

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Verleend aan: PreZero Recycling Services Noord B.V.

Voor: een veranderingsvergunning van de lozingsnorm onopgeloste delen en een ambtshalve wijziging van de vergunning

Activiteiten: het veranderen van het in werking hebben van een inrichting voor afvalrecycling

Locatie: Gideonweg 3, Groningen

Kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2021-000700

Zaaknummer: Z2020-00008326

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

Datum besluit: 9 februari 2023

1 BESCHIKKING BESLUIT

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 21 september 2020 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor aanpassing van de lozingsnorm onopgeloste bestanddelen.

De aanvraag heeft betrekking op Prezero Recycling Services Nederland B.V. (voorheen SITA Recycling Services), vestiging Gideonweg 3 Groningen, kadastraal bekend gemeente Groningen, sectie P, nummers 394, 396, 398, 944, 985.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Aanpassing van de lozingsnorm onopgeloste bestanddelen.

Wij zijn tevens voornemens een aantal voorschriften van deze revisievergunning ambtshalve te wijzigen of in te trekken. De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning(en) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), is het college voornemens de bij besluit van 5 maart 2002 aan SITA Recycling Services Groningen verleende revisievergunning voor de (kenmerk. 2002-2492/10, RMM) in het kader van actualisering ambtshalve te wijzigen, waarbij:

- de volgende voorschriften worden bij dit besluit ingetrokken:
 - hoofdstuk 5 Afleverinstallatie voor motorbrandstof; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 6 Reinigen van voertuigen en werktuigen; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 9 Bodem; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 10 Afvalwater, voorschrift 10.2;
 - hoofdstuk 12 Brandveiligheid; voorschriften 12.1, 12.2, 12.3., 12.4, 12.5 en 12.10.
 - hoofdstuk 11 Lucht en Geur; alle voorschriften worden ingetrokken als wij hebben ingestemd met het in voorschrift 3.1.1. genoemde geurbeheersplan;
- de nieuwe voorschriften zoals opgenomen in het onderdeel 'Voorschriften' van dit besluit worden toegevoegd aan de omgevingsvergunning van 5 maart 2002 (kenmerk. 2002-2492/10, RMM).

1.2 Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Bor, een aantal voorschriften van de omgevingsvergunning van 5 maart 2002 te wijzigen of in te trekken.

1. Gelet op artikel 2.1 Wabo, wordt de gevraagde omgevingsvergunning verleend overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning wordt verleent voor het veranderen van het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2 en 3 Wabo);
3. de volgende stukken zullen deel uit maken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier OLO nummer 5458015;
 - bijlage bijlage Suez Groningen 2020.
4. de volgende aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden ingetrokken (voor zover deze niet al van rechtswege vervallen):
 - hoofdstuk 5 Afleverinstallatie voor motorbrandstof; alle voorschriften;

- hoofdstuk 6 Reinigen van voertuigen en werktuigen; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 9 Bodem; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 10 Afvalwater, voorschrift 10.2;
 - hoofdstuk 11 Lucht en Geur; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 12 Brandveiligheid; voorschriften 12.1, 12.2, 12.3., 12.4, 12.5 en 12.10.
5. het BBT-conclusies tabel toetsingsdocument van 10 augustus 2022, wordt toegevoegd aan deze omgevingsvergunning en maakt daar deel van uit;
 6. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend;
 7. de hierna opgenomen voorschriften maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning;
 8. de overige voorschriften blijven onveranderd aan de vergunning verbonden;
 9. de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

De volgende gewaarmerkte stukken worden meegezonden met het besluit:

- het aanvraagformulier OLO nummer 5458015;
- bijlage "bijlage Suez Groningen 2020".

Kennisgeving en terinzagelegging

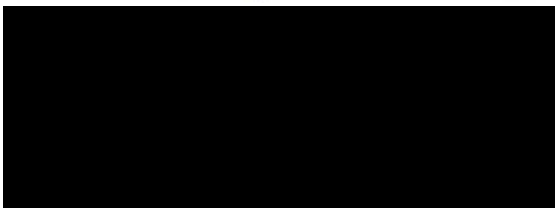
Van dit besluit wordt kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Directeur Omgevingsdienst Groningen.
9 februari 2023

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager
- Waterschap Noorderzijlvest
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 30026, 9700 RM Groningen.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1 Beschikking besluit	2
1. Afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting.....	6
1.1 Afvalscheiding	6
1.2 Opslag van afvalstoffen.....	6
2. AFVALWATER.....	6
2.1 Algemeen	6
3. GEUR.....	7

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. AFVALSTOFFEN ONTSTAAN BINNEN DE INRICHTING

1.1 Afvalscheiding

1.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende binnen de inrichting ontstane afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie;
- metaalafval;
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen.

