



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Papierfabriek Doetinchem
Datum besluit : 13 februari 2023
Onderwerp : Actualiseren van de vergunningvoorschriften met betrekking tot de vergunning van 31 augustus 2007 (ambtshalve actualisatie)
Gemeente / locatie : Gemeente Doetinchem / Terborgseweg 52 te Doetinchem
Zaaknummer : W.Z22.104237.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 19 november 1999 is aan Papierfabriek Doetinchem B.V. een vergunning verleend voor het in werking hebben van een inrichting voor papierproductie met behulp van vier papiermachines. In de omgevingsvergunning van 31 augustus 2007 zijn de voorschriften geheel herzien. De vergunning heeft betrekking op de locatie Terborgseweg 52 te Doetinchem en is geregistreerd onder kenmerk MPM9619.

II. Actualisatietoets

Wij hebben geconstateerd dat meerdere voorschriften niet meer voldoen aan de huidige eisen en inzichten of dat voorschriften ontbreken. Daarnaast komen enkele voorschriften te vervallen door invoering van het Activiteitenbesluit. Het betreft de volgende voorschriften:

- de voorschriften met betrekking tot bodem en PGS 30 komen te vervallen, deze worden geregeld door middel van het Activiteitenbesluit;
- voorschriften waarin wordt verwezen naar de PGS 15 worden in overeenstemming gebracht met de meest actuele versie van de PGS 15 (versie 1.0 september 2016);
- de voorschriften die betrekking hebben op de opslag van overige gevaarlijke stoffen komen te vervallen en er worden nieuwe voorschriften voor opgenomen (PGS 31 versie 1.1 2018);
- er worden voorschriften voor energie opgenomen.

III. Besluit

Wij besluiten, gelet op de artikelen 2.31, eerste lid en onder b en 2.31, tweede lid, aanhef en onder b van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (hierna: Wabo) en de in dit besluit opgenomen overwegingen om de in het hoofdstuk "voorschriften Milieu" genoemde voorschriften aan de geldende omgevingsvergunning te verbinden:

- De voorschriften 8.2.1 tot en met 8.2.9, 8.4.2, 8.6.1, 8.6.2 en 8.6.3 van het besluit van 31 augustus 2007 in te trekken en te vervangen door de voorschriften van voorliggend besluit. Ook worden er voorschriften voor energie opgenomen in voorliggend besluit.

Daarnaast zijn een aantal voorschriften niet meer van toepassing, omdat het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling hierin voorzien. In de paragraaf Activiteitenbesluit wordt hier nader op ingegaan.

Nijmegen, 13 februari 2023,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z22.104237.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 16 februari 2023.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN

8	OPSLAG EN VERLADING	6
8.2A	OPSLAG VAN OVERIGE GEVAARLIJKE VLOEISTOFFEN IN ONDERGRONDSE EN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIES (PGS 31)	6
8.4A	OPSLAG VAN GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN	7
8.6A	GASFLESSEN	7
10	ENERGIE	7
1.10	ENERGIE	7

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1.	PROJECTBESCHRIJVING	8
1.2.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.3.	VERGUNNINGPLICHT	8
1.4.	BEVOEGD GEZAG	9
1.5.	PROCEDURE	9
1.6.	WET NATUURBESCHERMING	9
1.7.	ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	9
1.8.	WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING	9
2.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2.1.	INLEIDING	9
2.2.	TOETSING AMBTSHALVE WIJZIGING	9
2.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	10
3.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
3.1.	TOETSINGSKADER	10
3.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	11
3.3.	ACTUALISATIE	11
4.	AFVALWATER	12
4.1.	TOETSINGSKADER	12
4.2.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	12
5.	BODEM	12
5.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	12
6.	EXTERNE VEILIGHEID	12
6.1.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN)	12
7.	ENERGIE	13
7.1.	ALGEMEEN	13
7.2.	MEE	13
7.3.	TOETSING	13
7.4.	CONCLUSIE	14
8.	GELUID	14

8.1. ALGEMEEN 14

8.2. CONCLUSIE 14

9. LUCHT 14

9.1. TOETSINGSKADER..... 14

9.2. EMISSIES VAN STOOKINSTALLATIES, NIET ZIJNDE EEN GROTE STOOKINSTALLATIE 14

9.3. LUCHTKWALITEIT 14

9.4. EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT 14

10. CONCLUSIE 15

VOORSCHRIFTEN

8 OPSLAG EN VERLADING

8.2a Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

8.2.1a De tankinstallaties met een inhoud van 0,30 m³ tot en met 150 m³, die bestemd zijn voor de drukloze opslag van de conform ADR gedefinieerde gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels, en bestemd zijn voor de drukloze opslag van vloeibare stoffen en mengsels die vanuit de CLP verordening als CMR zijn gekenmerkt, en waar de PGS 15, PGS 28, PGS 29 en PGS 30 niet op van toepassing zijn, moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:2018 versie 1.1:

- a. 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 tot en met 2.2.6, 2.2.14 tot en met 2.2.21;
- b. 2.2.22 en 2.2.23;
- c. 2.2.26 tot en met 2.2.29;
- d. 2.2.33;
- e. 2.2.34;
- f. 3.1.1 tot en met 3.1.2;
- g. 3.2.1 tot en met 3.2.4;
- h. 3.2.5 tot en met 3.2.20;
- i. 3.2.21 tot en met 3.2.34
- j. 5.2.1 tot en met 5.2.3;
- k. 5.3.1 tot en met 5.3.5;
- l. 5.3.6 en 5.3.7;
- m. 5.3.8 tot en met 5.3.10;
- n. 5.4.2 tot en met 5.4.4;
- o. 5.6.1 tot en met 5.6.2;
- p. 5.6.3;
- q. 5.7.1;
- r. 5.8.1;
- s. 6.2.1;
- t. 6.2.3;
- u. 6.3.1 tot en met 6.3.2;
- v. 6.4.3, 6.4.5 tot en met 6.4.6;
- w. 6.4.8 en 6.4.10;
- x. 6.5.6 tot en met 6.5.8;
- y. 6.6.1;
- z. 6.7.1 tot en met 6.7.4;
- aa. 6.8.1;
- bb. 6.8.2;
- cc. 6.8.3.

8.2.2a De vergunninghouder moet voor bestaande tankinstallaties, die onder het toepassingsgebied van de PGS 31:2018 versie 1.1 vallen, een analyse uitvoeren waaruit per PGS-voorschrift blijkt in hoeverre deze tankinstallaties voldoen aan de voorschriften van de PGS 31:2018 versie 1.1. Indien aan een voorschrift niet kan worden voldaan moet de vergunninghouder aangeven op welke termijn wel aan het voorschrift voldaan gaat worden. Indien op een andere wijze voldaan wordt aan een voorschrift uit de PGS 31:2018 versie 1.1 moet de gelijkwaardigheid gemotiveerd worden. De resultaten van deze analyse, inclusief eventueel te nemen maatregelen (uitgewerkt in een implementatieplan), moeten uiterlijk binnen drie maanden, na inwerkingtreding van dit besluit, ter goedkeuring worden overlegd aan het bevoegd gezag.

8.2.3a De in het vorige voorschrift beschreven analyse en het bijbehorend implementatieplan moet per tank(installatie) ten minste het volgende beschrijven:

- a. de eventuele afwijkingen ten opzichte van het gestelde in de voorschriften van de PGS 31:2018 versie 1.1;
- b. de voorgestelde maatregelen om de (eventuele) afwijkingen ten opzichte van de PGS 31:2018 versie 1.1 ongedaan te maken;
- c. de termijn(en) waarbinnen deze voorgestelde maatregelen zo spoedig mogelijk worden geïmplementeerd. De uiterlijke implementatietermijn is 31 december 2023;
- d. en indien van toepassing de gemotiveerde verzoeken om gelijkwaardigheid aan de voorschriften van de PGS 31:2018 versie 1.1;
- e. en indien van toepassing de gemotiveerde verzoeken om af te wijken van de voorschriften van de PGS 31:2018 versie 1.1.

8.4a Opslag van gevaarlijke (afval)stoffen

- 8.4.2a De opslag van gevaarlijke (afval)stoffen moet voldoen aan de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.5, 3.2.1 t/m 3.2.4, 3.2.7, 3.3.1, 3.4.1 t/m 3.4.8, 3.5.1 t/m 3.5.3, 3.6.1, 3.7.1 t/m 3.7.5, 3.11.1 t/m 3.11.3, 3.16.1, 3.17.1 t/m 3.17.3, 3.18.1, 3.19.1, 3.19.2 van de PGS 15:2016 versie 1.0.

8.6a Gasflessen

- 8.6.1a De binnen de inrichting aanwezige gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig hoofdstukken 3.1, 3.7, 3.8, 3.11, 3.13, 3.16, 3.17, 3.18 en 6.2 van de PGS15:2016.
- 8.6.2a Een uitpandige opslagvoorziening voor gasflessen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig hoofdstukken 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4 en 6.3.4 en 6.2.5 van de PGS 15:2016 versie 1.0.

10 ENERGIE

1.10 Energie

- 10.1.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen, behoudens brandstoffen voor motorvoertuigen, over tenminste de afgelopen 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.
- 10.1.2 Voor de onderstaande activiteiten dienen de energiebesparende maatregelen ofwel de erkende maatregelen voor energiebesparing in acht te worden gehouden; 'Erkende Maatregelenlijst Energiebesparing Bedrijfstaking Drukkerijen, papier en karton'.
- 10.1.3 Installaties worden doelmatig beheerd en onderhouden. De volgende gegevens dienen op verzoek van het bevoegd gezag beschikbaar zijn:
- a. Onderhoudsplanning;
 - b. Logboeken en onderhouds- en/of meetrappen;
 - c. Laatst uitgevoerde groot onderhoud;
 - d. Leveranciersinformatie, om na te gaan of het onderhoud en beheer doelmatig is (als dit beschikbaar is).
- Onderhouds- en/of meetrappen dienen tenminste 5 jaar te worden bewaard.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

In Papierfabriek Doetinchem B.V. aan de Terborgseweg 52 te Doetinchem vindt papierproductie plaats met behulp van vier papiermachines. De specialisatie betreft lichtgewicht verpakkingspapier en tissue, op basis van de grondstof oud papier. Op 31 augustus 2007 is voor deze locatie een omgevingsvergunning verleend voor de activiteit milieu, waarbij de voorschriften zijn herzien.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Artikel 2.31 van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, voorschriften te wijzigen van de omgevingsvergunning.

Gelet op het voorgaande wijzigen wij de voorschriften van de geldende omgevingsvergunning:

- de voorschriften met betrekking tot bodem en PGS 30 komen te vervallen, deze worden geregeld door middel van het Activiteitenbesluit;
- voorschriften waarin wordt verwezen naar de PGS 15 worden in overeenstemming gebracht met de meest actuele versie van de PGS 15 (versie 1.0 september 2016);
- de voorschriften die betrekking hebben op de opslag van overige gevaarlijke stoffen komen te vervallen en er worden nieuwe voorschriften voor opgenomen (PGS 31 versie 1.1 2018);
- er worden voorschriften voor energie opgenomen.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning (*)	19 november 1999	MW98.7542	
Melding milieuneutrale verandering (*)	23 mei 2002		Sprinklerinstallatie en overkapping papieropslag
Verandering (*)	31 augustus 2007	MPM9619	Actualisatie alle voorschriften
Verandering (*)	8 januari 2010		Riolering en aanmerking als bodemmaatwerkvoorschriften 4.2.3 en 4.2.4
Milieuneutrale verandering	13 mei 2014		Droogkap
Milieuneutrale verandering	27 juli 2021	W.Z21.102551.01	Bouw buffertank voor rioolwater

De hierboven genoemde vergunningen en melding waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
16.1b	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan
1.3a	elektromotoren of verbrandingsmotoren met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van

15 MW of meer

Op grond van categorie 16.1b is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.1b van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor eveneens sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, onder b op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 16.3b van het Bor en Bijlage I, categorie 6.1b van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Wet natuurbescherming

Papierfabriek Doetinchem B.V. beschikt nog niet over een Wnb-vergunning (Wet natuurbescherming). Dit besluit betreft het bestaande gebruik waar geen wijzigingen in plaats vinden, enkel wijzigingen met betrekking tot PGS en energie. Daarom is voor deze wijzigingen geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig.

1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 7 december 2022.

Tussen 7 december 2022 en 18 januari 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Inleiding

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van omstandigheden als bedoeld in artikel 2.31, eerste en tweede lid, onder b, van de Wabo.

2.2. Toetsing ambtshalve wijziging

Wij hebben geconstateerd dat de voorschriften voor de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank, de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen en de opslag van gasflessen niet meer overeenkomen met de actuele richtlijnen Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (hierna PGS) of geregeld zijn via de Activiteitenregeling of het Activiteitenbesluit. Daarom brengen wij de voorschriften in overeenstemming met de actuele PGS 15:2016 versie 1.0 en de PGS 31:2018 versie 1.0 en worden de voorschriften voor onderwerpen die zijn geregeld in de Activiteitenregeling of het Activiteitenbesluit ingetrokken. Daarnaast worden voorschriften voor energie opgenomen.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- in werking hebben van een stookinstallatie;
- uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen en werktuigen;
- opslaan en overslaan van goederen;
- opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Zoals eerder aangegeven zijn een aantal voorschriften niet meer van toepassing, omdat het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling hierin voorzien. De volgende voorschriften komen te vervallen en vallen vanaf nu onder het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling:

- voorschrift 4.1.1 tot en met 4.7.3 met betrekking tot bodem;
- voorschrift 8.3.1 met betrekking tot de opslag van diesel olie en afgewerkte olie in een bovengrondse tank.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: "6.1b De fabricage, in industriële installaties, van papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag."

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- hoofdstuk Best available techniques (BAT) BREF papier en pulp (vastgesteld in april 2015);
- hoofdstuk Best available techniques BREF Energie-efficiëntie (vastgesteld in februari 2009).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 15:2016 versie 1.0: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 31:2018 versie 1.1: Overige gevaarlijke stoffen – opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

3.3. Actualisatie

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10 lid 1 van het Bor). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie het volgende moet gebeuren:

- het bevoegd gezag moet de voorschriften van de omgevingsvergunning toetsen aan de best beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige BBT-documenten die van belang zijn);
- als de IPPC-installatie niet voldoet aan deze BBT-conclusies moet de vergunningverlener de vergunningvoorschriften actualiseren;

- de IPPC-installatie moet binnen de termijn van vier jaar voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

4. AFVALWATER

4.1. Toetsingskader

Voor lozingen vanuit de volgende activiteiten is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden, die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in de huidige waterwetvergunning opgenomen.

4.2. Beoordeling en conclusie

De papierfabriek Doetinchem heeft een watervergunning. Het procesafvalwater wordt nu via een nieuwe persleiding naar de RWZI Etten afgevoerd waar het apart wordt voorbehandeld en er biogas wordt gewonnen. Voorschriften met betrekking tot deze stromen zijn vastgelegd in de watervergunning.

5. BODEM

5.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorschriften 4.1.1 tot en met 4.7.3 komen daarmee te vervallen.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting is de volgende PGS richtlijn relevant:

- PGS 15: 2016 versie 1.0 opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.
- PGS 31: 2018 versie 1.1 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

6.1.1. PGS 15: Opslag van gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen. Het gehele overzicht van (gevaarlijke) hulpstoffen is opgenomen in bijlage 4 bij de aanvraag van de vergunning van 2007. In bijlage 5 behorende bij die aanvraag is op de plattegrondtekening aangegeven waar de hulpstoffen worden opgeslagen. Meerdere stoffen vallen onder het toepassingsbereik van de PGS15. In de huidige vergunning (2007) zijn de voorschriften 8.4 en 8.6 opgenomen met betrekking tot de PGS15. Hierin wordt nog verwezen naar de oude PGS, daarom worden in deze vergunning de desbetreffende voorschriften aangepast en wordt verwezen naar de meest recente PGS15:2016 versie 1.0.

6.1.2. PGS 31 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

De PGS 31:2018, versie 1.1 (oktober 2018) is opgenomen als BBT-document in de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht.

Binnen de inrichting zijn opslagtanks aanwezig, welke binnen het toepassingsgebied van de PGS 31 vallen. Een overzicht van de aanwezige opslagtanks is in bijlage 4 van de aanvraag van de vergunning van 31 augustus 2007 weergegeven.

Voor de bestaande tankinstallaties hebben wij in de voorschriften vastgelegd dat er een GAP-analyse moet worden uitgevoerd. Daarvoor hebben wij een termijn gesteld van uiterlijk 3 maanden na inwerkingtreding van dit besluit.

7. ENERGIE

7.1. Algemeen

Uitgangspunt voor energie is dat bedrijven ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken toepassen, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als "energierelevant" bestempeld.

Indien het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen kan het bevoegd gezag, ingevolge artikel 2.15 vijfde lid, degene die de inrichting drijft verplichten om, binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt of alle rendabele maatregelen zijn getroffen.

Op basis van artikel 5.7 van het Bor kunnen wij voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Wij schrijven daarom voor dat alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder dienen te worden genomen volgens een op te stellen energie uitvoeringsplan.

7.2. MEE

De vergunninghouder nam deel aan het MEE-convenant. Met de ondertekening van het MEE-convenant heeft de vergunninghouder de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde rendabele maatregelen ook uit te voeren ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder had de vergunninghouder zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren, dat moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zou de vergunninghouder zich, overeenkomstig het convenant, inspannen energie-efficiëntie ook te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het MEE-convenant is per 31 december 2020 afgelopen.

7.3. Toetsing

Uit de vigerende vergunning van 31 augustus 2007, kenmerk MPM9619, blijkt dat er geen voorschriften zijn opgenomen voor doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en het uitvoeren van de geïdentificeerde maatregelen. Ook zijn er geen voorschriften opgenomen voor het opstellen van een uitvoeringsplan na het vervallen van het MEE-convenant. Er is in de vigerende vergunning

geen energieverbruik opgenomen. Op basis van de branche gaan wij er vanuit dat de papierfabriek een grootverbruiker is.

Er worden daarom voorschriften aan de vergunning verbonden voor het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen. Daarbij wordt verwezen naar de lijst met erkende maatregelen voor de branche drukkerijen, papier en karton.

7.4. Conclusie

Het MEE-convenant is op 31 december 2020 afgelopen. Voor de periode hierna worden in deze vergunning voorschriften opgenomen met betrekking tot het nemen van energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van tenminste 5 jaar. De voorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 10 van deze vergunning.

8. GELUID

8.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport behorende bij de huidige vergunning.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

8.2. Conclusie

Er is geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren.

9. LUCHT

9.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

9.2. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Op de emissies van de verwarmingsinstallaties is paragraaf 3.2.1 (artikel 3.7 t/m 3.10) van het Activiteitenbesluit van toepassing. De verwarmingsinstallaties binnen het bedrijf zijn zodanig klein dat een NOx meting niet geëist wordt.

9.3. Luchtkwaliteit

In de voorschriften zijn de voorwaarden voor voorzieningen van metingen vastgelegd.

9.4. Eindconclusie aspect lucht

Er is geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren.

10. CONCLUSIE

De voorschriften van de omgevingsvergunning van 31 augustus 2007 worden ambtshalve gewijzigd of ingetrokken. De wijzigingen omvatten het volgende:

- De voorschriften 8.2.1 tot en met 8.2.9, 8.4.2, 8.6.1, 8.6.2 en 8.6.3 van het besluit van 31 augustus 2007 worden ingetrokken en vervangen door de voorschriften van voorliggend besluit. Ook worden er voorschriften voor energie opgenomen in voorliggend besluit.

Daarnaast zijn een aantal voorschriften niet meer van toepassing, omdat het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling hierin voorzien. De volgende voorschriften komen daarom te vervallen:

- Voorschriften 4.1.1 tot en met 4.7.3 met betrekking tot het aspect bodem;
- Voorschrift 8.3.1 met betrekking tot de opslag van diesel olie en afgewerkte olie in een bovengrondse tank.

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT.