

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING
AMTSHALVE WIJZIGING

voor: minimalisatieverplichting ZZS

activiteiten: het ambtshalve aanpassen van de
omgevingsvergunning

verleend aan: KBM Master Alloys B.V.

locatie: Kloosterlaan 2 te Farmsum

zaaknummer: Z2021-009344

bevoegd gezag: provincie Groningen

archiefnummer: GR-VERG-2021-000678

datum verzending: 16 februari 2023

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
Onderwerp	2
Besluit	2
Kennisgeving en terinzagelegging	2
Zienswijzen	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Ondertekening	2
Verzending	3
1 PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1 Gegevens inrichting	4
1.2 Projectbeschrijving	4
1.3 Projectbeschrijving	4
1.4 Vergunde situatie	4
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	5
1.6 Adviezen	5
1.7 Publicatie besluit	5
2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	6
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	6
2.3 Best Beschikbare Technieken	6
2.4 Minimalisatieonderzoek ZZS	7
2.4.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	7
2.4.2 Situatie KBM	8
3 VOORSCHRIFTEN ZZS EN MINIMALISATIEONDERZOEK	11

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 10 oktober 2006 is een omgevingsvergunning verleend aan KBM Master Alloys B.V., gelegen aan Kloosterlaan 2 te Farmsum, voor een nieuwe en gehele inrichting omvattende revisievergunning ten behoeve van het produceren van (aluminium)voorlegeringen en kaliumaluminiumfluoride voor een verscheidenheid aan industrieën wereldwijd, met een capaciteit van vijftientigduizend ton aluminiumlegeringen en zesduizend ton kaliumaluminiumfluoride op jaarbasis. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2006-17.694/41, MV.

Op 29 augustus 2019 is een omgevingsvergunning verleend voor het uitbreiden van de productie met twintigduizend ton voorlegeringen en vierduizend ton kaliumaluminiumfluoride. Deze veranderingsvergunning is geregistreerd onder nummer GR-L-000102.

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft getoetst of de vigerende omgevingsvergunning van KBM Master Alloys B.V. voldoet aan de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan KBM Master Alloys B.V., bij besluit van 10 oktober 2006, kenmerk 2006-17.694/41, MV, en op 29 augustus 2019, kenmerk GR-L-000102, verleende omgevingsvergunningen ambtshalve wordt gewijzigd.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning(en) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), de bij besluit van 10 oktober 2006, kenmerk 2006-17.694/41, MV, en op 29 augustus 2019, kenmerk GR-L-000102, verleende omgevingsvergunningen van KBM Master Alloys B.V. en rekening houdend met de ambtshalve wijziging van 20 januari 2015 (2015-01830/4, MV) en de maatwerkvergunning van 20 april 2015 (GR-VERG-2015-000084), de nieuwe voorschriften van dit besluit toe te voegen aan de omgevingsvergunning van 10 oktober 2006, kenmerk 2006-17.694/41, MV.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op www.officiëlebekendmakingen.nl en op de provinciale website. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen dit besluit kan binnen zes weken vanaf de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen. In het beroepschrift moet duidelijk staan tegen welk besluit beroep wordt ingesteld en waarom. Verder moet het beroepschrift een datum en een ondertekening bevatten.

Als de zaak spoedeisend is, kan een schorsingsverzoek (een verzoek om voorlopige voorziening) worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland. Dit verzoek kan tevens digitaal worden ingediend. Meer informatie staat op rechtspraak.nl.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens deze,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Datum ondertekening: 14 februari 2023

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- de drijver van de inrichting;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T);
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta.

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens inrichting

KBM Master Alloys B.V. (hierna KBM) is gelegen aan Kloosterlaan 2 te Farmsum. Het betreft een inrichting ten behoeve van het produceren van (aluminium)voorlegeringen en kaliumaluminiumfluoride voor een verscheidenheid aan industrieën wereldwijd.

1.2 Projectbeschrijving

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 10 oktober 2006 (kenmerk 2006-17.694/41, MV) en op 29 augustus 2019 (kenmerk GR-L-000102) verleende omgevingsvergunningen en rekening houdend met de ambtshalve wijziging van 20 januari 2015 (2015-01830/4, MV) en de maatwerkvergunning van 30 april 2015 (GR-VERG-2015-000084), geen voorschriften zijn verbonden met betrekking tot de minimalisatieplicht voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Dit moet ambtshalve worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo). Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot deze aspecten aan de vergunning verbinden.

