

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Van Merksteijn Steelworks Holding B.V.

voor: de realisatie van een inrichting, bedoeld voor
het produceren van walsdraad uit metaalschroot

activiteiten: het oprichten en het in werking hebben van een
inrichting en
het bouwen van meerdere bouwwerken.

locatie: Synergieweg 15, 9979 XD EEMSHAVEN

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-000946

zaaknummer
Omgevingsdienst: Z2022-007537

verzenddatum: 30 december 2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 22 juli 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Van Merksteijn Steelworks Projects B.V.. Het betreft de realisatie van een inrichting, bedoeld voor het produceren van walsdraad uit metaalschroot. De aanvraag heeft betrekking op de locatie nabij Synergieweg 17, 9979 XD Eemshaven, kadastraal o.a. bekend als 'Gemeente Uithuizermeeden, Sectie 2A, Percelen 3634, 3401,3671 (gedeeltelijk) en 3711 (gedeeltelijk)'. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7134117.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - aanvraagformulier;
 - de documenten genoemd in bijlage 4.2 van dit besluit;
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde wijzigingen geen milieueffectbeoordelingsrapport nodig is;
7. de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd;
8. dat de, door de gemeente Het Hogeland afgegeven verklaring van geen bedenkingen deel uit te laten maken van de vergunning.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van Het Hogeland en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de provincie Groningen.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Capaciteit inrichting	4
1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	4
1.4 Instructies.....	4
1.5 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	4
1.6 Registratie	5
1.7 Bedrijfsbeëindiging	5
1.8 Goedkeuring plannen	6
1.9 Inspectie en onderhoud.....	6
1.10 Proefnemingen.....	7
1.11 Ongewoon voorval	8
2. Afvalstoffen algemeen.....	9
2.1 Afvalpreventie.....	9
2.2 Afvalscheiding	9
2.3 Opslag van afvalstoffen	9
3. ACCEPTATIE /VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	10
3.1 AV-beleid en AO/IC	10
3.2 Te accepteren afvalstoffen	10
3.3 Registratie afvalstoffen.....	10
3.4 Sturing.....	11
4. AFVALWATER EN WATERBESPARING.....	11
4.1 Afvalwater.....	11
4.2 Waterbesparing.....	12
5. Energie	12
6. Externe veiligheid.....	13
6.1 Veiligheidsstudie en bedrijfsnoodplan	13
6.2 Beveiliging procesinstallaties	14
6.3 Electriciteit installaties	15
6.4 Noodstroomvoorziening.....	15
6.5 Laboratorium	16
6.6 Grond-, hulpstoffen en producten.....	16
6.7 Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage	16
6.8 Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)	16
6.9 Opslag van cryogene gassen (0,125 – 100 m3).....	17
6.10 Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)	17
7. GELUID.....	17
7.1 Grenswaarden.....	17
8. Lucht	18
8.1 Vergunningvoorschriften.....	18
8.2 Maatwerkvoorschriften i.h.k.v. artikel 2.7, lid 1 Abm	20
9. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	21
9.1 Constructieveiligheid	21
9.2 Brandveiligheid	21

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

1.2 Capaciteit inrichting

- 1.2.1 De maximale productiecapaciteit aan walsdraad mag niet meer bedragen dan 580.000 ton/jaar. De maximale hoeveelheid te verwerken metaalschroot is vastgelegd binnen voorschrift 3.1.1.

1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.3.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.3.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.4 Instructies

- 1.4.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.4.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.5 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.5.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.5.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.5.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.6 **Registratie**
- 1.6.1 Op het moment van het in werking hebben van de inrichting dient vergunninghoudster een milieuzorgsysteem overeenkomstig de norm NEN-EN-ISO 14001 te hebben ingericht en geïmplementeerd en welke overeenkomstig deze norm wordt onderhouden en verbeterd.
- 1.6.2 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige (gevaarlijke) stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
 - e. het bedrijfsnoodplan;
 - f. registratie van ongewone voorvallen, met daarbij de beschrijving van de invloed op het milieu;
 - g. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - h. registratie van incidentele bedrijfssituaties (in werking treden van de noodstroomaggregaten ten behoeve van testen of noodstroom) met vermelding van start- en eindtijden;
 - i. de schriftelijke instructies voor het personeel
- 1.6.3 De documenten genoemd in voorschrift 1.6.2 moeten tenminste minste vijf jaar fysiek, dan wel digitaal worden bewaard.
- 1.6.4 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 1.7 **Bedrijfsbeëindiging**
- 1.7.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.7.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.8 Goedkeuring plannen

- 1.8.1 Indien op grond van een vergunningvoorschrift een plan en/of rapport ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet dit plan en/of rapport binnen 6 maanden naar het bevoegd gezag zijn gezonden
- 1.8.2 Binnen 8 weken na indiening van het plan en/of rapport als bedoeld in voorschrift 1.8.1 neemt bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- 1.8.3 De inrichting moet na afloop van de in voorschrift 1.8.2 genoemde termijn of zoveel eerder als bevoegd gezag het plan en/of rapport heeft goedgekeurd, overeenkomstig het goedgekeurde plan en/of rapport in werking zijn.
- 1.8.4 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het plan en/of rapport aanwezig zijn.
- 1.8.5 Wijzigingen op het goedgekeurde plan moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

1.9 Inspectie en onderhoud

- 1.9.1 De goede werking van de binnen de inrichting aanwezige procesinstallaties en opslagvoorzieningen alsook milieubeschermende en emissiebeperkende voorzieningen en (brand)veiligheidsvoorzieningen dient te worden geborgd door middel van het regelmatig uitvoeren van onderhoud, inspecties en/of testen.
- 1.9.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet zijn vastgelegd in een, door het bevoegd gezag goedgekeurd, up-to-date gehouden inspectie- en onderhoudsprogramma. De inrichting mag niet in werking zijn zonder een, door het bevoegd gezag goedgekeurd, inspectie- en onderhoudsprogramma.
- 1.9.3 De in voorschrift 1.9.1 bedoelde installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld met betrekking tot onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem.
- 1.9.4 In het inspectie- en onderhoudsprogramma dienen instructies en procedures te zijn vastgelegd met betrekking tot:
- hoe het onderhoud wordt uitgevoerd (manier + frequentie) en hoe de controle, onderhoud en vervanging wordt geborgd;
 - hoe het onderhoud wordt geregistreerd (o.a. standtijd, storingen);
 - op welke wijze de emissie zo laag mogelijk wordt gehouden in gevallen dat de nageschakelde emissiebeperkende technieken worden gerepareerd, onderhouden of vervangen;
 - hoe de dagelijkse monitoring van de werking van bedoelde installaties en voorzieningen wordt uitgevoerd en geregistreerd;
 - welke meetfrequentie en meettechniek wordt toegepast om de werking van de desbetreffende installaties en voorzieningen te controleren.

- 1.9.5 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het door het bevoegde gezag goedgekeurde, inspectie- en onderhoudsprogramma, inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en/of wijzigingen.
- 1.9.6 Er dienen ten behoeve van de borging van de goede werking van de (nageschakelde) emissiebeperkende voorzieningen instructies en procedures beschikbaar te zijn, die de uitvoering van inspectie en onderhoud van deze installaties beschrijven.
- 1.10 **Proefnemingen**
- 1.10.1 Vergunninghouder mag – mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef – andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.10.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.9.1 moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beperkt, beheerd en geregistreerd;
 - e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - f. de duur van de proef.
- 1.10.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.10.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.10.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.10.5 Indien de proefneming goedgekeurd is, dient bij aanvang altijd het bevoegde gezag hiervan in kennis worden gesteld zodat de toezichthouder de mogelijkheid heeft om de proefneming te controleren.
- 1.10.6 De resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 1.9.4 moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1.11 Ongewoon voorval

- 1.11.1 Vergunninghouder moet een meldprotocol (plan) hebben waarin is uitgewerkt op welke wijze ongewone voorvallen overeenkomstig artikel 17.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer, worden beoordeeld op relevantie voor het milieu en worden gemeld aan het bevoegd gezag. Dit protocol, of een wijziging hierin, moet schriftelijk zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.
- 1.11.2 Nadat het protocol als bedoeld in voorschrift 1.11.1. is goedgekeurd door het bevoegd gezag worden ongewone voorvallen met relevantie voor het milieu, waaronder begrepen externe veiligheid, zoals bedoeld in het protocol binnen een 1 uur nadat het ongewoon voorval is gestart/heeft plaatsgevonden, gemeld bij de milieuklachtenlijn van Omgevingsdienst Groningen 050-318 0000.
- 1.11.3 Vergunninghouder dient het meldprotocol te verwerken in de interne bedrijfsinstructies en registratiesysteem.
- 1.11.4 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:
- datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - datum en tijdstip van registratie;
 - de locatie van het ongewoon voorval;
 - korte omschrijving van het ongewoon voorval;
 - de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten. Het registratiesysteem van ongewone voorvallen dient op verzoek beschikbaar te zijn voor toezichthoudende ambtenaren van of namens bevoegd gezag.
- 1.11.5 Inhoudelijke wijzigingen in het meldschema dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. Implementatie van een wijziging in een meldschema mag pas plaats vinden na goedkeuring door het bevoegd gezag.
- 1.11.6 Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften te verwerken in interne bedrijfsinstructies.
- 1.11.7 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
- de wijze waarop ongewone voorvallen worden signaleerd
 - de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval
 - de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht
 - de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen

2. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Binnen 12 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- de processen binnen het bedrijf;
 - de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - een kostenberekening;
 - een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - de wijze van meten en registreren;
 - preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - haalbaarheidsanalyses;
 - doelstellingen en planning.
- 2.1.2 Binnen 6 maanden na uitvoering van het in voorgaand voorschrift genoemde afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd bezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 2.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.
- 2.1.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen (afkomstig van eigen bedrijfsvoering) gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie;
 - plastic.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen

3. ACCEPTATIE /VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

3.1 AV-beleid en AO/IC

- 3.1.1 In de inrichting mag maximaal 635.000 ton metaalschroot per kalenderjaar worden verwerkt.
- 3.1.2 Vergunninghouder dient ten minste 3 maanden voorafgaande aan het in werking brengen van de inrichting, een volledig AV-beleid en AO/IC ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te hebben overgelegd. Bij het opstellen van AV-beleid en AO/IC wordt het bepaalde in voorschrift 3.2.1, 3.3.1 en 3.3.2 in acht genomen.
- 3.1.3 Ten aanzien van de acceptatie en bewerking van afvalstoffen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig een, door het bevoegde gezag goedgekeurd, AV-beleid en AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen/wijzigingen. De inrichting mag niet in werking zijn zonder een goedgekeurd AV-beleid en AO/IC.
- 3.1.4 Voordat wijzigingen van het AV-beleid en/of de AO/IC worden toegepast dienen zij schriftelijk ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de eventuele milieugevolgen;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop de vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

3.2 Te accepteren afvalstoffen

- 3.2.1 Afvalstoffen vallende onder de volgende Euralcodes met bijbehorende omschrijving en minimumstandaard voor verwerking mogen binnen de inrichting voor verwerking worden geaccepteerd:

Gebruikelijke benaming afvalstof		
	Eural-codes	Sectorplan
ferro metaalafval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren).	19 12 02;	12

3.3 Registratie afvalstoffen

- 3.3.1 Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin met betrekking tot alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid;
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer/Evoa kennisgevingsnummer (indien van toepassing).

- 3.3.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid;
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer/Evoa kennisgevingsnummer (indien van toepassing).
- 3.3.3 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin de verwerking van afvalstoffen tot product worden opgenomen. In dit registratie wordt gemeld:
- De datum van de productie
 - De verwerkte hoeveelheid
 - De gebruikelijke benaming van de afvalstof
 - De euralcode
- 3.3.4 Er dient met betrekking tot de aan- en afgevoerde (afval)stoffen een sluitend verband te bestaan tussen de goederenadministratie en de financiële administratie.
- 3.4 **Sturing**
- 3.4.1 De vrijkomende afvalstoffen, die niet zelf mogen worden verwerkt, welke vrijkomen uit het proces moeten worden afgevoerd naar een inrichting waar deze afvalstoffen kunnen worden verwerkt conform de geldende minimumstandaard, overeenkomstig LAP 3.

4. AFVALWATER EN WATERBESPARING

4.1 Afvalwater

- 4.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 4.1.2 Bedrijfsafvalwater (enkel huishoudelijk afvalwater) dat op het riool dan wel een particulier beheerd riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 4.1.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 4.2 **Waterbesparing**
- 4.2.1 De vergunninghouder moet van het leidingwaterverbruik van de inrichting een registratie bijhouden. Deze registratie moet ten minste de volgende gegevens bevatten: het totale leidingwaterverbruik per kalenderjaar, het leidingwatergebruik tot 90 % uitgesplitst naar de voornaamste gebruikstoepassingen.
- 4.2.2 Vergunninghouder dient ten minste 6 maanden voorafgaande aan het in werking hebben van de inrichting, een preventieplan te overleggen waarin wordt beschreven hoe het verbruik van drinkwater wordt beperkt. In het preventieplan moet zijn aangegeven welke maatregelen voor de volgende 4 jaar als zeker, onzeker en voorwaardelijk moeten worden aangemerkt.
- 4.2.3 Het preventieplan, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.2 moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- een beschrijving van de processen waarbij leidingwater wordt gebruikt;
 - verbruik per afzonderlijk proces;
 - een overzicht van mogelijke leidingwaterbesparende maatregelen/alternatieven en te behalen waterbesparing per maatregel/alternatief;
 - de (meer)investeringskosten en eventuele overige cross-media effecten;
 - haalbaarheid en kosteneffectiviteit van de geïdentificeerde maatregelen/alternatieven;
 - onderbouwing van eventueel gemaakte keuzes in het wel/niet treffen van maatregelen en eventuele implementatie belemmerende factoren;
 - planning van de implementatie van de haalbare zekere maatregelen
- 4.2.4 Vergunninghouder moet het in voorschrift 4.2.2 bedoelde preventieplan uitvoeren binnen de daarin aangegeven termijnen. Indien de onzekere of voorwaardelijke maatregelen niet worden uitgevoerd moet dit worden gemotiveerd.
- 4.2.5 Indien vergunninghouder een maatregel wil vervangen door een gelijkwaardige maatregel, moet dit voornemen 6 maanden voor de voorgenomen uitvoering aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Vergunninghouder moet daarbij aantonen dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de in het plan gestelde preventiedoelstelling.

5. ENERGIE

- 5.1.1 Op het moment van het in werking hebben van de inrichting dient vergunninghoudster een energiemanagementsysteem overeenkomstig de norm NEN-EN-ISO 50001 te hebben ingericht en geïmplementeerd en welke overeenkomstig deze norm wordt onderhouden en verbeterd.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Veiligheidsstudie en bedrijfsnoodplan

6.1.1 De vergunninghouder moet aandacht besteden aan organisatorische maatregelen en aan de integriteit en veiligheid van de procesinstallaties. Daarvoor moet voorafgaand aan de ingebruikname van de installaties een veiligheidsstudie worden uitgevoerd. De wijze waarop de veiligheidsstudie wordt uitgevoerd en het type veiligheidsstudie moet ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Voor ingebruikname van de installaties moet de veiligheidsstudie ter informatie worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. De bevindingen van de uitgevoerde veiligheidsstudie(s) moeten zijn vastgelegd in een document, dat op de inrichting aanwezig is.

6.1.2 De vergunninghouder dient te beschikken over een actueel bedrijfsnoodplan. In het bedrijfsnoodplan is specifiek aandacht besteed aan milieurisico's en de risico's van en voor omliggende bedrijven. Het bedrijfsnoodplan en de wijzigingen daarvan dienen te worden gezonden naar Veiligheidsregio Groningen, sector Risicobeheersing en ter inzage te worden gehouden voor het bevoegd gezag.

6.1.3 In het bedrijfsnoodplan dienen ten minste de volgende zaken te zijn vastgelegd:

- directe en adequate opvolging van lekkage, gasdetectie, brand of andersoortige alarmeringen;
- de bediening van de ontruimingsalarminstallatie;
- het naar een veilige plaats begeleiden van de vluchtende personen;
- het controleren of er geen personen zijn achtergebleven in de ontruimde zones;
- het bedienen van de beschikbare blusmiddelen in geval van brand;
- opvang en afvoer van bluswater;
- storingsopvolging van de detectie-, alarmerings- en brandbeheersings- en brandblussystemen;
- het regelmatig houden van brand- en ontruimingsoefeningen.

Het bedrijfsnoodplan moet beschikbaar zijn voor degene die de handelingen in noodsituaties uitvoert.

6.1.4 Op twee, ver uit elkaar gelegen plaatsen binnen de inrichting moeten de volgende actuele gegevens aanwezig zijn:

- een overzichtstekening van de inrichting met de aanwezige gebouwen, procesinstallaties, opslagtanks voor gevaarlijke stoffen, laad- en losplaatsen, relevante leidingen alsook opslagplaatsen voor gevaarlijke alsook milieuschadelijke stoffen in emballage en containers;
- een tekening waarop de plaats en kenmerken van aanwezige brandblusvoorzieningen;
- een opgave van de grootte en de maximale inhoud van tanks met gevaarlijke stoffen met bijbehorende opvangvoorzieningen en opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen in emballage;
- een overzicht van de installaties en insluitsystemen aanwezige stoffen met hun aard en temperaturen;
- een overzichtstekening waarop aangegeven staat waar de brandweervoertuigen kunnen rijden en waarop aangegeven staat of alle installaties/gebouwen van twee zijden door de brandweer te bereiken zijn;
- een actueel intern noodplan;
- een tekening waarop de plaats van de drainage en rioleringsvoorzieningen zijn aangegeven, de plaats van inlaten en afsluiters, de plaats en capaciteiten van opslagvoorzieningen.

