

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten :	Aanvraag Ontheffing soortenbescherming
Datum ontvangst aanvraag :	09.12.2022
Locatie :	Doornweg 15a Zwolle
Datum beschikking :	10.02.2023
Kenmerk :	D2023-01-001111
Zaaknummer :	2022-016941

Datum verzending

10.02.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Soortspecifiek	8
B.4	Compenserende maatregelen	8
B.5	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	10
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	11
C.1.3.1	Wettelijke regels	11
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	11
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	11
C.2.2	Doel van het project	11
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.4	Onderliggende documenten	12
C.2.5	Aanvullende gegevens	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	13
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
C.3.2	Adviezen	14

C.3.2.1	Bespreking van adviezen.....	14
D.	SLOTCONCLUSIE	15
	BIJLAGE I; KAARTEN	16
	BIJLAGE II; COMPENSERENDE MAATREGELEN	17

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 9 december 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-016941. Op 3 januari 2023 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van een woning en van de aangebouwde voormalige agrarische bijgebouwen en de realisatie van nieuwbouw. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de gewone grootoorvleermuis opzettelijk te verstoren³ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone grootoorvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van bebouwing en de realisatie van nieuwbouw voor de locatie Doornweg 15a Zwolle. Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en is geldig tot en met 31 december 2027. Wij hebben een langere ontheffingsperiode opgenomen zodat de realisatie van het volledige project uitgevoerd kan worden, inclusief het ongeschikt maken van tijdelijke verblijfplaatsen. Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Flora en fauna quickscan (2019), LabelTIEN;
- Notitie marteronderzoek De Doornweg 15a (2019), Ruimte voor Advies;
- Tuinmuur inspectie de Doornweg 15a (2020), Notitie marteronderzoek De Doornweg 15a;
- Aanvullende informatie (2023), Bea van de Vegte en Douwe van der Werf;
- Vleermuis onderzoek (2019), LabelTIEN;

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

³ Art. 3.5, tweede lid Wnb

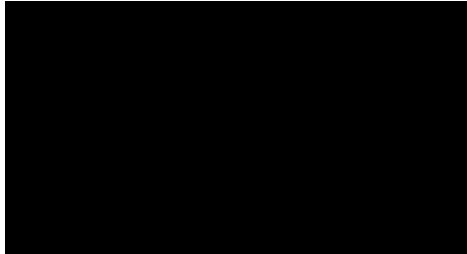
⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2023-01-001111). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Bij het verstoren van de verblijfplaats houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de betreffende soort. Verstoring kan niet plaatsvinden tijdens:
- **Gewone grootoorvleermuis:** Voortplantingsperiode 1 mei tot en met 31 augustus. Winterperiode 15 oktober tot en met 31 maart.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gewone grootoorvl.												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soort.

B.4 Compenserende maatregelen

6. Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn tijdelijke vleermuiskasten opgehangen. Het ophangen van deze kasten is gebeurt op de volgende wijze:
- vier kasten (zie bijlage II) zijn opgehangen aan de naast gelegen schuur (zie bijlage I);
 - de kasten zijn in de directe omgeving van de verblijfplaatsen opgehangen, binnen 100 meter van de oorspronkelijk verblijfplaats;
 - bij deze compensatie is een gewenningsperiode gehanteerd van 1 maand in de actieve periode van vleermuizen voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - de kasten hangen op een locatie die gelijk of beter van kwaliteit is dan de oorspronkelijke situatie wat betreft invlieghoogte, structuren tot aan de ingang. De locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren.
7. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen (voorschrift 6) mogen later worden verwijderd onder de volgende voorwaarden:
- minimaal één maand na het gereedkomen van de permanente mitigatie, waarbij alleen de actieve periode (april tot oktober) meetelt;
 - buiten de kwetsbare perioden zoals beschreven in voorschrift 5;
 - binnen de looptijd van deze ontheffing. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten voor de grootoorvleermuis moet een ecologisch deskundige vaststellen of de betreffende kasten op dat moment gebruikt worden. Als is vastgesteld dat de grootoorvleermuis of een andere beschermde diersoort aanwezig is dan maakt u ze ongeschikt conform de eisen uit voorschrift 8;
 - Na de looptijd van deze ontheffing dient voor het verwijderen gecontroleerd te worden door een deskundige op het gebied van vleermuizen of de alternatieve verblijfplaatsen in gebruik zijn. Als dat het geval is, is een ontheffing noodzakelijk om de verblijfplaatsen te mogen verwijderen.
8. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet u de huidige verblijfplaatsen ongeschikt maken. Het ongeschikt maken moet op de volgende wijze gebeuren:
- de verblijfplaatsen worden minimaal 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, buiten de kwetsbare periode(n) van de gewone grootoorvleermuis. Zie voorschrift 5.
 - het ongeschikt maken wordt gedaan door het verwijderen van delen van het gebouw, waardoor er tocht ontstaat en het slopen vindt plaats in één richting waardoor de dieren de kans krijgen om te ontsnappen;
 - het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger.
9. Voor de gewone grootoorvleermuis realiseert u voldoende permanente voorzieningen. Dit wordt gedaan door:

- het toegankelijk maken van de nieuw te bouwen schuur door middel van vier invliegopeningen, twee in elke kopgevel;
- de invliegopeningen hebben voor en onder minimaal 3 meter vrije vliegruimte;
- de locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten het bereik van roofdieren.

B.5 Overige zaken

10. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij hebben op ons adviesverzoek gereageerd. De reactie van de gemeente bespreken we in [paragraaf C3.2.1](#)

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Zwolle
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle E-Mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project tevens effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied. U heeft de aanvraag voor een vergunning op basis van de Wnb - Natura 2000-gebieden afzonderlijk bij ons ingediend. De beoordeling daarvan wordt apart van de aangevraagde ontheffing door ons afgehandeld.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Dit project omvat de sloop van een woning en van de aangebouwde voormalige agrarische bijgebouwen en de realisatie van nieuwbouw. De huidige bebouwing bestaat uit een woning, een varkensstal, een schuur en een tweestal kapschuren. De sloop van de gebouwen zal plaatsvinden in 2023, de realisatie van de nieuwbouw volgt in de periode hierna.



Figuur 1; plangebied De Doornweg 15a te Zwolle met de te slopen bebouwing (rood kader)

C.2.2 Doel van het project

De realisatie van een nieuwe woning met atelier en schuur in het plangebied.

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone grootoorvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹¹ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen¹².

C.2.4 C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 februari 2023 tot en met 31 december 2027.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Flora en fauna quickscan (2019), LabelTIEN;
- Sloopmelding De Doornweg 15a (2022), helder;
- Notitie marteronderzoek De Doornweg 15a (2019), Ruimte voor Advies;
- Tuinmuur inspectie de Doornweg 15a (2020), Notitie marteronderzoek De Doornweg 15a;
- Aanvullende informatie (2023), Bea van de Vegte en Douwe van der Werf;
- Vleermuis onderzoek (2019), LabelTIEN;
- Vleermuiskast afbeelding;
- Plattegrond doornweg 15a.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Op 21 december 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 3 januari 2023 ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone grootoorvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de quickscan en de rapporten over onderzoek naar marters en vleermuizen wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd.

In 2019 is oriënterend onderzoek uitgevoerd naar de natuurwaarden binnen het plangebied. Door middel van een veldbezoek en bureauonderzoek op 10 september 2019 is gekeken naar de mogelijke aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten. Uit dit onderzoek is gebleken dat aanvullend onderzoek naar vleermuizen en marterachtigen nodig is.

Om vast te stellen of marterachtigen daadwerkelijk gebruik maken van de projectlocatie is nader onderzoek naar marterachtigen uitgevoerd in 2019. Dit onderzoek is uitgevoerd d.m.v. cameravallen en sporenonderzoek. Uit dit onderzoek is gebleken dat het plangebied geen belangrijk onderdeel is van het leefgebied van marterachtigen. De werkzaamheden leiden niet tot negatieve effecten voor marterachtigen.

In 2019 is aanvullend onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen, conform het vleermuisprotocol. In figuur 2 staan de relevante waarnemingen. Uit dit onderzoek is gebleken dat er in de te slopen bebouwing een zomerverblijfplaats aanwezig is van de gewone grootoorvleermuis.

¹¹ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹² Art. 3.5, vierde lid Wnb



Figuur 2; de waarnemingen van vleermuizen binnen het plangebied- en de directe omgeving.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat verloren:

- Eén zomerverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis.

De voorgestelde mitigerende maatregelen zoals beschreven in de aanvraag zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone grootoorvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Verstoring van de verblijfplaatsen vindt plaats buiten de kwetsbare perioden;
- Tijdens de werkzaamheden zijn voldoende tijdelijke verblijfplaatsen beschikbaar;
- Bij de realisatie van de nieuwbouw wordt de nieuwe schuur toegankelijk gemaakt voor de gewone grootoorvleermuis.

In 2018 is de landelijke staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis beoordeeld als matig ongunstig. Tijdens de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de ecologie van de soort. Verstoring vindt plaats buiten de kwetsbare perioden en er worden voldoende alternatieve verblijfplaatsen aangeboden. Wij oordelen daarom dat er geen sprake is van een negatief effect op de staat van instandhouding.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop en realisatie van de nieuwbouw leiden tot het verstoren van de gewone grootoorvleermuis en het beschadigen van verblijfplaatsen. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en artikel 3.5 lid 4 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. De activiteiten zijn locatiespecifiek en verder worden alle mogelijke maatregelen genomen om een negatief effect op de gewone grootoorvleermuis te voorkomen.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De realisatie van dit project leidt tot een duurzame toekomstbestendige woning. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Een goede elektriciteitsvoorziening en het verduurzamen van energieopwekking zijn immers van groot openbaar belang.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁴. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C.3.2 Adviezen

C.3.2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben deze op 10 januari 2022 toegezonden. De gemeente geeft aan dat ze de stukken hebben beoordeeld en ze geen aanleiding zien om hier inhoudelijk op te adviseren.

¹³ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁴ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de gewone grootoorvleermuis opzettelijk te verstoren en om verblijfplaatsen te beschadigen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

Bijlage I; Kaarten



Figuur 3; het project gebied met gebouw nummer 1: de te slopen bebouwing en gebouw nummer 2: de vrijstaande schuur waarin 4 vleermuiskasten zijn geplaatst.

Bijlage II; Compenserende maatregelen



Figuur 4; geplaatste tijdelijke vleermuiskast