

GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Beschikking Wet Bodembescherming

Onderwerp: Beschikking 'instemmen met een deelsaneringsplan'

Locatie: Hoofdstraat voormalige Stortplaats Oostwold, gemeente Westerkwartier

Locatiecode: GR02200001

Aanvrager: EnergieCoöperatie Oostwold u.a.

Datum: 7 februari 2023

Dossiernr.: K45759

Documentnr.: 2023-017495

Behandelend ambtenaar: [REDACTED]

Bijlagen:

1. Verzendlijst beschikking.
2. Begrippenlijst.

1. MELDING

1.1. Melding deelsaneringsplan

Gedeputeerde Staten van Groningen (GS) ontvingen op 29 november 2022 van MUG Ingenieursbureau, namens EnergieCoöperatie Oostwold u.a., een melding als bedoeld in artikel 28 juncto artikel 40 van de Wet bodembescherming (Wbb). De melding betreft het voornemen een functiegerichte bodemsanering uit te voeren en het verzoek aan GS om in te stemmen met het ingediende deelsaneringsplan. De locatie maakt deel uit van de ter hoogte van de Hoofdstraat te Oostwold gelegen voormalige stortplaats. Op initiatief van EnergieCoöperatie Oostwold u.a. is het plan opgevat om ter plaatse van de aanwezige voormalige stortplaats een zonnepark aan te leggen.

Samen met de melding zijn een deelsaneringsplan, de rapporten van een nader bodemonderzoek en een actualisatieonderzoek¹ en een monitoringsrapportage ingediend.

Na een eerste beoordeling van het deelsaneringsplan is om aanvullende gegevens² gevraagd.

Op 3 februari 2023 is vervolgens de aangepaste en definitieve versie van het deelsaneringsplan ontvangen.

De vaststelling of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging vindt niet plaats in deze beschikking. GS van Groningen hebben namelijk bij besluit van 21 augustus 2018 (kenmerk 2018-056751, OM) reeds vastgesteld dat ter plaatse van de voormalige stortplaats ter hoogte van de Hoofdstraat in Oostwold (kadastraal: gemeente Leek, sectie B, perceelnummer 2458) sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Hierbij is tevens vastgesteld dat bij het huidige gebruik (getoetst als natuur/openbaar groen), geen sprake is van onaanvaardbare humane, ecologische en/of verspreidingsrisico's. Een spoedige sanering van de aanwezige bodemverontreinigingen is om die reden niet noodzakelijk. In het belang van de bescherming van de bodem is hierbij een monitoringsverplichting met betrekking tot de kwaliteit van het grondwater op- en nabij de stortlocatie opgenomen.

De voorgenomen aanleg van het zonnepark is volledig binnen de contour van de voormalige stortplaats geprojecteerd.

1.2. Verstrekte gegevens

Bij de melding zijn de volgende gegevens verstrekt:

- Rapport 'Deelsaneringsplan realisatie zonnepark Voormalige stortplaats Hoofdstraat te Oostwold', projectnummer 22301253 (versie 3), d.d. 2 februari 2023³;
- Rapport 'Voormalige stortplaats Oostwold Monitoringsonderzoek', Royal HaskoningDHV, referentie BG9931TPRP1912171616, d.d. 18 mei 2020;
- Rapport 'Actualisatieonderzoek voormalige stortplaats Oostwold', Royal HaskoningDHV, referentie T&PBF4760R001F01-TR-SV, d.d. 17 oktober 2017;
- Rapport 'Nader milieukundig bodemonderzoek voormalige stortplaats aan de Hoofdweg te Oostwold (GR002200001)', Outline Consultancy, projectnummer B07K0049, d.d. 11 april 2008;
- Formulier voor het aanvragen van instemming met het deelsaneringsplan als bedoeld in artikel 40, van de Wet bodembescherming.

