



Gemeente Bergen
Postbus 140
5854 ZJ BERGEN

Ons kenmerk DOC-00394748
Zaaknummer 2022-066905
Bijlage(n) 1

Maastricht 16 februari 2023
Verzonden 17 februari 2023

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Noodopvang voor vluchtelingen te Bergen

Zaaknummer: 2022-066905



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 28 november 2022 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van de Gemeente Bergen. De aanvraag betreft het aanleggen en in gebruik nemen van een tijdelijke noodopvang voor vluchtelingen (43 woonunits) gelegen aan De Flammert 1041 te Bergen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-066905.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

1. Aan Gemeente Bergen, Postbus 140 5854 ZJ te Bergen de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het exploiteren van een noodopvang voor vluchtelingen, gelegen in of nabij de/het Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze vergunning.
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de vergunning voor bepaalde tijd wordt verleend en geldig is tot en met 30 juni 2023;

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bergen, Postbus 140 5854 ZJ Bergen, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 53, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

Inspraak en rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende zes weken voor eenieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning heeft betrekking op de emissiebronnen zoals weergegeven in de AERIUS bijlage en onderstaande tabel:

Type	Emissie (kg NOx / jaar)	Emissie (kg NH3 / jaar)
Manitou verreiker	4,10	0,00
Manitou M30-4	7,70	0,00
Plaatsen en ophalen woonunits	2,40	0,03
Aggregaten	427,50	19,40
Douches	2,20	
Wegverkeer op-en afbouw	0,74	0,02
Wegverkeer ingebruikname opvang	4,30	0,20
Totaal	448,94	19,65

2. Deze vergunning geldt tevens voor veranderingen in de bedrijfsvoering die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, voor zover deze veranderingen niet kunnen leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied dan ingevolge deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften zijn toegestaan.



3. Procedure en beoordelingskader

3.1. Vergunningaanvraag

Op 28 november 2022 hebben wij van Gemeente Bergen een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het exploiteren van een noodopvang voor vluchtelingen. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-066905.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

3.2. Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

3.3. Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4. Instemming

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Op grond van artikel 1.3, vierde lid, van de Wnb sturen wij de ontwerpbeschikking aan het college van Gedeputeerde Staten van deze provincie, waarbij wij het college verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking. Indien niet binnen 4 weken wordt gereageerd, gaan wij ervan uit dat wordt ingestemd met dit besluit.

3.5. Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.



3.6. Beoordelingskader

3.6.1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ (verder: Afdeling) blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een initiatief dat stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied, vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Behoudens ongewijzigde voorzetting op basis van een verleende omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of verleende Wet natuurbeschermingsvergunning, is bij het oprichten, uitbreiden of wijzigen van het project of andere handelingen van voornoemde situaties een Wet natuurbeschermingsvergunning noodzakelijk. Uit jurisprudentie van de Afdeling² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan⁴. In de uitspraak heeft de Afdeling onder andere vastgesteld dat voor intern salderen, waarbij geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie, niet langer een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is vereist. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige effecten, anders dan stikstofdepositie, aan de orde zijn.

Ten slotte kán bij de beoordeling van vergunningaanvragen als bedoeld in de artikelen 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming die (mede) voorzien in het veroorzaken van stikstofdepositie op een Limburgs Vogelrichtlijngebied, de door ons college bij besluit van 27 november 2012 vastgestelde Beleidslijn "Toetsing stikstofdepositie bij Limburgse Vogelrichtlijngebieden" (verder: de beleidslijn) in aanmerking worden genomen.

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkruondveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁴ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2



Voorziet de betreffende vergunningaanvraag in een project en wordt deze beleidslijn in aanmerking genomen, dan dient aan de hand van een aan deze beleidslijn gerelateerde passende beoordeling te worden aangetoond dat voor zover de vergunningaanvraag voorziet in een (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op één of meer Limburgse Vogelrichtlijngebieden bedoelde toename in de vorm van een externe saldering of anderszins wordt gemitigeerd. Volgens de beleidslijn geldt daarbij in de regel als toetsmoment 7 december 2004, hetgeen tevens veronderstelt dat in voorkomend geval dat extern wordt gesaldeerd, dit dient plaats te vinden met ammoniak/NOx-rechten die op deze datum bij de saldogevende locatie(s) aanwezig waren op grond van de Hinderwet of de Wet milieubeheer.