- 6.1.5 Bij aankomst van de brandweer in geval van een noodsituatie moet de bevelvoerder onmiddellijk in bezit kunnen worden gesteld van de in voorgaand voorschrift genoemde gegevens.
- 6.1.6 Op het terrein moet tijdens werkzaamheden te allen tijde ten minste één verantwoordelijk persoon aanwezig dan wel bereikbaar zijn die voldoende deskundig en met de aanwezige veiligheidsmiddelen bekend is en in staat is om in geval van brand of ongeval de vereiste maatregelen te treffen.
Van alle kwetsbare en kritische noodvoorzieningen dient een analyse te zijn uitgevoerd op de eventuele uitwijkmogelijkheden bij uitvallen hiervan.
- 6.2 **Beveiliging procesinstallaties**
- 6.2.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 6.2.2 Procesinstallaties moeten zijn voorzien van regel- en beveiligingsapparatuur, waardoor de in de installaties uitgevoerde processen kunnen worden beheerst en de veilige werking van de installaties is gewaarborgd. Regel- en beveiligingsapparatuur van installaties moet tijdig in het desbetreffende proces ingrijpen alvorens ongewenste, niet-reguliere emissie plaatsvinden.
- 6.2.3 Bij toepassing van een computergestuurd procesbesturings- en beveiligingssysteem moet er naast de computer voor essentiële beveiligingen een onafhankelijk daarvan werkend beveiligingssysteem zijn, zodat het veiligheidssysteem niet wegvalt door storingen of fouten in de procesbesturing.
- 6.2.4 Computergestuurde procesbeveiligingen moeten op een doelmatige wijze zijn beschermd tegen natuurlijke elektromagnetische storing van buiten en tegen elektromagnetische storing veroorzaakt door gebruikte apparatuur en omliggende installaties. Deze bescherming moet zowel het defect raken van het systeem door overspanning, als de informatie-inhoud van de te verwerken gegevens betreffen.
- 6.2.5 Een stroomstoring mag geen nadelige gevolgen hebben voor de procesbeveiliging.
- 6.2.6 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct, worden gerepareerd of worden vervangen.
- 6.2.7 Als de in voorschrift 6.2.6 bedoelde apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten binnen 48 uur worden stilgelegd.
- 6.2.8 In de periode dat de installatie zonder veiligheids apparatuur in werking is, dient fysiek extra toezicht op de veiligheid bij installaties plaats te vinden (voor zover mogelijk).
- 6.2.9 Daar waar zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) zijn aangebracht, moeten deze visueel en akoestisch waarneembaar zijn en moeten deze gehandhaafd blijven totdat deze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd.

- 6.2.10 In een controlekamer moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn, waarin voor de volgende gevallen de te volgen handelwijze is aangegeven:
- het opstarten van de installaties;
 - het in bedrijf zijn van de installaties;
 - het stoppen van de installaties;
 - storingen en/of noodsituaties in de desbetreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de desbetreffende installatie;
 - het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing.
- Het bedienend personeel moet volgens deze instructie werken.

6.3 **Electrische installaties**

- 6.3.1 Voorzieningen moeten zijn getroffen om, bij storingen in de elektrische energievoorzieningen, de installaties veilig in bedrijf te kunnen houden of uit bedrijf te kunnen nemen.

6.4 **Noodstroomvoorziening**

- 6.4.1 De noodstroomvoorziening moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken moet de generator van de noodstroomvoorziening ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.
- 6.4.2 In geval van uitval van de normale elektriciteitsvoorziening moet voldoende noodstroom zijn gewaarborgd. Hiertoe moet de inrichting zijn voorzien van noodstroomvoorziening van voldoende capaciteit, waarmee ten minste de onderstaande werkzaamheden en activiteiten moeten kunnen worden uitgevoerd:
- het op een veilige wijze stoppen van de diverse processen en alle daaruit voortvloeiende werkzaamheden;
 - alle activiteiten welke nodig zijn voor de bestrijding van en de hulpverlening bij calamiteiten of bijzondere omstandigheden.
- 6.4.3 Een noodstroomvoorziening moet ten minste éénmaal per maand gedurende maximaal 60 minuten op de juiste werking worden gecontroleerd en mag slechts als noodvoorziening worden gebruikt. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd. De uitgevoerde controles, de resultaten en eventuele reparaties moeten worden opgetekend in het logboek van de noodstroomvoorziening.
- 6.4.4 In een ruimte waarin een noodstroomaggregaat staat opgesteld, mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd anders dan uitvoering van onderhoud en inspectie van het aggregaat.
- 6.4.5 Met betrekking tot een noodstroomaggregaat moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
- resultaten van de uitgevoerde controles, onderhoud en eventuele reparaties;
 - de datum en begin-/eindtijd van inbedrijfstelling (draaiuren);
 - reden van inbedrijfstelling van de noodstroomvoorziening;
 - verbruikte gasolie (liter).
- Het logboek moet worden opgenomen in het in voorschrift 1.6.2 bedoelde registratiesysteem.

6.5 **Laboratorium**

- 6.5.1 Degene die de inrichting drijft, stelt ten aanzien van het gebruik van het laboratorium, gedragsvoorschriften op en treft voorzieningen die zijn gericht op het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu van het lozen van afvalwater en draagt er zorg voor dat de gedragsvoorschriften worden nageleefd.
- 6.5.2 De gedragsvoorschriften en voorzieningen, bedoeld in voorschrift 6.5.1. geven ten minste uitwerking aan:
- de wijze waarop invulling wordt gegeven aan een inzamelsysteem voor bepaalde categorieën van stoffen en preparaten die niet mogen worden geloosd vanuit het oogpunt van doelmatig kunnen inzamelen en verwerken elders;
 - de wijze waarop invulling wordt gegeven aan voorlichting van het personeel over het inzamelsysteem, bedoeld onder a;
 - de wijze waarop invulling wordt gegeven aan maatregelen die voortkomen uit de preventieve aanpak;
 - de inhoud van een registratiesysteem met betrekking tot de aanwezige stoffen.
- 6.5.3 Ten behoeve van het voorkomen dan wel beperken van diffuse emissies welk vrij kunnen komen uit het laboratorium:
- past degene die de inrichting drijft maatregelen ten aanzien van de bedrijfsvoering toe ter voorkoming van onnodige emissie van stoffen naar de lucht;
 - worden stof, rook en dampen die vrijkomen bij activiteiten in het laboratorium voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen.
- 6.5.4 Ten behoeve van het doelmatig verspreiden van emissies naar de buitenlucht, worden voor zover het afgezogen emissies betreft die vrijkomen bij activiteiten in het laboratorium, die naar de buitenlucht worden afgevoerd, bovendaks en omhoog gericht afgevoerd.

6.6 **Grond-, hulpstoffen en producten**

- 6.6.1 Op het moment van het in werking hebben van de inrichting dient vergunninghoudster een overzicht beschikbaar te hebben van alle grond-, hulpstoffen en producten (tussen, neven en eindproducten) binnen de inrichting om aan te tonen dat voldaan wordt uit de verplichtingen onder REACH. Dit overzicht dient actueel gehouden te worden.
- 6.6.2 Het is niet toegestaan om de fluoride houdende grond- en/of hulpstoffen toe te passen (waaronder calciumfluoride) binnen de productieprocessen.
- 6.6.3 Het is alleen toegestaan hoogwaardige vuurvaste bekleding (refractory en gunning materials) toe te passen met een minimaal massaverlies ("Loss of Ignition") bij operationele temperaturen.

6.7 **Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage**

- 6.7.1 De opslag van tot maximaal 10 ton gevaarlijke stoffen in emballage dient te voldoen aan de bepalingen uit de richtlijn PGS 15.

6.8 **Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)**

- 6.8.1 De opslag van gasflessen dient, bij overschrijding van (gezamenlijk) 125 liter waterinhoud, te voldoen aan de bepalingen uit de richtlijn PGS 15.

6.9 Opslag van cryogene gassen (0,125 – 100 m³)

6.9.1 De opslag van 0,150 m³ – 100 m³ cryogene gassen dient te voldoen aan de bepalingen uit de richtlijn PGS 9.

6.10 Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

6.10.1 De opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse stationaire opslagtank dan wel opslagvoorziening moet voldoen aan de bepalingen uit de richtlijn PGS 31.

7. GELUID

7.1 Grenswaarden

7.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r}$, L_t veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op de aangegeven punten de hierna genoemde waarden niet overschrijden.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau maatregelen + scherm 15 meter

Toets rekenpunt	Hoogte in meters	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r}$, L_t in dB(A)		
		Dagperiode 07.00–19.00 uur	Avondperiode 19.00–23.00 uur	Nachtperiode 23.00–07.00 uur
W106 Dijkweg 89 HW = 55 dB(A)	5	33,4	33,4	29,6
W107 Dijkweg 53 HW = 55 dB(A)	5	34,5	34,5	30,3
W108 Dijkweg 1 HW = 55 dB(A)	5	33,1	33,1	28,9
W110 Dijkweg 25 HW = 55 dB(A)	5	30,2	30,2	26,4
W111 Oostpolderweg 19 HW = 55 dB(A)	5	28,8	28,8	25,3
Z001	5	22,0	22,0	18,6
Z002	5	25,0	25,0	21,4
Z003	5	22,3	22,3	19,1
Z004	5	21,4	21,4	18,5

7.1.2 Bij of na de detailengineering, vóór de start van de realisatiefase, dient VMS aan het bevoegd gezag aan te tonen dat ten aanzien van de volgende geluidbronnen de in aanmerking komende akoestische maatregelen worden getroffen die technisch en bedrijfseconomisch haalbaar zijn, waarbij ten minste de hierna tussen haken genoemde voorzieningen dienen te worden beschouwd:

- VMS102 schoorsteenopening rookgasreiniging (adequate aanzuig- en uitblaasdemper op de ventilatoren);
- VMS103 en VMS104: FTP-ventilatoren rookgasreinigingsinstallatie (geluidarme ventilatoren, lager toerental, plaatsing in gesloten gebouw, omkasting, isolatie, adequate aanzuig- en uitblaasdemper);
- Diverse: ventilatieopeningen daken (akoestische roosters, sluiting van openingen in de nachtperiode voor zover ze in die periode niet geopend hoeven te zijn).

De resultaten van de detailengineering en de evaluatie en monitoring dienen te worden gebruikt voor de geluidprognose voor de aanvraag van een eventuele 2^e en/of 3^e staalfabriek.

- 7.1.3 Uiterlijk 12 maanden nadat de inrichting in bedrijf is genomen dient aan het bevoegd gezag een rapport te worden overgelegd, waarin de volgende gegevens zijn opgenomen:
- Een beschrijving van de geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
 - Een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen, waaronder begrepen het door meting vastgestelde geluidsvermogensniveau per octaafband en in dB(A);
 - Een berekening van de geluidsbijdragen van deze bronnen op de in deze paragraaf omschreven immissie toetspunten;
 - Een beschrijving van de genomen dan wel de te nemen geluidsreducerende maatregelen en de effecten hiervan waarvan is aangetoond kunne worden aangemerkt als best beschikbare technieken;
 - Toetsing van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus aan de in het geluidverdeelplan opgenomen kavelbudgettering van 62 dB(A)/m² in de nachtperiode.
 - Toetsing van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus op de in het voorschrift opgenomen immissiepunten en geluidgrenswaarden;
 - Een bedrijfseconomische onderbouwing als niet kan worden voldaan aan de beoogde kavelbudgettering van 62 dB(A)/m².
- 7.1.4 De in voorgaande voorschriften genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de referentiepunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting die in de akoestische rapport BF5169-MI-RP-221130, datum 30 november 2022, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd.

8. LUCHT

8.1 Vergunningvoorschriften

- 8.1.1 De concentratie van stoffen in de afgassen wordt bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen. Afzonderlijke metingen moeten plaatsvinden onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering. Bij continue metingen moet onder alle procescondities worden gemeten. De emissies dienen te worden gecontroleerd op basis van de controleform van de onderstaande tabel.

Installatie	component	Emissie-concentratie (mg / m ^{o3})	Controleform
Rookgasreinigungs- installatie (FTP)	NOx (als NO ₂)	10 mg /Nm ³	Continue
	Stof	1 mg /Nm ³	Continue
	CO	200 mg /Nm ³	Jaarlijks
	Kwik	<0,001 mg /Nm ³	Jaarlijks
	PCDD/F	<0,1 ng I-TEQ /Nm ³	Jaarlijks
	SO ₂	15 mg /Nm ³	Jaarlijks

- 8.1.2 Aan de in voorschrift 8.1.1 genoemde emissie-eisen wordt voldaan indien:
- Voor afzonderlijke metingen: geen van de afzonderlijke metingen hoger is dan de bijbehorende emissiegrenswaarde
 - Voor continue metingen: 97% van de halfuurgemiddelden in één kalenderjaar de bijbehorende emissiegrenswaarde niet overschrijdt.
- 8.1.3 De in voorschrift 7.1.1 genoemde emissie-eisen mogen niet worden bereikt door het bijmengen van schone lucht en gelden onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3 kPa en droge lucht) bij actueel zuurstofgehalte.
- 8.1.4 De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
- emissiemeting en analyse:
 - stikstofoxiden (NO_x): NEN-EN 14792:2005;
 - stikstofoxiden (NO_x) continumeting: NEN-ISO 10849:1998;
 - zwaveldioxide (SO₂): NEN-EN 14791:2005;
 - onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y): NEN-EN 12619:2013;
 - totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2:2004;
 - zuurstof (O₂): NEN-EN 14789:2005;
 - chrom VI -verbindingen: ISO 16740:2005;
 - zware metalen: NEN-EN 14385:2004;
 - waterstoffluoride: NEN-ISO 15713:2011;
 - ammoniak: NEN 2826:1999;
 - individuele gasvormige organische componenten: NEN-EN 13649:2001;
 - dioxines en furanen: NEN-EN 1948:2006 deel 1, 2 en 3;
 - kwik: NEN-EN 13211:2001+C1:2007;
 - vocht: NEN-EN 14790:2005;
 - debiet: NEN-EN-ISO 169111 of NEN-EN-ISO 16911-2;
 - meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259
 - kwaliteitsborging van continue metingen: NEN-EN 14181:2014.
- 8.1.5 Continue meetsystemen worden ten minste eenmaal per jaar met behulp van parallelmetingen gecontroleerd.
- 8.1.6 Voor de elementen, genoemd in de onderstaande tabel, bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de grenswaarde niet meer dan de in de tabel opgenomen percentages.

Element	Meetonzekerheid
SO ₂	20
NO _x	20
Stof	30
overige componenten	40
Debiet	20

- 8.1.7 Een afzonderlijke meting als bedoeld in voorschrift 8.1.1 bestaat uit drie deelmetingen van een half uur. Hiervan kan in geval van een batch-proces worden afgeweken. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid die ten hoogste gelijk is aan de standaardwaarde voor de meetonzekerheid. Daarbij wordt bij afzonderlijke metingen de meetonzekerheid van de meting berekend door de genoemde meetonzekerheid te delen door de wortel van het aantal deelmetingen.
- 8.1.8 Vergunninghouder toont schriftelijk aan:
- Welke ERP's dienen om de emissie van stof te controleren;
 - Waarom deze ERP's relevant zijn voor de emissie van stof;
 - Binnen welke grenzen van de waarden van de ERP's wordt voldaan aan de emissie-eisen.
- 8.1.9 Vergunninghouder rapporteert over de uitgevoerde emissiemetingen conform NEN-EN 15259.
- 8.1.10 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 8.1.11 Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een instatie die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is. Het bevoegd gezag wordt tenminste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of parallelmeting zal worden uitgevoerd.

8.2 Maatwerkvoorschriften i.h.k.v. artikel 2.7, lid 1 Abm

- 8.2.1 De emissies uit de volgende bronnen mogen per puntbron de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

Omschrijving	Stof	Maximale emissieconcentratie mg/Nm ³
Rookgasreinigingsinstallatie (FTP)	SO ₂	15 mg/Nm ³

9. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

9.1 Constructieveiligheid

9.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden.

- Het complete geotechnisch grondonderzoek.
- Het complete funderingsadvies.
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies.
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen, details en wapening.
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

9.2 Brandveiligheid

9.2.1 Informatie omtrent bezwijken constructie overleggen 3 weken voorafgaand start van de bouw van de constructie die niet mag bezwijken moet worden.

9.2.2 Aanleveren UPD sprinkler (deluge) en blusgasinstallatie dient 4 weken voorafgaand de start van de installatie ter goedkeuring te worden ingediend.

9.2.3 4 weken voorafgaand de installatie van de brandmeld- en ontruimingsinstallatie moet er een Programma van eisen ter goedkeuring ingediend worden.

9.2.4 Minimaal 4 weken voordat het kantoorpand in gebruik wordt genomen dient een melding brandveilig gebruik te zijn gedaan.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	24
1.1 Projectbeschrijving	24
1.2 Omschrijving van de aanvraag	24
1.3 Uitgebreide procedure	24
1.4 Vergunde situatie	24
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	25
1.6 Coördinatie met de Waterwet	25
1.7 Verklaring van geen bedenkingen	25
1.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	25
1.9 Adviezen, aanwijzing Minister	26
1.10 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit	26
1.11 Zienswijzen	26
1.12 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	26
1.13 Besluit milieueffectrapportage	26
2. MILIEU	28
2.1 Samenhang met overige wet- en regelgeving	28
2.2 Best beschikbare technieken	29
2.3 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	29
2.4 Nationale milieubeleidsplan	32
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	32
2.6 Capaciteit inrichting	32
2.7 Proefnemingen	32
2.8 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	33
2.9 Milieuzorg	33
2.10 Lucht	34
2.11 Eindconclusie lucht	39
2.12 Geur	39
2.13 Geluid	41
2.14 Afvalstoffen algemeen	47
2.15 Bodem	51
2.16 Externe veiligheid	53
2.17 Verruimde reikwijdte	55
2.18 Energie	56
2.19 CO ₂ -emissiehandel	56
2.20 Energie-audit	56
2.21 OVERIGE ASPECTEN	56
2.22 Toekomstige ontwikkelingen	58
2.23 PRTR-verslag	58
2.24 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	58
2.25 Conclusie	59
3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	60
3.1 Het bouwen van een bouwwerk	60
3.2 Toetsing aan de beheersverordening	60
3.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand	60
3.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012	60
3.5 Toetsing aan de bouwverordening	60

3.6	Conclusie.....	60
4.	BIJLAGEN	61
4.1	Begrippen	61
4.2	Bijlage: stukken die deel uitmaken van de vergunning	62
4.3	Bijlage: Verklaring van geen bezwaar Chw gemeente Het Hogeland.....	66
4.4	Bijlage: Ligging beoordelingspunten.....	69

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De te realiseren 'digimelter' betreft een fabriek voor de productie van walsdraad uit metaalschroot. De aangevraagde productiecapaciteit bedraagt maximaal 580.000 ton walsdraad uit 635.000 ton staalschroot per jaar (met een bedrijfstijd van 7.180 uur per jaar). Het metaalschroot voldoet hierbij aan de Europese normen (EU-27 Steel Scrap Specification) of is daarmee vergelijkbaar en de 'Digimelter' zal hierbij alleen voorbereid en niet verontreinigd schredded metaalschroot accepteren en verwerken (Eural code 19 12 02) en bij voorkeur metaalschroot met de status 'einde-afval'.

Op hoofdlijnen ziet het proces er als volgt uit:

- Aanvoer, ontvangst en opslag van metaalschroot;
- Gesloten laadsysteem (transportband) met schrootverwarming uit rookgassen;
- Smelten in een elektrische vlamboogoven;
- Legeren in een panoven;
- Continuegieten;
- Walserij;
- Transport gereed maken, opslag en afvoer walsdraad.

Daarnaast zijn de volgende ondersteunende processen van belang:

- Inzet van hulpstoffen;
- Rookgasreinigingssysteem;
- Koelwatersysteem;
- Waterzuiveringsinstallatie
- Wasplaats en (diesel)tankplaats; voor terreinvoertuigen;
- Werkplaats;
- Laboratorium.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);

1.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7134117;
- Diverse bijlagen.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag hoefde geen MER te worden gemaakt, waardoor een kennisgeving van de aanvraag is achterwege gebleven.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn nog niet eerder vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan. Het betreft een nieuw op te richten inrichting.

In het verleden, op 30 november 2006, is voor het terrein een aanvraag ingediend op grond van de Wabo en Waterwet voor het oprichten en in werking hebben van een LNG-terminal. Deze vergunningaanvraag door de aanvragers ingetrokken. Omdat uit het archief van de provincie niet aantoonbaar blijkt dat de vergunning daadwerkelijk is verleend (geen ondertekening besluit, geen kennisgeving, geen publikatie) kan niet anders geconcludeerd worden dan dat deze nimmer van kracht is geworden omdat deze niet op de wettelijke manier bekend is gemaakt.

In de aanvraag verzoekt VMS om, indien er nog een omgevingsvergunning van de eerder geplande, maar nooit gerealiseerde LNG-terminal op de locatie rust, deze in te trekken. Gezien bovenstaande is dat niet nodig.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. De activiteiten van de inrichting vallen (o.a.) onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorie 12.2 onder h. Aangezien er sprake is van activiteiten die onder bovenstaande categorie 12.3 onder b vallen is er sprake van een vergunningplichtige ("type-C") inrichting. Aangezien de inrichting tevens een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, o.a. categorie 2.2, 2.3 en 2.4 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 onder b Wabo en artikel 2.1 lid 2 alsook bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet, waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd gezag is. Daarom is samen met deze aanvraag, een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend. Met het bevoegd gezag inzake de Watervergunning, in dit geval RWS Noord-Nederland, is tijdens een gezamenlijk vooroverleg over de aanvraag en nadien tijdens het in behandeling nemen van de mer-beoordelingsnotitie en aanvragen, procedureel en inhoudelijk afgestemd over de samenhang van de beschikkingen.

1.7 Verklaring van geen bedenkingen

Omdat het industrieterrein de Eemshaven is aangewezen als een ontwikkelingsgebied als bedoeld in de Crisis en herstelwet (Chw), kan volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 Chw een vergunning van Gedeputeerde Staten alleen worden verleend nadat burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland verklaard hebben dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied. Een exemplaar van de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen is bijgevoegd en maakt onderdeel uit van deze beschikking.

1.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat, na het indienen van enkele aanvullingen waaronder een rapport van een akoestisch onderzoek, de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.9 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- De welstandscommissie Libau;
- Dagelijks Bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2301, 8901 JH Leeuwarden;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

1.10 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

VVGB

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland is bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven in het kader van de Chw. Daarom hebben wij conform artikel 3.11 Wabo dit bestuursorgaan een exemplaar van de aanvraag gezonden.

1.11 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd.

Tussen <<datum start terinzagelegging>> en <<datum einde terinzagelegging>> heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is <<wel / geen>> gebruik gemaakt.

1.12 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn << wel/geen>> wijzigingen aangebracht.

1.13 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorieën 18.8, 32.2 en 32.4 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 29 april 2022 bij ons gemeld.

Conclusie

Daarop hebben wij op 2 juni 2022 besloten dat voor deze voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dat derhalve geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit hebben wij, samen met het besluit van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, op 8 juni 2022 bekend gemaakt (Provinciaalblad 2022, 6747). Dit besluit is als bijlage bij de aanvraag gevoegd en wordt door ons tezamen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

2. MILIEU

2.1 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- categorie 2.2: Installaties voor de productie van ijzer of staal (primaire of secundaire smelting), met inbegrip van uitrusting voor continuïteten met een capaciteit van meer dan 2,5 ton per uur;
- categorie 2.3a: De verwerking van ferro-metalen door warmwalsen met een capaciteit van meer dan 20 ton ruwstaal per uur.

Op voorhand kan categorie 5 van Bijlage I van de RIE mogelijk ook relevant zijn. De productie van walsdraad uit staalschroot betreft de *“nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag”*. Echter, geen van de volgende subcategorieën is van toepassing:

- I biologische behandeling;
- II voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding;
- III behandeling van slakken en as;
- IV behandeling in shredders van metaalafval, met inbegrip van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en autowrakken en de onderdelen daarvan.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit of Abm) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.2.1 het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof;
2. Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
3. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
4. Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
5. Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn;
6. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
7. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Tegelijkertijd met de aanvraag is een melding gedaan. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.2 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

2.3 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

- de productie van ijzer of staal (primaire of secundaire smelting), met inbegrip van continuïeteten met een capaciteit van meer dan 2,5 ton per uur en
- De verwerking van ferro-metalen door: a) warmwalsen met een capaciteit van meer dan 20 t ruwstaal per uur.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Gelet op de huidige lijn van de jurisprudentie moet bij een betreffende IPPC-installatie ook rekening worden gehouden met van toepassing zijnde eindconcept-BREF's (Final Draft).

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Reference Document on Best Available Techniques (BAT) for Iron and Steel Production, 2012 (*BREF IJzer- en staalproductie*), hoofdstuk BAT
- Reference Document on Best Available Techniques in the Smitheries and Foundries Industry, mei 2005 (*BREF Smederijen en gieterijen*), hoofdstuk BAT;
- Reference Document on Best Available Techniques in the Ferrous Metals Processing Industry, BREF december 2001 (*BREF Ferrometaalbewerking, deze BREF wordt momenteel herzien*), hoofdstuk BAT en overeenkomstige BBT-conclusies (November 2022);
- Reference Document on the application of Best Available Techniques to Industrial Cooling Systems, december 2001 (*BREF Koelsystemen*), hoofdstuk BAT;
- Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage, juli 2006 (*BREF Op- en overslag van bulkgoederen*), hoofdstuk BAT;
- Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (*BREF Energie efficiency*), hoofdstuk BAT.

Daarnaast hebben wij bij het bepalen en de beoordeling van de BBT rekening gehouden met de volgende referentiedocumenten:

- Reference Document on the General Principles of Monitoring, juli 2003 (*REF Monitoring*);
- Reference Document on Economics and Cross-Media Effects, juli 2006 (*REF Economie en cross media effecten*).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB, versie 2012)
- Richtlijn PGS 9: 2020 Cryogene gassen – Opslag van 0,150 m³ – 100 m³;
- Richtlijn PGS 15: 2016 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Richtlijn PGS 30: 2011 Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties;
- Richtlijn PGS 31: 2018 Overige gevaarlijke vloeistoffen Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties;

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Bor. In de aanvraag (bijlage 6, BBT-toets Digimelter Eemshaven) is een BBT-beoordeling opgenomen waarin een toetsing aan BBT-conclusies nader is uitgewerkt.

Bij onze beoordeling hebben wij bovengenoemde BREF's betrokken. Bij de behandeling van de verschillende milieu-aspecten is de toetsing aan voornoemde BBT-documenten nader uitgewerkt. Deze toetsingen zijn door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Aan het slot van deze considerans wordt, voor zover van toepassing, verantwoording afgelegd over de integrale afweging tussen de verschillende milieu-aspecten en de in dit kader relevante REF Economie en cross media effecten.

BREF IJzer- en staalproductie

De BBT-conclusies hebben o.a. betrekking op de productie van ijzer of staal (primaire of secundaire smelting), met inbegrip van continugieten met een capaciteit van meer dan 2,5 ton per uur en het smelten van ferrometalen met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag.

De voor VMS relevante BBT-conclusies betreffen in het bijzonder het materiaalbeheer (kwaliteit shredded schroot), emissies en geluid.

Relevante BBT-conclusies hebben verder betrekking op milieuzorg, energiebeheer, kwaliteitsbeheer van ingangsmateriaal, beheer van afval en afvalwater, monitoring van het proces en emissies naar lucht, en geluidreductie.

BREF Smederijen en gieterijen

Voor VMS relevante BBT-conclusie uit deze BREF hebben betrekking op het smelten van ferrometalen met gebruikmaking van een vlamboog-oven, het afwerken van gietsels, gieten in vaste vorm, geluidsreductie en de bij deze processen eventueel vrijkomende emissie dioxinen/furanen en stof.

BREF Ferrometaalbewerking

De BBT-conclusies hebben in deze alleen betrekking op het warmwalsen. Daarnaast is ingegaan op koelen, eindbewerking en o.a. het voorkomen van verontreinigingen met koolwaterstoffen

BREF Afvalbehandeling

De BBT-conclusies hebben o.a. betrekking op de verwijdering of nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton/dag. In de BBT-toets zoals die is opgenomen in bijlage 6 van de aanvraag, wordt indirect getoetst aan de BBT-conclusie voor afvalbehandeling binnen het onderdeel materiaalbeheer onder BBT-conclusies voor de ijzer- en staalproductie. Hierbij wordt (terecht) geconcludeerd dat deze BREF geen consequenties heeft op de installaties van VMS.

BREF Koelsystemen

Binnen het BREF Koelsystemen ligt de nadruk op, naast verbetering van de algehele energie-efficiëntie, op vermindering van het gebruik koelwater, koelwateradditieven en emissie hiervan naar het water. In de aanvraag Waterwetvergunning wordt hier verder op in gegaan.

BREF Op- en overslag van bulkgoederen

De BREF Op- en overslag bulkgoederen is (in verband met diffuse emissie van stof als gevolg van op en overslagactiviteiten) van toepassing voor VMS. Het gaat hier specifiek om stuifgevoelige bulkgoederen die buiten worden op- en overgeslagen en kunnen leiden tot diffuse stofemissies. Staalschroot is niet-stuifgevoelig. Alleen van de slakken in buitenopslag worden diffuse stofemissies verwacht. Dit onderdeel wordt nader behandeld binnen de BBT-conclusies voor de ijzer- en staalproductie en het luchtonderzoek.

BREF Energy efficiency

Het document is opgesteld om aanbevelingen te doen over good/best practices wat betreft energie-efficiëntie bij IPPC-installaties. Om de BBT vast te stellen moet rekening gehouden worden met het algemene doel van de BREF om een hoge graad van bescherming van het milieu te bereiken inclusief energie-efficiëntie. De focus voor energie efficiëntie ligt in eerste instantie bij producten en hun energieverbruik en daarna hoe deze producten het meest energiezuinig geproduceerd kunnen worden.

In de BREF Ijzer- en staalproductie is reeds invulling gegeven aan energie-efficiëntie.

REF Monitoring

Voor zaken met betrekking tot monitoring is het REF Monitoring in ogenschouw genomen. Het REF Monitoring gaat o.a. in op het waarom, door wie, hoe en wanneer monitoring toepassen in directe samenhang tot de emissiegrenswaarden.

De vergunning dient passende eisen te bevatten voor de controle op lozingen, met vermelding van de meetmethode en -meetfrequentie, de procedure voor de beoordeling van de metingen alsmede de verplichting de bevoegde autoriteit in kennis te stellen van de gegevens die noodzakelijk zijn voor de controle op de naleving van de vergunningsvoorwaarden. Hiertoe zijn bepalingen aan deze vergunning verbonden.

REF Economie en cross media effecten

Deze REF geeft richtsnoeren voor het maken van een BBT-afweging van toe te passen technieken waarbij mogelijk sprake is van een afwenteling van (te vermijden) milieugevolgen van het ene milieucompartiment naar het andere. In onderhavig geval hebben wij een dergelijke afweging gemaakt ten aanzien van de verwerking van EU-27 Steel scrap versus het voorkomen (diffusie) emissie van zware metalen naar de lucht.

2.3.1 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van VMS niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning. Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

2.6 Capaciteit inrichting

Aangezien de productie van walsdraad en de bijbehorende verwerkingscapaciteit van metaal schroot in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in een voorschrift de maximale jaarproductie vastgelegd.

2.7 Proefnemingen

Veranderingen in de markt, beschikbare technologie en/of de wens om efficiënter of duurzamer te produceren, kunnen voor bedrijven aanleiding zijn om wijzigingen aan te brengen in de productiemethode. Doorgaans wordt met deze wijzigingen eerst geëxperimenteerd, alvorens ze worden doorgevoerd in de bedrijfsvoering. Een proefneming is dus een tijdelijke activiteit die betrekking heeft op of voortvloeit uit de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten met als doel de ontwikkeling, verbetering en/of beproeving van nieuwe methoden, processen, stoffen of technieken. Proefactiviteiten moeten uit een activiteit voortvloeien.

De proefnemingen waar het hier om gaat, hebben de volgende kenmerken:

- ze zijn tijdelijk (de proefneming heeft een startmoment en een eindpunt en heeft een beperkte duur, wij gaan uit van maximaal 6 maanden).
- de milieugevolgen van de proefneming zijn vooraf niet of niet volledig bekend, maar sluiten aan bij de reguliere en vergunde milieugevolgen.

Het verbeteren van producten en procesvoering is een terugkerend aandachtspunt. Hiervoor is productonderzoek, procesoptimalisatie en productontwikkeling noodzakelijk. Proefnemingen kunnen daarvoor onontbeerlijk zijn. Om die reden moeten proefnemingen mogelijk zijn binnen het kader van deze vergunning. Daarbij dienen randvoorwaarden gesteld te worden, die in de voorschriften in de vergunning zijn opgenomen. Op deze wijze vallen proefnemingen binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning.

VMS vraagt de mogelijkheid tot proefnemingen expliciet aan. De milieugevolgen van de proefneming zijn vooraf niet volledig bekend. Daarom wordt voorafgaand aan een proefneming een 'Management of Change procedure' (MoC-procedure) doorlopen. Daarin wordt ook beoordeeld of binnen de vigerende vergunning wordt geopereerd, wordt een projectplan opgesteld en vindt een risicobeoordeling plaats. Onderdeel van het projectplan is het vastleggen van criteria die kunnen leiden tot stopzetten van de proefneming. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons. Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

2.8 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.9 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voor opgesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem.

In zowel het BREF IJzer- en staalproductie, BREF Op- en overslag bulkgoederen, BREF Koelsystemen als het REF Monitoring wordt het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld. In de aanvraag (BBT-toets Digimelter Eemshaven) heeft VMS aangegeven te gaan beschikken over een milieumanagementsysteem. Dit betreft een systeem waarvan elementen volgens de norm ISO 9001:2015 (Kwaliteit), ISO 14001:2015 (milieu), BES 6001 en SCS (Duurzaamheid) en OHAS18001:2007 (Arbo) zullen worden gecertificeerd.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij rekening gehouden met het in werking zijn van een dergelijk milieumanagementsysteem. Met betrekking tot het opstellen en implementeren van het milieuzorgsysteem hebben wij wel voorschriften aan deze vergunning verbonden (voorschriften paragraaf 1.6).

2.10 Lucht

2.10.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld.

Tevens wordt er getoetst aan de luchtkwaliteitseisen in Bijlage 2 van de Wm.

2.10.2 Puntbronemissies van procesinstallaties

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van (proces)installaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies. In het rapport 'Luchtkwaliteitsonderzoek Digimelter VMS' en het rapport '(p)ZZS-toets Digimelter VMS' worden de emissies naar de lucht beschouwd. Op hoofdlijnen ziet het hoofdproces er als volgt uit:

Op hoofdlijnen ziet het proces er als volgt uit:

- Aanvoer, ontvangst en opslag van metaalschroot;
- Gesloten laadsysteem (transportband) met schrootverwarming uit rookgassen;
- Smelten in een elektrische vlamboogoven;
- Legeren in een panoven;
- Continuegieten;
- Walserij;
- Transport gereed maken, opslag en afvoer walsdraad.

Daarnaast zijn de volgende ondersteunende processen van belang:

- Inzet van hulpstoffen;
- Rookgasreinigingssysteem;
- Koelwatersysteem;
- Waterzuiveringsinstallatie;
- Wasplaats en (diesel)tankplaats voor terreinvoertuigen;
- Werkplaats;
- Laboratorium.