¹ Betreffend rapport is reeds bij GS bekend en beoordeeld ten behoeve van de vaststelling van de ernst en de spoed zoals is beschikt bij besluit van 21 augustus 2018 met kenmerk 2018-056751, OM

² Per e-mail van 23 december 2022 en per e-mail van 26 januari 2023

³ Betreft aangepaste en definitieve versie van de in eerste instantie voorgaande en op 29 november 2022 gedateerde versie

Tevens zijn bij de beoordeling van de aanvraag de volgende reeds bij GS bekende gegevens betrokken:

- Rapport 'Voormalige stortplaats Oostwold Monitoring grond- en oppervlaktewater 2021/2022', Royal HaskoningDHV, referentie B12702-IB-RP-211216-0907, d.d. 16 december 2021;
- Notitie / Memo 'Aanleg zonnepark voormalige stortplaats Oostwold', Royal HaskoningDHV, kenmerk BH8421TPNT210310322, 1 oktober 2021;
- Notitie / Memo 'Waterhuishouding stortplaats Oostwold', Royal HaskoningDHV, kenmerk BG9311WATNT2004020949, d.d. 28 mei 2020.

2. BESLUIT

2.1. Hoofdpunten besluit

De verstrekte onderzoeksgegevens zijn beoordeeld op volledigheid en op juistheid en voldoende bevonden om de voorgestelde saneringsaanpak te kunnen beoordelen. Op basis van deze gegevens besluiten GS van Groningen:

1. met toepassing van artikel 40 lid 2 Wbb in te stemmen met het ingediende deelsaneringsplan;
2. met toepassing van artikel 39 lid 2 Wbb dat aan de instemming met het deelsaneringsplan voorschriften zijn verbonden (zie onder 2.2).

2.2 Voorschriften/maatregelen

Aan de instemming met het deelsaneringsplan verbinden wij de volgende voorschriften:

- a. De sanering dient te worden uitgevoerd conform het deelsaneringsplan van 2 februari 2023 en deze beschikking;
- b. Conform de Omgevingsverordening provincie Groningen dient de initiatiefnemer van de sanering de startdatum van de werkzaamheden uiterlijk 10 dagen voorafgaande aan de feitelijke start van de sanering digitaal te melden via het meldingsformulier op:
<http://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>

Wanneer de sanering niet wordt begonnen op de overeenkomstig het eerste lid gemelde aanvangsdatum of de overeenkomstig dit lid aangepaste aanvangsdatum, wordt de nieuwe aanvangsdatum direct aan GS gemeld;

- c. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de bodem saneert, meldt wijzigingen van het saneringsplan waarmee Gedeputeerde Staten van Groningen hebben ingestemd, door middel van het formulier "melden van een wijziging van het saneringsplan", uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering van die wijzigingen schriftelijk aan GS van Groningen. Dit formulier is beschikbaar via
<http://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging>

Gedeputeerde Staten van Groningen kunnen nadere regels stellen omtrent de gegevens die bij de melding worden verstrekt;

- d. Indien zich tijdens de sanering onvoorziene omstandigheden en/of afwijkingen voordoen ten opzichte van het voorliggende saneringsplan, dient de initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert direct contact op te nemen met de toezichthouder bodem van de Omgevingsdienst Groningen te Veendam (toezichtwbb@od-groningen.nl of tel. 0598-788000);
- e. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert dient de toezichthouder van de Omgevingsdienst Groningen ten minste twee werkdagen voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden in kennis te stellen van zogenaamde kritische momenten van de sanering, zoals het bereiken van de einddiepte dan wel het gereedkomen van de ontgraving,

bemonsteren van depots, het aanvullen van ontgravingen, het herschikken van grond op de locatie e.d.;

- f. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert dient afdoende maatregelen te nemen om hinder en overlast voor de omgeving als gevolg van de werkzaamheden tot een minimum te beperken;
- g. Eventuele -ook onbedoelde- gevolgen van de sanering vallen onder de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer van de sanering, evenals het maken van afspraken met en het informeren van direct betrokkenen en omwonenden;
- h. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert meldt conform artikel 5.10 lid 4 POV de beëindiging van de sanering c.q. een fase van de sanering binnen een week na beëindiging van de saneringswerkzaamheden aan GS door middel van het doen van een schriftelijke melding van de beëindiging van de sanering c.q. een fase van de sanering aan de toezichthouder van de Omgevingsdienst Groningen. Dit formulier is beschikbaar via <http://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>;
- i. Uiterlijk dertien weken na de uitvoering van de gehele sanering als bedoeld in artikel 39c van de Wbb dient de initiatiefnemer of degene die de sanering feitelijk uitvoert in vijfvoud een saneringsverslag van de uitgevoerde sanering ter instemming te overleggen aan GS. Deze aanvraag voor instemming met het saneringsverslag dient te geschieden door middel van het formulier "aanvragen van een besluit over instemming met een saneringsverslag". Dit formulier is te vinden op: <http://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>
- j. Indien na afloop van de sanering sprake is van restverontreiniging dient, uiterlijk 13 weken na indienen van het saneringsverslag, degene die de bodem heeft gesaneerd een nazorgplan ter instemming aan GS te overleggen. In dit nazorgplan worden de beperkingen in het gebruik van de bodem of de maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem beschreven, als bedoeld in artikel 39d van de Wbb. Dit nazorgplan kan ook als onderdeel in het saneringsverslag worden opgenomen.