3.6.2. Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben de 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019 (hierna: Beleidsregel)' vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Aangezien de Afdeling op 20 januari 2021 heeft uitgesproken dat 'intern salderen' sinds 1 januari 2020 niet langer vergunningplichtig is op basis van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming hebben wij in Provinciaal Blad Limburg 2021, nummer 1558 kennis gegeven van het besluit van GS dat bij de afhandeling van aanvragen die zijn en worden ingediend op basis van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming, de bepalingen uit de Beleidsregel 'intern en extern salderen in Limburg december 2019' over intern salderen buiten toepassing worden gelaten.

3.6.3. Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlands toetsingskader.



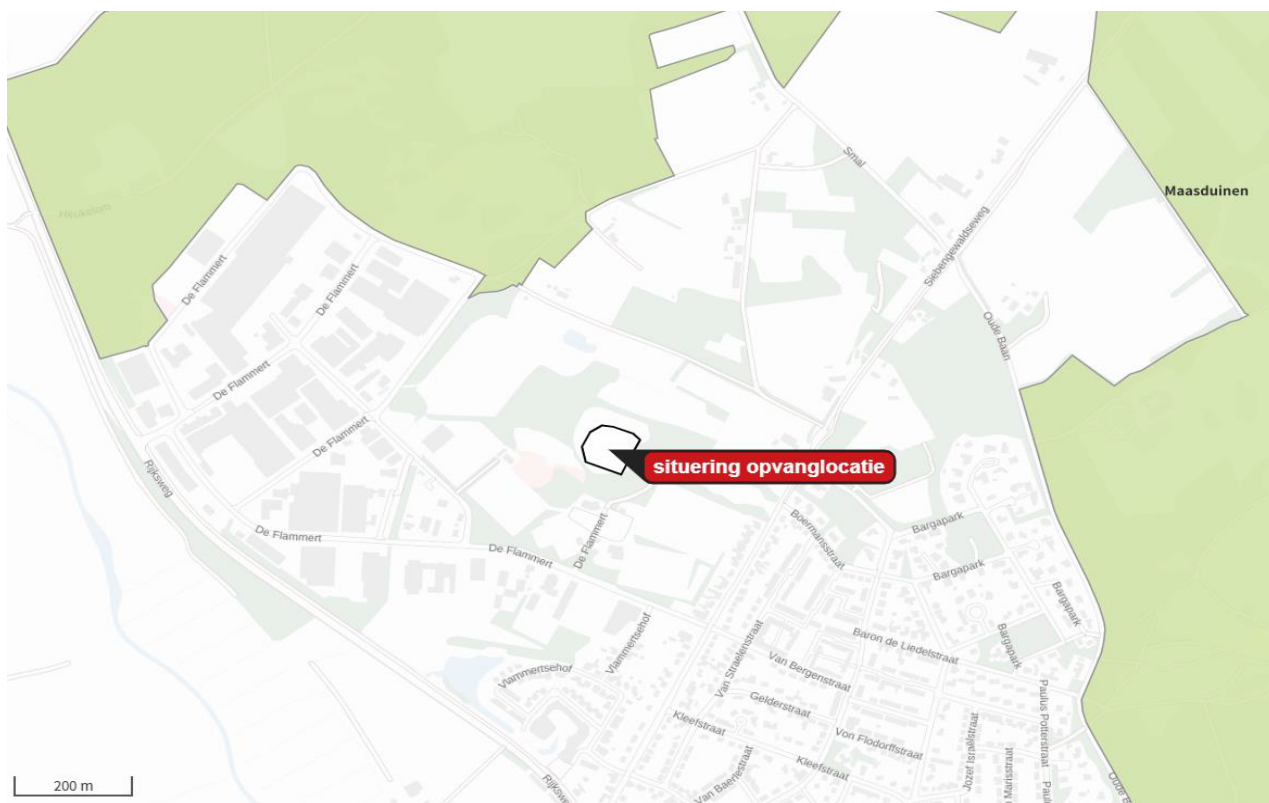
4 Overwegingen

4.1 Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen en in gebruik nemen van een tijdelijke noodopvang voor vluchtelingen (43 woonunits) te Bergen.