1.2 Opslag van afvalstoffen

1.2.1 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

1.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2. AFVALWATER

2.1 Algemeen

2.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

2.1.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:

- a. De temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
- b. De zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
- c. Het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- d. Het gehalte onopgeloste bestanddelen mag niet meer bedragen dan 300 mg/l bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 2.1.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 2.1.4 Op een afvoerleiding naar een slibvangput en olie-/benzineafscheider mogen geen afvoerleidingen voor sanitair afvalwater en niet-verontreinigd hemelwater worden aangesloten.
- 2.1.5 De concentratie aan minerale olie, bepaald volgens NEN-EN-ISO-9377-2, in enig steekmonster van het afvalwater na behandeling in een slibvangput en een olieafscheider mag niet hoger zijn dan 200 mg/liter.
- 2.1.6 De combinatie van slibvangput en olieafscheider moeten voldoen aan NEN-EN 858-1 (met wijzigingsblad A1) en NEN-EN 858-2.
- 2.1.7 Het afvalwater moet vóór vermenging met een andere afvalwaterstroom, door een doelmatige en goed toegankelijke controlevoorziening worden geleid.
- 2.1.8 De monsterneming moet voldoen aan de NEN 6600-1.
- 2.1.9 Gevaarlijke (afval)stoffen of preparaten mogen uitsluitend op de riolering geloosd worden indien informatie van deze stoffen of preparaten op basis van de Algemene Beoordelingsmethodiek aan Gedeputeerde Staten is overgelegd.

3. GEUR

- 3.1.1 De vergunninghouder dient binnen 12 maanden na het van kracht worden van deze beschikking, voor de inrichting een geurbeheersplan te hebben opgesteld en ter beoordeling aan het bevoegd gezag te hebben overgelegd. In het geurbeheersplan dient te zijn opgenomen:
- Een plan van aanpak voor de, met betrekking tot geur, uit te voeren maatregelen/acties;
 - Een geurmonitoringsplan;
 - Een instructie hoe te handelen bij geurklachten;
 - Een geurpreventie en -reductieprogramma.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1 Uitgebreide procedure	9
1.2 Gegevens inrichting	9
1.3 Projectbeschrijving aanvraag omgevingsvergunning en het ambtshalve aanpassen van de vergunning.....	9
1.4 Volledigheid aanvraag	9
1.5 Huidige vergunning- en meldingsituatie.....	9
1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht	10
1.7 Adviezen.....	10
1.8 Zienswijzen.....	10
1.9 Wet Natuurbescherming	14
1.10 Toezenden besluit	14
1.11 Publicatie besluit.....	14
2. inhoudelijke overwegingen	15
2.1 Veranderen van de werking van de inrichting.....	15
2.2 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	15
2.3 Samenhang met overige wet- en regelgeving	16
2.4 Beste Beschikbare Technieken	17
2.5 Nationale milieubeleidsplan	23
2.6 Provinciaal beleid	23
2.7 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	24
3. TOETSINGSKADER MILIEU.....	25
3.1 Inleiding	25
3.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie.....	25
3.3 Activiteitenbesluit	25
3.4 Afvalstoffen (LAP3).....	26
3.5 AFVALWATER	27
3.6 Bodem	28
3.7 Externe veiligheid	28
4. BIJLAGEN	29
4.1 Bijlage begrippen	29

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Uitgebreide procedure

In verband met de aard van de aan te brengen veranderingen is dit besluit voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieu-effectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 13 november 2020 bevestigd aan de aanvrager.

Wet Bibob

Conform de beleidsregels van de Provincie Groningen is een integriteitsonderzoek uitgevoerd overeenkomstig de Wet Bibob. Hierdoor is de behandeling van de aanvraag opgeschort tot 9 april 2021.

1.2 Gegevens inrichting

Pre Zero Recycling is een afvalrecyclingbedrijf gesitueerd op het bedrijfsterrein "Gideon" aan de Gideonweg 3 te Groningen en richt zich in hoofdzaak op:

- op- en overslaan en (mechanisch) sorteren van afvalstoffen;
- persen landbouwfolie;
- shredden van afvalhout en bedrijfsafval;
- ontwateren van kolkenslib en veegvuil;
- stallen en onderhouden van vrachtwagens.

1.3 Projectbeschrijving aanvraag omgevingsvergunning en het ambtshalve aanpassen van de vergunning.

Pre Zero vraagt een wijziging van de omgevingsvergunning aan voor de aanpassing van de lozingsnorm voor onopgeloste bestanddelen. De vergunning wordt in het kader van actualisatie tevens ambtshalve aangepast.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Gideonweg 3 te Groningen PreZero Recycling Services Nederland B.V. (voorheen SITA Recycling Services), vestiging Gideonweg 3 Groningen, kadastraal bekend gemeente Groningen, sectie P, nummers 394 en 944.