3. PROCEDURE

Het besluit is genomen met inachtneming van titel 4.1 van Hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Omdat ons geen belanghebbenden bekend zijn die bezwaar zouden kunnen hebben tegen de onderhavige beschikking is afgezien van horen zoals bedoeld in artikel 4:8 Awb.

3.1. Terinzagelegging

Het besluit met de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 17 februari 2023 tot en met 31 maart 2023:

- in het gemeentehuis van de gemeente Westerkwartier;
- in het provinciehuis, St. Jansstraat 4 te Groningen, [REDACTED] op werkdagen tijdens kantooruren, en na telefonische afspraak, [REDACTED]

3.2. Bezwaar

Dit besluit is een beschikking in de zin van afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit kunnen belanghebbenden bezwaar indienen bij Gedeputeerde Staten, postbus 610, 9700 AP Groningen, of een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier in kennis gesteld.

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u in de digitale brochure 'Bezwaar maken tegen een besluit' die u kunt vinden op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl

4. TOELICHTING BESLUIT

4.1. Situatie

De deelsaneringslocatie betreft het noordelijk deel van de voormalige stortplaats Oostwold waar het voornemen bestaat om een zonnepark te realiseren. Deze voormalige stortplaats is gelegen ter hoogte van de Hoofdstraat, ten zuidwesten van de dorpskern van Oostwold en parallel aan de Rijksweg A7 (Groningen - Drachten). Betreffend perceel is kadastraal bekend als gemeente Leek, sectie B, perceelnummer 2458.

De voormalige stortlocatie betreft een voormalige zandwinput en heeft een oppervlakte van circa 3 à 3,5 hectare. De zandwinput is in de periode 1966 tot 1974 gedempt met huishoudelijk- en industrieel afval. Het maaiveld ter plaatse van de voormalige zandwinput ligt circa 3 tot 3,5 meter hoger dan het maaiveld van de omliggende percelen. Langs de randen van de stort is tot een diepte van circa 4 m -mv stortmateriaal aangetroffen. In het midden is het stortmateriaal tot een diepte van circa 10 m -mv aangetroffen. Het stortmateriaal is afgedekt met een laag grond met een gemiddelde dikte van circa 0,5 meter (variërend in dikte van circa 0,3 - 0,95 meter). In de huidige situatie is de gehele stortplaats begroeid met bomen en struikgewas. Rondom de voormalige stortplaats bevinden zich ringsloten.

Verontreinigingssituatie

Aangetoond is dat het grondwater ter plaatse van de voormalige stortplaats licht tot sterk verontreinigd is met zware metalen, minerale olie, PAK, ftalaten en naftaleen. Hierbij zijn de stoffen zink, koper, nikkel, ftalaten en PAK sterk verhoogd aangetoond (overschrijding interventiewaarde) Hoewel het stortlichaam (stortmateriaal + grond) zelf is niet analytisch is onderzocht wordt ervan uitgegaan dat het stortlichaam licht tot sterk verontreinigd is. De aanwezige deklaag (dikte variërend van 0,3 - 0,95 meter) is maximaal licht verontreinigd met PAK en minerale olie.