De relevante emissies van stikstofoxiden (NOx) en ammoniak (NH₃) tijdens de op- en afbouw en de uiteindelijke gebruiksfase vinden plaats door de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materialen, de inzet van mobiele werktuigen ten behoeve van het plaatsen van de woonunits, tent en overige faciliteiten en de warmwatervoorzieningen. Daarnaast zullen er drie aggregaten worden opgesteld om de opvang in haar elektriciteitsbehoefte te voorzien.

In onderstaande figuur is de situering van de opvang en de omliggende Natura 2000-gebieden weergegeven. De opvang is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied 'Maasduinen' ligt op circa 300 meter afstand het meest nabij de opvang.





De voorgenomen ontwikkeling maakt de realisatie van een tijdelijke opvang voor vluchtelingen mogelijk. Er zullen 43 woonunits worden geplaatst voor de huisvesting. Tevens komt er één grote tent te staan welke fungeert als openbare ruimte (zie onderstaande afbeelding).



Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.



Er wordt vergunning gevraagd voor de situatie als weergegeven in tabel 1.

Type	Emissie (kg NOx / jaar)	Emissie (kg NH3 / jaar)
Manitou verreiker	4,10	0,00
Manitou M30-4	7,70	0,00
Plaatsen en ophalen woonunits	2,40	0,03
Aggregaten	427,50	19,40
Douches	2,20	
Wegverkeer op-en afbouw	0,74	0,02
Wegverkeer ingebruikname opvang	4,30	0,20
Totaal	448,94	19,65

Tabel 1 aangevraagde situatie te De Flammert 1041 Bergen

4.2 Referentiesituatie

4.2.1 Habitatrichtlijngebieden

De Habitatrichtlijngebieden als genoemd in de AERIUS bijlage, zijn op 7 december 2004 als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn aangewezen en tevens op de lijst van gebieden van communautair belang geplaatst. Dat laatste impliceert dat 7 december 2004 als referentiedatum met betrekking tot de voorziene stikstofdepositie op de betreffende Habitatrichtlijngebieden geldt.

4.2.1.1 Uitgangssituatie Habitatrichtlijngebieden Maasduinen, Deurnsche Peel en Mariapeel, Sint Jansberg, Boschhuizerbergen, De Bruuk, Zeldersche Driessen en Oeffelter Meent

Op 7 december 2004 vigeerde voor de locatie geen vergunning verleend onder de Wet milieubeheer.

4.2.1.2 Externe saldering Habitatrichtlijngebieden

Uit de overgelegde passende beoordeling blijkt dat de aanvrager ter mitigatie van de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op de Habitatrichtlijngebieden Maasduinen, Deurnsche Peel en Mariapeel, Sint Jansberg, Boschhuizerbergen, De Bruuk, Zeldersche Driessen en Oeffelter Meent ten opzichte van de situatie op 7 december 2004, ammoniakrechten heeft geleased van de locatie Aijenseweg 7 te Bergen. Voor de geleasede ammoniakrechten van de saldogevende locatie, zoals weergegeven in tabel 2, bestond blijkens de bij besluit van 2 november 1993 onder de Wet milieubeheer verleende vergunning(en) toestemming op 7 december 2004. Ook sinds 7 december 2004 heeft voor deze geleasede ammoniakrechten onverkort toestemming bestaan bij of krachtens de Wet milieubeheer.