De volgende stationaire emissiebronnen zijn geïdentificeerd:

1. Rookgasreinigingssysteem (Fume treatment plant);
2. Noodstroomaggregaten.

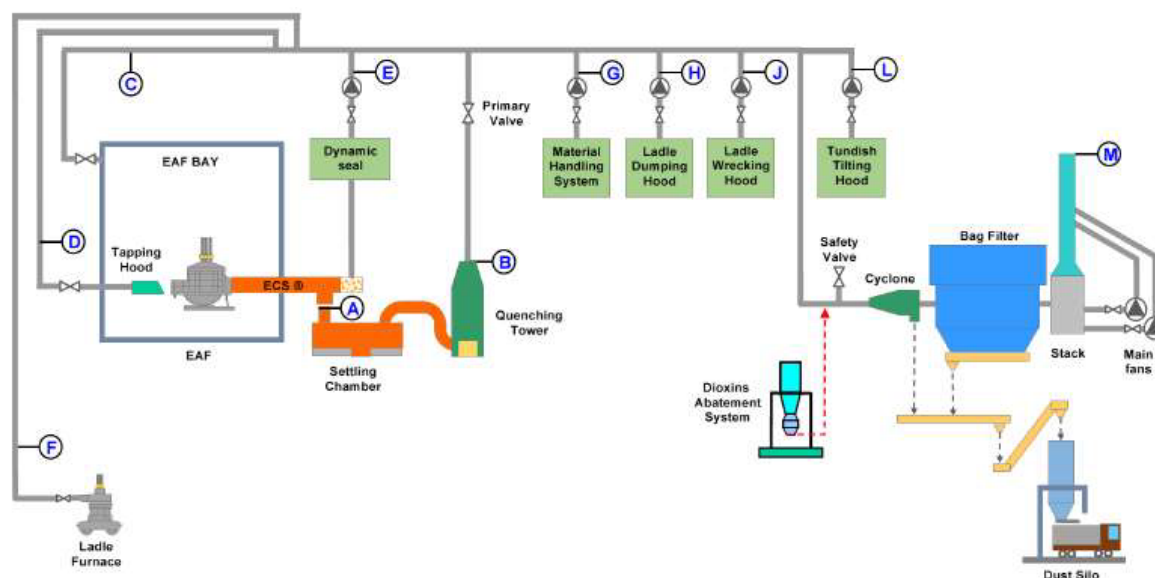
Hieronder zullen de relevante stationaire emissiebronnen worden beschouwd.

Rookgasreinigingssysteem

De emissie relevante processen waaronder het schrootvoorverwarmingsysteem (Endless Charging System), de elektrische vlamboogoven (Electric Arc Furnace), de panoven (Ladle Furnace) en de pan/verdeelbak van de continuegietmachine (Continuous Casting Machine) zijn afgesloten en de luchtemissies worden in zijn geheel afgezogen naar het rookgasreinigingssysteem.

Ook de stations waar de pannen van de panoven en de continuegieten machine worden onderhouden en emissies van andere processen worden afgezogen naar de Fume treatment plant voor verdere behandeling.

Een meer gedetailleerde beschrijving is binnen de toelichting op de aanvraag beschreven. De hieronder weergegeven figuur geeft een schematische weergave van de afgezogen procesonderdelen en bijbehorende nageschakelde technieken.



- A. Uitlaat van het continue laadsysteem (ECS) naar de settling chamber
- B. Uitlaat van de natte snelkoeler (quenching tower) die de rookgasstroom uit de settling chamber snel afkoelt
- C. Kanaal uit de overkapping van de smeltoven
- D. Kanaal uit de overkapping van het aftappunt van de smeltoven
- E. Dynamische afsluiting van het continue laadsysteem
- F. Kanaal van de panoven
- G. Materiaalbehandelingssysteem
- H. Stortkap van de pan bij gieten
- J. Sloopkap van de pan (niet gelijktijdig met L) bij het verwijderen van de vuurvaste bemetseling
- L. Kantelbare trechterskap van de gietmachine (niet gelijktijdig met J)
- M. Dioxine-afvang (actief kool, ligniet of klei), stof-afvang (cycloon, doekenfilter) en schoorsteen

Door een combinatie van nageschakelde technieken zoals opgenomen in bovenstaande figuur wordt een reductie van de emissie van NO_x , stof en metalen verkregen. De gereinigde gassen worden via de schoorsteen geëmiteerd. De afgevangen stof (waaronder ook de hulpstoffen (actief kool, ligniet of klei) wordt afgevangen en afgevoerd naar een erkende verwerker. De belangrijkste componenten worden hieronder aangegeven met de emissiegrenswaarde.

Component(groep)	Emissiewaarde	Referentie
NO_x (als NO_2)	10–50 mg/ Nm^3	BBT GEN (Best Beschikbare Technieken Geassocieerde EmissieNiveaus) BREF Smederijen en gieterijen.
Stof	<5 mg/ Nm^3	BBT 88, BBT-conclusies voor elektrostaalproductie en –gieten.
	5–20 mg/ Nm^3	BBT-conclusies voor elektrostaalproductie en –gieten.
CO	200 mg/ Nm^3	BBT GEN BREF Smederijen en gieterijen.
Kwik	<0,03–0,05 mg/ Nm^3	BBT 88, BBT-conclusies voor elektrostaalproductie en –gieten.
PCDD/F	<0,1 ng I–TEQ/ Nm^3	BBT 89, BBT-conclusies voor elektrostaalproductie en –gieten.

Voor SO₂ is geen waarde opgenomen in de BREF-documenten. Vanuit de grond- en hulpstoffen is er slechts in beperkte mate sprake van zwavelbronnen, daar waar het gaat om grondstoffen/hulpstoffen (o.a. de metaallegeringen) van een natuurlijke herkomst. Zwavel kan daarin aanwezig zijn als verontreiniging.

Ook metaalschroot zou een potentiële bron van zwavel kunnen zijn, voortkomend uit de EU-27 Steel Scrap Specification. Er is geen BBT-conclusie voor SO₂ beschikbaar. Hierdoor wordt teruggegrepen op het Abm en daarin staat opgenomen dat SO₂ valt onder hA.4 waarbij een emissiegrenswaarde geldt van 50 mg/Nm³. Binnen de aanvraag en specifiek het luchtkwaliteitsonderzoek Digimelter VMS is aangegeven dat de emissie-concentratie van 14,7 mg/Nm³ als garantiewaarde is gegeven en dat in de praktijk verwacht wordt dat een veel lagere waarde gerealiseerd kan worden door onder andere de selectie van metaalschroot.

Op basis van de verstrekte gegevens binnen de aanvraag kan ruimschoots voldaan worden aan een waarde van 15 mg/Nm³. Wij hebben deze waarde dan ook in een maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Pannen

Om het vloeibare staal van de smeltoven naar de panoven te brengen en vervolgens uit te gieten zijn pannen nodig. Specifiek voor het contact met slakken moet een hoogwaardig materiaal worden ingezet. VMS maakt hiervoor gebruik van monoliet (voor de onder- en zijkant) en van koolstofgebonden magnesiumoxide voor het deel dat in contact komt met de slakken. Deze bekleding wordt geproduceerd bij derden en in blokken aangeleverd. Deze blokken (de bekleding) worden vervolgens aangebracht door VMS in de pannen. Om de pannen in te kunnen zetten in het productieproces worden deze eerst gedroogd (voorkomen van stoomvorming) en voorverwarmd (voorkomen van thermische schokken) van de bekleding. Dit gebeurt met elektrische drogers. Binnen de (p)ZZS-toets Digimelter VMS is de emissie afkomstig van de bekleding nader beschouwd. Door de beheersing van de temperaturen bij het voorverwarmen (< 350°C) en het toepassen van hoogwaardige bekleding "zero emission mag-carbon bricks" is de emissie van bindmiddel verwaarloosbaar. Bij operationele temperaturen kunnen de gebruikte bindmiddelen wel vrijkomen. Echter door de lage zogenaamde "Loss of Ignition" van dit type bekleding en er sprake is van een naverbranding wordt geconcludeerd dat de emissies afkomstig van de pannenbemetseling verwaarloosbaar zijn. Aanvullend is door de initiatiefnemer een aanvulling op de aanvraag ingediend (BF5169-IB-NT-221206-1041 d.d. 6 december 2022) in relatie tot een aantal luchtgerelateerde vragen waaronder de emissies tijdens het drogen/voorverwarmen. Met betrekking tot het toepassen van hoogwaardige vuurvaste bekleding (refractory en gunning materials) hebben wij wel voorschriften aan deze vergunning verbonden (voorschriften paragraaf 6.6).

Continuegieten

In de continuegiemachine (Continuous Casting Machine) wordt de pan uitgegoten in een verdeelbak waarna via de continugietmachine (Continuous Casting Machine (CCM)) in één streng het profiel wordt gevormd. Dit gebeurt in een octogonale (in plaats van de traditionele vierkante) vorm waardoor het walsen wordt vergemakkelijkt en met minder energie het staal gewalst kan worden. De gietmachine is via een gesloten systeem watergekoeld om de vorm (mould) te koelen om stolling te starten. Daarnaast vindt koeling plaats via een open koelsysteem waarbij door direct contact het staal gekoeld wordt. Na het stollen wordt de streng als één geheel de walslijn ingevoerd, het zogeheten inline walsen. Omdat de streng niet onnodig wordt afgekoeld én de streng direct uitgewalst wordt is geen herverhittingsfornuis meer nodig.

In de continuegiemachine vindt geen verbandingsproces plaats, maar komt wel waterdamp vrij als gevolg van waterkoeling. De lucht en de waterdamp die vrijkomen worden in zijn geheel afgezogen naar het rookgasreinigingssysteem.

Schrootvoorverwarmingsysteem (Endless Charging System), inclusief naverbranding

De eerste processtap is het continue laadsysteem (Endless Charging System). Dit gepatenteerde systeem is binnen de toelichting op de aanvraag beschreven en bestaat uit een aantal geïntegreerde mechanische componenten. Op hoofdlijnen bestaat dit systeem uit een laadsectie, een luchtsluis en een voorverwarmer (deze sectie dient ook als naverbrander). In de naverbrander worden als gevolg van de hoge temperaturen en voldoende verblijfstijd) eventueel gegenereerde dioxinen en furanen in het continue laadsysteem vernietigd. Om ook nieuwvorming (de novo synthese) van dioxinen en furanen op het temperatuur interval van 300–400°C te voorkomen wordt het afgas nadat het is ontstaan van zwaardere zevende delen snel afgekoeld in de quenching tower tot circa 200°C om hun weg verder te vervolgen na de rookgasreiniging.

Een beweegbare module verbindt de voorverwarmingssectie met de elektrische vlamboogoven (Electric Arc Furnace). Door dit schrootverwarmingsysteem is de aanvoer naar de smeltoven (nagenoeg) luchtdicht. Een meer gedetailleerde beschrijving is binnen de toelichting op de aanvraag beschreven. Aanvullend is door de initiatiefnemer een aanvulling op de aanvraag ingediend (BF5169-IB-NT-221206-1041 d.d. 6 december 2022) in relatie tot een aantal luchtgerelateerde vragen waaronder de werking van het laadsysteem).

Noodstroomaggregaten

Voor de noodstroomvoorziening zijn twee noodstroomaggregaten opgenomen in het ontwerp (diesel). Deze hebben een capaciteit van respectievelijk 630 en 1250 kW. De noodstroomaggregaten worden enkel ingezet bij de kleine kans dat de redundant uitgevoerde stroomvoorziening van het net wegvalt. De generatoren zullen naar verwachting niet meer dan 16 uur per jaar in gebruik zijn om hun werking te testen. Er zijn hierdoor geen emissiegrenswaarden van toepassing.

2.10.3 Diffuse emissies

Er worden alleen diffuse stofemissies verwacht bij de buitenopslag van slakken en metaalschroot.

Metaalschroot op- en overslag

Het aangevoerde schroot wordt bij voorkeru (optimale aanvoerlogistiek en just-in-time delivery) direct en continue via de kraan en shovel ingezet binnen het laadsysteem en zo naar de oven geleid. Eventuele opslag vindt zoveel mogelijk plaats in het gebouw waarin het laadsysteem zich bevindt. Al het overige metaalschroot wat niet geplaatst kan worden in de opslagplaats, wordt op een daarvoor bestemd terrein opgeslagen.

Bij de op- en overslag van metaalschroot kunnen stofemissies plaatsvinden. Conform het Activiteitenbesluit milieubeheer is schroot ingedeeld in stuifklasse 4. Omdat shredded schroot zeer beperkte hoeveelheden stof en roest (alleen oppervlakteroest) bevat, ligt stuifklasse 5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig) meer voor de hand dan stuifklasse 4 (licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar); deze laatste geldt namelijk voor ijzerhoudend schroot met een belangrijke mate van roestvorming.

Slakken op- en overslag

Bij de op- en overslag van slakken op het buitenterrein, en de (in pandige) bewerking van bulkgoederen, kunnen diffuse stofvormige emissies optreden. De stuifgevoeligheid van slakken in de buitenopslag is S2 (vochtgehalte 0,2%) of S4 (Abm, stuifgevoeligheid hoogovenslakken). In paragraaf 3.4.3 van het Abm zijn enkele artikelen van toepassing op het op- en overslaan van inerte goederen op de activiteiten bij VMS. Binnen de inrichting van VMS worden slakken alleen opgeslagen en niet (na)bewerkt. Dit vindt plaats bij en door een externe verwerker. Het proces van opslaan is als volgt: De slak wordt in een separate overkapping gestort om verderaf te koelen waarbij de slakken in de tussentijd geroerd worden om kleinere stukken te verkrijgen. Hierbij wordt met water geneveld om te koelen en tevens stofvorming te vermijden indien nodig. Nadat de slakken voldoende zijn afgekoeld worden zij naar een geschikt terrein verplaatst. De slakken worden bevochtigd tijdens opslag en verlading.

Hiermee vallen de slakken onder S4. De slakken worden door VMS frequent afgevoerd naar externe verwerkers voor (na)bewerking.

Op- en overslag van hulpstoffen

De vrijkomende stof afkomstig van de op- en overslag van hulpstoffen binnen het productieproces van het maken van walsdraad worden afgezogen en naar de rookgasreiniging geleid. Dit gaat voornamelijk om de primaire grond- en hulpstoffen zoals o.a. calciumoxide, dolomiet, koolstof en verschillende metaallegeringen zoals deze binnen de panoven worden ingezet voor het verkrijgen van de juiste samenstelling van het eindproduct. Deze emissie is verder betrokken bij rookgasreiniging.

Gebouwventilatie

Gebouwen worden natuurlijk geventileerd door warme, opstijgende lucht. Om deze lucht af te voeren worden ventilatieopeningen in de wanden en het dak aangebracht. De gebouwventilatie heeft als doel de vrijkomende warmtelast van de diverse processen af te voeren om het binnenklimaat te verbeteren. Er wordt verwacht dat natuurlijke ventilatie niet resulteert in luchtemissies van relevante componenten, doordat de relevante emissiebronnen mechanisch worden afgezogen.

2.10.4 Zeer Zorgwekkende Stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen. Het streven van de emissiebeperking is uit te komen op een nul emissie, de zogenaamde minimalisatieverplichting. De minimalisatieverplichting geldt voor alle stoffen die kunnen vrijkomen naar de lucht en die behoren tot de categorie 'Zeer Zorgwekkende Stoffen'. In het geval een ZZS naar de lucht wordt geëmitteerd, is het bedrijf verplicht om te proberen deze emissie te voorkomen. Als dat niet mogelijk is, dan moet het bedrijf de emissie tot een minimum beperken. Deze zogenaamde minimalisatieverplichting wordt in artikel 2.4 lid 2 van het Abm verwoord. Deze geldt ook wanneer het bedrijf de BBT toepast en/of de immissieconcentratie het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) niet overschrijdt.

Op grond van artikel 2.4 lid 3 van het Abm moet degene die een inrichting drijft van waaruit emissies van ZZS naar de lucht plaatsvinden iedere 5 jaar informatie aan het bevoegd gezag verstrekken over:

- a. de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden;
- b. de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Op basis van deze informatie wordt bepaald of de inrichting (aanvullende) maatregelen moet nemen om de emissie verder te reduceren of helemaal te voorkomen. Het bevoegd gezag kan in uitzonderlijke gevallen het bedrijf ontheffen van de verplichting tot periodiek onderzoek (zie artikel 2.4 lid 4 van het Abm).

Zeer Zorgwekkende Stoffen bij VMS

De emissies van ZZS naar lucht zijn in een apart onderzoek (p)ZZS-toets Digimelter VMS beschreven. Binnen dit rapport is een (p)ZZS inventarisatie, emissietoetsing en immissietoetsing opgenomen. Voor (p)ZZS naar water (ABM en immissietoets) is een bijlage bij de aanvraag watervergunning gevoegd. Toetsing van de emissies van ZZS voor vergunningplichtige bedrijven geschied aan de voorschriften uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. De eisen in het Activiteitenbesluit zijn als algemene regels van toepassing en het bevoegd gezag neemt daarom deze eisen niet op in de vergunning. De bepalingen uit artikel 2.4 voor de ZZS zijn van toepassing op type C bedrijven.

Door de aard van de productieproces van VMS ontstaan er emissies. Dit betreft met name oxiden van metalen vanuit de geïdentificeerde legeringselementen en dioxinen en furanen van restanten chloorhoudende stoffen in de grondstoffen. Om de effecten op het milieu zoveel mogelijk te beperken worden de rookgassen nabehandeld in een rookgasreinigingsinstallatie.

Ondanks deze minimalisatiemaatregelen is conservatief aangenomen dat de aanwezige ZZS niet volledig worden verwijderd. De meeste componenten zullen stofgebonden de schoorsteen verlaten met uitzondering van dioxinen en furanen en metallisch kwik.

In de rapportage wordt geconcludeerd dat in de beoogde situatie de ZZS stoffen nikkel, chroom, lood, cadmium, welke allen vallen onder de stofklasse MVP 1 vallen, naar de lucht worden geëmitteerd. Ook zijn als worst-case aanname kwik en dioxines/furanen in het onderzoek betrokken.

Voor de emissies afkomstig vanuit de pannen bekleding (bemetseling) wordt in dit onderzoek aangenomen dat deze verwaarloosbaar zijn evenals voor de emissies van de (plant)laboratoria.