De waterbodem ter plaatse van de rondom de stortplaats aanwezige watergangen (ringsloten) is maximaal licht verontreinigd met zware metalen, minerale olie en PAK. In het oppervlaktewater ter plaatse van deze watergangen zijn, indien getoetst als grondwater, licht verhoogde concentraties aan barium, enkele individuele PAK's en minerale olie gemeten. Getoetst aan normen voor oppervlaktewater geldt voor barium dat plaatselijk (ringsloot oostzijde: OW2) de jaargemiddelde milieukwaliteitsnorm (JG_MKN) en Maximaal Aanvaardbare Concentratie Milieukwaliteitsnorm (MAC-MKN) wordt overschreden. Uit de resultaten van de in 2019 en 2021 uitgevoerde monitoringsronde blijkt dat de gemeten

gehalten fluctueren. Deze fluctuaties worden veroorzaakt door stortplaats gerelateerde en hydrologische processen.

De deelsaneringslocatie betreft de locatie waar het voornemen bestaat om een zonnepark aan te leggen en is geprojecteerd ter plaatse van het noordelijk deel van de voormalige stortplaats en heeft een oppervlakte van circa 14.000 m².

De aanvrager heeft MUG Ingenieursbureau opdracht gegeven voor het opstellen van een deelsaneringsplan. Dit met het doel om GS te verzoeken in te stemmen met het ingediende deelsaneringsplan.

4.2. Vaststelling geval van ernstige verontreiniging

Bij besluit van 21 augustus 2018 (kenmerk 2018-056751, OM) hebben GS van Groningen vastgesteld dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging waar, bij afwezigheid van onaanvaardbare humane-, ecologische- en verspreidingsrisico's, een spoedige sanering van de bodem niet noodzakelijk is.

4.3. Saneringsdoelstelling

Voor de saneringsdoelstelling is het gestelde in artikel 38 lid 1 van de Wbb bepalend. In de Circulaire Bodemsanering 2013 zijn hierover nadere regels vastgelegd.

In artikel 38 Wbb is bepaald dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig uitvoert dat:

- a. de bodem tenminste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant en dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigde stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem (de nazorg) na sanering zoveel mogelijk wordt beperkt. 'Zoveel mogelijk' betekent dat de kosten in goede relatie moeten staan tot het resultaat van de sanering.

Indien nazorg nodig is om het saneringsresultaat in stand te houden en te controleren moeten de nazorgmaatregelen voldoende zijn om er voor te zorgen dat de verontreiniging die na de sanering is achtergebleven, niet zal leiden tot een vermindering van de kwaliteit van de bodem die na de sanering is bereikt (artikel 39d Wbb).

Aanleiding tot de deelsanering betreft het voornemen om ter plaatse van het noordelijk deel van de voormalige vuilstort een zonnepark te realiseren.

In het deelsaneringsplan is een functiegerichte saneringsvariant (isolatie en monitoring) uitgewerkt waarbij de saneringsdoelstelling als volgt is omschreven: "De sanering leidt tot een geschikte leeflaag van 1.0 m als standaarddikte binnen de contouren van het te realiseren zonnepark. Doel van de afdekking is het potentiële blootstellingsgevaar (met het stortlichaam) in zijn geheel uit te sluiten door middel van het opwaarderen van de leeflaag.

Ten aanzien van het grondwater en oppervlaktewater geldt een monitoringsverplichting als beheersmaatregel. Door wijziging in het gebruik en inrichting van het perceel dient het bestaande monitoringsprogramma beperkt te worden aangepast op de toekomstige situatie. De monitoringsinspanningen worden in paragraaf 4.7 (van het deelsaneringsplan) nader toegelicht. Doel van de monitoring blijft ongewijzigd en richt zich op het verkrijgen van een meetreeks om het verspreidingsgedrag van de verontreiniging vanuit het stortlichaam vast te leggen en te volgen. Mochten er onverhoopt afwijkingen blijken in de verontreinigingssituatie kan de noodzaak bestaan een terugvalscenario in te zetten. Het terugvalscenario is op hoofdlijnen vermeld in paragraaf 4.8 (van het deelsaneringsplan)."

Het belang van de bescherming van de bodem verzet zich niet tegen de voorgenomen deelsaneringsmaatregelen omdat:

- geen verontreinigde bodem zal worden verminderd en/of verplaatst;
- hierdoor geen sprake is van herverontreiniging;
- eventueel optredende verspreiding via het grondwater en/of oppervlaktewater afdoende zal worden gemonitord en indien nodig via een in te zetten terugvalsscenario ongedaan zal worden gemaakt en/of zal worden voorkomen. In het kader van de Wbb en deze beschikking is EnergieCoöperatie Oostwold u.a. als indiener van het deelsaneringsplan hiervoor verantwoordelijk.