Bij brief van 9 december 2020 is KBM op de hoogte gesteld van het voornemen in een apart besluit nadere voorschriften op te nemen ter bevordering van de minimalisatieverplichting voor de emissies van ZZS en over de 5-jaarlijkse actualisatieplicht.

1.3 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Tussen 22 december 2022 en 2 februari 2023 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis van de provincie Groningen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan.

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	10 oktober 2006	2006-17.694/41,MV	Gehele inrichting omvattende vergunning
Milieuneutrale verandering	24 mei 2013	675965	Verandering voor een nieuw magazijn en een drossenloods
Ambtshalve wijziging	20 januari 2015	2015-01830/4,MV	Actualiseren vergunning
Maatwerkvergunning	20 april 2015	GR-VERG-2015-000047	Lozen van grondwater vanuit een bodemsanering
Milieuneutrale verandering	4 juni 2015	569234	Vergroten van de productiehal

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Milieuneutrale verandering	13 oktober 2015	583603	Uitbreiden van de productiehal
Milieuneutrale verandering	30 januari 2017	GR-VERG-2016-000236	Vervangen van een filterinstallatie
Veranderingsvergunning	24 oktober 2019	GR-L-000102	Uitbreiden van de productiecapaciteit
Veranderingsvergunning	6 april 2021	GR-VERG-2020-000420	Uitbreiden van de opslag grondstoffen

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) genoemde categorie:

- 12.2h (Inrichtingen voor het smelten of gieten van metalen of hun legeringen met een capaciteit te aanzien daarvan van $4 \cdot 10^6$ kg per jaar of meer);

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie in de zin van de Richtlijn industriële emissies (RIE) en zoals bedoeld in bijlage I, categorie 2.5.b (De verwerking van non-ferrometalen: het smelten, met inbegrip van het legeren van non-ferrometalen, inclusief terugwinningsproducten en het gieten van non-ferrometalen met een smeltcapaciteit van meer dan 20 t per dag).

De inrichting valt niet onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), omdat de drempelwaarden niet worden overschreden.

Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn op grond van artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 en de horende bijlage I onderdeel C van het Bor, Gedeputeerde Staten van Groningen het bevoegd gezag voor deze inrichting.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Dagelijks bestuur van Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T);
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta.

1.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C-inrichting). Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- artikel 3.7 e.v. In werking hebben van een stookinstallatie Keuring en onderhoud

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE:

- 2.5.b: de verwerking van non-ferrometalen: het smelten, met inbegrip van het legeren van non-ferrometalen, inclusief terugwinningsproducten en het gieten van non-ferrometalen met een smeltcapaciteit van meer dan 20 t per dag.

2.3 Best Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen

BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT, bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de "drafts" van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies non-ferro metalen.

2.3.2 Conclusie BBT

Bij de actualisatie van 19 augustus 2020 is de BBT-conclusies non-ferro metalen beoordeeld. KBM voldoet aan de desbetreffende BBT.

2.4 Minimalisatieonderzoek ZZS

2.4.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen waarop afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieu-beheer (Activiteitenbesluit) van toepassing is geldt in aanvulling op de minimalisatieplicht een 5-jaarlijkse rapportageplicht. Voor emissies naar de lucht van zeer zorgwekkende stoffen waarvoor BBT-conclusies van toepassing zijn en voor ZZS die genoemd worden in bijlage 2 van de Wet milieu-beheer geldt deze rapportageplicht voor ZZS-emissies naar de lucht niet rechtstreeks. Ook is de 5-jaarlijkse rapportageplicht is niet rechtstreeks geregeld voor indirecte lozingen van ZZS. Voor al deze emissies van ZZS dient de rapportageplicht te worden opgenomen in de vergunningen. Dit is aan-gegeven in de voormalige NeR (Nederlandse emissierichtlijn lucht) en staat voor lozingen beschreven in

de ABM (Algemene BeoordelingsMethodiek). Onder de Omgevingswet zal de rapportageplicht rechtstreeks worden geregeld in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) voor alle emissies van ZZS, ongeacht of er BBT-conclusies zijn voor luchtemissies en voor zowel lucht als water.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS-emissie voorkomen of beperkt kan worden. Eens in de vijf jaar moet hierover aan het bevoegd gezag gerapporteerd worden. Deze rapportage is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. Het rapport moet inzicht verschaffen over alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de betreffende periode van 5 jaar. Met de rapportage wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

