

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming – weigering ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Enexis Netbeheer B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	01.08.2022
Locatie :	de Voorst 8 Vollenhove
Datum beschikking :	15.02.2023
Kenmerk :	D2023-01-008267
Zaaknummer :	2022-010407

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT WEIGERING ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	6
B.1.1	Bevoegdheid	6
B.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
B.1.2	Procedure.....	6
B.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	6
B.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	6
B.1.2.3	Relevante overige besluiten	6
B.1.3	Toetsingskader soorten	7
B.1.3.1	Wettelijke regels	7
B.1.3.2	Provinciaal beleid	7
B.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	8
B.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
B.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
B.2.2	Doel van het project	9
B.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
B.2.4	Periode.....	9
B.2.5	Onderliggende documenten.....	9
B.2.6	Aanvullende gegevens.....	10
B.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
B.3.1	Inhoudelijke beoordeling	10
B.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	10
B.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
B.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
B.3.1.4	Toetsing aan overige vereisten.....	11
B.3.1.5	Zorgplicht blijft altijd gelden	11
C.	SLOTCONCLUSIE.....	12

A. BESLUIT WEIGERING ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

[REDACTED] van het adviesbureau Antea Nederland BV heeft, namens uw organisatie Enexis, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 1 augustus 2022² ontvangen.

De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag is gedaan vanwege de uitbreiding van onderstation Enexis Netbeheer B.V. aan de Voorst 8, Vollenhove. Bijgaand geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u de gevraagde ontheffing⁴ te weigeren.

Op basis van de door u ingediende gegevens hebben wij vastgesteld dat voor uw project geen ontheffing op basis van de Wet natuurbescherming nodig is.

Het project leidt niet tot een overtreding van het verstoringsverbod. U neemt mitigerende maatregelen waarmee u voorkomt dat de verstoring een wezenlijke invloed heeft op de staat van instandhouding van de huiszwaluw. In dat geval is er geen sprake van overtreding van het verstoringsverbod volgens de Wnb.⁵

Uitgangspunten

Ons besluit de gevraagde ontheffing Wnb te weigeren heeft betrekking op de uitbreiding van het onderstation van Enexis Netbeheer B.V. op de locatie de Voorst 8 Vollenhove. Wij hebben dit besluit genomen op basis van het uitgangspunt dat u het project realiseert conform de gegevens in de door u ingediende stukken:

- Antea Group, juli 2022. Activiteitenplan Enexis Netbeheer Vollenhove, met uitzondering van getekende aanvoerroute en paragraaf 6.2.1;
- Antea Group, 13 december 2022 Aanvulling op vragen activiteitenplan ontheffing huiszwaluw Vollenhove Enexis. Uw kenmerk D2022-10-002052 Zaaknummer 2022-010407.

De motivering voor ons besluit is in *B. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art 3.3, eerste lid.

² Ons kenmerk 2022-010407

³ Ontvangen op 19 december 2022, ons kenmerk 2022-12-005869

⁴ Op basis van art. 3.3, eerste lid.

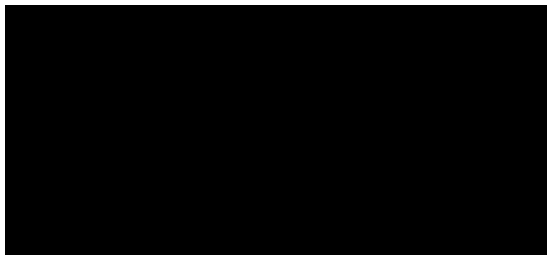
⁵ Wnb, art. 3.1, vijfde lid.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijkerland;
- [REDACTED], Antea Nederland BV.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

B.1.1 Bevoegdheid

B.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb.⁷

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.⁸

B.1.2 Procedure

De procedure voor het beoordelen van deze ontheffingaanvraag is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

B.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

B.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

B.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig kunnen zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Steenwijkerland
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

⁶ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

⁷ Wet natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid).

⁸ Wet natuurbescherming, art. 1.3, derde lid)

B.1.3 Toetsingskader soorten

In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

B.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, en met de regionale en lokale bijzonderheden.⁹

Ook het Besluit natuurbescherming¹⁰ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹¹ zijn voor de toetsing relevant.

B.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹² is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹³ betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het

⁹ Wet natuurbescherming, art. 1.10, derde lid.

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹³ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁴ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de huiszwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

B.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

B.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Enexis Netbeheer B.V. is voornemens om in Vollenhove het hoogspanningsstation uit te breiden (gemeente Steenwijkerland; provincie Overijssel). De uitbreiding van het station vindt plaats aan de oostelijke zijde. Hier wordt een modulair SSI-gebouw aangelegd. In onderstaand figuur 1 is de bouwlocatie globaal in blauw weergegeven. De aanleg van een nieuw pad is nodig om de bereikbaarheid van dit gebouw te vergroten. Daarnaast is de initiatiefnemer voornemens om een groene strook aan te leggen langs het nieuwe SSI-gebouw. Dat is bedoeld om de natuurwaarden te bevorderen.

¹⁴ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.



Figuur 1. Locatie en wijze van uitvoering.

B.2.2 Doel van het project

Het zeker stellen van levering van elektriciteit door uitbreiding onderstation Enexis Netbeheer B.V. te Vollenhove.

B.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor huiszwaluw om deze vogels opzettelijk te storen¹⁵.

B.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2022 tot en met 1 augustus 2025.