Uit de emissietoetsing blijkt dat (zelfs) in de beschouwde worst-case situatie geen emissiegrenswaarden worden overschreden. De immissietoetsing is uitgevoerd voor de MVP1 stoffen en niet voor dioxines en furanen omdat daar geen MTR waarde voor is. De toetsing van de MVP1 stoffen laat zien dat voor alle stoffen de jaargemiddelde bronbijdrage onder MTR- of Richtwaarde (RW) blijft. Uit het onderzoek en de gemaakte aanname over achtergrondconcentraties, volgt dat de in de voorgenomen situatie wordt voldaan aan de emissie- en immissie-eisen die gelden voor de activiteiten. Op basis van deze toetsing geldt dat de activiteiten van de voorgenomen situatie vergund kunnen worden. Door combinatie van stringent inkoop- en acceptatiebeleid, procesontwerp, -condities en beheersing wordt voldaan aan de minimalisatiebeheersing voor ZZS. Op deze wijze wordt geborgd dat onaanvaardbare risico's voor mens en milieu veroorzaakt door ZZS worden voorkomen. De zogenaamde minimalisatieverplichting als beschreven in artikel 2.4 van het Abm blijft onverminderd van toepassing.

2.10.5 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen zijn richtwaarden opgenomen.

De adviseur van de inrichting heeft voor relevante stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de bij de aanvraag gevoegde rapport luchtkwaliteitsonderzoek Digimelter VMS (25 juli 2022) als ook binnen het rapport (p)ZZS-toets Digimelter VMS (25 juli 2022). Hierin wordt op basis van het luchtkwaliteitsonderzoek geconcludeerd dat de aangevraagde activiteit voldoet aan de emissie-eisen uit het activiteitenbesluit en relevante BREF documenten. Aanvullend laten de verspreidingsberekeningen zien dat nergens de geldende MTR of RW wordt overschreden.

2.11 Eindconclusie lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

2.12 Geur

2.12.1 Landelijk en provinciaal geurbeleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld.

Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur.

Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe. Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

2.12.2 Beoordeling geurhindersituatie

Op grond van de eisen van de EFR EU-27 Steel Scrap Specification voor schroot is het gehalte organische stoffen in het productieproces op voorhand verwaarloosbaar.

VMS neemt metaalschroot in dat via een continu laadsysteem (Endless Charging System; ECS) gevoed wordt aan de elektrische vlamboogoven (Electric Arc Furnace; EAF). Een naverbrander als onderdeel van van de rookgasreiniging zal eventuele via vervuiling aanwezige, geurende componenten vernietigen. Een tweede mogelijke bron van geuremissie kan het gietpan voorverwarmingsproces zijn. De pannen dienen namelijk bekleed te worden met vuurvaste materialen (monoliet en koolstofgebonden magnesiumoxide). Om de pannen in te kunnen zetten binnen het proces, moeten de pannen worden gedroogd (in verband met het gevaar op stoomvorming) en voorverwarmd (ter voorkoming van thermische schokken). Dit gebeurt met elektrische drogers. Door de inzet van hoogwaardig materiaal (waaronder zogenaamde "zero emission mag-carbon bricks" voor de bekleding van de pannen en hoge temperaturen binnen het proces en de behandeling in het rookgasreinigingssysteem worden emissies van eventuele geurhoudende componenten voorkomen.

Een derde potentieële bron van geuremissie betreft de vrijkomende slakken. Op basis van kennis en literatuur valt te concluderen dat geuremissies van slakken veroorzaakt kunnen worden door de aanwezigheid van zwavel in de slakken.

Uit de BREF IJzer- en staalproductie is op te maken dat geen specifieke geuremissie optreedt bij slakken die gevormd worden uit het proces van de vlamboogoven (wel bij andere processen waar zich zwavelcomponenten in de slakken bevinden). Aanvullend kan op basis van de aard en samenstelling van de primaire grondstoffen en toegepaste hulpstoffen binnen het productieproces van VMS worden beargumenteerd dat de vrijkomende slakken voor wat betreft de aanwezigheid van zwavel niet als geurrelevant worden aangemerkt.

Het bevoegd gezag kan op basis van van artikel 2.7a lid 2 van het activiteitenbesluit, indien het redelijke vermoeden bestaat dat niet aan aanvaardbaar geurhinderniveau wordt voldaan, besluiten dat een rapport van een geuronderzoek wordt overgelegd en kunnen bij maatwerkvoorschrift (artikel 2.7a lid 3 en 4 Activiteitenbesluit) eisen met betrekking toe te passen (aanvullende) geurreducerende maatregelen en voorzieningen worden opgelegd.

Op basis van de voorgaande overwegingen wordt het productieproces van VMS niet als geurrelevant aangemerkt, behoeft het verder geen nader beoordeling in het kader van het provinciaal geurbeleid en zijn er geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

2.13 Geluid

2.13.1 Inleiding industrielawaai

Van VMS is voornemens een fabriek te realiseren op het geluidsgezoneerd industrieterrein Eemshaven. Om die reden is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Bij de aanvraag is een rapport¹ van een akoestisch onderzoek gevoegd inclusief een geluidsprognose.

Het voorkomen van geluidhinder heeft als doel het beschermen van geluidgevoelige bestemmingen tot een aanvaardbaar geluidhinderniveau die milieu hygiënisch en op woon- en leefklimaat verantwoord is. Voor het verlenen van een omgevingsvergunning wordt deze aanvaardbaarheid getoetst op de geluidsbijdrage van:

1. Het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, ($L_{Ar,LT}$);
2. Maximale geluidsniveaus (L_{Amax});
3. Indirecte hinder.

2.13.2 Toetsingskader Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen aan de Wilhelminahaven en het Doekegatkanaal van het industrieterrein Eemshaven. In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) is dit industrieterrein voorzien van een geluidszonegrens. De reden voor deze geluidszonering is dat het huidig bestemmingsplan het toelaten van de zogenaamde grote lawaaimakers zoals genoemd in bijlage 1, onderdeel D Bor toelaat. Met deze geluidszonegrens wordt het industrielawaai inclusief de planologische geluidreservering bij volledige invulling begrensd tot de wettelijke grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Met deze geluidszone wordt beoogd om gebieden met geluidgevoelige objecten buiten de geluidszone en de invloed van geluid als gevolg van dit industrieterrein ruimtelijk van elkaar te kunnen scheiden.

In meeste gevallen overlapt de geluidszonegrens gebieden met geluidgevoelige objecten zoals woningen, scholen etc. Als gevolg van de invulling van dit industrieterrein zal de geluidsbelasting binnen dit aandachtsgebied hoger komen te liggen dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

De Wgh maakt onder voorwaarden mogelijk dat tot een zekere geluidsgrenswaarde gevoelige objecten binnen het aandachtsgebied kunnen worden belast met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde. De Wgh biedt de mogelijkheid om voor deze gevoelige objecten met een hogere waarden procedure een hogere geluidsbelasting toe te laten met als doel om uiteindelijk te kunnen voldoen aan de geluidsgrenswaarden in gevoelige gebruikersruimten in volgens, in overeenstemming met het bouwbesluit 2012. Voor bestaande situaties geldt in beginsel een geluidsgrenswaarde van 60 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwe situaties een maximale geluidsgrenswaarde tot 55 dB(A) etmaalwaarde.

Formeel worden (bedrijfs) woningen gesitueerd op een geluidsgezoneerd industrieterrein volgens de Wgh niet beschermd tegen industrielawaai. Bij vergunningverlening adviseert de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' bij het beoordelen van de geluidshinder een geluidsgrenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde waarin geen rekening wordt gehouden met het cumulerend effect van overige bedrijven.

De Wgh schrijft voor dat de geluidsbijdrage zoals deze met een vergunningaanvraag wordt aangevraagd niet zorgt voor een overschrijding van deze wettelijke geluidsgrenswaarden op de zonegrens en gevoelige objecten binnen het aandachtsgebied van de geluidszone.

¹ kenmerk BF5169-MI-RP-221130

Geluidverdeelplan (GVP)

Voor het industrieterrein Eemshaven is een “Facet-beheersverordening Geluidverdeelplan Eemshaven” door het college van B&W van de gemeente Het Hogeland vastgesteld. Aan de verordening wordt een geluidverdeelplan gekoppeld (document met kenmerk 6559 GVP/NAA/jd/ft/7 d.d. 26 september 2022, hierna ook ‘het geluidverdeelplan’ of ‘het GVP’). Verankering vindt plaats via de regels van de verordening. Een van de doelen van het GVP is te voorkomen dat de geluidruimte voortijdig opraakt zoals met de Crises en Herstelwet wordt beoogd. Om de geluidruimte daarom beter te bewaken is in het plan voor elke kavel een geluidruimte (geluidbudget) gereserveerd. Met deze reserveringen wordt bij toetsingen als in dit toetsrapport altijd rekening gehouden. Een bedrijf kan bij recht beschikken over dit geluidbudget. Een grotere geluidruimte kan onder voorwaarden bij afwijkingsvergunning worden verleend, zolang daarvoor kan worden geput uit de algemene reserve.

Zonebeheer

Volgens, in overeenstemming met jurisprudentie dient door de zonebeheerder een rapportage te worden opgesteld waarin de situatie voor en na de aanvraag inzichtelijk moet worden gemaakt en dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wgh (artikel 2.14 Wabo). In deze schriftelijke rapportage dient de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld te worden gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wgh (artikel 2.14 Wabo).

Verklaring van geen bezwaar (Vvgb)

Op grond van art. 3 aanhef en onder b. van de Crises en Herstelwet kan een omgevingsvergunning voor de aangevraagde activiteiten niet worden verleend dan nadat burgemeester en wethouders hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben, waarbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied. Met het oog hierop wordt bij een zonebeheertoets de geluidbelasting van de inrichting al getoetst aan de uitgangspunten van het Geluidverdeelplan (GVP).

Afwijkende bedrijfssituaties

Het is in overeenstemming van jurisprudentie toegestaan om tijdelijk een afwijkende bedrijfssituatie met een afwijkende geluidsuitstraling toe te staan. De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998 adviseert in beginsel dat deze bedrijfssituatie niet vaker dan 12 dagen (dag-avond- en nachtperiode) mogen plaatsvinden. Eventueel kan het bevoegd gezag aanvullende voorwaarden aan de vergunning te verbinden om onnodig geluidhinder te voorkomen. Deze afwijkende bedrijfssituatie wordt in de beoordeling van inpassing van de geluidszone uitgesloten.

2.13.3 Toetsingskader Maximale geluidsniveaus,

Maximale geluidsniveaus zijn kortstondige verhogingen van een geluidsniveau die inherent is aan een geluidsgebeurtenis binnen een inrichting. Hierbij valt te denken aan op- en overslagactiviteiten, havenactiviteiten op en aan een kade van een inrichting, transportbewegingen. Bij vergunningverlening wordt bij het beoordelen van maximale geluidsniveaus de adviezen uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening gevolgd. De Handreiking adviseert dat maximale geluidsniveaus die inherent zijn aan de soort van activiteiten binnen een inrichting ter plaatse van gevoelige objecten zoveel mogelijk dienen te worden voorkomen dan wel dienen te worden beperkt. De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening adviseert dat maximale geluidsniveaus ter plaatse van gevoelige objecten de grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode niet mogen overschrijden. (Bedrijfs-) woningen op een geluidsgezoneerd industrieterrein worden niet in de beoordeling van maximale geluidsniveaus meegenomen.

2.13.4 Toetsingskader Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt feitelijk verstaan geluidhinder dat buiten de inrichtingsgrenzen plaatsvindt die direct ter relateren zijn aan activiteiten binnen de inrichtingsgrenzen.

In meest voorkomende gevallen is dit het bestemmingsverkeer van en naar de inrichting en in sommige gevallen scheepvaart bewegingen. Indirecte hinder wordt getoetst ter plaatse van gevoelige objecten. Bij vergunningverlening hanteert de Handreiking industrielaawaai een reikwijdte waarbinnen sprake kan zijn van aanwezigheid van geluidhinder die direct te relateren is aan deze activiteiten buiten de inrichtingsgrenzen. Omdat het industrieterrein op grond van de Wgh is voorzien van een geluidszonegrens wordt indirecte hinder niet beoordeeld. Wanneer dit wel zou gebeuren, zou het speciale regime van de Wgh, dat onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist. Dit geldt eveneens voor scheepvaartbewegingen. Om die reden zal de invloed van indirecte hinder buiten de beoordeling worden gelaten.

2.13.5 Representatieve bedrijfssituatie

Het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is een cumulatie (energetisch gesommeerd) van alle deel geluidsbijdragen van geluidbronnen die gedurende de representatieve bedrijfssituatie binnen de inrichting bedrijf zijn. Met behulp van een rekenmodel wordt het totale geluidsniveau veroorzaakt door de inrichting op immissie toetspunten getoetst. Per etmaalperiode, bestaande uit dag-, avond-, en nachtperiode vindt deze toetsing plaats. Voor de geluidsberekening wordt uitgegaan van de zogenaamde representatieve bedrijfssituatie (RBS). Dit is de bedrijfssituatie waarbij de voor de geluidsproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de beschouwen etmaalperioden en die vaker dan 12 dagen per jaar plaatsvindt. In paragraaf 3.3 van het akoestisch onderzoek wordt ingegaan van de geluidsrelevante activiteiten behorend tot de representatieve bedrijfssituatie. De inrichting zal zich bezighouden met het produceren van walsdraad uit schroot dat elders is geschredderd. Het geproduceerde walsdraad zal in eigenbeheer worden afgenomen voor de fabriek van VMS gevestigd in Almelo waar vanuit het walsdraad stalen wapeningsproducten en hekwerkpanelen worden geproduceerd. De fabriek die zich in de Eemshaven gaat vestigen bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Schrootverwerking;
2. Ovenhal waar het schroot wordt gesmolten en gegoten;
3. Walserij waar het gegoten staal wordt uitgerold tot walsdraad;
4. Onderhoudshal;
5. Ferroralloy opslag;
6. Rookgasreinigingsinstallatie (FTP);
7. Koeltorens;
8. Mobiele geluidsbronnen.

Schrootverwerking

Het schroot wordt met schepen aangevoerd en aan de kade worden deze schepen met twee Sennebogenkranen gelost. Voor deze kranen is per kraan een bronvermogen van $LW = 108 \text{ dB(A)}$ gerekend. Voor de kranen is gerekend met een bedrijfsduur van 9 uur in de dagperiode en 3 uur in de avondperiode. Met behulp van shovels wordt het schroot via de oostgevel naar de innamehal gebracht. Het schroot wordt met behulp van magneetkranen op een transportband gebracht om vervolgens naar de vlamboogoven te worden getransporteerd. Voor op en overslag van geschredderd schroot is gerekend met een bronvermogen $Lw = 130 \text{ dB(A)}$. Betreft de totale bedrijfsduur waarin het geluid van op en overslag van schroot aanwezig is bedraagt in totaal 13 minuten in de dagperiode en 4 minuten in de avondperiode.

In de inname hal is in de oostgevel een opening aanwezig met een afmeting van 45 meter lang en 11 meter hoog. Voor het geluidsniveau binnen in de hal is gerekend met een geluidsdrukniveau van $Lp = 88 \text{ dB(A)}$. In de zuidgevel van de hal is een roldeur aanwezig die continu gesloten is. Deze roldeur is voorzien ten behoeve van onderhoud waardoor deze enkel wordt geopend voor het doorlaten van grote werktuigen die de schrootal binnen moeten rijden.

Ovenhal

Het aangevoerde schroot wordt in een vlamboogoven gestort waar het wordt gesmolten en vervolgens overgegoten naar de panoven waar vanuit het gesmolten staal in de gietmachine wordt gegoten en direct gewalst tot een octogonale streng. In deze vorm is het materiaal makkelijker te walsen. Het binnen druk geluidniveau in de vlamboog oven bedraagt $L_p = 92 \text{ dB(A)}$ en nabij de panoven en gietmachine $L_p = 85 \text{ dB(A)}$. Ventilatie van verse lucht vindt plaats met ventilatieopeningen in de gevels.

Walserij

Binnen de walserij vinden verschillende activiteiten plaats voor het bewerken van de octogonale streng. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een voorbewerking walsen en tussen walsen. Het geproduceerde walsdraad wordt op diameter gewalst en uitgerold in een spiraal. Vervolgens wordt het gekoeld en vervoerd naar het uiteinde van de fabriek via een transportband. Het geluidsdrukniveau bedraagt tussen de 85 dB(A) en 90 dB(A) , afhankelijk van het compartiment waarin de walsen en uitrolmachine en verdere afwerking plaatsvinden. De gehele walserij is voorzien van openingen in de gevels en daken ten behoeve voor natuurlijke ventilatie. Aan het uiteinde van de walserij zijn in de gevel deuren aanwezig om het eindproduct uit de fabriek te kunnen vervoeren.

Onderhoudshal

In de onderhoudshal die ten zuiden van de gietmachine en ovenhal zal worden geprojecteerd vindt onderhoud van pannen voor de ovens plaats. In deze hal bevinden zich onderhoudsstations voor de verdeelbakken en panovens. Resterende brokken staal worden in de onderhoudsstations verwijderd en de pannen worden hier voorverwarmd. In de gevels en het dak zijn openingen aanwezig ten behoeve van voldoende luchtdoorstroom. Betreft het binnen geluidsniveau is een geluidsdrukniveau van $L_p = 85 \text{ dB(A)}$ gehanteerd.

Ferroalloy opslag

In deze opslag zal het Ferroalloy, dat benodigd is voor het op specificatie brengen van het materiaal tijdens het smeltproces, worden opgeslagen en indien nodig vervoerd worden naar de schrootverwerking. Voor het vervoer wordt gebruik gemaakt van shovel en vrachtwagens. Ook in deze hal is uitgegaan van een binnen geluidsdrukniveau van $L_p = 85 \text{ dB(A)}$. In het dak en gevels zijn openingen aanwezig ten behoeve voor ventilatie.

Rookgasreinigingsinstallatie

Het rookgas dat tijdens het smelten van het staal vrijkomt wordt afgezogen naar de rookgasreinigingsinstallatie (FTP) waar het rookgas in meerdere stappen zal worden behandeld. Voor de afzuiging zal van twee ventilatoren gebruik worden gemaakt. Zonder aanvullende geluidreducerende maatregelen is uitgegaan van een bronvermogen van $L_w = 110 \text{ dB(A)}$ per ventilator. Via de schoorsteen wordt het gereinigd rookgas geëmitteerd naar de atmosfeer. Voor de schoorsteen is gerekend met een bronvermogen van $L_w = 107 \text{ dB(A)}$ (zonder aanvullende maatregelen).

Koeltorens

Binnen de walserij wordt het walsdraad gekoeld in waterkamers. Om hier voldoende koeling te voorzien zal gebruik worden gemaakt van een koelsysteem met koeltorens. De geluidrelevante bronnen zijn de ventilatoren en roosters waarmee het lucht ten behoeve voor het koelen wordt aangezogen. Het geluidvermogen van de koeltorens bedraagt $L_w = 104 \text{ dB(A)}$ voor drie grote koelcellen.

Mobiele geluidsbronnen

Het geschredderd schroot wordt voor 82% per binnenvaartschip, 12% per zeeschip en 6% per vrachtwagen aangevoerd. Omdat de aangemeerde schepen tijdens het lossen worden voorzien van walstroom wordt betreft de elektrificering van deze schepen geen gebruik gemaakt van een generator op het schip. Om die reden is geen sprake van nestgeluid. Betreft de vrachtwagenbewegingen is in tabel 3.4 van het akoestisch onderzoek in een tabel de verdeling van het aantal vervoerbewegingen over de dag-, avond- en nachtperiode schematisch weergegeven.

Voor intertransport van geproduceerde walsdraad wordt gebruik gemaakt van SVE-trucks (15 Tons heftruck) met een bronvermogen $L_w = 107 \text{ dB(A)}$. Deze vervoeren het geproduceerde walsdraad ook naar de kade voor transport dat voor 1005 met een binnenvaartschip wordt afgevoerd.

Geluidsbelasting immissiepunten

In tabel 4.1 zijn de rekenresultaten van de berekende geluidsbelasting op de wettelijke immissiepunten berekend en vergeleken met de beoogde geluidsimmissieniveau als gevolg van de kavelreservering overeenkomstig met het geluidverdeelplan. Hieruit volgt dat de aangevraagde geluidsbelasting op immissieniveau niet voldoet aan de uitgangspunten van de geluidsreservering behorend tot de desbetreffende kavel. Dit heeft met name te maken met de geluidsbijdrage van de schrootverwerking (oppakken en storten van het schroot), de ventilatoren en schoorsteen van de FTP-installatie, de geluidsbijdrage als gevolg van de openingen in de schrootverwerkingshal en natuurlijke ventilatieopeningen in daken en gevels van de verschillende hallen.

Maatregelen geluidreductie

Zoals aangegeven in het akoestisch onderzoek zal VMS de geluidemissies van de relevante geluidsbronnen verminderen door het toepassen van verschillende technieken. De opening in de oostgevel heeft een relevante bijdrage op immissieniveau. De voorkeur is om deze opening open te houden ter bevordering van het drogen van schroot. Om de geluidsemissie van deze opening toch te kunnen reduceren zal gebruik worden gemaakt van een geluidsscherm haaks tegen de gevel van de schrootverwerkingshal. Uit het akoestisch onderzoek heeft twee varianten onderzocht, namelijk een scherm van 11 meter hoog en 15 meter lang en een scherm van 11 meter hoog en 30 meter lang. Uit de geluidsberekening komt naar voren dat een geluidsscherm met een lengte van 15 meter de voorkeur heeft aangezien het verlengen van het scherm naar 30 meter geen significante reductie levert. De geluidemissie van de ventilatoren behorend tot de rookgasreinigingsinstallatie (FTP) zal met 5 dB worden gereduceerd doormiddel van toepassen van geluidsdempers. Ook zal de buitenkant van de ventilatoren voorzien van geluidsisolerende materiaal. De dempers op de schoorsteen zullen de geluidsemissie iets verder reduceren want volgens het onderzoek zal het geluidsisolerende materiaal een beperkt effect op het geluidsvermogen van de schoorsteen hebben. Het geluidsvermogen zal daarmee worden gereduceerd naar een bronvermogen van 105 dB(A). De dakconstructie van de ovenhal moet worden uitgevoerd met 0,7 mm geprofileerd staal met een isolatie van 100 mm steenwol en dakbedekking. Het dak van de walserij krijgt een vergelijkbare constructie, echter met 60 mm steenwol. De geluidemissie vanuit de ventilatieopeningen in de daken worden gereduceerd door bijvoorbeeld geluidsreducerende roosters toe te gaan passen. Voor de gevels van de gehele fabriek worden geprofileerde staalplaten met een dikte van 0,7 mm toegepast.

Vanwege de onzekerheid in de geluidsprognose stelt VMS een meet- en monitoringsplan op. De geluidemissie van de fabriek zal na realisering met geluidmetingen aan de geluidbronnen in beeld worden gebracht en waarmee vervolgens het rekenmodel gekalibreerd wordt. Ook zullen deze gegevens worden toegepast bij de toekomstige ontwikkelingen voor het oprichten van een tweede en derde fabriek.

2.13.6 Geluidbelasting na beste beschikbare technieken

Na het treffen van maatregelen zijn blijkt dat ondanks reductie van het geluidsimmissieniveau met name in de avond- en nachtperiode hoger te zijn dan de beoogde geluidsimmissie volgens de kavelreservering van het geluidverdeelplan.

Zone- en planologische toets aan het geluidverdeelplan

De zone- en planologische toets heeft tot doel het toetsen van industrielawaai aan:

1. Hoofdstuk V van de Wgh waarin wordt gesteld dat de geluidsbijdrage van de aangevraagde geluidsbelasting niet mag zorgdragen voor een overschrijding van de wettelijke geluidsgrenswaarden op de zonegrens en gevoelige objecten gelegen binnen het aandachtsgebied van de geluidszone, hiertoe zijn (bedrijfs)woningen gelegen op het gezoneerd industrieterrein van de beoordeling uitgezonderd.
2. Geluidverdeelplan die door de gemeenteraad van Het Hogeland met een facet-beheers- verordening op 16 november 2022 is vastgesteld.

In opdracht van de gemeente Het Hogeland is deze toets uitgevoerd en verwoord in het rapport 'Zonetoets van merksteijn steelworks Eemshaven', rapport nr 178-1043/NAA/jd/ft/3 van d.d. 6 december 2022. In de toets wordt geconcludeerd dat door de activiteiten de totale geluidsbelasting vanwege het industrieterrein en Eemshaven ZO 0,7 dB toe, maar zorgt niet voor een overschrijding van de wettelijke geluidsgrenswaarden op de geluidszone en gevoelige objecten binnen het aandachtsgebied van deze geluidszone. Er zijn geen tegenstrijdigheden met de Wgh. In het rapport zijn een aantal adviezen opgenomen die onverminderd zijn overgenomen in dit besluit. Het heeft betrekking op de beoordelingspunten van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, een verplichting voor een nadere uitwerking van sommige maatregelen voor of tijdens de detailengineering en het verplichtstellen van een evaluatie- en monitoring.

2.13.7 Afwijkende bedrijfssituatie

Zoals uit de planologische toets naar voren komt ligt met name de geluiduitstraling als gevolg van de activiteiten in de nachtperiode zeer kritisch ten opzichte van de beschikbare geluidsruimte. Om de nachtperiode te ontlasten zal binnen de representatieve bedrijfssituatie in nachtperiode geen schroot worden overgeslagen. Het kan voorkomen dat situaties ontstaan dat gedurende de dag- en avondperiode niet voldoende schroot is overgeslagen om de gehele nacht door te kunnen draaien. In deze situatie zal in de nachtperiode de volgende geluidsbronnen maximaal 1 uur in de nachtperiode in werking zijn:

- Schroothandeling kranen (motoren en schroot oppakken/storten);
- Schroothandelingen shovels (motoren schroot oppakken/storten).

De bedrijfsduur van de SVE-truck wordt in de nachtperiode beperkt tot 1 uur maar blijft wel onderdeel van de representatieve bedrijfssituatie in verband met vervoeren van walsdraad.

De geluidbelasting zal in de nachtperiode ten opzichte van de representatieve bedrijfssituatie met 1 tot 2 dB op de wettelijke immissiepunten gaan toenemen. Echter is hier sprake van een situatie waarin de situatie als milieu hygiënisch aanvaard kan worden geacht.

2.13.8 Maximale geluidsniveaus

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting kunnen kortstondige verhogingen van het geluidsniveau ter plaatse van de geluidsgebeurtenissen ontstaan. Echter zullen deze maximale geluidsniveaus mede door de grote afstand tussen gevoelige objecten en de inrichting het heersend geluidsniveau als gevolg van het industrieterrein niet overstijgen en om die reden niet te zijn onderscheiden van het overige industrielawaai als gevolg van activiteiten op het industrieterrein. Zoals uit tabel 4.3 van het akoestisch onderzoek is weergegeven bedragen de maximale geluidsniveaus L_{Amax} als gevolg van de schroothandeling ten hoogste 46 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. Tijdens de representatieve bedrijfssituatie zullen de maximale geluidsniveaus in de nachtperiode lager zijn aangezien deze geluidsniveaus als gevolg van schroothandeling gedurende de nachtperiode alleen in de regelmatige afwijking van de RBS plaatsvinden. Wij zien geen redenen om beperkingen, door het stellen van geluidsgrenswaarden in voorschriften, aan deze vergunning te verbinden.

2.13.9 Conclusie

De aangevraagde geluidsbelasting voor de komende vijf jaar zorgt niet voor een overschrijding van de Wgh geluidsgrenswaarden op de geluidszone en gevoelige objecten binnen de geluidszone. De geprognoseerde geluidsuitstraling is om die redenen milieu-hygiënisch aanvaardbaar.

Betreft de planologische toetsing wordt aan artikel 4.1.2 onder a. facet-beheersverordening jo. Art. 9 lid 1 GVP niet voldaan. Op grond van artikel 4.1.3 onder a. facet-beheersverordening jo art. 10, lid 1 GVP kan bij het verlenen van een omgevingsvergunning onder een grotere geluidruimte worden toegestaan, onder de in art. 10 GVP genoemde voorwaarden a en b.

Geluidsvoorschriften geluidsgrenswaarden

Overeenkomstig met het advies van het rapport Zonetoets van Merksteijn Steelworks Eemshaven, is er een evaluatieonderzoek voorgeschreven. Daarnaast zijn geluidsgrenswaarden op de toetspunten overeenkomstig de aanvraag vastgelegd. Deze toetspunten zijn de wettelijke toetspunten van de geluidszone. Mede door de grote afstand tussen deze punten en de inrichting kunnen deze geluidsgrenswaarden niet met geluidmetingen worden gecontroleerd. Deze kunnen echter wel worden berekend met behulp van een overdracht rekenmodel in overeenstemming met de meetmethode HMRI 1999. Door bronmetingen aan maatgevende geluidbronnen kan op basis van de representatieve bedrijfssituatie de geluidsuitstraling op de immissiepunten worden berekend. Ook is gekozen om de geluidsgrenswaarden in een tiende achter de komma vast te leggen. Reden hiertoe zijn de doelstellingen uit het geluidverdeelplan. Bij afronding naar een heel getal zou dit theoretisch een onnauwkeurigheid kunnen geven ten nadele van de initiatiefnemer of in de toetsing van het geluidverdeelplan.

2.14 Afvalstoffen algemeen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van de artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende (proces-)afvalstoffen:

- 10 02 02 onverwerkte slakken
- 10 02 07* vast afval van gaszuivering dat gevaarlijke stoffen bevat
- 10 02 08 niet onder 10 02 07 vallend vast afval van gaszuivering
- 10 02 10 walshuid
- 10 02 11* oliehoudend afval van koelwaterzuivering
- 10 02 12 niet onder 10 02 11 vallend afval van koelwaterzuivering
- 10 02 15 overig(e) slib en filterkoek

VMS zal de vrijkomende afvalstoffen uit oogpunt van milieuzorg en kostenbesparing zoveel mogelijk intern en extern hergebruiken. Gezien de grote hoeveelheden afvalstoffen welk vrijkomt bij het gevoerde proces concluderen wij dat preventie relevant is.

Wij hebben daarom in deze vergunning, voorschrift 2.1 een onderzoeksverplichting opgenomen die aandacht besteedt aan de preventie van afvalstoffen.

2.14.1 Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen (procesgerelateerd)

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energiete rugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Sectorplan 12: Metalen

Voor het binnen de inrichting te verwerken ferro metaalschroot is het *sectorplan 12 Metalen* van toepassing. Dit sectorplan is ook van toepassing voor grotendeels (>50 gew. %) uit metalen bestaande vaste afvalstoffen. De minimumstandaard voor verwerking van metalen en schroot is recycling (sectorplan 12 onder a).

In de aanvraag is voor metaal schroot de volgende verwerkingsmethode beschreven. Bij VMS zal slechts één verwerkingsroute worden toegepast: het smelten van metaal schroot (en verdere verwerking). Het Digimelter initiatief van VMS draait om recycling van metaalschroot, waarmee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Op basis van voorgaande en met de naleving van de hiertoe aan deze vergunning verbonden voorschriften, zal door VMS worden voldaan aan de geldende minimumstandaarden, zoals gedefinieerd in het LAP3. Ondanks het gegeven dat de voorgenomen activiteit doelmatig is en voldoet aan de minimumstandaard voor de verwerking van metaalschroot, zal VMS tijdens de exploitatie van de installatie aandacht besteden aan de mogelijkheden om de hoeveelheid af te voeren afvalstoffen tot een minimum te beperken, alleen al omwille van bedrijfseconomische redenen. Het betreft dan concreet het zoeken naar mogelijkheden voor preventie, hergebruik en/of nuttige toepassing van de slakken en het vuurvast materiaal uit de smeltovens. Daarmee past het project van VMS binnen de nieuwe beleidskaders van LAP3.

Ingangsmateriaal

Sectorplan 12 (Metalen) van het Landelijk afvalbeheerplan 3 (LAP3) is van toepassing voor VMS. Omdat VMS alleen voorbewerkt en niet verontreinigd shredded schroot van een beperkt aantal gerenommeerde afval(schroot)bedrijven dat voldoet aan de *EU-27 Steel Scrap Specification* zal accepteren en verwerken, en geen ongesorteerde en verontreinigde meng- of monostromen van andere herkomst en/of leveranciers. In onderstaande tabel is de opsomming van euralcodes gedaan, welk VMS als ingangsmateriaal accepteert:

Gebruikelijke benaming afvalstof		
	Eural-codes	Sectorplan
ferro metaalafval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren).	19 12 02;	12

Wij hebben in voorschrift 3.2.1 vastgelegd welke (afgescheiden fracties van) afvalstoffen voor verwerking binnen de inrichting mogen worden geaccepteerd. Hierbij is aangegeven aan welke minimumstandaard de verwerking dient te voldoen. De uitgangspunten dienen in het AV-beleid te worden vastgelegd (par.3.1).

Op- en overslag afvalstoffen

In voorschriften 2.3.1 en 2.3.2 hebben wij bepalingen opgenomen voor het beheer van afvalstoffen, betreffende de op- en overslag van ingangsmateriaal en binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn 3 jaar. In voorschrift 2.3.2 is een bepaling opgenomen met betrekking tot de maximale duur van de opslag van afvalstoffen. Ingevolge artikel 9 lid 7 van de Verordening 1013/2006/EG, betreffende overbrenging van afvalstoffen dienen uit het buitenland afkomstige afvalstoffen binnen 1 jaar na overbrenging te zijn verwerkt.

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst. Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten.

In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is nog geen beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC toegevoegd. Het complete AV-AO/IC document zal voorafgaand aan de ingebruikneming van de fabriek ter beoordeling en/of goedkeuring aan bevoegd gezag worden voorgelegd. Wij hebben dit in deze vergunning vastgelegd.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze omgevingsvergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het *Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen* moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen wel melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge artikel 5.8 Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm en de verplichtingen ingevolge het *Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen* en de daarbij behorende Regeling, worden hiermee afdoende gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

2.14.2 Afvalstoffen die binnen de inrichting vrijkomen

Binnen de inrichting zullen verschillende procesgebonden en niet-procesgebonden afvalstoffen ontstaan. Procesgebonden afval betreft de bij het smeltproces vrijkomende slakken.

Niet-procesgebonden afvalstoffen betreffen, naast huishoudelijke afvalstoffen, (gevaarlijke) afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden, filterstof en slib van de afvalwaterbehandeling (waswaterbehandeling, OBAS).

Wij menen dat de voorgenomen wijze van opslag van de geproduceerde/vrij komende rest- en afvalstoffen op milieuhygiënisch verantwoorde wijze plaatsvindt en in lijn is met de daarop van toepassing zijnde BBT.

Afvalpreventie

In deel B van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De hoeveelheden afval welke VMS produceert zullen waarschijnlijk boven de genoemde relevantiecriteria liggen, doch gelet op de aard van de inrichting en de grotendeels – onlosmakelijk binnen deze inrichting vrijkomend procesgerelateerd afval, worden aan deze vergunning geen nadere voorschriften verbonden voor wat betreft preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B van het LAP3 is het beleid voor afvalscheiding uitgewerkt. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moeten worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de afvalstoffen die vrijkomen gescheiden worden opgeslagen en afgevoerd naar de respectievelijke verwerkers. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in de onderhavige situatie daarom niet nodig van de aanvrager verdergaande afvalscheiding te verlangen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.15 Bodem

2.15.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit.(artikel 2.11, tweede lid Activiteitenbesluit).

Onderhavige inrichting betreft nieuwbouw waardoor een verwaarloosbaar voor de bodem kan worden bereikt. Er is geen verzoek gedaan om via maatwerkvoorschriften een aanvaardbaar bodemrisico toe te staan.