De voorschriften in dit besluit zijn opgesteld aan de hand van de regels die voor dit onderzoek zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling). Ze zijn aangevuld en aangepast aan de hand van teksten in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL)¹ en het stappenplan voor het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil. Daarmee ontstaat een compleet voorschrift voor het minimalisatieonderzoek ZZS-emissies.

De aanvullingen en aanpassingen zijn als volgt.

- Het Activiteitenbesluit vraagt om in het minimalisatieonderzoek informatie aan te leveren over *de mate waarin emissies van ZZS plaatsvinden*. Dit is uitgebreid met vragen uit het stappenplan van het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil, waar wordt gevraagd om een overzicht van alle emissiebronnen (in een processchema), de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS en de trend van de ZZS-emissies in de afgelopen vijf jaren. Door deze aspecten uitdrukkelijk in het voorschrift te benoemen kan er geen misverstand bestaan over welke informatie moet worden aangeleverd voor wat betreft de mate van emissies van ZZS.
- De opsomming onder de mogelijkheden om emissies van ZZS te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is te beperken is een combinatie van de Activiteitenregeling en het BAL. In het BAL staat een iets uitgebreidere opsomming, daar wordt het gebruik vermijden apart genoemd.
- Bij emissies van ZZS gaat het niet altijd om ZZS die gebruikt worden in een proces, soms worden ZZS ook onopzettelijk gevormd. Daarom is naast "gebruik van ZZS" ook "vorming van ZZS" apart benoemd.
- Bij de immissie is toegevoegd dat die getoetst moet worden aan immissienormen, indien bekend.

In de voorschriften is beschreven hoe de immissie moet worden bepaald. Deze tekst is overgenomen uit de Activiteitenregeling.

Opgemerkt moet worden dat de immissie vaak bepaald wordt met de zogenaamde beperkte immissie-toets. Dit wordt door ons beschouwd als een vereenvoudigde implementatie van het Nieuw Nationaal Model. Indien een geldende norm wordt benaderd is een betere immissiebepaling van belang. In dat geval zal een uitgebreide verspreidingsberekening noodzakelijk zijn.

2.4.2 Situatie KBM

Bij KBM komen berylliumverbindingen en vanadiumpentoxide uit het productieproces vrij. Deze stoffen worden in zeer kleine hoeveelheden via de schoorsteen in de lucht geëmitteerd.

De productie van legeringen wordt behandeld in de BREF non-ferro metalen. In deze BREF zijn BBT-conclusies opgenomen voor stof- en metaalemissies naar de lucht. Omdat voor de emissie van de stoffen berylliumverbindingen en vanadiumpentoxide de BBT-conclusie van toepassing is, is het Activiteitenbesluit niet van toepassing voor deze emissies. Deze emissies – inclusief de 5-jaarlijkse rapportageplicht voor minimalisatie – moeten worden geregeld in de vergunning.

¹ Zoals gepubliceerd in het Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden van 31 augustus 2018, Staatsblad 2018, 293. Ten tijde van het schrijven van deze beschikking is de verwachting dat het BAL op 1 juli 2022 in werking treedt en (onder andere) in de plaats treedt van het Activiteitenbesluit.

Berylliumverbindingen

Berylliumverbindingen komen vrij uit twee ovens die worden afgezogen door de filterinstallatie van oven 8 en 9 en komen vervolgens uit één schoorsteen vrij. Voor berylliumverbindingen geldt dat het een ZZS is die in de categorie MVP1 valt. Hiervoor geldt een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³ met een grensmassastroom van 0,15 g/uur en een vrijstellingsgrens van 0,075 kg/jaar.

Er wordt bij KBM in een jaar ca. 281 kg AlBe5 gebruikt, wat ongeveer 5% beryllium bevat wat ongeveer gelijk is aan 14 kg. De berekende jaarvracht in de emissie naar de lucht, 0,000623 kg beryllium per jaar, zit onder de vrijstellingsgrens voor MVP1 stoffen.

