

Beschikking

Vecom Group B.V.
Mozartlaan 3
3144 NA MAASSLUIS

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999224734_99991070004

Uw kenmerk
-

Datum
9 februari 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijslagen

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij ambtshalve de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu van de inrichting gelegen aan Mozartlaan 3 te Maassluis.

Deze ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van 28 juni 2016, met kenmerk BES98453995 9999162112.

Het betreft een inrichting voor de oppervlaktebehandeling van metalen, de opslag en verwerking van gevaarlijk afval en de productie en verkoop van onderhouds- en reinigingsmiddelen.

De regelgeving voor wat betreft de optimale energiebesparing en de registratie van het energieverbruik zijn veranderd. De voorschriften voor energieverbruik worden omwille hiervan ambtshalve aangepast.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, en artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de voorschriften van de omgevingsvergunning d.d. 28 juni 2016, met kenmerk BES98453995 9999162112 te wijzigen.

Wij vervangen voorschrift 12.1.1 van de omgevingsvergunning van 28 juni 2016, met kenmerk BES98453995 9999162112, door de in dit besluit opgenomen voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 13 februari 2023

INHOUDSOPGAVE

12.	VOORSCHRIFTEN ENERGIE	5
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9

1. VOORSCHRIFTEN ENERGIE

12.1 Algemeen

12.1.1

Uiterlijk 12 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift heeft de vergunninghouder binnen de gehele inrichting de volgende maatregelen getroffen:

- a. Het isoleren van verwarmde leidingen en appendages in niet geklimatiseerde ruimten.

12.1.2

Uiterlijk 12 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Dit onderzoek moet de volgende elementen bevatten:

- a. Het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
- b. De uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van verbruikte hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom het vermogen, temperatuurniveau en het medium waarin de energie wordt afgegeven;
- c. Een overzicht van intern binnen het proces hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
- d. Een overzicht van alle overwogen besparingsmaatregelen (technieken én voorzieningen) die op basis van de activiteiten, processen en faciliteiten relevant zijn, waaronder maatregelen uit bijlage 10 uit de Activiteitenregeling en de volgende punten:

Verlichting

- i. Aanwezigheidsschakelingen toepassen;
- ii. Branden van binnenverlichting in pauzes en buiten bedrijfstijd voorkomen;
- iii. Ruimten verlichten middels hoogfrequente verlichting of LED-verlichting;
- iv. Binnenverlichting automatisch beperken op basis van daglichttoetreding door ramen en daklichten;
- v. De buitenverlichting uitrusten met een schemerschakelaar met bewegingssensor (verlichting dient per nacht minimaal 6 uur uit te zijn of alleen bij beweging branden);
- vi. Het vermogen van de buitenverlichting en reclame verlichting in wattage beperken;
- vii. De warmte die vrijkomt bij de compressor gebruiken voor ruimteverwarming.

Perslucht

- i. Onnodig aanstaan persluchtsysteem voorkomen;
- ii. Perslucht voor blazen voorkomen door toepassen van een blower;
- iii. Luchtkanaal bij compressor toepassen voor aanzuigen van buitenlucht;
- iv. Persluchtcompressoren met frequentieregeling toepassen (EML).

Stoom

- v. Stoom als medium voor ruimteverwarming vervangen door reguliere HR-ketel of warmtepomp;
- vi. Warmte uit spuiwater en condensaat nuttig gebruiken, Met het condensaat is het suppletiewater en/of een warmwaterboiler op te warmen;
- vii. Warmte uit rookgassen stoomketel nuttig gebruiken;

- viii. Energiezuinig stoom maken door voorwarmen van verbrandingslucht voor ventilatorbrander;
- ix. Luchtvermaat stoomketel beperken;
- x. Twee keer per jaar de branderafstelling controleren;
- xi. Zuig de branderlucht aan van uit het hoogste punt van het ketelhuis;
- xii. Plaats retarders in laatste bundel pijpen van de stoomketel;
- xiii. Installeer een automatische klep in uw schoorsteenkanaal;
- xiv. Spui optimaal;
- xv. Onderhoud condenspotten jaarlijks.

Processen

- xvi. Warmteverlies beperken van de baden d.m.v. isolatie warmteverlies via badoppervlak van procesbaden beperken (EML);
 - xvii. Pomp toepassen voor badagitatie (EML);
 - xviii. Energiezuinige warmteopwekking procesbad (HR-ketel/warmtepomp) (EML).
- e Per onder d. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
- f Een energieplan, waarin zijn opgenomen: de onder lid d. van dit voorschrift genoemde maatregelen, die zich binnen vijf jaar terugverdienen. Per maatregel moet worden vermeld of en zo ja binnen welke termijn de maatregel wordt getroffen.

12.1.3

Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 12.1.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 12.1.2 genoemde elementen, het volgende worden opgenomen:

- a. De energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaar;
- b. Een analyse met een toelichting van de verrichte organisatorische en technische maatregelen met het effect daarvan op het energieverbruik, onderbouwd met een monitoringsrapportage zoals genoemd in voorschrift 12.2.1;
- c. Overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief:
 - i. Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - ii. Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen, zoals genoemd in voorschrift 12.1.6, dit ook vergezeld van motivering;
 - iii. Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering.
- d. Energierelevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in voorschrift 12.1.6.

12.1.4

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter beoordeling bij het bevoegd gezag worden ingediend.

12.1.5

De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Wijzigingen in de termijnen moeten ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

12.1.6

Ook bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de oorspronkelijke maatregel, dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijks energieonderzoek.

Toelichting:

Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

12.1.7

Indien het bevoegd gezag na inwerkingtreden van deze omgevingsvergunning constateert dat een energiebesparende maatregel beschikbaar is, die niet is opgenomen in de lijst met te onderzoeken maatregelen, neemt vergunninghouder deze maatregel desgevraagd mee in het eerstvolgende energieonderzoek zoals genoemd in voorschrift 12.1.3. Het gaat hier om de maatregelen zoals genoemd in bijlage 10 van de Activiteitenregeling, alsmede maatregelen die te maken hebben met goed beheer van deze maatregelen en onderhoud daarvan.

12.1.8

Het persluchtleidingwerk moet eens in de twee jaar worden geïnspecteerd op lektheid. De hierbij verkregen bevindingen moeten worden vastgelegd en desgewenst aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Geconstateerde gebreken moeten worden hersteld en geregistreerd.

12.1.9

De isolatie rondom leidingen en appendages voor verwarming en koeling moet eenmaal per twee jaar op doelmatigheid worden gecontroleerd conform het Commissie Isolatie Nederlandse Industrie-handboek (hierna: CINI-handboek). De hierbij verkregen bevindingen moeten worden vastgelegd. Geconstateerde gebreken moeten worden hersteld en geregistreerd, desgewenst moeten deze registraties aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

12.2 Monitoring

12.2.1

Vergunninghouder past een energieregistratie en –bewakingssysteem toe om daarmee de installaties optimaal energiezuinig te kunnen inregelen. In dit bewakingssysteem moet het verbruik in kwartier- of uurwaarden van elektra en gas worden geregistreerd, bij voorkeur uitgesplitst naar opslag, kantoor en processen. Daarnaast moeten de buitentemperaturen per tijdseenheid worden geraadpleegd zodat daarmee verbruiksanalyses kunnen worden uitgevoerd. Met behulp van dit energieregistratie- en bewakingssysteem moet een monitoringsrapportage worden gegenereerd.

12.2.2

De monitoringsrapportage zoals genoemd in 12.2.1 moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- 4 weekgrafieken elektriciteitsverbruik, 1 representatieve week per seizoen. Maandag-zondag van 00:00-24:00 uur;
- 4 weekgrafieken gasverbruik, 1 representatieve week per seizoen. Maandag-zondag van 00:00 - 24:00 uur;
- grafiek elektriciteitsverbruik feest- en vakantiedagen, die niet in de representatieve week liggen;
- grafiek gas feest- en vakantiedagen, die niet in de representatieve week liggen;
- grafiek puntenwolk (scatterplot) gasverbruik versus buitentemperatuur.

12.2.3

Het bevoegd gezag kan na inwerkingtreding van voorschrift 12.2.1 tussentijds een monitoringsrapportage opvragen en op basis van de monitoringsresultaten nadere eisen stellen aan de uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het energieplan.

12.2.4

Wijzigingen van de monitoring en de wijze waarop het energiegebruik wordt geregistreerd en gemonitord, moeten aan het bevoegd gezag ter beoordeling worden overgelegd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder onder andere de volgende vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie	28 juni 2016	BES98453995 9999162112	Revisie
Verandering	7 juni 2021	9999137309_99991013762	Opslag gevaarlijke stoffen

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder categorie 4.1, lid a, 27.1, 28.1 en 28.4.a.5 en cat. 28.4.c.2 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 5.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben ons voornemen om de omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen op 13 oktober 2021 per e-mail bekend gemaakt. Daarbij is de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken een reactie op dit voornemen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van ons voornemen hebben wij van de vergunninghouder op 27 oktober 2021 per e-mail bericht de volgende reactie ontvangen:

1. Vergunninghouder stelt dat het treffen van maatregelen afhankelijk is van het uit te voeren energieonderzoek zoals voorgeschreven in voorschrift 12.1.3 (thans 12.1.2) en stelt voor dat voorschrift 12.1.2 (thans 12.1.1) moet worden verwijderd.
Ad 1. Voorschrift 12.1.2 (thans 12.1.1) is grotendeels aangepast. Het isoleren van verwarmde leidingen en appendages in niet geklimatiseerde leidingen wordt als een best beschikbare techniek beschouwd.
2. Vergunninghouder stelt dat Vecom niet onder de EED-plicht valt en dat voorschrift 12.1.9 moet worden verwijderd.
Ad.2. Wij zijn het met Vecom eens. Voorschrift 12.1.9 is verwijderd. Vecom is grootverbruiker, maar voldoet niet aan de criteria van de EED-plicht.

3. Vergunninghouder stelt dat de methode van lekdetectie aan het persluchtleidingnetwerk niet nader gedefinieerd en conform voorschrift mag zijn bepaald en dat de vergunninghouder het recht heeft om zelf de methode te bepalen om perslucht lekkages vast te stellen.
- Ad.3 Voorschrift 12.1.8 is aangepast. Niet langer is opgenomen dat de lekdetectie moet plaatsvinden met behulp van ultrasoon detectie.
4. Vergunninghouder stelt dat voorschrift 12.2.1 en 12.2.2 overbodig zijn, omdat uit het energie besparingsonderzoek, zoals voorgeschreven in voorschrift 12.1.2, duidelijk zal worden welke monitoring relevant is.
- Ad.4 Wij delen deze opvatting van vergunninghouder niet. De registraties zoals bedoeld in paragraaf 12.2 zijn van belang om 'sluipverbruik' te traceren en de installaties optimaal energiezuinig in te kunnen regelen. (Zie considerans; RVO-document).

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo dienen wij regelmatig te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder kunnen of moeten worden beperkt, wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo.

Op grond van 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu.

Bij de beslissing moeten wij in ieder geval:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrekken;
- rekening houden met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht nemen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde criteria.

Overwegingen

Inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000m³ aan aardgasequivalenten, of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh worden als energierelevant bestempeld. Bij de onderhavige inrichting is hier sprake van. Dit betekent dat er een verplichting is om alle (energie)besparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) toepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In de revisievergunning van 5 juli 2016 (kenmerk BES98453995_9999162112) ontbreken voorschriften voor het treffen van energiebesparingsmaatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder en voor het vierjaarlijks actualiseren van het energieonderzoek.

Op 5 november 2018 heeft een toezichthouder van DCMR met energie-expertise een controlebezoek uitgevoerd. Daarbij is de bedrijfssituatie getoetst aan BBT en de erkende maatregelen voor Metaalelektro en mkb-metaal, zoals opgenomen in de bijlage 10 van Activiteitenregeling milieubeheer. Uit deze toetsing bleek dat nog niet alle beste beschikbare technieken worden toegepast. Met name op het gebied van energiemonitoring, vraag gestuurde verlichting, stoomopwekking, goed beheer en onderhoud van installaties en de isolatie van leidingen en appendages zijn maatregelen nodig. Daarnaast zijn kansen gesignaleerd voor het (nog) efficiënter omgaan met energie en het benutten van meer benutting van restwarmte. Deze kansen moeten op haalbaarheid worden onderzocht.

Zo zorgt stoom binnen het bedrijf voor een belangrijk aandeel van het primaire energieverbruik. Onderzoek moet uitwijzen of alternatieven voor stoom voor deze laagwaardige toepassingen voor handen zijn. Bijvoorbeeld heet water toepassing opgewekt door CO₂ warmtepomp. Mocht er toch stoom nodig zijn dan kan een stoomgenerator mogelijk een optie zijn. Het voordeel daarvan is dat deze vraaggestuurd kan worden ingezet waardoor er minder verliezen optreden. Een ander alternatief kan zijn om stoom als restproduct van een naburig bedrijf af te nemen.

Vecom B.V. dient op basis van het vierjaarlijks energieonderzoek te motiveren hoe zij invulling heeft gegeven aan de stand der techniek (met name op stoom).

Vervolgens moet worden gezien of de energiebesparingsmaatregelen in vijf jaar of minder kunnen worden terugverdiend en indien dit het geval is, op welke termijn de maatregelen worden uitgevoerd. Uiterlijk 12 maanden na inwerkingtreding van voorschrift 12.1.2, moet eenmaal per vier jaar een rapportage van het energieonderzoek worden ingediend met het bijbehorende energieplan. In een vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek, in aanvulling op de gegevens uit de energie-audit, moet bevatten.

Van een energierelevant bedrijf wordt ook verwacht dat zij haar energieprestatie in de tijd volgt. Daarom wordt van de vergunninghouder een energieregistratie- en –bewakingssysteem verlangd om de verbruiken per energiedrager te kunnen monitoren en de installaties optimaal energiezuinig in te kunnen regelen. Om de inspanningen hiervan te kunnen volgen, moet hier een keer in de vier jaar een rapportage van worden overgelegd. De uitwerking van de grafieken zoals die worden beschreven in de voorschriften zijn uitgewerkt in de Handleiding Energieregistratie- en bewakingssysteem van RVO (juni 2020).

Tot slot: Op 1 juli 2023 treedt waarschijnlijk de Omgevingswet met een aantal daarop gebaseerde besluiten en regelingen in werking. Dit heeft vermoedelijk tot gevolg dat uw inrichting op een bepaald moment (de verwachting is nu: 1 december 2023) energiebesparende maatregelen bij of krachtens de Omgevingswet moet treffen en dat de nu in deze vergunning opgenomen voorschriften 12.1.3 tot en met 12.1.7 geheel of gedeeltelijk op datzelfde moment van rechtswege zullen vervallen. Wij attenderen u erop dat het op de weg van uw inrichting ligt om de ontwikkelingen op wetgevingsvlak in de gaten te houden.