1.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aangevraagde verandering voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is door ons in behandeling genomen.

1.5 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Huidige vergunningsituatie

- Op 5 maart 2002 hebben wij aan SITA Recycling Services Groningen een revisievergunning voor de activiteit milieu (kenmerk. 2002-2492/10, RMM) verleend;
- Op 18 juni 2017 hebben wij aan SITA Recycling Services Groningen een milieuneutrale veranderingsvergunning (kenmerk GR-VERG-2017-000264) verleend;
- Tevens zijn er meerdere meldingen ontvangen van SITA Recycling Services Groningen ingevolge de Wet milieubeheer.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 onder b van het Bor. De inrichting valt onder de categorie 28.4 onder c van bijlage I van het Bor. Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van een IPPC–installatie, onder de in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) aangegeven categorie 5.3 onder b sub iii. Wij achten ons er daarmee procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk voor dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.

1.8 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 29 december 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen in het provinciehuis. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

Op 25 januari 2022 is een zienswijze binnengekomen. De ingediende zienswijze en onze reactie daarop is hieronder weergegeven.

ad (1). Ambtshalve aanpassing van de vergunning is te beperkt.

De inrichting aan de Gideonweg 3 in Groningen ligt wat betreft de van de inrichting te duchten nadelige milieugevolgen uiterst ongelukkig. Eigenlijk hoort deze inrichting, een IPPC–installatie voor de voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding, die volcontinu in werking is, in deze buurt niet meer thuis. Voor de inrichting is in maart 2002 een revisievergunning verleend. Het karakter van de omgeving is in die 20 jaar ingrijpend veranderd. Er zijn in de directe omgeving van de inrichting appartementencomplexen (Stoker, Brander (Powerhouse), sportvoorzieningen (een sporthal met buitensportvoorzieningen) en recreatievoorzieningen (Europapark) gekomen. Het is kort gezegd een omgeving geworden waar geleefd wordt.

De meest ergerlijke vormen van hinder van deze inrichting voor omwonenden en recreanten zijn geurhinder, stofhinder, geluidhinder en visuele hinder.

1

De geurhinder en stofhinder zijn afkomstig van afvalstoffen die in de inrichting worden aangevoerd, op het open terrein staan in afwachting van verwerking en in de sorteerloods aan de noordzijde van het terrein worden verwerkt. De deuren van het gebouw staan (begrijpelijk) open als het binnen voor de werknemers niet uit te houden is en als voertuigen het gebouw in en uitrijden. Het gaat om een weeïge en (met name als het warm is) rottende geur, die ook waarneembaar is bij verblijf in het Europapark en de buitensportvoorzieningen in het Europapark.

De stofhinder bestaat uit (zichtbare) wolken stof buiten het terrein van de inrichting. Het stof slaat neer op de balustrades van de appartementen. Verder ondervinden wij stofhinder van het op- en overslaan van goederen (niet zijnde afvalstoffen) op het terrein van de inrichting. Ook dat stof slaat neer op de balustrades van de appartementen.

Geluidhinder ondervinden wij van de werkzaamheden op het terrein van de inrichting, in het bijzonder in de avond- en nachtperiode. Het laten vallen van containers en het rijden met shovels en vrachtwagens is –ook met gesloten ramen– binnen onze woning duidelijk hoorbaar en houdt ons uit de slaap.

De visuele hinder bestaat daaruit dat de opslag van (oude) containers en afval op het terrein van de inrichting zichtbaar is vanaf de openbare weg. Een afknapper als je uit het (mooi aangelegde) park komt.

Aan deze bezwaren kan in onze ogen alleen worden tegemoetgekomen door alle activiteiten inpandig te laten verrichten waarbij de toegang tot dat pand van een sluis moet zijn voorzien (vergelijk BBT-afvalbehandeling 18, onder a). Een dergelijke ingrijpende voorziening is niet per voorschrift op te leggen. Primair is ons standpunt dat intrekking van de vergunning op grond van artikel 2.33, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen is.

Subsidiar, voor het geval uw college daartoe geen aanleiding ziet, zou uw college, om aan de hierboven genoemde bezwaren tegemoet te komen, op de voet van artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aanvullend op wat nu in de omgevingsvergunning is geregeld:

1. moeten bepalen dat de sorteerloods aan de noordzijde van de inrichting van een sluis moet zijn voorzien waardoor bij het ingaan en het verlaten van het gebouw van voertuigen en personen geen geur en stof kan ontsnappen;
2. ter voorkoming van geluidhinder moeten bepalen dat in de avond- en nachtperiode op het terrein van de inrichting geen activiteiten mogen plaatsvinden.
3. moeten bepalen dat het terrein van de inrichting aan het oog moet worden onttrokken door een groenblijvende beplanting.

Wij verzoeken u gebruik te maken van uw ambtshalve bevoegdheid op dit punt.

Aan zowel het primare als subsidiaire standpunt geven wij geen gehoor het valt buiten de scope van de actualisatie. Het verlaat de grondslag van de aanvraag voor deze inrichting d.d. 21 november 2001.

Een ambtshalve wijziging is hiervoor niet de geschikte procedure.

In de vergunning en actualisatie zijn voorgeschreven, die gericht zijn om overlast te beperken. Het bedrijf is langere tijd gevestigd op deze locatie. Ruim voor de bouw van de flats en recreatievoorzieningen. De bewoners en gebruikers konden weten wat dit mogelijk kon betekenen (om te gaan wonen, sporten, etc. naast een afvalverwerker)

2

ad (2) De voorgenomen ambtshalve aanpassing van de vergunning doet de van de inrichting te duchten geur- en stofhinder toenemen, althans is niet duidelijk en inzichtelijk dat door de ambtshalve aanpassing van de vergunning de van de inrichting te duchten geur- en stofhinder niet toeneemt.

Het is uw voornemen om onder meer alle voorschriften van hoofdstuk 11 van de vigerende omgevingsvergunning (van 5 maart 2002, nr. 2002-2942/10, RMM) te laten vervallen. Dit betreft de voorschriften die ertoe strekken de van de inrichting te duchten geur- en stofhinder te voorkomen dan wel tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Uw stelling is dat de voorschriften uit het Activiteitenbesluit (wij begrijpen; het Activiteitenbesluit milieubeheer) volstaan voor deze situatie.

In het ontwerp-besluit hebt u niet inzichtelijk gemaakt welke voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer met het oog op het voorkomen of beperken van geur- en stofhinder gelden. U stelt dat (onder andere) afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing kan zijn. Wij verzoeken u aan te geven of in hoeverre dit het geval is. In het bijzonder: zijn de artikelen 2.5 en 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing?

In dit verband is van belang dat artikel 2.3a, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer bepaalt dat afdeling 2.3, behoudens een hier niet ter zake doende uitzondering, niet van toepassing is op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. De inrichting is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.3 b onder II van de (Europese) Richtlijn industriële emissies). Dit betekent dat moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Uw conclusie is dat de inrichting voldoet aan de BBT, dus ook aan de BBT ter voorkoming van geur- en stofhinder. De in het ontwerpbesluit genoemde BBT voor afvalbehandeling (publicatieblad van de Europese Unie, L 208/38) bevatten echter geen concrete maatregelen. Wij verzoeken u inzichtelijk te maken op welke wijze de inrichting voldoet aan de BBT 12, 13 en 14, welke concrete maatregelen worden getroffen om geur- en stofhinder te voorkomen of te beperken, nu de voorschriften uit de vigerende milieuvergunning volgens uw college kunnen vervallen. Dit is voor ons, als wij geur- en/of stofhinder van de inrichting ondervinden, de enige mogelijkheid om te kunnen controleren of de inrichting binnen de lijntjes kleurt. In het bijzonder de voorschriften 11.1, 11.3, 11.6 en 11.7 van de vigerende milieuvergunning zijn voor ons belangrijke voorschriften. Die mogen alleen vervallen als de inrichting volgens de BBT aan dezelfde of strengere eisen moet voldoen.

Voor het geval de ter voldoening aan de BBT noodzakelijke maatregelen niet inhouden wat in de voorschriften 11.1, 11.3, 11.6 en 11.7 van de omgevingsvergunning is bepaald, verzoeken wij u terug te komen op uw voornemen om deze voorschriften te laten vervallen.

Op grond van artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit is bepaald dat afdeling 2.3 (met uitzondering van artikel 2.4, tweede lid) niet van toepassing is op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie als hiervoor BBT-conclusies zijn vastgesteld.

De inrichting valt onder categorie 5.3. onder b van de RIE omdat zij activiteiten voor verwijdering en/of nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen verricht. Hierdoor zijn de BBT-conclusies afvalbehandeling 12, 13 en 14 van toepassing. Dit betekent dat er maatregelen van toepassing zullen zijn die de in te trekken voorschriften zullen omvatten. Na ontvangst van de zienswijzen over het inzichtelijk maken hoe de inrichting voldoet, hebben wij de overwegingen aangepast. Er is een bbt toetsdocument toegevoegd en voorschrift

3.1.1. over een op te stellen geurbeheersplan. De voorschriften worden niet eerder ingetrokken dan nadat is ingestemd met het geurbeheersplan.