Voor de immissie in de omgeving geldt dat er getoetst wordt aan een MTR (maximaal toelaatbaar risico) – en VR (verwaarloosbaar risico) waarde. Voor berylliumverbindingen is er een (indicatieve) MTR vastgesteld die gelijk is aan 0,02 µg/Nm³. Met een emissie van 0,00623 kg beryllium per jaar gedurende 8064 uur per jaar wordt de MTR ruimschoots onderschreden.

Vanadiumpentoxide

Vanadiumpentoxide komt vrij uit drie ovens en wordt via één schoorsteen afgevoerd. Vanadiumpentoxide (V₂O₅) valt, net als de berylliumverbindingen, in de stofklasse MVP1. Hiervoor geldt een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³ met een grensmassastroom van 0,15 g/uur en een vrijstellingsgrens van 0,075 kg/jaar. In 2019 was er sprake van een doorzet van 4,26 ton. De emissie uit de schoorsteen is van hieruit berekend op 0,11 kg V₂O₅ per jaar. Hierbij is aangenomen dat de samenstelling van het geëmitteerde stof dezelfde verhouding heeft als de grondstoffen. De berekende hoeveelheid is hoger dan de vrijstellingsgrens voor MVP1 stoffen maar ruim onder de grensmassastroom voor MVP1 stoffen. De emissie zou daarmee onder het Activiteitenbesluit (welke niet van toepassing is op deze emissie) niet relevant zijn. Ook niet als de emissie wordt opgeteld bij die van berylliumverbindingen. Wel moet worden opgemerkt dat de grensmassastroom onder de Omgevingswet gaat verdwijnen en er dan alleen nog een ondergrens geldt per puntbron. Voor vanadiumpentoxide is er geen MTR bekend en de immissie kan hier dus ook niet aan getoetst worden.

Het gebruik van vanadiumpentoxide was in 2020 veel minder dan in 2019 (1,515 ton). In 2021 is slechts ruim 80 kg gebruikt. De theoretische berekende emissie van vanadiumpentoxide wordt met het verlagen van de doorzet vanzelfsprekend ook veel lager. Het is echter wel mogelijk dat het verbruik in de komende jaren weer toeneemt. Een toekomstige ontwikkeling is dat vanadiumpentoxide gebruikt gaat worden voor de 5% of 10% legeringen.

De emissie van vanadiumpentoxide is nu niet specifiek geregeld in de vergunning. Er zijn wel voorschriften met betrekking tot de emissie van stof in het algemeen. Omdat er voor stof- en metaalemissies naar de lucht BBT-conclusies van toepassing zijn zal ook de emissie van vanadiumpentoxide in de vergunning geregeld moeten worden. De rechtstreekse eisen uit het Activiteitenbesluit zijn niet van toepassing.

In dit besluit wordt een vijfjaarlijkse rapportageplicht opgenomen voor de emissies van ZZS vanuit de inrichting. De rapportageplicht houdt allereerst in dat er een overzicht moet worden gegeven van de emissiesituatie. Als voor een zinvolle rapportage het doen van een meting noodzakelijk is dan is die meting op grond van de vijfjaarlijkse rapportageplicht verplicht. Dit kan het geval zijn als er toch weer meer vanadiumpentoxide wordt gebruikt dan in 2021. De eerdere aannames zullen dan geverifieerd moeten worden met een meting. Vanwege de verwachte zeer geringe emissies gecombineerd met de sterke verlaging van het gebruik van vanadiumpentoxide in de afgelopen jaren leggen wij in dit besluit geen vaste monitoringsplicht op van bijvoorbeeld een jaarlijkse meting. Wel nemen wij een voorschrift op waarin de standardeisen voor MVP1 stoffen wordt vastgelegd welke ook gelden voor emissies uit installaties waarvoor geen BBT-conclusies zijn vastgesteld en die worden geregeld door het Activiteitenbesluit. De berekende emissies laten zien dat ruimschoots aan deze eisen wordt voldaan.

Er wordt bij het voorschrift voorgesorteerd op de komst van de Omgevingswet: er is géén grensmassastroom meer opgenomen maar alleen een ondergrens per puntbron.