De saneringsdoelstelling voldoet hiermee aan artikel 38 en artikel 40 van de Wbb.

4.4. Saneringsaanpak

In het door MUG Ingenieursbureau opgestelde deelsaneringsplan (2 februari 2023) is de aanpak van de deelsanering uitgewerkt.

De voorgenomen aanleg van het zonnepark is geprojecteerd op het noordelijke deel van de voormalige stortplaats (zie bijlage 2 en 4 van het deelsaneringsplan).

Nadat de aanwezige bomen en struikgewas zijn verwijderd (deze worden afgezaagd ter hoogte van het maaiveld en de stobben niet worden verwijderd) zal de dikte van de aanwezige deklaag, voorafgaand aan de geplande egalisatie, door middel van boringen worden vastgesteld. De egalisatie wordt uitgevoerd door middel van ophoging met van buiten de locatie aan te voeren grond met kwaliteitsklasse industrie. Hierbij zal een afdeklaag (egalisatie laag) met een dikte van 1,0 meter (minimaal 0,5 meter, maximaal 1,0 meter) worden gerealiseerd. Dit betreft de feitelijke sanering. In het deelsaneringsplan wordt op voorhand hier over aangegeven dat, in verband met het feit dat het huidige maaiveld ter plaatse van de stort sterk geaccidenteerd zal zijn en er niet gegraven gaat worden in het stortmateriaal en de aanwezige deklaag (met stobben), een dikkere egalisatie/deklaag dan 1,0 meter is voorzien. Beoordeling van de toepassing van deze extra grond boven de 1,0 meter vindt plaats in het kader van het Besluit bodemkwaliteit (bevoegd gezag: gemeente Westerkwartier).

Nadat de huidige afdeklaag is opgehoogd met klasse industriegrond zal vervolgens een cementgebonden stabilisatie laag (secundaire bouwstof conform Besluit bodemkwaliteit) met een dikte van 0,75 meter als fundering voor de zonnepanelen worden aangebracht. Beoordeling van de toepassing van deze cementgebonden stabilisatielaag vindt plaats in het kader van het Besluit bodemkwaliteit (bevoegd gezag: gemeente Westerkwartier).

Tijdens het aanbrengen van de deklaag (egalisatie) en de cementgebonden stabilisatielaag wordt er geen stortmateriaal en grond van de bestaande deklaag ontgraven danwel verplaatst.

Als onderdeel van het deelsaneringsplan is tevens een aanvulling op de bestaande monitoring van grond- en oppervlaktewater⁴ beschreven. Naast een aanvulling op het bestaande monitoringsprogramma (met een monitoringsfrequentie van eens per drie jaar) zal, na oplevering van het zonnepark, de monitoring gedurende de eerste vier jaar jaarlijks worden uitgevoerd. Dit om eventueel optredende effecten op de verspreiding van verontreinigingen uit het stortlichaam als gevolg van het aanbrengen van de afdeklaag (deklaag + cementgebonden stabilisatielaag) vast te kunnen stellen.

⁴ Betreft bestaande periodieke grondwatermonitoring zoals benoemd in het besluit van GS met kenmerk 2018-056751, OM, d.d. 21 augustus 2018. Doel van deze monitoring, met een monitoringsfrequentie van 1x per drie jaar, is het geven van een actueel beeld van de kwaliteit van het grondwater en oppervlaktewater ter plaatse van de voormalige stortplaats

Verder zijn in het deelsaneringsplan een aantal terugvalsscenario's beschreven welke kunnen worden ingezet indien uit de verkregen monitoringsresultaten mocht blijken dat daartoe aanleiding voor bestaat. Beoordeling van monitoringsgegevens en indien noodzakelijk, inzet van een (of meerdere) terugvalsscenario('s), zal in overleg met het bevoegd gezag, GS in deze, plaatsvinden. De uitwerking van deze maatregel(en) zal in een Plan van aanpak worden opgenomen en ter beoordeling aan GS worden voorgelegd. Na beoordeling en schriftelijke instemming door GS kan/kunnen de maatregel(en) worden uitgevoerd.