3

Uit het ontwerpbesluit leiden wij verder af dat u paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing acht op het opslaan en overslaan van goederen in de inrichting (niet zijnde afvalstoffen). Dat betekent dat wij het, ter bescherming tegen stofhinder daarvan, moeten hebben van het algemene artikel 3.32 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De vraag rijst of de artikelen 3.37, 3.38 en 3.39 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ook van toepassing zijn. In het ontwerpbesluit geeft u daarin geen inzicht. Wij verzoeken u dit alsnog te doen.

Welke artikelen ook mogen gelden, vastgesteld moet worden dat de voor ons ter beperking van stofhinder van het opslaan en overslaan van goederen wezenlijke voorschriften 11.6 en 11.7 van de vigerende milieuvergunning ten onrechte komen te vervallen. Wij verzoeken u terug te komen op uw voornemen om deze voorschriften te laten vervallen.

Aan dit verzoek geven wij deels gehoor. Hiertoe hebben wij hoofdstuk 3.3. van deze vergunning over het van toepassing zijn van het activiteitenbesluit aangepast. Ten aanzien van de opmerking over voorschriften 11.6 en 11.7 verwijzen wij naar de beantwoording hierboven van punt 2 van de zienswijzen.

Wijzingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De zienswijzen zijn aanleiding voor aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Het BBT-toetsdocument en voorschrift 3.1.1. over een op te stellen geurbeheersplan zijn toegevoegd.

1.9 Wet Natuurbescherming

De aangevraagde wijzing van de activiteiten heeft geen gevolgen voor Natura 2000-gebieden.

1.10 Toezenden besluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Aanvrager;
- Waterschap Noorderzijlvest;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 30026, 9700 RM Groningen.

1.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt kennisgegeven door publicatie via www.officielebekendmakingen.nl

Het besluit ligt gedurende zes weken ter inzage in het provinciehuis en de gemeente Groningen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Veranderen van de werking van de inrichting

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Na toetsing aan de aspecten in het toetsingskader van 2.14 lid 1 van de Wabo zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In deze beschikking zijn voor de te vergunnen activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning in het kader van actualisering ambtshalve, waarbij de volgende voorschriften worden ingetrokken:

- hoofdstuk 5 Afleverinstallatie voor motorbrandstof; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 6 Reinigen van voertuigen en werktuigen; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 9 Bodem; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 10 Afvalwater; voorschrift 10.2
 - hoofdstuk 11 Lucht en Geur; alle voorschriften;
 - hoofdstuk 12 Brandveiligheid; voorschriften 12.1, 12.2, 12.3., 12.4, 12.5 en 12.10.
- de nieuwe voorschriften zoals opgenomen in het onderdeel 'Voorschriften' van dit besluit worden toegevoegd aan de omgevingsvergunning van 5 maart 2002 (kenmerk. 2002-2492/10, RMM).

2.3 Samenhang met overige wet- en regelgeving

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Bor waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.3 b onder ii van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- 28.4.a.1: inrichting voor het opslaan van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer;
- 28.4.a.6: inrichting voor het opslaan van andere dan de onder 28.4.a sub 10 tot en met 50 genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 50 m³ of meer;
- 28.4.b.1: inrichting voor het overslaan van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.103 m³ of meer;
- 28.4.c.1: inrichting voor het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 28.4 vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieu-eisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties. Het gaat in onderhavig geval om IPPC-installaties vallende onder categorie 5.3, betreffende installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen in de zin van bijlage II A van de Richtlijn 75/442/EEG, rubriek D8 en D9 met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1, lid 2 van het Bor en artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit wordt in bijlage 1, onder onderdeel B of C van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangeduid als inrichtingen type C.

Op grond van de categorie 28.4 c uit onderdeel C van het Bor blijkt dat de onderhavige inrichting vergunningplichtig is en dus is aan te merken als een inrichting type C.

Op inrichtingen type C kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing zijn.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de omgevingsvergunning mogen worden opgenomen.

Dit wordt in hoofdstuk 3.3 van dit besluit nog verder beschreven.

2.4 Beste Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- De toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- De toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- De ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- De vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- De aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- De data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- De noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;

- De noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.4.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende 5.3 b onder ii.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

Met betrekking tot onderhavige aanvraag zijn de volgende BBT-conclusies relevant:

- BBT-conclusies afvalbehandeling, 17 augustus 2018;

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15): Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen – versie september 2016;

Beschrijving Beste Beschikbare Technieken Emissies naar lucht

Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen is hieronder beschreven op welke wijze PreZero Recycling Services Noord B.V. voldoet aan de BBT 12, 13 en 14, welke concrete maatregelen worden getroffen om geur- en stofhinder te voorkomen of te beperken.

Geur

Het provinciale beleid is erop gericht om onder de grens van 1 geureenheid per m³ als 98 percentiel te blijven.