Conclusies

Voor ZZS geldt een minimalisatieverplichting. Berylliumverbindingen en vanadiumpentoxide zijn ZZS waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld. Omdat er BBT-conclusies voor stof- en metaalemissie naar de lucht zijn opgenomen, moet de emissie van berylliumverbindingen en vanadiumpentoxide in de vergunning vastgelegd worden. Voor de emissie van deze stoffen naar de lucht leggen wij een vijfjaarlijkse onderzoekplicht op. Ook leggen wij de emissie-eisen voor MVP1 stoffen vast in de vergunning: een EGW van 0,05 mg/Nm³ voor alle puntbronnen waaruit meer dan 0,075 kg per jaar aan MVP1 stoffen wordt geëmitteerd. De eisen voor de emissies van berylliumverbindingen en vanadiumpentoxide zijn met deze voorschriften gelijk aan die in het Activiteitenbesluit.

Het is mogelijk dat er in de toekomst andere stoffen ZZS blijken te zijn welke ook worden gebruikt en geëmitteerd door KBM. De vijfjaarlijkse rapportageplicht geldt dan ook voor deze nieuwe ZZS. Als het MVP1 stoffen betreft (stofvormige minimalisatie-verplichte stoffen) dan gelden de emissie-eisen ook voor deze stoffen. De emissies van alle MVP1 stoffen moeten worden gesommeerd alvorens ze worden getoetst aan de vrijstellingsgrens en emissiegrenswaarde.

3 VOORSCHRIFTEN ZZS en MINIMALISATIEONDERZOEK

- 3.1 De volgende informatie over emissies naar de lucht en indirecte lozingen van ZZS moet onderdeel zijn van een vermijdings- en reductieprogramma en moet actueel gehouden worden:
1. de mate waarin emissies van stoffen, die als zeer zorgwekkende stoffen worden beschouwd, naar de lucht en naar het water plaatsvinden; met daarbij:
 - a. alle emissiebronnen (in een processchema);
 - b. de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS;
 - c. de trend in de ZZS-emissies van de afgelopen 5 jaren met als beginjaar 2023;
 2. de mate van immissie van die stoffen inclusief toetsing aan beschikbare immissienormen.
 3. de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, met daarbij:
 - a. een overzicht van mogelijkheden om het gebruik of vorming van zeer zorgwekkende stoffen te vermijden;
 - b. als gebruik of vorming niet te vermijden is: een overzicht van mogelijkheden en technieken om emissies in de lucht of het water te voorkomen en te beperken;
 - c. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken;
 - d. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken;
 - e. informatie over afwenteleffecten.
- 3.2 De informatie, zoals bedoeld in voorgaand voorschrift, wordt binnen 6 maanden na het in werking treden van dit besluit aan het bevoegd gezag verstrekt. Vervolgens wordt iedere vijf jaar geactualiseerde informatie aan het bevoegd gezag verstrekt.
- 3.3 Voor het bepalen van de immissieconcentratie van zeer zorgwekkende stoffen in de buitenlucht, zoals bedoeld in voorschrift 3.1, onder 2, het volgende:
1. er wordt gebruik gemaakt van gegevens met betrekking tot de:
 - a. fysieke kenmerken van de bron;
 - b. kenmerken van de emissie, en
 - c. kenmerken van de omgeving;
 2. de immissieconcentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de betreffende inrichting;
 3. het door middel van berekening bepalen van de concentraties van zeer zorgwekkende stoffen vindt plaats volgens de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model, voor zover de desbetreffende situatie valt binnen het toepassingsgebied van die rekenmethode;
 4. van de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model kan in overleg met het bevoegd gezag worden afgeweken mits de methode waarmee wordt afgeweken passend is en gelijkwaardig aan de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model;
 5. in situaties die buiten het toepassingsgebied van standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model vallen, wordt in overleg met het bevoegd gezag een andere, passende methode toegepast, waarbij er een voorkeur is voor de beperkte immissietoets zoals bedoeld in: <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/lucht/zeer-zorgwekkende/immissietoets/beperkte/>.
- 3.4 De emissieconcentratie van stoffen uit stofklasse MVP1 mag niet meer bedragen dan 0,05 mg/Nm³ bij iedere puntbron van waaruit meer dan 0,075 kg per jaar aan MVP1 stoffen wordt geëmitteerd.