en is de verwijzing naar de afdekking uit het voorschrift gehaald.

De overige aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 14 oktober 2016.

Bij de aanvraag is een geurrapport toegevoegd en op ons verzoek een nadere onderbouwing waarop wordt ingegaan op het geuraspect als er geen sprake is van afdekking van ingekuild materiaal.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Het aspect geur wordt geregeld in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer behalve als het aspect geur is geregeld in BBT conclusies. Bij de onderhavige inrichting is dit het geval. Op de inrichting is de BBT-conclusies afvalbehandeling van toepassing.

3. GEUR

3.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). De biologische behandeling van afval is genoemd in de BBT-conclusies voor afvalbehandeling. Specifiek sluit BBT 33 het beste bij de opslag van gekuild materiaal aan. *De BBT om geuremissies te verminderen en de algehele milieuprestaties te verbeteren, is om de afvalinput te selecteren.*

3.2. Provinciaal beleid

Er is provinciaal beleid vastgesteld. Bij de inhoudelijke beoordeling van dit verzoek is gebleken dat toetsing hieraan niet nodig is. De vergunde geursituatie verandert (verslechtert) niet.

3.3. Beoordeling geurhindersituatie

3.3.1. Omschrijving aangevraagde situatie

Er wordt verzocht om voorschrift 5.4.2 en 5.4.3 uit de vigerende vergunning in te trekken. Deze voorschriften luiden als volgt:

5.4.2 Het depot moet worden afgedekt met een afdeklaag van ten minste 20 cm houtsnippen.

5.4.3 Het depot moet afgedekt blijven als er geen aan- of afvoer plaatsvindt.

Bij een toezichtsbezoek is geconstateerd dat de kuil was afgedekt met zeefgrond en niet met houtsnippen. Om meer vrijheid in de bedrijfsvoering te krijgen, wordt nu verzocht om bovenstaande voorschriften in te trekken.

Op 1 november 2022 en aangevuld op 20 december 2022, is een aanvraag voorzien van geurrapport ingediend en nadere toelichting. Hierin wordt onderbouwd waarom een kuil die niet is afgedekt, niet leidt tot een extra geuremissie. Wij hebben de aanvraag met nadere onderbouwing beoordeeld en kunnen instemmen met de conclusie. Het niet afdekken van de kuil leidt niet tot extra geuremissies.

3.3.2. Geurklachtensituatie

De inrichting is gelegen op relatief grote afstand van woningen. Bij ons zijn geen geurklachten bekend over deze inrichting.

3.4. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde intrekking van de voorschriften niet leidt tot een verslechtering van het geurhinderniveau bij geurgevoelige objecten mits een onafgedekte kuil voldoende is verdicht en bevochtigd. De vergunning kan worden verleend en de voorschriften kunnen om deze reden worden ingetrokken en/of worden aangepast. Wel worden nieuwe voorschriften opgenomen met betrekking als de kuil niet is afgedekt en als de kuil wel is afgedekt.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.

Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
NEN-EN 13725	Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie. (oktober 2006).
NEN-EN 15259	Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting (oktober 2007).

Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. OPMERKING Een geurbelasting van 1 ouE/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
------------------	--