Om geurhinder te voorkomen vinden de bewerkingsprocessen en de opslag van geuremitterende stoffen in de bedrijfshal plaats en vindt de opslag in dichte containers plaats. Tevens is de bedrijfsvoering erop afgestemd om geuremitterende stoffen zo kort mogelijk op de inrichting te houden.

Het shredderen van hout vindt plaats in de open lucht, echter hiervan zal gelijk aan de overige in opslag zijnde voorraden materialen en stoffen geen geurhinder van zijn te duchten.

Wij verwachten op basis van deze informatie, dat de geurbelasting voor de inrichting van PreZero kleiner is dan 1 geureenheid per m³ als 98 percentiel in de woonomgeving.

Om te voldoen aan BBT 12 en 13 wordt een voorschrift toegevoegd om binnen 12 maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning een geurbeheersplan aan te leveren.

Stof

Om stofemissie te voorkomen is de sorteerinstallatie voorzien van afzuigapparatuur in combinatie met een stoffilter. Tevens is de bedrijfshal voorzien van een benevelingsinstallatie om te voldoen aan BBT 14.

Op 10 augustus 2022 heeft PreZero Recycling Services Noord B.V. onderstaande BBT toetstabel onderschreven.

BBT toetstabel

In onderstaande tabel is aangegeven hoe de inrichtinghouder zal binnen 12 maanden na het onherroepelijk worden van deze vergunning voldoen aan BBT m.b.t. Geur en lucht.

Toetsingen aan BBT Conclusies Geur en lucht		Voldoet
Handelingen met afvalstoffen en producten vinden zodanig plaats dat geen stof- of geurhinder naar de omgeving optreedt.	BBT 12 en 13	ja
De vergunninghouder levert binnen 12 maanden na het van kracht worden van deze beschikking, voor de inrichting een geurbeheersplan aan het bevoegd gezag	BBT 12 en 13	ja
Buiten de inrichting mag geen visueel waarneembare stofwerveling aanwezig zijn.	BBT 14	ja
Er is op de inrichting een permanent in werking zijnde windsnelheidsmeter en windrichtingsmeter aanwezig. Bij een windsnelheid van meer dan 20 meter per seconde (windkracht 8 Beaufort) vindt in de open lucht geen bewerking van hout plaats.	BBT 14	ja
Als er tijdens de aanvoer, het in opslag brengen, het transport, de verwerking en de afvoer visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt door verstuiving van kleine fracties, worden er maatregelen getroffen (bv. sproeien) om stofverspreiding tegen te gaan.	BBT 14	ja
De opgeslagen materialen op het terrein van de inrichting worden in het geval dat er visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, door verstuiving van kleine fracties, afgedekt of besproeid met water zodat er geen stofverspreiding optreedt.	BBT 14	ja

Beste Beschikbare Technieken (BBT)
Emissies naar lucht
(uit Publicatieblad van de Europese Unie L 208, 17-8-2018)

BBT 12.

BBT 12. De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is om als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1) een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren dat alle volgende elementen omvat:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

Toepasbaarheid

De toepasbaarheid is beperkt tot gevallen waarin geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan.

BBT 13.

BBT 13. De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van één of een combinatie van de onderstaande technieken.

Techniek	Beschrijving	Toepasbaarheid	
a.	Beperking van de verblijftijd tot een minimum	Minimaliseren van de verblijftijd van (potentieel) geurend afval in opslag of in hanteringssystemen (bv. leidingen, tanks, containers), in het bijzonder onder anaerobe omstandigheden. Indien relevant, worden adequate voorzieningen getroffen voor de acceptatie van seizoensgebonden piekvolumes van afval.	Alleen toepasbaar op open systemen.
b.	Toepassing van chemische behandeling	Er worden chemische stoffen gebruikt om geurende verbindingen te vernietigen of de vorming ervan te beperken (bv. oxidatie of precipitatie van waterstofsulfide).	Niet toepasbaar indien dit de gewenste kwaliteit van de output kan ondermijnen.
c.	Optimalisering van aerobe behandeling	In het geval van aerobe behandeling van op water gebaseerde, vloeibare afvalstromen kan dit het volgende omvatten: <ul style="list-style-type: none"> — het gebruik van zuivere zuurstof; — schuimverwijdering in tanks; — frequent onderhoud van het beluchtingsstelsel. In het geval van aerobe behandeling van ander afval dan op water gebaseerde, vloeibare afvalstromen, zie BBT 36.	Algemeen toepasbaar.

BBT 14.

BBT 14. De BBT om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, organische verbindingen en geur, te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van een geschikte combinatie van de onderstaande technieken.

Afhankelijk van het met het afval verbonden risico op het gebied van diffuse emissies naar lucht, is BBT 14d in het bijzonder relevant.