Voor meer gedetailleerde informatie over de saneringswerkzaamheden wordt verwezen naar het deelsaneringsplan (met name hoofdstuk 4 en de in het deelsaneringsplan als bijlage opgenomen tekeningen en dwarsprofiel).

4.5. Wijzigingen op het saneringsplan

Degene die de bodem saneert meldt wijzigingen op het saneringsplan, waarmee GS van Groningen hebben ingestemd, door middel van het formulier "melden van een wijziging van het saneringsplan", uiterlijk 2 weken voorafgaand aan de uitvoering van de sanering schriftelijk aan GS van Groningen. Dit formulier is te downloaden via www.provinciegroningen.nl.

GS van Groningen kunnen vervolgens aanwijzingen geven voor de verdere uitvoering van de sanering (artikel 39 lid 4 en 5 Wbb). Binnen een week beoordelen GS van Groningen of de afwijkingen nog passen binnen de gekozen saneringsoplossing en ook overigens acceptabel zijn. Als dat niet het geval is zullen GS van Groningen aan de saneerder aangeven dat ofwel het oorspronkelijke saneringsplan moet worden gevolgd ofwel een herzien saneringsplan noodzakelijk is.

Indien tijdens de sanering blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een wijziging van het saneringsplan noodzakelijk is, dan dient dit vooraf met de toezichthouder bodem van de Omgevingsdienst Groningen te Veendam te worden afgestemd (tel. 0598-788 000).

4.6. Evaluatie van de sanering en nazorg

Na de uitvoering van de sanering dient zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 13 weken na afronding van de sanering, schriftelijk verslag aan GS van Groningen te worden gedaan conform artikel 39c Wbb.

GS zullen slechts met het verslag instemmen indien gesaneerd is in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 38 Wbb. Deze instemming is een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en wordt bekend gemaakt via www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit (c.q. de beschikking) op het evaluatieverslag wordt aan de Openbare Registers van het Kadaster ter inschrijving aangeboden.

In het evaluatierapport wordt tevens de aard en omvang van de restverontreiniging beschreven. Op grond daarvan wordt, met het oog op het beheer van de restverontreiniging, aangegeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem en welke nazorgmaatregelen noodzakelijk zijn.

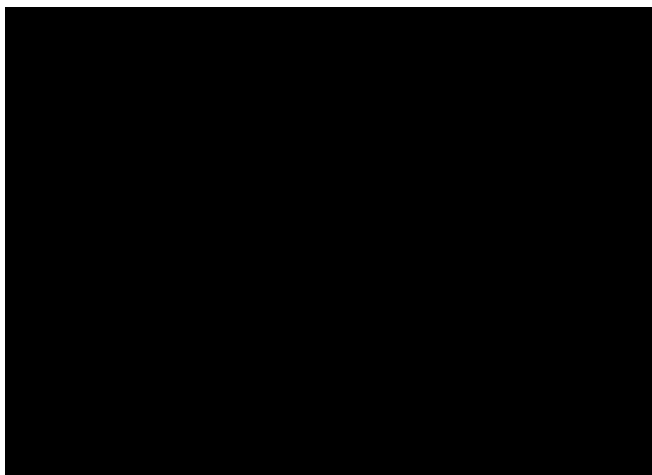
Indien sprake is van beperkingen in het gebruik van de bodem en/of sprake is van nazorgmaatregelen dient gelijktijdig met of zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 13 weken na het indienen van het evaluatierapport, een nazorgplan te worden ingediend. Dit nazorgplan dient te voldoen aan artikel 39d Wet bodembescherming en behoeft ook instemming van GS. De beschikking op het nazorgplan wordt tevens aan de Openbare Registers van het Kadaster ter inschrijving aangeboden.

4.7. Tijdsduur/aanvang van de sanering

De melder heeft aangegeven de sanering op korte termijn te willen uitvoeren en afronden.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



BIJLAGE 1: VERZENDLIJST BESCHIKKING

Van dit besluit is een afschrift gezonden aan:

- De Melder: EnergieCoöperatie Oostwold u.a., Kerkeweg 1, 9828 PE Oostwold;
- MUG Ingenieursbureau, Zernikelaan 8, 9351 VA Leek;
- Overige belanghebbenden (eigenaren aanpalende percelen);
- Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier, Postbus 100, 9350 AC Leek;
- Omgevingsdienst Groningen, Postbus 97, 9640 AB Veendam.

BIJLAGE 2: BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen zijn gehanteerd.

Wat is bodemverontreiniging?

Sommigen vinden de bodem verontreinigd als er iets in zit dat er van nature niet thuishoort. Deze definitie is echter te breed als we verontreiniging benaderen als een milieuprobleem. Niet alle vreemde stoffen die in de bodem voorkomen, zijn schadelijk. Sommige zaken worden om allerlei redenen bewust in de bodem ondergebracht, bijvoorbeeld funderingen, opslagtanks, riolen en onze overledenen. In de Wet bodembescherming is verontreiniging beperkt tot een aantal stoffen. De wet is erop gericht om verontreiniging te voorkomen en problemen van verontreinigingen die desondanks zijn ontstaan, op te lossen.

Hoe ontstaat bodemverontreiniging?

Vaak wordt gedacht dat bodemverontreiniging slechts een vervelende erfenis is uit vroeger tijden. Zeker, we zijn nog druk bezig verontreiniging uit het verleden te saneren. Maar ook nu ontstaat dagelijks wel ergens nieuwe bodemverontreiniging die om aandacht vraagt. Dat is onvermijdelijk; denk aan oorzaken zoals lekken, morsen, bemesten, bestrijdingsmiddelen, afval en ongelukken. Meestal wordt de verontreiniging veroorzaakt door (onvolkomenheden in) ons eigen doen en laten.

Wat is het probleem van bodemverontreiniging?

Bodemverontreiniging wordt vanuit twee invalshoeken als een probleem gezien: risico en stagnatie.

Risico:

Bodemverontreiniging kan tot gevolg hebben dat onze gezondheid nadelig wordt beïnvloed wanneer we eraan worden blootgesteld. Men spreekt dan van het humane risico. Bodemverontreiniging kan ook een nadelige invloed hebben op planten en dieren die op en in de bodem leven. Dit is eveneens het gevolg van blootstelling. Men spreekt dan van het ecologische risico. Bodemverontreiniging kan zich ook via het grondwater in het milieu verspreiden. Het milieu is in eerste instantie de bodem zelf, maar uiteindelijk ook het oppervlaktewater, als gevolg van uitstroming. Men spreekt dan van het verspreidingsrisico.

Stagnatie:

De aanwezigheid van bodemverontreiniging kan bepaalde maatschappelijke processen vertragen: de bouw van woningen en de aanleg van groenvoorzieningen, infrastructuur en bedrijventerreinen.

Maakt het uit wanneer verontreiniging is ontstaan?

Er wordt bij bodemverontreiniging onderscheid gemaakt tussen historische (oude) en nieuwe verontreiniging. Nieuwe verontreiniging is verontreiniging die na 1987 is ontstaan, het jaar dat de Wet bodembescherming van kracht werd. Nieuwe verontreiniging moet, ongeacht de mate van verontreiniging, zo snel en zo volledig mogelijk worden verwijderd. Dit vloeit voort uit de zorgplicht.

Wat is de maat bij bodemverontreiniging?

Bepalend voor de gevolgen van bodemverontreiniging is de concentratie, de hoeveelheid verontreiniging per hoeveelheid grond of grondwater. De concentratie die aanwezig is, wordt door meting bij een bodemonderzoek vastgesteld. Een circulaire bij de Wet bodembescherming onderscheidt voor alle verontreinigingen twee grenswaarden voor de concentratie in de grond en het grondwater: de streefwaarde en de interventiewaarde. De streefwaarde is een lage concentratie, de interventiewaarde een hoge.

Wat betekenen de achtergrondwaarde en streefwaarde?

De streefwaarde markeert de grens tussen schoon en verontreinigd. De bodem is schoon wanneer in zowel de grond als het grondwater de concentratie van alle door de Wet bodembescherming aangewezen stoffen lager is dan de achtergrondwaarde (grond) en de streefwaarde (grondwater). Eigenlijk is schoon niet de juiste omschrijving. Er kan immers wel enige verontreiniging aanwezig zijn. Een betere omschrijving luidt dat bij de achtergrondwaarde en de streefwaarde het humane risico te verwaarlozen is.

Wat betekent de interventiewaarde?

De interventiewaarde markeert de grens tussen verontreinigd en ernstig verontreinigd. Verontreiniging is dus ernstig wanneer de concentratie groter is dan de interventiewaarde. Dit hoeft maar voor één stof in de grond of het grondwater het geval te zijn. Wel moet het tenminste gaan om de concentratie in een zeker bodemvolume. Voor grond is dat 25 kubieke meter (m³) bodem, voor grondwater 100 kubieke meter bodem. Het hanteren van een minimaal bodemvolume is bedoeld om te voorkomen dat een alleen zeer plaatselijk aanwezige verontreiniging maatgevend wordt voor een hele locatie. Het ligt voor de hand te denken dat ernstige verontreiniging moet worden aangepakt. Dat is echter lang niet altijd zo. Het constateren van ernstige verontreiniging is een sein om na te gaan hoe groot de risico's werkelijk zijn en zo de spoedeisendheid van de bodemsanering te bepalen.

Wanneer is bodemsanering spoedeisend?

Als ernstige verontreiniging is aangetoond, moeten het humane, ecologische en verspreidingsrisico volgens een standaardmethode worden berekend. Het uitgangspunt daarbij is het huidige bodemgebruik.

Gestandaardiseerde vormen van bodemgebruik zijn bijvoorbeeld wonen met tuin, openbaar groen en industrie. Bij het humane risico is de blootstelling van mensen aan verontreiniging maatgevend. We kunnen, afhankelijk van het bodemgebruik, op verschillende manieren aan verontreiniging blootstaan. Men spreekt daarbij van blootstellingroutes. Voorbeelden zijn het eten van gewas en het inademen van lucht. Bij het ecologisch risico is het oppervlak van het gebied waarin bepaalde bodemorganismen worden aangetast, maatgevend. Bij het verspreidingsrisico is de toename per jaar van het bodemvolume met een gemiddeld ernstige verontreiniging maatgevend. De uitkomsten van de berekeningen worden getoetst aan normen voor blootstelling, oppervlak en verspreiding. Als de norm wordt overschreden, spreekt men van een actueel risico. De bodemsanering is dan urgent. Er is al sprake van spoedeisendheid als bij één soort risico voor één stof sprake is van een actueel risico.

Wat betekent spoedeisend?

Spoedeisende verontreiniging moet worden gesaneerd. Het woord spoedeisend betekent echter niet: morgen beginnen. Daar waar sprake is van onaanvaardbare risico's moeten deze zo snel mogelijk worden weggenomen. Tot het moment waarop deze risico's met de sanering definitief worden weggenomen, kunnen onaanvaardbare risico's worden beperkt door het nemen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen, zoals bedoeld in art 37, lid 3 Wbb.

Het kan enige tijd in beslag nemen om te bepalen wat de precieze oorzaken zijn van de risico's en welke maatregelen nodig zijn om deze risico's weg te nemen. Als indicatie voor de te hanteren termijn waarop de sanering moet aanvangen in het geval van onaanvaardbare risico's geldt daarom de volgende richtlijn: binnen 4 jaar na het afgeven van de beschikking 'ernst en spoed'.

Het bevoegd gezag Wbb stelt het precieze saneringstijdstip vast en stemt dit af op de voorwaarden die locatiespecifieke omstandigheden met zich meebrengen.

Wat is bodemsanering?

Bodemsanering heeft tot doel de risico's te verkleinen. Eén aanpak is het volledig verwijderen en vervangen van grond en het afpompen van grondwater. Deze grondige aanpak is echter technisch niet overal mogelijk en vaak erg duur.

Tegenwoordig vervangt men vaak alleen de bovenste meter grond door een schone leeflaag. Een andere aanpak is het in de bodem verlagen van de concentratie schadelijke stoffen, bijvoorbeeld door micro-organismen bepaalde stoffen te laten afbreken. Men noemt dit in-situ reiniging. Een laatste optie is het isoleren (opsluiten) van de verontreiniging, zodat contact en verspreiding niet meer mogelijk zijn.