2.15.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.15.3 De bodembedreigende activiteiten

Bij de aanvraag is een rapport Bodemrisicoanalyse toegevoegd, welke geen deel uitmaakt van deze vergunning. Het activiteitenbesluit is namelijk rechtstreeks geldend. In het rapport is een bodemrisicoanalyse beschreven voor het project Digimelter.

Doel van deze bodemrisicoanalyse is aan te geven met welke combinaties van voorzieningen en maatregelen VMS een verwaarloosbaar bodemrisico zal realiseren volgens de systematiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Voor de uitvoering van de bodemrisicoanalyse is gebruik gemaakt van de informatie uit de tekening zoals bijgevoegd in de aanvraag omgevingsvergunning. Uit deze bron is vooral informatie gehaald over de voorgenomen activiteiten, en een beschrijving van de bedrijfsonderdelen. Deze voorgenomen activiteiten (18 stuks) zijn ingedeeld in de bodemrisicochecklist (BRCL) en nader uitgewerkt in bodembeschermende maatregelen en voorzieningen.

2.15.4 Beoordeling en conclusie

Voor onderhavige inrichting is het aspect bodembescherming geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm). Daar waar binnen de inrichting van VMS bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, brengt VMS bodembeschermende voorzieningen aan en/of treft zij beheersmaatregelen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) wordt gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan de BBT en is sprake van een vergunbare situatie. Om dat het activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing is, zal de Bodemrisicoinventarisatie geen deel uitmaken van deze aanvraag.

2.15.5 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld hoe de nul-situatie van de bodem in beeld is gebracht. De voorziene locatie betreft een braakliggend terrein waar Groningen Seaports (GSP) als eigenaar en verpachter van het terrein nog de nodige bouwvoorbereidende werkzaamheden op zal uitvoeren. Het terrein is opgehoogd met schone grond die voldoet aan de achtergrond toetswaarden (classificatie AW2000). Deze grond is inmiddels onderzocht en de hoofdconclusie is dat de Nulsituatie van de grond en het grondwater afdoende is beschreven.

Wel dient er aandacht te zijn voor het verwaarloosbaar risico naar de bodem voor de bassins. Deze bassins worden in gebruik genomen en zijn daarna praktisch niet meer te beoordelen op vloeistofdichtheid.

2.16 Externe veiligheid

2.16.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de uitgevoerde activiteiten, processen en de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Binnen de inrichting worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de Leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen waardoor vermelding op de risicokaart niet hoeft.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt, hangt af van de aard en hoeveelheden gevaarlijke stoffen die krachtens de vergunning binnen de inrichting aanwezig mogen zijn of ten gevolge van een calamiteit kunnen worden gevormd.

In bijlage 3 van de aanvraag is vermeld dat de drempelwaarden voor de stoffen bijlage 1 van het Brzo niet worden overschreden. De inrichting valt daarom niet onder de werkingssfeer van het Brzo 2015.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vormt het uitgangspunt voor de beoordeling en het inzichtelijk maken van de risico's van risicovolle bedrijven voor de omgeving. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde beoordeling (bijlage 3) concluderen wij dat VMS geen inrichting is die valt onder de werkingssfeer van het Bevi.

Bedrijfsnoodplan

Voor de inrichting dient een bedrijfsnoodplan te worden opgesteld welke voorziet in de veiligheid van personen alsmede de preventie en bestrijding van brand en calamiteiten. Door middel van voorschrift 6.1.2 is aangegeven dat VMS altijd over een actueel bedrijfsnoodplan dient te beschikken, welke op verzoek aan het bevoegd gezag en de externe hulpverleningsinstelling dient te worden overgelegd. Voorts dient het bedrijfsnoodplan jaarlijks te worden geoefend, getoetst en geactualiseerd.

Beveiliging (proces)installaties

In de voorschriftenparagraaf 6.2 zijn ten behoeve van een veilig gebruik en het uit gebruik nemen van procesinstallaties en nageschakelde technieken beveiligingsmaatregelen ("Lines Of Defence" (LOD's)) vastgelegd.

Opslag diesel noodstroomaggregaat

Met betrekking tot de opslag van diesel ten behoeve van een toe te passen noodstroomaggregaat in een bovengrondse tank dient te worden voldaan aan de, in paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit, opgenomen bepalingen uit richtlijn PGS 30:2011 voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in tanks. Hiertoe worden geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Opslag diesel en dieseltankplaats

Met betrekking tot de opslag van diesel ten behoeve van het tanken van terreinvoertuigen in een bovengrondse tank dient te worden voldaan aan de, in paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit, opgenomen bepalingen uit richtlijn PGS 30:2011 voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in tanks. Hiertoe worden geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Opslag van overige vloeistoffen in tankinstallatie

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in een bovengrondse stationaire opslagtank dan wel opslagvoorziening moet voldoen aan de PGS 31:2018 versie 1.1 oktober 2018. Hiertoe hoort de opslag van natronloog, waterstofchloride, natriumhypochloriet, ijzer(III)chloride en dergelijke. Genoemde PGS is als BBT-document aangewezen. In voorschrift 6.10.1 is dat vastgelegd.

Opslag gevaarlijke (afval)stoffen in emballage (tot 10 ton)

Binnen de inrichting van VMS worden ten behoeve van het primaire proces en ondersteunende activiteiten gevaarlijke stoffen toegepast. Dit betreffen bij de rookgasreiniging toe te passen additieven en bij onderhouds-, herstel- en reparatiewerkzaamheden toegepaste, als gevaarlijk stof geclassificeerde, middelen en hierbij vrijkomende gevaarlijke afvalstoffen.

Voor de opslag van deze in emballage verpakte gevaarlijke (afval-)stoffen is de, als BBT-document aangewezen, richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 2016) van toepassing. Deze richtlijn maakt onderscheid in opslagen groter of kleiner dan 10 ton. Binnen de inrichting van VMS wordt minder dan 10 ton gevaarlijke (afval)stoffen in emballage opgeslagen. Genoemde PGS is als BBT-document aangewezen. In voorschrift 6.7.1 is dat vastgelegd.

Opslag van gassen

Binnen de inrichting worden gassen gebruikt bij onderhouds-, reparatie- en onderhoudswerkzaamheden. Dit betreffen o.a. argon en acetyleen. Er zal geen argon in een tank worden opgeslagen. Het gebruik en de opslag van werkvoorraden gasflessen valt onder de Arboregelgeving. Met betrekking tot de opslag van gasflessen dient, indien er een overschrijding van een (gezamenlijke) waterinhoud van 125 liter is, te worden voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen uit de richtlijn PGS 15 (versie 2016). Genoemde PGS is als BBT-document aangewezen. In voorschrift 6.8.1 is dat vastgelegd.

Opslag van zuurstof (vloeibaar, gekoeld, cryogeen)

Voor de bedrijfsvoering van VMS wordt in de smeltoven zuurstof toegepast. Het injecteren van zuurstof is beperkt tot de noodzakelijke hoeveelheden om de metallurgische processen uit te voeren. Een zuurstoffabriek is nu geen onderdeel van het voorgenomen initiatief. Overeenkomstig bijlage 3 van de aanvraag is de maximale hoeveelheid zuurstof binnen de inrichting 10 ton. Met betrekking tot de opslag van zuurstof dient te worden voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen uit de richtlijn PGS 9 (versie 2020). Genoemde PGS is als BBT-document aangewezen. In voorschrift 6.9.1 is dat vastgelegd.

Toestellen onder druk

Op de aanwezige toestellen waarin een overdruk heerst van meer dan 0,5 bar is het Warenwetbesluit Drukapparatuur van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van toepassing. Dit besluit bevat eisen aan de uitvoering, keuring en onderhoud van de desbetreffende drukhoudende bedrijfsonderdelen. De Inspectie SZW is voor de controle op de naleving van de voorschriften van het Besluit drukapparatuur bevoegd gezag. In deze vergunning hebben wij derhalve geen aanvullende voorschriften met betrekking tot drukapparatuur opgenomen.

Elektrische installaties

De elektrische installaties binnen de inrichting moeten voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in de NEN-norm 1010. Dit volgt uit het rechtstreeks werkende Bouwbesluit 2012.

Noodstroomvoorzieningen

VMS voorziet in de zekerheid van de stroomvoorziening voor de aansturing van het proces en de afgasbehandeling door middel van een noodstroomvoorziening, bestaande uit een dieselmotorstroom noodstroomaggregaat. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen omtrent de uitvoering en gebruik van deze toegepaste noodstroomvoorziening.

Vanwege de geringe bedrijfsuren van de noodstroomgenerator (< 500 uur per jaar) worden daaraan op basis van het Activiteitenbesluit geen nadere emissie-eisen gesteld.

Overige stookinstallaties

Voor het in werking hebben van kleine en/of middelgrote stookinstallaties volgen eisen ten aanzien van emissies, keuring en onderhoud rechtstreeks uit paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Hiervoor zijn in deze vergunning derhalve geen voorschriften opgenomen.

2.16.2 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

2.16.3 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

2.17 Verruimde reikwijdte

2.17.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

2.17.2 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

De bedrijfsactiviteiten van VMS veroorzaken de nodige vervoersbewegingen. De aanvoer van schroot vindt met name plaats per binnenvaartschip (80%) en in mindere mate per zeeschip (10%) en per vrachtwagen (10%). De afvoer van gereed product vindt net als bij de aanvoer van grondstoffen hoofdzakelijk per binnenvaartschip plaats. De inrichting slaat ook nog 150.000 ton walsdraad over van buiten de inrichting. Dit wordt per zeeschip aangevoerd en per binnenvaartschip afgevoerd. De inrichting van VMS is voor personeel en bezoekers goed bereikbaar per as (weg), spoor (trein) en water (boot).

VMS zal een vervoersmanagement plan uitwerken gericht op het terugdringen van de negatieve milieugevolgen van alle verkeer en vervoer van en naar de inrichting in de Eemshaven.

Daarmee ontstaat voor VMS en haar doelgroepen meer inzicht in de mogelijkheden voor een 'integrale aanpak van duurzame mobiliteit'. Naar aanleiding van recentelijke jurisprudentie aangaande vervoersmanagement (Raad van State, uitspraak 201805995/1/A1, d.d. 17 april 2019) hebben wij in de lijn van deze jurisprudentie besloten geen voorschriften op te nemen.

2.18 Energie

2.19 CO₂-emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. VSM is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze installaties voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie.

Daarom zijn voor deze installaties in deze vergunning geen energievoorschriften opgenomen.

In de aanvraag heeft het bedrijf voldoende gemotiveerd te voldoen aan stand der techniek daarom zijn er geen voorschriften verbonden aan de vergunning.

2.20 Energie-audit

Energie is een zeer belangrijke procesparameter voor VMS. Om optimaal invulling te geven aan het concept van de Digimelter zet VMS in op maximale energiebesparing. Binnen de aanvraag is dit nader omschreven. Monitoring en daar waar mogelijk besparing van energie vormen onderdeel van het dagelijkse procesmanagement.

VMS committeert zich als organisatie aan de Energy Efficiency Directive (EED), waar voorgenomen initiatief onderdeel van zal gaan uitmaken. Dat houdt concreet in dat VMS zich zal houden aan de daaruit voortvloeiende energiebesparings-, informatie en auditverplichtingen.

2.21 OVERIGE ASPECTEN

2.21.1 Artikel 2.22 derde lid Wabo jo. artikel 5.7 eerste lid Bor

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn in paragraaf 1.7 van deze vergunning voorschriften opgenomen. Deze voorschriften blijven gedurende 10 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

2.21.2 Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Stoffen die in het kader van specifieke EU-regelgeving aan een beoordeling zijn onderworpen, zoals gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Biocideverordening (EU) 528/2012), zijn uitgezonderd van de REACH-verplichtingen. De Biocidenverordening werkt rechtstreeks.

Werkzame stoffen in gewasbeschermingsmiddelen en biociden worden wél opgenomen in het bestand van geregistreerde stoffen (artikel 15 van de REACH Verordening 1907/2006). Voor deze stoffen kunnen immers ook andere gebruiksmogelijkheden bestaan dan de toepassing als gewasbeschermingsmiddel of biocide.

VMS heeft binnen de aanvraag (waaronder de (p)ZZS-toets Digimelter VMS als ook de Notitie Toetsing aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen) aangegeven welke (gevaarlijke) stoffen zij voornemens zijn te gaan gebruiken binnen de inrichting. Uit deze overzichten blijkt dat er binnen de inrichting stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is. Niet van alle grondstoffen en hulpstoffen is bekend van welke leverancier deze worden afgenomen. In het kader van deze vergunning is door ons derhalve niet nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn.

Aanvullend past VMS binnen de waterkoeling, – conditionering en – reinigings processen ook biociden toe. Ook hier geldt dat niet van alle grondstoffen en hulpstoffen bekend is van welke leverancier deze worden afgenomen. In het kader van deze vergunning is door ons derhalve niet nagegaan of de grondstoffen en hulpstoffen die toegepast worden als biociden ook zijn geregistreerd bij het CtgB. De Biocidenverordening werkt rechstreeks. Derhalve dienen de te gebruiken biociden geregistreerd te zijn bij het CtgB en overeenkomstig de actuele gebruiksvorschriften toegepast te worden.

Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH en de Biocidenverordening waaronder het voorschrijven van het opzetten, implementeren en onderhouden van een zogenaamd "chemicals management systeem". Binnen dit "chemicals management systeem" dient het voldoen aan REACH ("REACH compliance") en de Biocidenverordening inzichtelijk te worden gemaakt. De inrichting moet blijvend voldoen aan de verplichtingen die voortkomen uit REACH en de Biocidenverordening.

2.21.3 Proefnemingen

Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of –ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu hygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

VMS vraagt de mogelijkheid tot proefnemingen expliciet aan (uitgezonderd proefnemingen met afvalstoffen). De milieugevolgen van de proefneming zijn vooraf niet volledig bekend. Daarom wordt voorafgaand aan een proefneming een 'Management of Change procedure' (MoC-procedure) doorlopen. Daarin wordt ook beoordeeld of binnen de vigerende vergunning wordt geopereerd, wordt een projectplan opgesteld en vindt een risicobeoordeling plaats. Onderdeel van het projectplan is het vastleggen van criteria die kunnen leiden tot stopzetten van de proefneming. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

2.22 Toekomstige ontwikkelingen

Uitbreiding van de fabrieken

VMS heeft naast de beoogde kavel ook een uitbreidingsmogelijkheid in oostelijke richting. Een logische vervolgstap, indien technisch en bedrijfseconomisch haalbaar, is het kopiëren van de voorziene fabriek. In de verdere toekomst is het zelfs mogelijk om in totaal drie overeenkomstige fabrieken neer te zetten. VMS heeft reeds het gehele plot afgenomen van Groningen Seaports om te kunnen voorsorteren op deze plannen. Aanvullend worden ook productiefabrieken voorzien om gebruik te maken van het geproduceerde walsdraad.

Zuurstof

De Eemshaven speelt reeds een sleutelrol in de energietransitie. Naar verwachting wordt die rol in de toekomst nog belangrijker. Concreet zijn enkele partijen in de haven bezig met de ontwikkeling van electrolyzers. Het idee achter elektrolyse is dat een overschot aan (groene) elektriciteit wordt gebruikt om met twee elektroden in water een reductie- en oxidatiereactie te starten waarbij waterstof en zuurstof wordt gevormd. De waterstof kan verder worden ingezet in het energiesysteem. De zuurstof wordt dan afgelaten, maar kan door VMS uitstekend worden gebruikt als grondstof. Op dit moment lopen er besprekingen tussen VMS en energiebedrijven om deze zuurstof af te nemen. Mocht dit niet doorgaan, dan zal VMS zelf een zuurstoffabriek (laten) realiseren. Dit wordt, evenals een eventuele opslagcapaciteit, een separate inrichting die buiten het voorgenomen initiatief valt.

2.23 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing voor VMS en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

2.24 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
 - onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
 - onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.
- In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.25 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening "Eemshaven" geldt. De gronden hebben de bestemming "Industrieterrein". Volgens artikel 4.1 van de beheersverordening zijn deze gronden bestemd voor industriële activiteiten, nutsbedrijven, transportbedrijven en op- en overslagbedrijven met bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en terreinen, te weten:

1. haventerrein met bijbehorende havenwerken en installaties, alsmede kaden, parkeerterreinen, ontsluitingswegen, spoorwegaansluitingen, openbare nutsvoorzieningen, leidingen en groenvoorzieningen;
2. bouwterrein, werkterrein en opslagterrein, met uitzondering van opslag van niet gebiedseigen afvalstoffen.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van de beheersverordening omdat het project de bouw van een staalfabriek betreft met bijbehorende gebouwen en bouwwerken. Ook aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt voldaan.

3.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria.

Op 13 september 2022 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

3.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

3.5 Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

3.6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. BIJLAGEN

4.1 Begrippen

Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

4.2 Bijlage: stukken die deel uitmaken van de vergunning

1. 7134117_1658328535662_6._BF5169-104_BBT-toets_Digimelter_15072022 D2022-081753 .pdf
2. 7134117_1658824977588_BF5169-104-106IBRP001F02_250722_ZZS-toets_Digimelter_VMS_rev1 D2022-082360 .pdf
3. FPC52R-WE10-G0100-AD001_001_03-Layout1, d.d. 13-6-2022;
4. FPC52R-WE10-G0100-AD002_001_03-Layout1, d.d. 13-6-2022;
5. FPC52R-WE10-G0100-AD003_001_00-Layout1, d.d. 13-6-2022;
6. FPC52R-AA00-G0100-AD001_01_001, d.d. 13-6-2022;
7. FPC52R-AA00-G0100-XD050_01_001, d.d. 13-6-2022;
8. FPC52R-YB01-C0100-XD050_01_001, d.d. 13-6-2022;
9. FPC52R-YB01-G0100-XD050_01_001, d.d. 13-6-2022;
10. FPC52R-YB01-G0400-XD050_01_001, d.d. 13-6-2022;
11. FPC52R-YB01-G0400-XD052_00_001, d.d. 13-6-2022;
12. FPC52R-GA01-G0400-BD001_02_001, d.d. 13-6-2022;
13. FPC52R-GC51-G0400-BD001_02_001, d.d. 13-6-2022;
14. FPC52R-GC51-G0400-BD002_00_001, d.d. 13-6-2022;
15. FPC52R-GD11-G0400-BD001_02_001, d.d. 13-6-2022;
16. FPC52R-GD11-G0400-BD002_02_001, d.d. 13-6-2022;
17. FPC52R-GD11-G0400-BD003_02_001, d.d. 13-6-2022;
18. FPC52R-GD11-G0400-BD004_00_001, d.d. 13-6-2022;
19. FPC52R-GE11-G0400-BD001_02_001, d.d. 13-6-2022;
20. FPC52R-GE11-G0400-BD002_00_001, d.d. 13-6-2022;
21. FPC52R-GY11-G0400-BD001_02_001, d.d. 13-6-2022;
22. FPC52R-HC11-G0400-BD001_02_001, d.d. 13-6-2022;
23. FPC52R-HC11-G0400-BD010_00_001, d.d. 13-6-2022;
24. FPC52R-GA01-B0500-BD010_02_001, d.d. 10-6-2022;
25. FPC52R-GA01-C0100-BD050_02_001, d.d. 10-6-2022;
26. FPC52R-GA01-G0100-BD001_02_001, d.d. 26-5-2022;
27. FPC52R-GA01-G0100-BD002_02_001, d.d. 26-5-2022;
28. FPC52R-GA01-G0100-BD003_02_001, d.d. 26-5-2022;
29. FPC52R-GA01-G0100-BD004_02_001, d.d. 26-5-2022;
30. FPC52R-GA01-G0100-BD005_00_001, d.d. 26-5-2022;
31. FPC52R-GA01-G0100-BD006_00_001, d.d. 27-5-2022;
32. FPC52R-GA01-B0500-XD050_01_001, d.d. 18-5-2022;
33. FPC52R-GA01-B0500-XD051_01_001, d.d. 18-5-2022;
34. FPC52R-GA01-B0500-XD052_01_001, d.d. 18-5-2022;
35. FPC52R-GA01-B0500-XD053_01_001, d.d. 18-5-2022;
36. FPC52R-GA01-B0500-XD054_01_001, d.d. 18-5-2022;
37. FPC52R-JA01-B0500-XD050_01_001, d.d. 18-5-2022;
38. FPC52R-JA01-B0500-XD051_01_001, d.d. 18-5-2022;
39. FPC52R-JA01-B0500-XD052_01_001, d.d. 18-5-2022;
40. FPC52R-XA00-B0900-XD001_001_00, d.d. 10-6-2022;
41. FPC52R-XA00-B0900-XD010_001_00A, d.d. 10-6-2022;
42. FPC52R-XA00-B0900-XD020_001_00A, d.d. 10-6-2022;
43. FPC52R-XA00-B0900-XD030_001_00A, d.d. 10-6-2022;
44. FPC52R-XA00-B0900-XD040_001_00A, d.d. 10-6-2022;
45. FPC52R-JA01-G0100-CD001_02_001, d.d. 18-5-2022;
46. FPC52R-JA01-G0100-CD002_02_001, d.d. 18-5-2022;

47. FPC52R-JA01-G0100-CD003_02_001, d.d. 18-5-2022;
48. FPC52R-JA01-G0100-CD004_02_001, d.d. 18-5-2022;
49. FPC52R-JA01-G0100-CD005_02_001, d.d. 18-5-2022;
50. FPC52R-JA01-G0100-CD006_02_001, d.d. 18-5-2022;
51. FPC52R-JA01-G0100-CD100_01_001, d.d. 18-5-2022;
52. FPC52R-JA01-G0400-CD001_00_001, d.d. 18-5-2022;
53. FPC52R-JA01-G0400-CD002_00_001, d.d. 18-5-2022;
54. FPC52R-JA01-G0400-CD003_00_001, d.d. 18-5-2022;
55. FPC52R-JA01-G0400-CD011_00_001, d.d. 18-5-2022;
56. FPC52R-JA01-G0400-CD021_00_001, d.d. 18-5-2022;
57. FPC52R-JA01-G0400-CD050_00_001, d.d. 18-5-2022;
58. FPC52R-XB11-G0100-AD011_001_03, d.d. 18-5-2022;
59. FPC52R-XB11-G0100-AD012_001_02, d.d. 10-6-2022;
60. FPC52R-XB11-G0100-AD013_001_01, d.d. 18-5-2022;
61. FPC52R-XB11-G0100-AD014_001_03, d.d. 10-6-2022;
62. FPC52R-XB11-G0100-AD015_001_00, d.d. 18-5-2022;
63. FPC52R-XB11-G0100-AD016_001_00, d.d. 18-5-2022;
64. FPC52R-XA00-P7800-XD101_001_00A, d.d. 5-4-2022;
65. FPC52R-XA00-P7800-XD101_002_01, d.d. 6-6-2022;
66. FPC52R-WE10-G0100-AD001_001_03_A, d.d. 10-6-2022;
67. FPC52R-WE10-G0100-AD001_001_03_B, d.d. 10-6-2022;
68. FPC52R-WE10-G0100-AD001_001_03_C, d.d. 10-6-2022;
69. FPC52R-WD41-G0100-AD001_001_03_A, d.d. 10-6-2022;
70. FPC52R-WD41-G0100-AD001_001_03_B, d.d. 10-6-2022;
71. FPC52R-WD41-G0100-AD001_001_03_C, d.d. 10-6-2022;
72. FPC52R-WD41-G0100-AD001_001_03, d.d. 10-6-2022;
73. FPC52R-WD41-G0100-AD002_001_03, d.d. 10-6-2022;
74. FPC52R-YB01-G0400-XD050_01_001_A, d.d.15-7-2022;
75. FPC52R-YB01-G0400-XD050_01_001_B, d.d.15-7-2022;
76. FPC52R-YB01-G0400-XD050_01_001_C, d.d.15-7-2022;
77. FPC52R-GA01-C0100-BD050_02_001_A, d.d.15-7-2022;
78. FPC52R-GA01-C0100-BD050_02_001_B, d.d.15-7-2022;
79. FPC52R-GA01-C0100-BD050_02_001_C, d.d.15-7-2022;
80. FPC52R-GA01-G0400-BD001_02_001_A, d.d.15-7-2022;
81. FPC52R-GA01-G0400-BD001_02_001_B, d.d.15-7-2022;
82. FPC52R-GA01-G0400-BD001_02_001_C, d.d.15-7-2022;
83. FPC52R-GC51-G0400-BD001_02_001_A, d.d.15-7-2022;
84. FPC52R-GC51-G0400-BD001_02_001_B, d.d.15-7-2022;
85. FPC52R-GC51-G0400-BD001_02_001_C, d.d.15-7-2022;
86. FPC52R-GD11-G0400-BD001_02_001_A, d.d.15-7-2022;
87. FPC52R-GD11-G0400-BD001_02_001_B, d.d.15-7-2022;
88. FPC52R-GD11-G0400-BD001_02_001_C, d.d.15-7-2022;
89. FPC52R-GD11-G0400-BD002_02_001_A, d.d.15-7-2022;
90. FPC52R-GD11-G0400-BD002_02_001_B, d.d.15-7-2022;
91. FPC52R-GD11-G0400-BD002_02_001_C, d.d.15-7-2022;
92. FPC52R-GE11-G0400-BD001_02_001_A, d.d.15-7-2022;
93. FPC52R-GE11-G0400-BD001_02_001_B, d.d.15-7-2022;
94. FPC52R-GE11-G0400-BD001_02_001_C, d.d.15-7-2022;
95. FPC52R-GY11-G0400-BD001_02_001_A, d.d.15-7-2022;
96. FPC52R-GY11-G0400-BD001_02_001_B, d.d.15-7-2022;

97. FPC52R-GY11-G0400-BD001_02_001_C, d.d.15-7-2022;
98. FPC52R-HC11-G0400-BD001_02_001_A, d.d.15-7-2022;
99. FPC52R-HC11-G0400-BD001_02_001_B, d.d.15-7-2022;
100. FPC52R-HC11-G0400-BD001_02_001_C, d.d.15-7-2022;
101. FPC52R-HC11-G0400-BD010_00_001_A, d.d.15-7-2022;
102. FPC52R-HC11-G0400-BD010_00_001_B, d.d.15-7-2022;
103. FPC52R-HC11-G0400-BD010_00_001_C, d.d.15-7-2022;
104. FPC52R-JA01-G0100-CD001_02_001_A, d.d.15-7-2022;
105. FPC52R-JA01-G0100-CD001_02_001_B, d.d.15-7-2022;
106. FPC52R-JA01-G0100-CD001_02_001_C, d.d.15-7-2022;
107. FPC52R-JA01-G0100-CD002_02_001_A, d.d.15-7-2022;
108. FPC52R-JA01-G0100-CD002_02_001_B, d.d.15-7-2022;
109. FPC52R-JA01-G0100-CD002_02_001_C, d.d.15-7-2022;
110. FPC52R-JA01-G0400-CD050_00_001_A, d.d.15-7-2022;
111. FPC52R-JA01-G0400-CD050_00_001_B, d.d.15-7-2022;
112. FPC52R-JA01-G0400-CD050_00_001_C, d.d.15-7-2022;
113. FPC52R-XB11-G0100-AD011_001_03_A, d.d.15-7-2022;
114. FPC52R-XB11-G0100-AD011_001_03_B, d.d.15-7-2022;
115. FPC52R-XB11-G0100-AD011_001_03_C, d.d.15-7-2022;
116. BI4432-RHD-ZZ-XX-SH-A-0001, d.d.15-7-2022;
117. Welstand july 15 2022 – laboratory, d.d. 15-7-2022;
118. Welstand June 20 2022, 20-6-2022;
119. BI4432-RHD-ZZ-XX-RP-PM-0001_VMS-GSM_UPR Bijlagen exclA1 –signed, d.d. 15-7-2022;
120. BG1429IBRP1811090912 Deelrapport aanvraag bouwvergunning MEP incl bijlagen, d.d. 15-7-2022;
121. BI4432-RHD-ZZ-XX-RP-PM-0004-Daglichtberekening, d.d. 15-7-2022;
122. BI4432-RHD-ZZ-XX-RP-PM-0005-BENG Berekening, d.d. 15-7-2022;
123. FPC52R-WD41-G0100-AD001_F0, d.d. 15-7-2022;
124. FPC52R-WE10-G0100-AD001_001_03_F0, d.d. 15-7-2022;
125. FPC52R-YB01-G0400-XD050_01_001_F0, d.d. 15-7-2022;
126. FPC52R-GC51-G0400-BD001_02_001_F0, d.d. 15-7-2022;
127. FPC52R-GD11-G0400-BD002_02_001_F0, d.d.15-7-2022;
128. FPC52R-GD11-G0400-BD002_02_001_F0, d.d.15-7-2022;
129. FPC52R-GE11-G0400-BD001_02_001_F0, d.d.15-7-2022;
130. FPC52R-GY11-G0400-BD001_02_001_F0, d.d.15-7-2022;
131. FPC52R-HC11-G0400-BD010_00_001_F0, d.d.15-7-2022;
132. FPC52R-GA01-G0100-BD001_02_001_F0, d.d.15-7-2022;
133. FPC52R-JA01-G0100-CD001_02_001_F0, d.d.15-7-2022;
134. FPC52R-JA01-G0100-CD002_02_001_F0, d.d.15-7-2022;
135. FPC52R-JA01-G0400-CD001_00_001_F0, d.d.15-7-2022;
136. FPC52R-JA01-G0400-CD011_00_001_F0, d.d.15-7-2022;
137. FPC52R-JA01-G0400-CD021_00_001_F0, d.d.15-7-2022;
138. FPC52R-JA01-G0400-CD050_00_001_F0, d.d.15-7-2022;
139. FPC52R-XB11-G0100-AD011_001_03_F0, d.d.15-7-2022;
140. BI4432-RHD-ZZ-XX-RP-PM-0002-IPB_VMS_1.0 definitief, d.d. 15-7-2022;
141. DUOFENCE-8-6-8-25x200-NL, ingediend op 25 juli 2022;
142. NL_3B1D_1.4_Datasheet_uGate, ingediend op 25 juli 2022;
143. VMFS20-018-LEAFLETS-DRAAIPPOORT-THOR-ENKEL-NL-A4, ingediend op 25 juli 2022;

- 144. VM-III-DUOFENCE-NL, d.d. 10-3-2022;
- 145. BI4432-RHD-ZZ-XX-RP-PM-0007-Bouwveiligheidsrapport, d.d. 15-7-2022;
- 146. BI4432-RHD-ZZ-XX-RP-PM-0008-V & G, d.d. 15-7-2022;
- 147. DP0X3Y-AA00-G0000-TS002 Bouwveiligheidsplan, d.d. 14-3-2022;
- 148. Checklijst definitief, 2-3-2022
- 149. BF5169-MI-RP-220427-AO_VMS_1.0 concept, 27-4-2022.

4.3 Bijlage: Verklaring van geen bezwaar Chw gemeente Het Hogeland



gemeente
Het Hogeland

Ontwerp Verklaring van geen bedenkingen gemeente Het Hogeland

1. Verzoek en aanvraag

Op 22 juli 2022 heeft de Provincie Groningen een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen en via het Omgevingsloket online (OLO) doorgezet met een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen, op grond van artikel 2.3, derde lid van de Crisis- en herstelwet (Chw). Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z.HHL.063448.

2. Gegevens aanvraag omgevingsvergunning

Gegevens aanvrager

Naam aanvrager	:	Van Merksteijn Steelworks Projects B.V.
Adres aanvrager	:	Bedrijvenpark Twente 237, Almelo
Omschrijving aanvraag	:	Realiseren van een digimelter voor het produceren van (wals)staal uit schroot

<i>Wettelijke activiteit</i>	:	Het oprichten van een inrichting (milieu) en bouwen
------------------------------	---	---

Locatie

plaatselijk bekend	:	Synergieweg 15 te Eemshaven
kadastraal bekend	:	Uithuizermeeden, Sectie 2A, Nummer(s): 3634, 3401, 3671 (gedeeltelijk) en 3711 (gedeeltelijk)

3. Waar heeft het adviesverzoek betrekking op

Op basis van artikel 2.2 van de Chw is het Industriegebied Eemshaven aangewezen als ontwikkelingsgebied. Door deze aanwijzing kan een betere balans worden gecreëerd tussen ecologie, economie en leefbaarheid. Met het instrumentarium voor het ontwikkelingsgebied kan de milieugebruiksruimte op het juiste schaalniveau en proactief worden beheerd.

Ten aanzien van een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo die plaatsvindt binnen het ontwikkelingsgebied geldt o.a. het volgende:

- In het belang van de milieugebruiksruimte binnen dat ontwikkelingsgebied kan een omgevingsvergunning door GS voor die activiteit niet worden verleend dan nadat burgemeester en wethouders hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben (artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1 van de Chw).

De aangevraagde verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 2.3 van de Chw slechts worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied.

4. Overwegingen voorafgaande aan de besluitvorming

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een staalfabriek. Deze fabriek zal jaarlijks maximaal 580 kiloton walsdraad uit 635 kiloton metaalschroot produceren.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland heeft bij het nemen van het hierna genoemde besluit, overwogen dat de locatie waarop bovengenoemde aanvraag betrekking heeft ligt binnen het ontwikkelingsgebied Eemshaven. Dat uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteit geen negatieve invloed heeft op de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Eemshaven, omdat er geen strijdigheid is met de voorgestane ontwikkelingen zoals opgenomen in de Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl van 19 april 2017. Daarnaast is getoetst aan o.a. aan het Geluidverdeelplan Industrierrein Eemshaven zoals verbonden in aan het voorontwerp bestemmingsplan Eemshaven. De geluidimmissie in de omgeving vanwege de representatieve bedrijfssituatie is berekend en getoetst aan het geluidbudget uit het GVP. Uit de toetsing blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, na het toepassen van de maatregelen, niet voldoen aan het geluidbudget uit het GVP. Om de geluidimmissie verder te reduceren past VMS naast de BBT-maatregelen, aanvullende technieken toe om de geluidsemissies van relevante bronnen verder te beperken. Het treffen van deze maatregelen reduceert de geluidimmissie verder, maar kan nog niet aan de toetswaarden uit het GVP voldoen. VMS maakt daarom aanspraak op het reservebudget voor de kavel. Daarmee voldoet VMS wel aan de grenswaarden uit het GVP, zonder aanspraak te maken op reserve geluidruimte/ontwikkelruimte van de rest van het industrierrein. Daarnaast zijn de overige milieuaspecten zoals lucht, geur, natuur, energie en externe veiligheid beoordeeld in relatie tot de beoogde ontwikkelingen.

De aangevraagde activiteit kan worden gerealiseerd zonder dat dit leidt tot ongewenste significante (cumulatieve) milieueffecten op de leefbaarheid in de omgeving van het ontwikkelingsgebied.

5. Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland is voornemens een verklaring van geen bedenkingen af te geven gelet op de belangen genoemd in artikel 2.3, derde lid onder b sub 1, onder aa van de Chw en in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Eemshaven.

Wanneer geen zienswijzen zijn ingediend, moet in beginsel de ontwerp-v.v.g.b. ongewijzigd worden vastgesteld door ons college. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend of het besluit veranderd inhoudelijk niet door zienswijzen, heeft het geen toegevoegde waarde om de v.g.g.b. nogmaals ter besluitvorming aan ons voor te leggen. In dat geval mag de ontwerp-v.v.g.b. worden beschouwd als een definitieve v.v.g.b.

Uithuizen, 22 december 2022

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland
namens dezen,

H.A.M. Vlessert
Teamcoach, Team RO/ Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Dit besluit is voorzien van een elektronische ondertekening.

4.4 Bijlage: Ligging beoordelingspunten

VMS akoestisch onderzoek

Ligging van de beoordelingspunten

HaskoningDHV Nederland B.V.

Figuur 1