	Techniek	Beschrijving	Toepasbaarheid
a.	Beperking van het aantal potentiële diffuse emissiebronnen tot een minimum	<p>Dit omvat technieken zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> — een geschikt ontwerp van de indeling van leidingen (bv. minimalisering van de lengte van de leidingen, vermindering van het aantal flenzen en kleppen, gebruik van gelaste fittingen en leidingen); — voorkeur voor het gebruik van overbrenging onder invloed van zwaartekracht boven het gebruik van pompen; — beperking van de valhoogte van materiaal; — beperking van de verkeerssnelheid; — gebruik van windbarrières. 	Algemeen toepasbaar.

	Techniek	Beschrijving	Toepasbaarheid
b.	Selectie en gebruik van zeer betrouwbare apparatuur	<p>Dit omvat technieken zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> — kleppen met dubbele afdichtingen of even efficiënte apparatuur; — zeer betrouwbare pakkingen (zoals spiraalgewonden pakkingen, ringpakkingen) voor kritieke toepassingen; — pompen/compressoren/roerinrichtingen uitgerust met mechanische afdichtingen in plaats van pakkingen; — magnetisch aangedreven pompen/compressoren/roerinrichtingen; — geschikte toegangspoorten voor onderhoudsslagen, ponstangen en boorkoppen, bv. bij het ontgassen van AEEA die VFK's en/of VKW's bevatten. 	De toepasbaarheid in bestaande installaties is mogelijk beperkt als gevolg van bedieningsvereisten.
c.	Voorkoming van corrosie	<p>Dit omvat technieken zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> — geschikte selectie van bouwmaterialen; — voering of coating van apparatuur en verven van leidingen met corrosievertragers. 	Algemeen toepasbaar.
d.	Insluiting, verzameling en behandeling van diffuse emissies	<p>Dit omvat technieken zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> — opslag, behandeling en hantering van afval en materiaal dat diffuse emissies kan produceren in gesloten gebouwen en/of gesloten apparatuur (bv. transportbanden); — gesloten apparatuur of gebouwen onder adequate druk houden; — emissies verzamelen en leiden naar een geschikt emissiereductiesysteem (zie punt 6.1) via een luchtafvoersysteem en/of luchtaanzuigsystemen in de nabijheid van de emissiebronnen. 	<p>Het gebruik van gesloten apparatuur of gebouwen is mogelijk beperkt door veiligheidsoverwegingen, zoals het risico van explosie of zuurstofdepletie.</p> <p>Het gebruik van gesloten apparatuur of gebouwen is mogelijk ook beperkt door de hoeveelheid afval.</p>

e.	Bevochtiging	Potentiële bronnen van diffuse stofemissies (bv. afvalopslag, verkeerszones en open hanteringsprocessen) worden met water of mist bevochtigd.	Algemeen toepasbaar.
f.	Onderhoud	Dit omvat technieken zoals: — toegang tot potentieel lekkende apparatuur waarborgen; — regelmatige controle van beschermingsmiddelen, zoals lamellaire gordijnen, snelwerkende deuren.	Algemeen toepasbaar.
Techniek		Beschrijving	Toepasbaarheid
g.	Reiniging van afvalverwerkings- en opslagruimten	Dit omvat technieken zoals: regelmatige reiniging van de hele afvalverwerkingsruimte (hallen, verkeerszones, opslagruimten enz.), transportbanden, apparatuur en containers.	Algemeen toepasbaar.
h.	Programma inzake lekdetectie en -reparatie (LDAR)	Zie punt 6.2. Wanneer emissies van organische verbindingen worden verwacht, wordt een LDAR-programma opgezet en ingevoerd aan de hand van een risicogebaseerde benadering, waarbij met name rekening wordt gehouden met het ontwerp van de installatie en de hoeveelheid en aard van de betrokken organische verbindingen.	Algemeen toepasbaar.

2.4.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT.

2.5 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan. Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen die van belang zijn bij het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghouder niet in strijd is met het NMP.

2.6 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

2.7 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit maken van de vergunning:

- Aanvraag met OLO nummer 5458015 en bijlage Suez Groningen 2020.

Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

PreZero Recycling Services Noord B.V. vraagt vergunning aan voor een lozingsnorm van onopgeloste bestanddelen van 300 mg/l voor lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool. De reden dat deze norm wordt aangevraagd is dat, ondanks de aangebrachte zuiveringstechnische voorziening (slibvangput) een lagere norm niet altijd realiseerbaar is.

3.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen PreZero Recycling Services Noord B.V. op de locatie Gideonweg 3 te Groningen vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.6 Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is.

Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit zijn op grond van het bovenstaande,

- hoofdstuk 5 Afleverinstallatie voor motorbrandstof,
- hoofdstuk 6 Reinigen van voertuigen en werktuigen; alle voorschriften,
- hoofdstuk 9 Bodem; voorschrift 9.1,
- hoofdstuk 11 Lucht en Geur en
- hoofdstuk 12 Brandveiligheid

van de revisievergunning uit 2002 niet meer van toepassing.