Tussen de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op voornoemde Habitatrichtlijngebieden en de afname van stikstofdepositie op deze gebieden als gevolg van de voorgestelde saldering, bestaat directe samenhang. Relevant in dit verband is mede dat de ter mitigatie van de toename geleasede ammoniakrechten zijn vastgelegd in een tussen aanvrager en de exploitant van de saldogevende locatie op 29 november 2022 gesloten overeenkomst. Daarnaast is de onder de Wet milieubeheer verleende vergunning van de saldogevende locatie bij overeenkomst van 29 november 2022 ter hoogte van de opgekochte ammoniakrechten tijdelijk van 1 december 2022 tot 30 juni 2023 zijn overgedragen ten gunste van de aanvrager.

De capaciteit waarmee gesaldeerd wordt is aantoonbaar feitelijk gerealiseerd. Bij de vergunning is 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit betrokken

Type	Code RAV Bijlage 1	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
Melk- en kalkoeien	A1.100	110,00	13,00	1.430,00
Jongvee	A 3.100	84,00	4,40	369,60
		Totaal		1.799,60

Tabel 2 saldogever Aijenseweg 7 te Bergen

4.2.2 Vogelrichtlijngebieden

De Vogelrichtlijngebieden als genoemd in de AERIUS bijlage, zijn op 10 juni 1994 en 24 maart 2000 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn. Mede gezien de uitspraak van de Afdeling van 7 september 2011 (zaaknummer 201003301/1/R2), gelden als referentiedata met betrekking tot stikstofdepositie 10 juni 1994 en 24 maart 2000.

4.2.2.1 Uitgangssituatie Vogelrichtlijngebieden 'Maasduinen' en 'Deurnsche Peel en Mariapeel'

Op 10 juni 1994 alsmede op 24 maart 2000 vigeerde voor de locatie geen vergunning verleend onder de Wet milieubeheer.

4.2.2.2 Externe Saldering Vogelrichtlijngebieden

De aanvrager heeft ter mitigatie van de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op de Vogelrichtlijngebieden ten opzichte van de situatie op 10 juni 1994 en 24 maart 2000, ammoniakrechten opgekocht van de locatie Aijenseweg 7 te Bergen. Voor de geleasede ammoniakrechten, zoals weergegeven in tabel 3, bestond blijkens de bij besluit van 2 november 1993 onder de Wet milieubeheer verleende vergunning voor de saldogevende locatie, toestemming op 10 juni 1994 en 24 maart 2000.

Tussen de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op voornoemde Vogelrichtlijngebieden en de afname van stikstofdepositie op deze gebieden als gevolg van de voorgestelde saldering, bestaat directe samenhang. Relevant in dit verband is mede dat de ter mitigatie van de toename geleasede ammoniakrechten zijn vastgelegd in een tussen aanvrager en de exploitant van de saldogevende locatie op 29 november 2022 gesloten overeenkomst.



Daarnaast is de onder de Wet milieubeheer verleende vergunning van de saldogevende locatie bij overeenkomst van 29 november 2022 ter hoogte van de geleasede ammoniakrechten tijdelijk van 1 december 2022 tot 30 juni 2023 overgedragen ten gunste van de aanvrager.

De capaciteit waarmee gesaldeerd wordt is aantoonbaar feitelijk gerealiseerd. Bij de vergunning is 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit betrokken.

Type	Code RAV Bijlage 1	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
Melk- en kalkoeien	A1.100	110,00	13,00	1.430,00
Jongvee	A 3.100	84,00	4,40	369,60
		Totaal		1.799,60

Tabel 3 saldogever Aijenseweg 7 te Bergen

4.3 Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het exploiteren van een activiteit, waarvoor niet eerder de vereiste toestemming als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb dan wel een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid van de Wabo jo. artikel 2.2aa, onder a, van het Bor is verleend.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte verschilberekening overgelegd (zie bijlage 1), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit na wijziging wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van het exploiteren van een noodopvang voor vluchtelingen mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde activiteit.

4.4 Beoordeling stikstofeffecten buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

4.5 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Gezien de aard en ligging van de activiteit zijn mogelijke significant negatieve effecten van verstoring door geluid en licht, optische verstoring en verdroging op voorhand uit te sluiten.



4.6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de beleidsregel “intern en extern salderen in Limburg december 2019”.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-verschilberekening incl. buitenland