B.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Antea Group, juli 2022. Activiteitenplan Enexis Netbeheer Vollenhove;
- Antea Group, 13 december 2022 Aanvulling op vragen activiteitenplan ontheffing huiszwaluw Vollenhove Enexis. Uw kenmerk D2022-10-002052 Zaaknummer 2022-010407;
- Antea Group, 2021. Natuurtoets Vollenhove;
- Antea Group, 2021. Nader onderzoek naar kleine marterachtigen, egel en huiszwaluw;
- Antea Group, 2021. Memo ongeschikt maken berm (maaïen).
- Antea Group, 2022. Ecologische begeleiding plaatsen zwaluwtillen Vollenhove;
- Machtiging.

¹⁵ Art. 3.1, vierde lid Wnb

B.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 1 augustus 2022 ontvangen. Op 17 oktober 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 14 november 2022 en 19 december 2022¹⁶ ontvangen.

B.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

B.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Activiteitenplan ¹⁷ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Quicksan
- Nader onderzoek

Na het waarnemen van nesten van huiszwaluw aan de noordkant van het noordelijkst gelegen gebouwtje zijn 5 veldbezoeken in juli en augustus 2021 uitgevoerd om het gebruik in kaart te brengen. Tenminste 18 van de 20 nesten zijn bezet. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om de aanwezigheid en functie van nesten van de huiszwaluw vast te stellen.

B.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden worden huiszwaluwen mogelijk verstoord op hun nestplaats.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁸, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huiszwaluw geminimaliseerd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De gewijzigde toevoerroute¹⁹ die op grotere afstand ligt ten opzichte van nesten.
- Afscherming van de toevoerroute door een scherm. Het scherm is in geel weergegeven op de figuur 1. Het wordt aan de westkant op de aanvoerroute geplaatst. De schermen zijn minimaal 2 meter hoog en bestaan uit bouwhekken met zwart doek zodat de huiszwaluw geen optische hinder ondervindt van de aanwezige voertuigen op de aanvoerroute. Het scherm is aanwezig van 1 april tot en met 15 augustus.
- U plaatst geen vlaggen voor de nesten om deze tijdelijk ongeschikt te maken. (Deze maatregel was beschreven in paragraaf 6.2.1 van het activiteitenplan, maar is in de aanvullende gegevens vervallen)
- De planning voor de werkzaamheden is zo ingericht dat er tijdens het broedseizoen van de huiszwaluw, welke loopt van mei tot en met augustus, alleen graafwerkzaamheden plaatsvinden voor kabels rondom het te realiseren gebouw. De meest verstorende werkzaamheden zoals het plaatsen van het SSI gebouw en de trafocellen worden afgerond voor het broedseizoen van de huiszwaluw in het nieuwe jaar. De graafwerkzaamheden worden uitgevoerd met (mini)graafmachines, tractoren, minishovels, autolaadkraan, zandzuiger en een trilplaat (voor het verdichten) .
- Als extra mitigatie zijn op 24 mei 2022 twee huiszwaluwtilen van het type 'HT HZ 01'. De locaties zijn in figuur 2 in geel aangegeven . Deze tilen zijn volgens de aanvrager in eerdere projecten succesvol toegepast als mitigatie voor de huiszwaluwen. De palen hebben ieder een capaciteit van 20 nestplaatsen en worden naast elkaar geplaatst, waardoor er in principe ruimte is voor 40 broedparen. De palen worden op circa 270 meter van de bestaande nesten gerealiseerd. Deze afstand is binnen een redelijke afstand van de bestaande nesten, maar buiten de verstoringafstand van de werkzaamheden. De palen zijn 4 meter hoog. Ze zijn op eenzelfde manier gesitueerd als de bestaande nesten, dat houdt in dat er beschutting aanwezig is aan de zuidelijke zijde (houtwal), de nesten op eenzelfde hoogte hangen (circa 3 meter), en er een vrije aanvliegroute aanwezig is.

¹⁶ Onze kenmerken D2022-11-003395 respectievelijk D2022-12-005869.

¹⁷ Antea Group, juli 2022. Activiteitenplan Enexis Netbeheer Vollenhove, hoofdstuk 2 pagina 6

¹⁸ Antea Group, juli 2022. Activiteitenplan Enexis Netbeheer Vollenhove, Hoofdstuk 6 pagina 12 tot en met 17 (uitgezonderd 6.2.1)



Figuur 2. Huiszwaluwtilten (geel) ten opzichte van de huidige locatie (rood).

De huiszwaluw is een rode lijst soort met als status 'gevoelig', de staat van instandhouding (volgens SOVON) is matig ongunstig. Wij zijn van oordeel dat door de maatregelen de lokale staat van instandhouding niet verslechtert.

B.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de uitbreiding van het hoogspanningsstation Vollenhove leiden mogelijk tot het verstoren van de huiszwaluw. Dit is een overtreding van een verstoringsverbod in de Wnb.²⁰

Omdat u voldoende maatregelen neemt om de verstoring te voorkomen en effecten van verstoring te mitigeren, leidt deze verstoring niet tot een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding.²¹ Op basis van de Wet natuurbescherming geldt dan het verstoringsverbod niet.

Omdat er dan geen overtreding optreedt, is geen ontheffing nodig.

B.3.1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²² houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

B.3.1.5 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²³. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²⁰ Wnb artikel 3.1, lid 4.

²¹ Wnb artikel 3.1, lid 5.

²² Wnb art. 1.10, derde lid.

²³ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

C. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen is op basis van de wettelijke regels niet vereist. Een vrijstelling is niet aan de orde. Er is geen sprake van een overtreding van een verbodsbepaling. Dat komt doordat voldoende maatregelen worden genomen en door de wijze van uitvoeren van deze maatregelen. Uitgangspunt bij het besluit is dat de werkzaamheden worden uitgevoerd zoals deze in de onderliggende aanvraag en de aanvulling zijn beschreven.