Deze voorschriften worden bij dit besluit dan ook ingetrokken.

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit volstaan voor deze situatie.

In hoofdstuk 2.4. is beschreven en beoordeeld op welke manier voldaan wordt aan BBT voor Lucht en Geur.

3.3.1 **Melding Activiteitenbesluit**

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet een verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3.4 **Afvalstoffen (LAP3)**

3.4.1 **Algemeen**

In het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP3 vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Door Europese wetgeving en de Wet milieubeheer lag er de verplichting om het LAP te herzien. Een groot deel van de kwantitatieve doelstellingen van het LAP zijn reeds bereikt en tevens kon niet onopgemerkt blijven dat er grote verschuivingen hebben plaats gevonden op de Ladder van Lansink, van de laagste trede (storten) naar de derde trede (afvalverbranding met energietoepassing). Daarnaast is er een verschuiving geweest naar materiaalhergebruik/recycling, met name bij bouw- en sloopafval. Ten slotte zijn er geactualiseerde en nieuwe beleidsdocumenten (zoals Green Deal) die van invloed zijn op het landelijke afvalbeleid.

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is maar beleid, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen inrichtingen en worden inrichtingen die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om een gelijk speelveld voor inrichtingen te bevorderen en de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

Er is een lid aan artikel 5.10 van het Bor toegevoegd die het bevoegd gezag verplicht de vergunningen, waarin afval van derden een rol speelt, te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimumstandaarden van het nieuwe LAP. En, indien noodzakelijk, moeten de vergunningvoorschriften geactualiseerd worden.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van Sita Recycling Services Groningen getoetst aan het LAP3.

3.4.2 **Beoordeling**

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet een omgevingsvergunning worden getoetst aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen, te vinden in LAP3. Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 5.10 van het Bor waar nodig een vergunning actualiseren als de vergunning niet voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP3.

3.4.3 **Afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting**

In deel B3 van LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

In de vigerende omgevingsvergunning wordt dit aspect onvoldoende gereguleerd. Aan dit besluit worden actuele voorschriften ten aanzien van afvalscheiding en de opslag van de afvalstoffen verbonden.

3.5 **AFVALWATER**

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen. De bestaande voorschriften met betrekking tot de lozing van afvalwater 10.2 worden in het kader van actualisatie ingestroken vervangen door voorschriften 2.1.1.

3.5.1 **Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater.**

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten (wassen van motorvoertuigen) in het Activiteitenbesluit een norm van 300 mg/l is opgenomen (artikel 3.23c lid 2 Activiteitenbesluit);

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor lozingen vanuit de volgende activiteiten is de “Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer” van toepassing:

- Lozing van onopgeloste bestanddelen van 300 mg/l.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

3.5.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

Door Pre Zero is een zuiveringstechnische voorziening (slibvangput) aangelegd. De beoogde lagere norm is niet altijd realiseerbaar gebleken, daarom is een verandering van vergunning en een lozingsnorm van onopgeloste bestanddelen van 300 mg/l voor lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool aangevraagd.

3.5.3 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

3.6 Bodem

3.6.1 Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4), uitgezonderd artikel 2.11 lid 1.

In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling van de bodemgesteldheid plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Voorschrift 9.1. met betrekking tot bodem die zijn opgenomen in de vergunning van 2002 kenmerk 2002-2942/10, RMM komt bij dit besluit te vervallen.

3.7 Externe veiligheid

3.7.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn PGS-richtlijnen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

De volgende installaties, activiteiten of processen binnen de inrichting kunnen van invloed zijn op de veiligheid:

- Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking;
- Opslag van gasflessen.

De opslagen moeten voldoen aan de PGS 15:2016

4. BIJLAGEN

4.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR:

Besluit omgevingsrecht.

BRANDBARE STOFFEN:

Stoffen die met lucht van normale samenstelling en druk onder vuurverschijnselen blijven reageren, ook nadat de ontstekingsbron is weggenomen.

BREF:

Beste beschikbare technieken referentie document.

BRD:

Bodemrisicodocument.

BRL:

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatieonderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

E-PRTR:

European Pollutant Release and Transfer Register

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Control.

MOR:

Ministeriële omgevingsrecht regeling

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NMP:

Nationaal Milieubeleids Plan

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij stoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden.

PGS:

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

REACH:

Registration, Evaluation and Authorization of Chemicals.

RIE:Richtlijn Industriële Emissies

SCR: selective catalytic reduction (selectieve katalytische reductie)

SNCR: selective non-catalytic reduction (Selectieve niet-katalytische reductie)

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTE VLOER:

Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER:

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer