

# Nota antennebeleid gemeente Voorst

Uitgangspunten bij de plaatsing van  
antennes voor mobiele communicatie



Bij besluit van 31 januari 2023 vastgesteld door  
het college van burgemeester en wethouders van Voorst

## **Voorwoord**

Met het opstellen van de hier voorliggende nota Antennebeleid beogen wij als gemeente om meer dan voorheen te sturen op de inrichting en de kwaliteit van de leefomgeving in de dorpen en het buitengebied, door aan te geven waar antenne-installaties voor telecombedrijven in onze gemeente al dan niet aanvaardbaar zijn. Een andere reden voor gemeentelijk antennebeleid is om daarmee uitvoering te geven aan het onderwerp digitale connectiviteit. Het merendeel van inwoners en ondernemers van onze gemeente willen namelijk altijd en overal bereikbaar zijn en connectiviteit wordt steeds meer gezien als een basisbehoefte.

Connectiviteit is cruciaal voor onze ondernemers en organisaties die in hun dienstverlening en interne bedrijfsvoering (zoals Cloud services en telewerken) afhankelijk zijn van de kwaliteit daarvan. Er is ook een toenemend connectiviteitsbelang vanuit de gezondheidszorgsector om invulling te geven aan moderne en passende zorg- en dienstverlening aan onze inwoners. Steeds meer mensen willen langer zelfstandig wonen, ook als ze een zwaardere zorgbehoefte hebben. In samenhang daarmee is een goed dekkend netwerk nodig om toekomstige apps en applicaties in de zorg en dienstverlening, zoals eHealth en Domotica, te kunnen toepassen en/of te laten werken in onze dorpen en buitengebied.

Als wij in onze gemeente de connectiviteit verder willen verbeteren voor al onze inwoners en ondernemers (bedrijven), zullen we naast de aanleg van ondergrondse infrastructuur (kabels en leidingen) ook bovengrondse infrastructuur (antenne-installaties) van telecombedrijven, moeten faciliteren. Voor de beschikbaarheid van goed en snel internet en een goed mobiel bereik voor al onze inwoners en ondernemers, is het onontkoombaar dat er ook in onze gemeente antenne-installaties bijgeplaatst zullen worden.

## Inhoud

1	Wat regelt deze beleidsnota? .....	4
1.1	Begrippenlijst.....	4
1.2	Leeswijzer .....	5
2	Achtergrondinformatie.....	6
2.1	Antenne-installaties.....	6
2.2	Mobiele netwerken.....	6
2.3	Ontwikkelingen.....	6
2.4	Gezondheid.....	7
3	Wet- en regelgeving.....	8
3.1	Huidig recht ruimtelijke ordening (Wabo).....	8
3.1.1	Het bestemmingsplan .....	8
3.1.2	Omgevingsvergunning activiteit bouwen .....	9
3.1.3	Omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke ordening .....	9
3.1.4	Omgevingsvergunningvrije antenne-installaties .....	9
3.1.5	Activiteit milieu .....	9
3.2	Recht fysieke leefomgeving (Omgevingswet).....	10
3.2.1	Omgevingsplan .....	11
3.2.2	Technische bouwactiviteit .....	11
3.2.3	Omgevingsplanactiviteit voor het bouwen van een bouwwerk .....	12
3.2.4	Milieubelastende activiteit .....	12
3.2.5	Regels over participatie bij antenneplaatsing .....	12
3.3	Antenneconvenant en plaatsingsplan.....	13
3.4	Europese kaders .....	13
3.5	Nationaal Antennebeleid.....	14
3.6	Telecommunicatiewet .....	14
3.6.1	Dekkings- en snelheidseis .....	14
3.6.2	Gedeeld gebruik en medegebruik van infrastructuur.....	15
3.7	Monumenten en beschermde stads en dorpsgezichten.....	16
3.8	Natuurgebieden .....	16
4	Voorwaarden bij antenneplaatsing .....	17
4.1	Belangenafweging gemeente .....	17
4.2	Inspanningen van de gemeente.....	18
4.3	Algemene beleidsuitgangspunten antenneplaatsing .....	19
4.4	Gebiedsgerichte aanpak vergunningsplichtige antennes .....	21
4.4.1	Faciliterend en restrictief beleid .....	21
4.5	Criteria bij monumenten, beschermde dorpsgezichten of op of in de directe nabijheid van landgoederen .....	23
4.6	Tijdelijke antenneplaatsing.....	24
4.7	Plaatsing small cells op gemeentelijke gebouwen en andere gemeentelijke objecten ...	24
5	Communicatie en/of participatie bij antenneplaatsing .....	26
5.1	Uitgangspunten bij communicatie en/of participatie door de gemeente .....	26
5.1.1	Antennes waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is .....	26
5.1.2	Antennes waarvoor een omgevingsvergunning vereist is .....	27

## 1 Wat regelt deze beleidsnota?

Dit gemeentelijk beleidskader beschrijft de verschillende relevante aspecten zoals een uniforme en efficiënte toepassing van regelgeving, de samenwerking tussen de verschillende belanghebbenden, de locatiekeuze en het aanzicht van vergunningsplichtige antenne-installaties. Kortom, dit antennebeleid stelt de kaders voor de plaatsing van antennes voor mobiele communicatie binnen de gemeente Voorst. Er is bij deze nota aansluiting gezocht bij het Nationaal Antennebeleid en het Antenneconvenant tussen de VNG, telecomoperators en het Rijk.

### *Doel van het antennebeleid*

Doel van het gemeentelijke antennebeleid is om instellingen, bedrijven, inwoners en aanbieders van mobiele netwerken duidelijkheid te bieden over de kaders die de gemeente stelt bij de aanleg van bovengrondse infrastructuur voor digitale connectiviteit en antennes voor mobiele communicatie in het bijzonder. Deze nota richt zich specifiek op de criteria voor plaatsing van vergunningsplichtige antenne-installaties voor mobiele communicatie. Het bepaalt de uitgangspunten voor het verlenen of weigeren van een vergunning. Daarnaast beschrijft de nota het proces waarmee de gemeente haar wettelijke plicht invult om mee te werken aan het vergunningsvrij plaatsen van antenne-installaties (small cells) op gemeentelijke infrastructuur.

### *Over welke antennes gaat deze nota niet*

Deze nota richt zich niet op antennes die op kleinere schaal worden geplaatst zoals die van omroepzenders, C2000, radiozendamateurs en particulieren. Antennes tot 5 meter hoogte en schotelantennes met een doorsnede tot 2 meter zijn veelal omgevingsvergunningsvrij.<sup>1</sup> Antennes die binnen worden geplaatst zijn ook vergunningsvrij en vallen daarmee buiten de reikwijdte van het gemeentelijk antennebeleid. Denk aan de indoor aanleg van mobiele of wifinetwerken in woningen, kantoren, scholen en winkels.

## 1.1 Begrippenlijst

Antennes voor mobiele communicatie worden in de praktijk aangeduid met verschillende termen, bijvoorbeeld met *zendmast*. De Telecommunicatiewet bevat de termen *antennes*, *antennesystemen* en *opstelpunten*. Het Besluit omgevingsrecht en Besluit bouwwerken leefomgeving hanteert het begrip *antenne-installatie*. Hieronder volgt een uitleg van de belangrijkste termen.

### *Aanbieder*

Een aanbieder van een elektronisch communicatienetwerk, -dienst of bijbehorende faciliteit. Doorgaans is een aanbieder een landelijke telecomprovider (operator) of een beheerder van antenneopstelpunten (ook wel *tower company* genoemd).

### *Agentschap Telecom*

Agentschap Telecom voert de wet- en regelgeving uit die gaat over de beschikbaarheid en betrouwbaarheid van de digitale infrastructuur. Het agentschap houdt toezicht op relevante regels, eisen en voorwaarden. De organisatie verdeelt onder andere frequentieruimte en verleent frequentievergunningen aan gebruikers. Ook het toezicht op frequentiegebruik behoort tot de hoofdtaken. Het agentschap Telecom valt onder het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK).

### *Antenne*

Een antenne is een onderdeel van een antenne-installatie. In het dagelijks taalgebruik bedoelt men met *antenne* vaak een typische antenne-installatie voor mobiele communicatie met drie antennepanelen. Een antennepaneel ziet er aan de buitenkant vaak uit als een rechthoekige bak. Een antennepaneel van een antenne-installatie voor mobiele communicatie bevat meerdere antennes.

### *Antennebureau*

Het informatie- en voorlichtingsbureau van de rijksoverheid over antennes en de beheerder van het Antenneregister. Het *Antennebureau* is ondergebracht bij het agentschap Telecom.

### *Landgoederen*

Landgoederen die in vigerende bestemmingsplannen, al dan niet door middel van een dubbelbestemming, de bestemming 'Waarde-Landgoed' hebben.

1 (Schotel)antennes: [www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2010/07/20/schotel-antennes](http://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2010/07/20/schotel-antennes)

### *Mobiele Network Operator*

Bedrijf dat een mobiel netwerk exploiteert en aan wie een zendvergunning voor het gebruik van frequenties voor mobiele communicatie is toegekend. De netwerkoperator verzorgt alle techniek die nodig is voor het gebruik en beheer van het mobiele netwerk. Naast toegang aan gebruikers via eigen abonnementen biedt een netwerkoperator ook toegang aan derden, de zogenaamde Mobiele Virtuele Network Operators.

### *Monet*

Vereniging van Nederlandse netwerkoperators met een landelijke vergunning voor mobiele telecommunicatie.

### *Opstelpunt*

Een *opstelpunt* is een bouwwerk waarop één of meerdere antenne-installaties geplaatst wordt. Een opstelpunt kan bijvoorbeeld het dak van een gebouw, een zendmast, een schoorsteen, licht- of een hoogspanningsmast zijn. Voor small cells kunnen dit bestaande opstelpunten van mobiele operators zijn, maar ook bushokjes, lantaarnpalen en gevels van gebouwen.

### *Small cell*

Een *small cell* is een kleine antenne-installatie met klein bereik dat onderdeel is van een mobiel netwerk. Ten opzichte van de traditionele antenne-installaties zijn *small cells* kleiner van formaat en gewicht, hebben ze een lager vermogen en een kleiner bereik. In de Europese verordening EU 2020/1070 zijn de eigenschappen gespecificeerd van een *small cell* die vergunningsvrij geplaatst kan worden. Er geldt bijvoorbeeld een maximale omvang van 30 liter.

### *Tower company / mastbeheerder*

Bedrijf dat opstelpunten (vaak masten) exploiteert voor antenneplaatsing, meestal antenne-installaties voor mobiele communicatie. Mobiele operators en andere aanbieders kunnen ruimte huren van een mastbeheerder voor de plaatsing van een antenne-installatie.

### *Zendmast*

Een zendmast is een vrijstaande mast die als opstelpunt gebruikt kan worden door meerdere antenne-eigenaren met verschillende toepassingen. In een zendmast kunnen meerdere antenne-installaties geplaatst worden.

## **1.2 Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 beschrijft de achtergrond, de ontwikkelingen en het vraagstuk gezondheid. Hoofdstuk 3 gaat in op de wettelijke kaders. Hoofdstuk 4 bevat de voorwaarden bij antenneplaatsing, de belangen die daarbij worden afgewogen (4.1) en de inspanningsverplichtingen die de gemeente zichzelf oplegt (4.2). Daarna volgen in hoofdstuk 4 de algemene beleidsuitgangspunten bij de plaatsing van antenne-installaties (4.3), de gebiedsgerichte aanpak bij aanvragen om vergunningsplichtige antenne-installaties (4.4) en plaatsing van antenne-installaties op of nabij monumenten, beschermde dorpsgezichten of op of in de nabijheid van landgoederen (4.5). Onderdeel 4.6 gaat over de tijdelijke plaatsing van antenne-installaties en 4.7 over de vergunningsvrije plaatsing van zogenaamde smalle cells. Dit zijn relatief kleine antenne ten behoeve van 5G. Hoofdstuk 5 beschrijft de uitgangspunten voor communicatie en participatie bij antenneplaatsing.

## 2 Achtergrondinformatie

Vanuit de landelijke overheid is er veel aandacht voor digitale connectiviteit. Deze aandacht van de overheid vertaalt zich door het nemen van faciliterende en/of stimulerende maatregelen ten behoeve van digitale connectiviteit en door het opstellen van regelgeving om de telecommunicatiesector beter te kunnen controleren en/of te kunnen reguleren. Voor onze gemeente is het belangrijk dat er een goed dekkend (mobiel) netwerk ligt, waarbij bedrijven niet belemmerd worden in de bedrijfsvoering. Bedrijven moeten de mogelijkheid hebben om innovatieve diensten te kunnen ontwikkelen en uitrollen. Ook de zorg en het onderwijs zouden bij hun activiteiten geen belemmeringen moeten ondervinden. Naast de aanleg van fysieke infrastructuur door de grond via glasvezel en kabel zorgt de 5de Generatie Mobiel netwerk (5G) voor een betere digitale connectiviteit door de lucht. Deze opvolger van 4G betekent hogere snelheden van dataverkeer, minder vertragingen en een grotere capaciteit (= meer gebruikers tegelijkertijd op het draadloze netwerk).

### 2.1 Antenne-installaties

Draadloze signalen kunnen door elektromagnetische velden of radiofrequenties verstuurd worden. Mobiele communicatie kan niet zonder antenne-installaties tot stand komen. Afhankelijk van de te overbruggen afstand tussen de zender en ontvanger en de te gebruiken frequentie, is er een bepaald zendvermogen nodig. Hoe groter de te overbruggen afstand, des te krachtiger het zendvermogen moet zijn. De huidige locaties van 2G/3G/4G/5G antenne-installaties in de gemeente Voorst zijn te raadplegen via het antenneregister<sup>2</sup>. Deze antenne-installaties kunnen op of aan een hoog

(woon-)gebouw zijn geplaatst of in een zendmast. Naast de traditionele antenne-installaties met een relatief groot bereik zijn er kleinere antenne-installaties de zogenaamde small cells. Een small cell is een kleine antenne-installatie met een relatief laag vermogen en dus klein bereik. En dus alleen effectief op locaties waar veel mensen samen komen, zoals bijvoorbeeld bij evenementen of in stadscentra van grote steden. Grootschalige uitrol van deze small cells wordt pas na 2026 verwacht en dan in eerste instantie in de grote steden, zoals Amsterdam, Den Haag of Rotterdam. Small cells kunnen op bestaande opstelpunten zoals een zendmast worden geplaatst, maar ook op daken en aan gevels van gebouwen. Voor het verder verbeteren van de bereikbaarheid, de mobiele dekking en voor de verdere uitrol van 5G, is de inschatting voor de komende 6 tot 10 jaar dat het aantal antenne-installaties in de gemeente verder zal toenemen. Daarbij bestaat behoefte aan meer inzicht in een vertaling naar de ruimtelijke impact van plaatsing van een antenne-installatie. Het spreekt voor zich dat de ruimtelijke impact van een antenne-installatie plaatsing op of aan een bestaand hoog

(woon-)gebouw kleiner is dan het geval is bij de plaatsing van een antenne-installatie waarvoor een nieuw opstelpunt, een (vrijstaande) zendmast, in een dorp of in het buitengebied moet worden gerealiseerd.

### 2.2 Mobiele netwerken

Vaak maken antenne-installaties deel uit van een mobiel communicatienetwerk. Elke netwerkoperator heeft -via een zendvergunning- zijn eigen frequenties. De antenne-installaties zenden daarmee gegevens naar en ontvangen gegevens van gebruikerstoestellen in het verzorgingsgebied van de antenne-installatie. Een mobiel netwerk heeft een cellulaire structuur, te vergelijken met een honingraat. Iedere raat staat voor een specifiek gebied, een cel. Een antenne-installatie verzorgt het bereik in een cel. De cellen samen vormen het mobiele netwerk. Het frequentiegebruik in de cellen wordt nauwkeurig op elkaar afgestemd om een goede mobiele verbinding te kunnen garanderen: de radioplanning. Elke cel (antenne) heeft een bepaalde capaciteit en kan een beperkt aantal gebruikers bedienen. Meer gebruikers en meer datagebruik betekent een grotere capaciteitsbehoefte en daardoor mogelijk meer antennes. Een te kort aan capaciteit in het netwerk kan bij de gebruiker de beleving van 'geen bereik' geven.

### 2.3 Ontwikkelingen

Iedereen wil op elke plek altijd en goed bereikbaar zijn. Mobiele communicatie is niet meer weg te denken in ons dagelijkse leven of het nu privé is of voor het werk. Mobiele communicatie heeft een snelle ontwikkeling doorgemaakt. De mobiele apparaten zijn in aantal enorm gegroeid alsook het 'draadloze' gebruik ervan. De kabel of glasvezel hebben oneindig veel ruimte voor toepassingen in huis of bedrijf, maar die willen we ook mobiel voor 'onderweg' gebruiken. Het gaat dan om privé

<sup>2</sup> Antenneregister is te raadplegen via: <https://antenneregister.nl>

gebruik, maar ook om zakelijke toepassingen. Denk aan contact met en tussen hulpdiensten, preciselandbouw of zelfrijdende auto's. Al deze apparaten en toepassingen zorgen ervoor dat het mobiele netwerk vol begint te raken. 5G, de opvolger van 4G, belooft hogere snelheden en minder vertraging. Daardoor kunnen er meer gebruikers gelijktijdig gebruik maken van het netwerk. Bovendien zorgt een betere verdeling van de huidige frequenties en de beschikbaarheid van nieuwe frequenties voor 5G in de toekomst voor meer ruimte voor het toenemende aantal gebruikers, apparaten en toepassingen. Er kunnen een beperkt aantal telecomoperators en gebruikers op een antenne-installatie. Vandaar dat er meerdere antenne-installaties in zendmasten of op hoge (woon)gebouwen voor telecommunicatie moeten worden opgehangen en/of worden geplaatst.

## 2.4 Gezondheid

Antenne-installaties en mobiele telefoons communiceren met elkaar door middel van draadloze signalen. Deze kunnen alleen door elektromagnetische velden of radiofrequenties verstuurd worden. De Nederlandse Gezondheidsraad en Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) geven aan dat negatieve gezondheidseffecten door elektromagnetische velden van antennes en zendmasten niet zijn aangetoond. Voorwaarde is dat de blootstellinglimieten niet worden overschreden. Deze limieten zijn opgesteld door een onafhankelijke groep internationale wetenschappers, de Internationale Commissie voor Bescherming tegen Niet-Ioniserende Straling (ICNIRP). Nederland hanteert deze ICNIRP-limieten, zoals ook is aanbevolen door de Nederlandse Gezondheidsraad en de Europese Unie. De limieten bevatten uit voorzorg een ruime veiligheidsmarge om ook rekening te houden met kinderen en mensen met een zwakke gezondheid. De blootstellingslimieten gelden voor alle bronnen van elektromagnetische velden waaronder Wifi, radio-omroep, C2000 en alle generaties mobiele communicatie (2G/3G/4G/5G). De rijksoverheid volgt de nieuwste wetenschappelijke resultaten op het gebied van antennes en elektromagnetische straling. Indien wetenschappelijk onderzoek daartoe aanleiding geeft, treft de rijksoverheid passende maatregelen<sup>3</sup>. Het onafhankelijke Kennisplatform Elektromagnetische Velden en Gezondheid biedt informatie over elektromagnetische veldsterkte (EMV) en gezondheid en duidt relevant wetenschappelijk onderzoek<sup>4</sup>.

De rijksoverheid heeft een infographic<sup>5</sup> gemaakt waarin wordt uitgelegd hoe het beleid rond straling en gezondheid is geregeld in Nederland. Naar verwachting worden nog in 2022 of in de loop van 2023 de basisrestricties voor radiofrequente EMV ter bescherming van de volksgezondheid opgenomen in het 'Frequentiebesluit 2013'<sup>6</sup>. Daarmee geldt er een landelijk EMV-regime waarbij gemeenten geen rol hebben. De blootstelling aan radiofrequente EMV (straling) mag nergens te hoog zijn, ongeacht de afstand tot antenne-installaties. Of het nou om afstand tot woningen, scholen, kindercentra of gezondheidsinstellingen gaat, er gelden landelijke normen die eenieder beschermen tegen een te hoge blootstelling aan radiofrequente straling. De frequentiegebruikers moeten zich houden aan deze landelijke normen voor radiofrequente EMV en Agentschap Telecom is de toezichthouder. Het agentschap meet regelmatig de elektromagnetische straling en toetst of de optelsom van alle bronnen van radiofrequente elektromagnetische straling onder de blootstellingslimieten blijft (cumulatieve vermogensdichtheid). De metingen zijn openbaar en staan in het Antenneregister.

<sup>3</sup> Kamerbrief over kabinetsreactie gezondheidsraad advies over 5G en gezondheid:

[www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/11/20/kamerbrief-over-kabinetsreactie-gezondheidsraad-advies-5g-en-gezondheid](http://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/11/20/kamerbrief-over-kabinetsreactie-gezondheidsraad-advies-5g-en-gezondheid)

<sup>4</sup> [www.kennisplatform.nl](http://www.kennisplatform.nl)

<sup>5</sup> <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/telecommunicatie/documenten/publicaties/2020/07/17/5g-straling-en-gezondheid-hoe-is-dat-geregeld-in-nederland>

<sup>6</sup> De wijziging van het 'Frequentiebesluit 2013' wordt naar verwachting eind 2022 dan wel medio 2023 vastgesteld.

### 3 Wet- en regelgeving

Voor de plaatsing van antenne-installaties gelden diverse wetten en regels. Deze worden niet alleen op gemeentelijk niveau vastgesteld. Ook op provinciaal, nationaal en internationaal niveau zijn er wetten, regels en verdragen die van toepassing kunnen zijn bij de plaatsing van een antenne-installatie. Figuur 1 geeft een overzicht van de belangrijkste wetten en regels. De gemeente is het bevoegd gezag bij omgevingsvergunningsplichtige antennes en algemene welstandeisen. Onder de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) is de gemeente autonoom in het bepalen van het beleid voor een goede ruimtelijke ordening. Zodra de Wabo is overgegaan in de Omgevingswet geldt die autonomie -binnen de kaders van de wet- voor het bepalen van beleid voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Voor antenneplaatsing gelden na de inwerkingtreding van de Omgevingswet de technische bouwregels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving en de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. In het omgevingsplan kan de gemeente eigen ruimtelijke regels en vrijstellingen vastleggen.

#### Kernregelgeving antennes voor mobiele communicatie

##### Wabo en Omgevingswet

antenne-installaties tot 5 meter zijn vergunningsvrij\* + \*\*

##### Antenneconvenant

afspraken plaatsing vergunningsvrije antennes

##### Telecommunicatiewet

- frequentieverdeling
- blootstellingslimieten
- medegebruik
- antenneregister

##### Europese small cell verordening

small cells zijn vergunningsvrij\*

\* - niet op monumenten

\*\* - hoger geplaatst dan 3 of 9 m, afhankelijk van het bouwwerk

Figuur 1: kernregelgeving antennes voor mobiele communicatie

De Wabo bepaalt via bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) welke antennes vergunningsvrij zijn. Deze regels worden beleidsneutraal overgezet naar de Omgevingswet in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Zie figuur 2 in paragraaf 3.2 voor een overzicht. In paragraaf 3.1 wordt de relevante regelgeving vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) besproken. Paragraaf 3.2 beschrijft de regelgeving die geldt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet<sup>7</sup>.

#### 3.1 Huidig recht ruimtelijke ordening (Wabo)

Sinds 1 oktober 2010 is de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) met een bijbehorend complex van wet- en regelgeving van kracht. De Wabo brengt diverse vergunningstelsels voor activiteiten in de leefomgeving onder in één vergunningstelsel; dat voor de omgevingsvergunning. Hierdoor hoeven burgers en bedrijven niet langer voor hetzelfde project meerdere vergunningen aan te vragen, maar kunnen ze volstaan met één omgevingsvergunning. Alle verschillende procedures zijn teruggebracht tot één vergunning-proces en één set indieningsvereisten. De inhoudelijke toetsingskaders zijn nagenoeg hetzelfde gebleven. Een omgevingsvergunning kan toestemmingen bevatten voor meerdere activiteiten. Hieronder wordt in onderdeel 3.1.2 en 3.1.3 nader ingegaan op vergunningverlening voor bouwactiviteiten op basis van de Wabo.

##### 3.1.1 Het bestemmingsplan

Rijk, provincies en gemeenten leggen in ruimtelijke plannen vast hoe Nederland er nu en in de toekomst uit gaat zien. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) regelt hoe deze plannen tot stand komen en gewijzigd worden. In de Wro is onder meer vastgelegd dat de lokale overheden ruimtelijke regels vast kunnen leggen in bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Aanvragen voor een omgevingsvergunning worden getoetst aan het bestemmingsplan.

<sup>7</sup> Kijk op Informatiepunt Leefomgeving voor de actuele stand van zaken: [www.iplo.nl](http://www.iplo.nl)



### 3.1.2 Omgevingsvergunning activiteit bouwen

Op basis van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) is bij het realiseren van bouwactiviteiten in beginsel een omgevingsvergunning vereist voor de activiteit bouwen (art. 2.1 lid 1, sub a). Zo is voor antenne-installaties voor mobiele communicatie hoger dan 5 meter een omgevingsvergunning nodig voor de activiteit bouwen. Voor het bouwen van antenne-installaties lager dan 5 meter in Natura-2000 gebieden, op gemeentelijke-, provinciale- en rijksmonumenten of in rijks beschermde stads- of dorpsgezichten is voor de activiteit bouwen bijna altijd een omgevingsvergunning vereist.

### 3.1.3 Omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke ordening

Artikel 2.1 lid 1 sub c. van de Wabo geeft aan dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan. Voor de activiteit bouwen van een bouwwerk dat in strijd is met het bestemmingsplan zijn er verschillende mogelijkheden om een omgevingsvergunning te verlenen waarin wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

#### *Binnenplans afwijken*

In een bestemmingsplan kan aangegeven zijn in welke gevallen en onder welke voorwaarden van de voorschriften afgeweken kan worden. In dergelijke gevallen kan een omgevingsvergunning worden verleend, waarin staat dat er binnenplans afgeweken kan worden van het bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1 sub c juncto art 2.12, lid 1, onder a, onder 1<sup>e</sup>).

#### *Buitenplans afwijken via reguliere voorbereidingsprocedure*

In bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht is een lijst met zogenaamde planologische kruimelgevallen opgenomen. Voor deze afwijkingen van het bestemmingsplan kan een reguliere procedure worden doorlopen. Antenne-installaties niet hoger dan 40 meter staan in deze kruimellijst. (art. 2.1, lid 1, onder c juncto art. 2.12, lid 1, onder a, onder 2e).

#### *Buitenplans afwijken van tijdelijke aard*

De Wabo biedt verder voor tijdelijke voorzieningen de mogelijkheid om van de voorschriften van het bestemmingsplan af te wijken, bijvoorbeeld voor een tijdelijke zendmast. Het tijdelijk geplaatste bouwwerk moet uiteindelijk weer verwijderd worden of het tijdelijke gebruik beëindigd (art. 2.1, lid 1, onder c juncto art. 2.12, lid 2). Op basis van jurisprudentie kan gesteld worden dat bij antenneplaatsing korter dan eenendertig dagen er geen sprake is van een bouwwerk zodat er geen omgevingsvergunning vereist is.

#### *Buitenplans afwijken via uitgebreide voorbereidingsprocedure*

Voor alle overige gevallen kan een gemeente afwijken van het bestemmingsplan als de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (art. 2.1, lid 1, onder c juncto art. 2.12, lid 1, onder a, onder 3<sup>e</sup>). Om in deze gevallen een omgevingsvergunning te kunnen verlenen dient de zogenaamde uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) doorlopen te worden.

### 3.1.4 Omgevingsvergunningsvrije antenne-installaties

Voor antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie die niet hoger zijn dan 5 meter (gemeten vanaf de voet van de installatie) is, uitzonderingen daargelaten (zie hiervoor onderdeel 3.1.2) geen omgevingsvergunning nodig voor de bouwactiviteiten en het eventueel afwijken van het bestemmingsplan (Bor, bijlage II, art. 2, onderdeel 15.) Dit geldt voor de meeste antennes voor mobiele telecommunicatie die aan bestaande masten of op bestaande gebouwen worden geplaatst, waaronder ook small cells. De gemeente kan bij vergunningsvrije bouwwerken alleen achteraf handhaven als een bouwwerk 'in ernstige mate in strijd is met redelijke eisen van welstand' (welstandsexces). In het Antenneconvenant zijn afspraken vastgelegd over visuele inpasbaarheid van vergunningsvrije antenne-installaties voor mobiele communicatie.

Ook andere antenne-installaties zijn in principe omgevingsvergunningsvrij voor de genoemde activiteiten. Voorbeelden hiervan zijn kleine schotelantennes en antennemasten voor C2000 (het communicatiesysteem voor hulpverleningsdiensten). Masten voor elektronische waarschuwing en alarmering bij rampen worden soms aangezien voor antennes, deze zogenaamde WAS-masten zijn ook vergunningsvrij.

### 3.1.5 Activiteit milieu

Bij antenne-installaties met een opgenomen vermogen van meer dan 4 kW geldt een vergunningplicht voor het onderdeel milieu in de omgevingsvergunning (Bor, bijlage I, categorie 20). Het gaat

om het totale elektrische vermogen dat de zendmast kan opnemen en kan omzetten in elektromagnetische energie. Met elektrisch vermogen wordt dus niet het zendvermogen bedoeld, maar het van het elektriciteitsnet opgenomen vermogen. Antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie werken meestal met opgenomen vermogens die lager zijn dan 4 kW. Bij een zendmast met meerdere antenne-installaties gaat het doorgaans om afzonderlijke inrichtingen (art. 1.1, lid 4. Wet milieubeheer) en geldt bij beoordeling het ingangsvermogen per antenne-installatie. Vanaf het moment dat de basisrestricties voor elektromagnetische velden (EMV) zijn opgenomen in het *Frequentiebesluit 2013* geldt er een landelijk EMV-regime waardoor deze milieuregelgeving terugtreedt.

### **3.2 Recht fysieke leefomgeving (Omgevingswet)**

Het bestemmingsplan en de beheersverordening worden via overgangsrecht onderdeel van het 'tijdelijk deel omgevingsplan' zodra de Omgevingswet van kracht wordt. Dit staat in artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet. Zo blijven de bestaande planologische toetsingskaders geldig na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Gemeenten gaan vervolgens bestaande regels gericht op het begrip 'goede ruimtelijke ordening' uit de Wro omzetten naar een nieuw deel van het omgevingsplan, zodat het voldoet aan het begrip 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Dat kan gedurende de overgangsfase tot eind 2029. Via artikel 2.29 onder m van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en de artikelen 22.26 en 22.27 van het Invoeringsbesluit (bruidsschat) geldt het plaatsen van een antenne-installatie hoger dan 5 meter als een vergunningsplichtige binnenplanse omgevingsplan-activiteit tijdens deze overgangsfase.

#### *'De knip'*

Met de Omgevingswet wordt bouwen gescheiden in een technisch en ruimtelijk deel. De zogenaamde 'knip' levert twee activiteiten op: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk. Voor antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie die niet hoger zijn dan 5 meter (gemeten vanaf de voet van de installatie) is geen omgevingsvergunning nodig voor de technische bouwactiviteit (Bbl, art. 2.26) en ook niet voor de omgevingsplanactiviteit (Bbl, art. 2.29 onder m).

Onderstaande figuur geeft voor zowel de Wabo als de Omgevingswet een overzicht van de regelgeving die bepaalt of een antenne-installatie omgevingsvergunningplichtig is.

Regels voor het bepalen van de vergunningsplicht bij antenneplaatsing			
Wabo		Omgevingswet	
<b>Activiteit milieu</b>	Bor* bijlage I cat. 20	<b>Milieubelastende activiteit</b>	Bal** art. 3.9
<b>Activiteit bouwen</b>	Bor bijlage II art. 2 onder 15	<b>Technische bouwactiviteit</b>	Bbl*** art. 2.26
<b>Afwijken ruimtelijke ordening</b>	Bor bijlage II art. 2 onder 15	<b>Omgevingsplanactiviteit bouwen</b>	Bbl art. 2.29 onder m
<b>Rijksmonument</b>	Bor bijlage II art. 3a art. 4a lid 1	<b>Rijksmonument</b>	Bbl art. 2.30
<b>Rijks beschermde stads- en dorpsgezichten</b>	Bor bijlage II art. 4a lid 2	<b>Rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten</b>	Bbl art. 2.30 lid 3 Bbl art. 8.2
<b>Provinciaal of Gemeentelijk monument</b>	Provinciale of gemeentelijke verordening	<b>Provinciaal of gemeentelijk monument</b>	Bbl art. 2.30
* Besluit omgevingsrecht			
** Besluit activiteiten leefomgeving			
*** Besluit bouwwerken leefomgeving			

Figuur 2: regels voor het bepalen van de vergunningsplicht bij antenneplaatsing

### 3.2.1 Omgevingsplan

Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 4.2 Omgevingswet). De gemeente bepaalt in het omgevingsplan onder andere of voor bepaalde activiteiten een omgevingsvergunning verplicht is. Onze huidige bestemmingsplannen en/of beheersverordeningen worden via overgangsrecht onderdeel van het 'tijdelijk omgevingsplan' zodra de Ow van kracht wordt. Dit staat in artikel 4.6 van de Invoeringswet Ow. Zo blijven de huidige planologische toetsingskaders voor het plaatsen van vergunningsplichtige antenne-installaties, ook geldig na inwerkingtreding van de Ow. Via artikel 2.29 van het Bbl en de artikelen 22.26 en 22.27 van het Invoeringsbesluit Ow (bruidsschat) geldt het plaatsen van een antenne-installatie hoger dan 5 meter als een vergunningsplichtige omgevingsplanactiviteit tijdens deze overgangsfase. De reguliere vergunningprocedure (8 weken) zoals we deze kennen (Wabo), blijft van toepassing na de inwerkingtreding van de Ow.

### 3.2.2 Technische bouwactiviteit

Een zendmast is een bouwwerk zonder dak en hoger dan 5 meter. Het plaatsen ervan levert een vergunningplicht op voor de technische *bouwactiviteit*. (Bbl art. 2.26). De gemeente toetst een omgevingsvergunningaanvraag voor een bouwactiviteit aan de technische regels van het Bbl en de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Antennes tot 20 meter hoogte zijn bouwwerken in gevolgklasse 1 (Bbl, art. 2.17 lid 3 onder g). Zodra de Wet kwaliteitsborging van kracht is, geldt voor antenne-installaties van 5 tot 20 meter hoogte een bouwmeldingsplicht (art. 2.18 Bbl) in plaats van een vergunningplicht voor de technische bouwactiviteit. Een onafhankelijke kwaliteitsborger ziet toe of aan de voorschriften van het Bbl wordt voldaan. Dit staat los van de vergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit.

### 3.2.3 Omgevingsplanactiviteit voor het bouwen van een bouwwerk

#### *Binnenplanse omgevingsactiviteit*

In het (tijdelijke) omgevingsplan wordt bepaald welke (bouw)activiteiten vergunningsplichtig zijn: de zogenaamde (binnenplanse-) omgevingsplanactiviteiten. Een binnenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die voldoet aan de regels van het omgevingsplan (bijlage onderdeel A, Omgevingswet) en waar een vergunning voor nodig is. De gemeente bepaalt deze activiteiten. Dat kan alleen niet als het Rijk in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) bepaalt dat een activiteit vergunningsvrij voor het bouwen is.

#### *Buitenplanse omgevingsactiviteit*

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan waardoor er niet vergunningsvrij gebouwd kan worden. Er zijn twee varianten:

1. een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen
2. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

#### *Vergunning voor omgevingsplanactiviteit*

Een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan alleen verleend worden, als wordt voldaan aan de beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

### 3.2.4 Milieubelastende activiteit

Uit paragraaf 3.2.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) volgt dat een zendmast geldt als milieubelastende activiteit indien het opgenomen vermogen dat wordt omgezet in stralingsenergie groter is dan 4 kW. Antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie vallen hier meestal niet onder. Er zijn geen algemene gebruiksregels in het Besluit activiteiten leefomgeving aangewezen voor de milieubelastende activiteit zendmast. Als naar verwachting in 2022 of medio 2023 de basisrestricties voor elektromagnetische velden (EMV) zijn opgenomen in het *Frequentiebesluit 2013* geldt er een landelijk EMV regime, waardoor deze milieuregelgeving naar verwachting terugtreedt<sup>8</sup>.

### 3.2.5 Regels over participatie bij antenneplaatsing

Als de Omgevingswet is ingegaan moet in elke vergunningsaanvraag, dus ook voor antenneplaatsing, aangegeven zijn of er participatie heeft plaatsgevonden (Omgevingsregeling art. 7.4 lid 1 en 2). Bij de aanvraag geeft de initiatiefnemer aan of derden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen) bij de voorbereiding zijn betrokken. Als dit het geval is meldt de aanvrager ook hoe deze partijen zijn betrokken en wat de resultaten zijn. De gemeente neemt de informatie mee bij de behandeling van de aanvraag.

#### *Informatie inwinnen door gemeente*

Als er van derden onvoldoende informatie is om tot een goede belangenafweging te komen, kan de gemeente eventueel zelf informatie verzamelen bij belanghebbenden. Dat kan op drie manieren:

- de ontwerpaanvraag wordt in overleg met de aanvrager ter inzage gelegd;
- de definitieve aanvraag wordt ter inzage gelegd voor zienswijzen of;
- de gemeente benadert zelf belanghebbenden.

De gemeente kan eventueel van tevoren in de procedureregels van het omgevingsplan specifieke activiteiten aanwijzen waarbij de gemeente zelf participatie organiseert als het aanvraagtraject daartoe aanleiding geeft.

#### *Vormvrije participatie*

In de Ow zijn geen regels opgenomen over de wijze waarop participatie zou moeten plaatsvinden. De initiatiefnemer moet aan participatie doen, maar de wijze waarop de initiatiefnemer derden bij de aanvraag en/of initiatief heeft betrokken is vormvrij. Als de gemeente van mening is dat van derden onvoldoende informatie is om tot een goede belangenafweging te komen, kan de gemeente eventueel zelf en/of in overleg met de initiatiefnemer informatie verzamelen bij derden. Dat kan voorafgaande aan de daadwerkelijke aanvraag voor een vergunning, gedurende het zogenaamde vooroverleg, maar ook bij de aanvraag. Na indiening van de aanvraag door de initiatiefne-

<sup>8</sup> [www.internetconsultatie.nl/emvbesluit](http://www.internetconsultatie.nl/emvbesluit)

mer, kan de gemeente op drie manieren tot een goede belangenafweging komen: de ontwerpaanvraag wordt in overleg met de aanvrager ter inzage gelegd, de definitieve aanvraag wordt ter inzage gelegd voor zienswijzen of de gemeente benadert zelf belanghebbenden.

#### *Verplichte participatie*

De gemeenteraad kan van tevoren activiteiten of activiteiten in bepaalde gebieden hebben aangewezen waarbij participatie door de initiatiefnemer verplicht is. Dit kan alleen bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (art 16.55 lid 7 Ow). De aanvrager moet laten zien hoe belanghebbenden zijn betrokken. Er gelden geen vereisten voor de manier waarop de participatie is vormgegeven. Heeft er geen participatie plaatsgevonden bij een aangewezen buitenplanse participatieplichtige omgevingsplanactiviteit? Dan kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten.

Voor binnenplanse omgevingsplanactiviteiten kan een gemeente participatie niet als aanvraagvereiste of beoordelingsregel opnemen in het omgevingsplan.

### **3.3 Antenneconvenant en plaatsingsplan**

De Rijksoverheid, Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de aanbieders van mobiele communicatie hebben in het Antenneconvenant afspraken gemaakt over de plaatsing van antennes waar geen omgevingsvergunning voor nodig is. De gemeente zelf is formeel geen partij in het convenant, maar kan wel nakoming vorderen. Elk jaar ontvangt de gemeente een plaatsingsplan van Monet, de vereniging van Nederlandse mobiele operators. Het plaatsingsplan is vertrouwelijk en niet openbaar. In het plaatsingsplan staan de op het grondgebied van de gemeente vergunningsvrij en met vergunning geplaatste antennes én de gebieden waar de aanbieders antennes willen plaatsen (zoekgebieden). Het plan is de basis voor het plaatsingsplangesprek waarvoor de gemeente wordt uitgenodigd door Monet. Daarin kan de gemeente het gesprek aangaan met operators over de voorgenomen antenneplaatsing. Het gesprek gaat naast de plannen van de aanbieders, ook over mogelijke knelpunten en ontwikkelingen ten aanzien van dekking, bestaande en nieuwe locaties, ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente en communicatie.

In het Antenneconvenant staan verder afspraken over visuele inpasbaarheid van antennes, kennisgeving van grootschalige plaatsing van small cells door Monet via de VNG, inspraak van huurders in woongebouwen en een zo gering mogelijke blootstelling van het algemeen publiek aan elektromagnetische velden.

#### *Small cells in het convenant*

Bij plaatsing van small cells op een woongebouw is afgesproken dat de operators de eigenaar en/of verhuurder informeren waar informatiemateriaal te vinden is voor bewoners. De gemeente Voorst heeft bij de VNG<sup>9</sup> contactgegevens geregistreerd voor de kennisgeving voorgenomen grootschalige plaatsing small cells en wordt uiterlijk twee maanden vóór grootschalige plaatsing geïnformeerd. De kennisgeving is vertrouwelijk en niet openbaar. Het Antenneconvenant laat open wat precies onder grootschalige plaatsing van small cells wordt verstaan. In de jaarlijkse evaluatie van het convenant wordt besproken hoe dit in de praktijk uitwerkt. Over een enkele small cell zal de gemeente niet vooraf worden geïnformeerd, net zoals dat bij een reguliere vergunningsvrije antenne het geval is. Bij grootschalige uitrol zal naar verwachting samenwerking en coördinatie met de gemeente gewenst zijn, onder andere vanwege afspraken over aanpassing in boven- en ondergrondse infrastructuur. Na plaatsing zijn small cells zichtbaar in het Antenneregister. Het huidige Antenneconvenant geldt overigens tot en met 2025.

### **3.4 Europese kaders**

De Europese Unie (EU) bepaalt voor een belangrijk deel de telecommunicatieregelgeving in de Europese lidstaten. De Nederlandse telecommunicatieregelgeving, waarvan de Telecommunicatiewet de belangrijkste is, is grotendeels gebaseerd op Europese richtlijnen. Zo schrijft de Europese Telecomcode (EU 2018/1972) voor dat infrastructuur onder zeggenschap van overheden - waaronder gemeenten- tegen redelijke voorwaarden beschikbaar moet worden gesteld voor antenneplaatsing. De Telecomcode biedt ook ruimte aan gemeenten om bij antenneplaatsing in sommige gevallen gedeeld gebruik van infrastructuur op te leggen. Uit de Telecomcode volgt ook dat small cells in principe vergunningsvrij zijn. De afbakening en voorwaarden voor Nederland staan in de Telecommunicatiewet.

---

<sup>9</sup> Artikel 8 Antenneconvenant: een gemeente geeft contactgegevens door via [antenneconvenant@vng.nl](mailto:antenneconvenant@vng.nl)

### *Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens*

In de discussie rondom de plaatsing van antenne-installaties wordt artikel 10 van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden (EVRM)<sup>10</sup> nog wel eens genoemd. Dit artikel 10 is in zoverre van toepassing, dat een algemeen verbod om antenne-installaties op te richten, zich in beginsel niet met dit artikel verdraagt.

### *Vergunningsvrije small cells*

De Telecomcode bepaalt dat overheden geen vergunningplicht mogen opleggen voor de plaatsing van small cells, uitgezonderd een eventuele vergunningplicht voor antenneplaatsing bij monumenten, in beschermd stads- of dorpsgezichten en natuurgebieden. In EU-verordening 2020/1070 staan de kenmerken van small cells die omgevingsvergunningvrij geplaatst mogen worden. Uitgangspunt is een minimale visuele impact. Een vergunningsvrije small cell is bijvoorbeeld volledig geïntegreerd in de draagconstructie of het zichtbare deel van een kunstwerk en is in omvang niet groter dan 30 liter<sup>11</sup>. De gemeente is het bevoegd gezag wat betreft het toezicht op de visuele plaatsingseisen.

Een small cell voor mobiele communicatie wordt binnen twee weken na plaatsing door de antenne-eigenaar aangemeld bij het landelijke Antenneregister. Op die manier is het voor inwoners inzichtelijk waar small cells zijn geplaatst.

## **3.5 Nationaal Antennebeleid**

Sinds de uitrol van het 3G-netwerk is er een landelijk antennebeleid dat zorgvuldige plaatsing van antennes mogelijk maakt. Het doel van dit Nationaal Antennebeleid<sup>12</sup> is onder meer het binnen duidelijke kaders van volksgezondheid, leefmilieu en veiligheid stimuleren en faciliteren van voldoende ruimte voor antenne-opstelpunten. De beleidspunten zijn verankerd in wetgeving en het Antenneconvenant.

## **3.6 Telecommunicatiewet**

De Telecommunicatiewet regelt onder andere de uitgifte van frequenties en telefoonnummers, de sectorspecifieke mededinging, bescherming van de consument, veiligheid, gedeeld- en medegebruik van infrastructuur, blootstellingslimieten, het Antenneregister en het toezicht op deze thema's. De uitgifte van frequenties, gedeeld en medegebruik en de blootstellingslimieten zijn vooral relevant in het licht van gemeentelijk antennebeleid.

### **3.6.1 Dekkings- en snelheidseis**

De drie landelijke mobiele operators zijn via hun frequentievergunning gebonden aan een landelijke dekkings- en snelheidseis. In de vergunning voor het gebruik van de 700 MHz frequentieband staat een verplichting om in juli 2022 8 Mbit/s en in 2026 10 Mbit/s aan te bieden in 98% van het grondgebied van elke gemeente. Hiervan zijn Natura 2000 gebieden uitgezonderd. Om te voldoen aan deze eisen kan een operator een omgevingsvergunning aanvragen voor antenneplaatsing. Gemeenten zijn vanuit de Telecommunicatiewet niet verplicht een aanvraag toe te kennen op grond van de dekkingseis voor die locatie. Zij kunnen hun eigen afweging maken bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor antenneplaatsing. In gebieden waar geen bouwwerken beschikbaar zijn voor vergunningsvrije antennes kan de gemeente bepalend zijn bij het mogelijk maken van dekking. Overleg tussen gemeenten en operators, onder andere in het plaatsingsplan-gesprek, kan bijdragen aan het voorkomen van gaten in de dekking op gemeentelijk grondgebied en het vinden van goede locaties voor antennes.

<sup>10</sup> Artikel 10 EVRM – Vrijheid van Meningsuiting

1. Eenieder heeft recht op vrijheid van meningsuiting. Dit recht omvat de vrijheid een mening te koesteren en de vrijheid om inlichtingen, of denkbeelden te ontvangen of te verstrekken, zonder inmenging van enig openbaar gezag en ongeacht grenzen. Dit artikel belet Staten niet radio-, omroep-, en bioscoop- of televisieondernemingen te onderwerpen aan een systeem van vergunningen.
2. Daar de uitoefening van deze vrijheden plichten en verantwoordelijkheden met zich brengt, kan zij worden onderworpen aan bepaalde formaliteiten, voorwaarden, beperkingen of sancties, die bij de wet zijn voorzien en die in een democratische samenleving noodzakelijk zijn in het belang van de nationale veiligheid, territoriale integriteit of openbare veiligheid, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden, de bescherming van de goede naam of de rechten van anderen, om de verspreiding van vertrouwelijke mededelingen te voorkomen of om het gezag en de onpartijdigheid van de rechterlijke macht te waarborgen.

<sup>11</sup> Zie ook de factsheet Lokaal beleid en kleine antennes:

[www.antennebureau.nl/documenten/brochures/2020/juli/3/factsheet-lokaal-beleid-kleine-antennes](http://www.antennebureau.nl/documenten/brochures/2020/juli/3/factsheet-lokaal-beleid-kleine-antennes)

<sup>12</sup> Nota Nationaal Antennebeleid:

[www.antennebureau.nl/plaatsing-antennes/documenten/beleidsnotas/2018/januari/26/nationaal-antennebeleid-2000](http://www.antennebureau.nl/plaatsing-antennes/documenten/beleidsnotas/2018/januari/26/nationaal-antennebeleid-2000)

### 3.6.2 Gedeeld gebruik en medegebruik van infrastructuur

Voor de ruimtelijke ordening zijn voor de gemeente in sommige gevallen de regels uit de Telecommunicatiewet (Tw) relevant, die gaan over gedeeld gebruik en medegebruik van infrastructuur.

#### *Site-sharing*

Telecom- en radio-operators en beheerders van telecominfra moeten over en weer infrastructuur delen na een onderling redelijk verzoek (site-sharing). De gemeente heeft hierin geen formele rol, maar kan zich hierover laten informeren in het plaatsingsplangesprek. Site-sharing houdt in dat operators of mastbeheerders zowel technisch, constructief, financieel als juridisch het delen van een bouwwerk voor antenneplaatsing met elkaar afstemmen. Het gaat vaak om een vrijstaande zendmast. Een masteigenaar zal het medegebruik in het algemeen slechts kunnen weigeren wanneer dit op technische bezwaren stuit, zoals storing van de gebruikte frequenties, beschikbare ruimte of draagkracht van de installatie. Deze regel slaat niet op private eigenaren van opstelpunten zoals een woningbouwvereniging. Zij bepalen zelf hoeveel 'huurders' zij toestaan op hun dak (Tw, art. 5a.3 lid 2 en 3).

#### *Medegebruik bij gedoogplicht*

Aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken moeten over en weer voldoen aan redelijke verzoeken tot medegebruik van fysieke infrastructuur waarop de gedoogplicht van toepassing is (Tw, art. 5a.3 lid 4). Het gaat om de passieve elementen van een bekabeld netwerk, zoals mantelbuizen en kabelgoten. Die kunnen bijvoorbeeld nodig zijn voor de aansluiting van antennes op een vast glasvezelnetwerk. De gemeente heeft een taak bij het faciliteren en coördineren van werkzaamheden in openbare grond en kan in haar instemmingsbesluit voorschriften opnemen over het bevorderen van medegebruik van ondergrondse voorzieningen (Tw art. 5.2, 5.4 en 5.5). Voor het beleid rond graven en aanleg kabels en leidingen wordt verwezen naar de gemeentelijke regelgeving voor het leggen van kabels en leidingen in de openbare grond.

#### *Opleggen colocatie of gedeeld gebruik*

Artikel 5b.1 van de Telecommunicatiewet stelt dat in specifieke gebieden een gemeente op basis van publieke belangen, aan aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken en -diensten en aan aanbieders van bijbehorende faciliteiten, colocatie of gedeeld gebruik kan opleggen van netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten en gedeeld gebruik van eigendom. Een gemeente kan alleen in specifieke afgebakende gebieden colocatie of gedeeld gebruik opleggen en alleen op basis van een publiek belang (bescherming milieu, volksgezondheid, openbare veiligheid, stedenbouwkundige of planologische doelstellingen). Bij het opleggen van colocatie of gedeeld gebruik geldt als voorwaarde dat de betreffende infrastructuur is aangelegd onder de gedoogplicht (H5 Tw), of dat er sprake is van bestaande site-sharing (H5a Tw), of van medegebruik van publieke infrastructuur (H5c Tw). Opleggen kan alleen als eerst een openbare voorbereidingsprocedure is gevolgd.

#### *Medegebruik van publieke infrastructuur*

Hoofdstuk 5c van de Telecommunicatiewet stelt dat overheden na een redelijk verzoek van een telecomnetwerkbeheerder hun publieke infrastructuur beschikbaar moeten stellen voor het plaatsen van small cells. Het gaat bijvoorbeeld om gebouwen of straatmeubilair waarvan de gemeente eigenaar is of het economisch eigendom heeft. In een privaatrechtelijke overeenkomst worden afspraken vastgelegd, zoals voorwaarden waaronder het medegebruik plaatsvindt en een vergoeding voor het medegebruik. De gemeente kan en zal voor het medegebruik een marktconforme vergoeding vragen. Voor gemeenten en telecomaanbieders is de Leidraad medegebruik gemeentelijke infrastructuur voor plaatsen small cells beschikbaar<sup>13</sup>.

#### *Blootstellinglimieten*

Alle antennes in een mobiel netwerk moeten voldoen aan de wettelijke vereisten. Als naar verwachting eind 2022 of medio 2023 de basisrestricties voor radiofrequente elektromagnetische velden (EMV) zijn opgenomen in het *Frequentiebesluit 2013* geldt er een landelijk EMV-regime. De gemeente kan zelf geen ruimere of strengere limieten hanteren. Het gaat om internationaal erkende blootstellingslimieten die het algemeen publiek beschermen tegen een te hoge blootstelling aan radiofrequente elektromagnetische velden. De limieten gelden niet alleen voor mobiele communicatie maar bijvoorbeeld ook voor antennes van radio, televisie en hulpverleningsdiensten (C2000). Agentschap Telecom ziet erop toe dat de blootstellingslimieten niet worden overschreden.

<sup>13</sup> <https://www.overalsnelinternet.nl/documenten/publicaties/2022/05/20/leidraad-medegebruik-gemeentelijke-infrastructuur-voor-plaatsen-small-cells>

### *Antenneregister*

Via [www.antenneregister.nl](http://www.antenneregister.nl) zijn de locaties zichtbaar van antennes voor mobiele communicatie binnen de gemeente, van zowel omgevingsvergunningsplichtige als omgevingsvergunningsvrije antenne-installaties. In het antenneregister staan de vast opgestelde antenne-installaties met een zendvermogen groter dan 10 decibelwatt (dBW) Effective Radiated Power (ERP) en antennes op een vaste locatie met minder zendvermogen als ze deel uitmaken van een netwerk waarvan meer dan 50% van de antenne-installaties met meer dan 10 dBW uitzendt. Small cells die worden geplaatst conform EU-verordening 2020/1070 worden door de antenne-eigenaar aangemeld voor het register. Verder staan onder andere de antennes van radiozendamateurs en omroepzenders in het Antenneregister. C2000-antennes zijn om veiligheidsredenen niet opgenomen in het register. Daarnaast staan de EMV-metingen van Agentschap Telecom in het Antenneregister.

### **3.7 Monumenten en beschermde stads en dorpsgezichten**

Zowel onder het huidige recht (Wabo, Bor Bijlage II) als ook onder het nieuwe recht (Ow, Bbl), is het plaatsen van een antenne-installatie op een monument of in een (rijks)beschermd stad- of dorpsgezicht in de meeste gevallen een vergunningsplichtige omgevingsactiviteit. Dit geldt zowel alle door het Rijk, Provincie of door de gemeente aangewezen monumenten of beschermde stad- en dorpsgezichten. Bij de inwerkingtreding van de Ow en bijbehorende Bbl wordt door artikel 5.72, lid 4 in het Bkl, het begrip 'kwaliteit van de omgeving van het monument of beschermde stad- en dorpsgezicht' geïntroduceerd. Dit artikel omschrijft de regel als volgt: "het voorkomen van aantasting van de omgeving van rijksmonumenten en monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd (lees: gemeentelijke en provinciale monumenten), voor zover die aantasting een negatieve invloed heeft op het aanzicht of de waardering van die monumenten". In de regel geldt onder het huidige recht (Wabo) en het nieuwe recht (OW), de reguliere vergunningprocedure (8 weken).

### **3.8 Natuurgebieden**

Bij het plaatsen van een antenne-installatie in natuurgebieden kan sprake zijn van een Natura 2000-activiteit (art. 5.1, lid 1, onder e Ow) en Flora- en fauna-activiteit (art. 5.1, lid 2, onder g Ow). Daarnaast kan de provincie in haar omgevingsverordening regels stellen voor Natuurnetwerk Nederland gebieden. De Wet natuurbescherming is het wettelijk kader bij ontheffing of vergunningplicht voor activiteiten voor antenneplaatsing in een Natura 2000-gebied of in een gebied met beschermde flora en fauna. Bij een aanvraag worden de gevolgen afgewogen voor de natuur. De provincie is doorgaans het bevoegd gezag. Bouwen en/of plaatsen van een antenne-installatie in een beschermd natuurgebied is in de regel niet toegestaan, tenzij er zwaarwegende argumenten zijn.



## 4 Voorwaarden bij antenneplaatsing

Dit hoofdstuk begint in paragraaf 4.1 met de belangenafweging. In paragraaf 4.2. is aandacht voor de inspanningen die wij als onszelf als gemeente opleggen. De algemene beleidsuitgangspunten bij antenneplaatsingen staan in paragraaf 4.3. In paragraaf 4.4 staat waar vergunningsplichtige antenne-installaties bij voorkeur worden geplaatst. De voorwaarden voor plaatsing in monumentale context staan in 4.5. Paragraaf 4.6 gaat in op tijdelijke antenneplaatsing terwijl in paragraaf 4.7 aandacht is voor de plaatsing van small cells op gemeentelijke infrastructuur.

Figuur 3 op pagina 19 geeft ter illustratie een overzicht van het proces van antenneplaatsing.

### 4.1 Belangenafweging gemeente

Om als gemeente een gefundeerd oordeel over een te volgen beleid ten aanzien van de plaatsing van antenne-installaties te kunnen vormen, dienen alle betrokken belangen te worden afgewogen. De volgende belangen spelen een rol bij plaatsingen. Behoeftes aan antenne-installaties, tegengestelde wensen inwoners en belang gemeente.

#### *Behoeftes aan antenne-installaties*

Het kunnen ontvangen van radio- en tv-signalen, het mobiel kunnen bellen en ook buitenshuis toegang hebben tot het internet, alsmede het feit dat de vitale overheidsdiensten (brandweer, ambulance en politie) goed met elkaar kunnen communiceren, wordt door onze inwoners als vanzelfsprekend beschouwd. Voor al deze toepassingen zijn antenne-installaties noodzakelijk. Het aantal antenne-installaties verschilt per netwerk en toepassing. De belangen van de eigenaren van antenne-installaties voor consumentendiensten zijn vooral van economische aard. Het netwerk van de telecomaandieners moet een dusdanige kwaliteit hebben dat het ten opzichte van de netwerken van andere aanbieders concurrerend is. Daarnaast moet het netwerk door iedereen gebruikt kunnen worden. Dat betekent dat het netwerk vooral afdoende capaciteit moet hebben. Die afdoende capaciteit wordt bereikt door een zo groot mogelijke zender/ontvanger dichtheid. De diverse telecomaandieners trachten met zo min mogelijk antenne-installaties een zo maximaal mogelijke dekking en capaciteit te bereiken. Het belang van de gebruikers is erin gelegen dat zij tegen een zo goedkoop mogelijk tarief storingvrij gebruik willen kunnen maken van hun apparatuur met gebruikmaking van een goed functionerend netwerk. De telecomaandieners dienen naast een economisch belang ook een maatschappelijk belang. Steeds meer mensen en bedrijven maken gebruik van de mobiele communicatiemiddelen, ook in noodsituaties en verwachten dat deze te allen tijde gebruikt kunnen worden. De communicatienetwerken voorzien hiermee in een grote maatschappelijke behoefte. Door de toename van het aantal apparaten dat gebruik maakt van een mobiele dataverbinding, zal de groei de komende jaren nog verder doorzetten.

#### *Tegengestelde wensen inwoners*

Wat opvalt aan de huidige gang van zaken rond het uitbreiden van het mobiele netwerk is het naast elkaar bestaan van twee tegengestelde wensen. Ten eerste willen onze inwoners dat er een betrouwbaar netwerk is, dat een hoge kwaliteit levert. De realisatie van dit uitgebreide netwerk stuit echter op een tweede, eveneens breed gedeelde, wens, te weten het niet geconfronteerd willen worden met antenne-installaties. De bezwaren tegen de bouw van nieuwe antenne-installaties komen veelal neer op de volgende twee punten: eventuele effecten op de gezondheid en een ontsoering van de omgeving. Het oordeel over mogelijke gezondheidsrisico's is aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voorbehouden. Het gemeentebestuur heeft hier geen zeggenschap over. De gemeente kan de plaatsing van antenne-installaties daarom niet afwijzen enkel op basis van bezorgdheid over gezondheidsrisico's. Het gemeentebestuur is wel bevoegd om een afweging te maken ten aanzien van de ruimtelijke inpassing van antenne-installaties. De gemeente kan wel gehoor geven aan/rekening houden met de wens om te voorkomen dat de omgeving ontsoerd wordt. Op dit punt vallen overigens ogenschijnlijk tegengestelde wensen toch voor een groot deel samen. Zo willen onze inwoners geen 'woud' aan antennes. Telecomaandieners streven een zo efficiënt mogelijk netwerk na, dat een goede werking verkrijgt door een juiste plaatsing van antenne-installaties op strategische locaties. Gevolg van deze werkwijze is niet het gevreesde 'woud' aan antennes, maar een netwerk dat een zo groot mogelijk gebruiksgemak biedt voor onze inwoners en gerealiseerd is met een efficiënt gebruik van middelen. Het gaat dus niet om het plaatsen van zoveel mogelijk antennes, maar om een evenredige verdeling van antenne-installaties over het grondgebied waar de gebruikers zich bevinden. Dit streven naar een efficiënte aanwending van middelen bij de telecomaandieners leidt ook tot de wens om zo veel mogelijk gebruik te maken van reeds aanwezige elementen in de omgeving of in een gebied.

### *Belang gemeente*

De gemeente heeft eveneens belang bij het plaatsen van antenne-installaties voor het waarborgen van een goed mobiel bereik. Voor de eigen bedrijfsvoering maakt de gemeente gebruik van mobiele dataverbindingen (drukriolering, onderhoudsteams, vuilophaaldienst etc.). Daarnaast heeft de gemeente een rechtstreeks belang als op gemeente-eigendommen antenne-installaties zijn of nog worden geplaatst. Er is dan namelijk een privaatrechtelijke overeenkomst nodig. Bij een ruime interpretatie van het economisch belang moet vooral gedacht worden aan het feit dat het voor een gemeente noodzakelijk is dat zij beschikt over de mogelijkheden van modern communicatieverkeer. Aangezien de behoefte aan goede communicatie groot is, bestaat de kans dat een gemeente minder interessant wordt als vestigingsplaats voor bedrijven en burgers als de dekking en capaciteit van het mobiele netwerk onvoldoende is. Daarnaast is het voor onze gemeente ook belangrijk om bij te dragen aan goede communicatiemogelijkheden voor haar inwoners en ondernemers. De plaatsing van vergunningsvrije antenne-installaties in bestaande zendmasten (sitesharing en/of mast delen) heeft nadrukkelijk de voorkeur van de gemeente boven een nieuwe vergunningsplichtige antenneplaatsing. Voor vergunningsplichtige antenne-installaties is het gemeentebestuur verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening en bouwkundige procedures. Wij hebben als gemeente belang bij om antenne-installaties uit landschappelijk en/of cultuurhistorisch oogpunt zo goed mogelijk in de omgeving te integreren. Voorkomen moet worden dat er wildgroei plaatsvindt en horizonvervuiling ontstaat door het plaatsen van nieuwe vergunningsplichtige antenne-installaties.

## **4.2 Inspanningen van de gemeente**

### *Gemeentelijke eigendommen zijn beschikbaar voor plaatsing*

Voor de plaatsing van small cells is de gemeente verplicht gebouwen en publieke infrastructuur zoals straatmeubilair beschikbaar te stellen na een redelijk verzoek van een exploitant. Dat volgt uit de Europese Telecomcode en Telecommunicatiewet. Gezien deze verplichting en in het belang van de lokale digitale connectiviteit stelt de gemeente in beginsel haar eigendommen beschikbaar voor de plaatsing van zowel small cells als reguliere antenne-installaties. De voorwaarden waaronder dit plaatsvindt zijn afhankelijk van de locatie en het type antenne. De algemene voorwaarden zijn vastgelegd in deze beleidsnota en wel in onderdeel 4.7. Specifieke voorwaarden worden in contracten met de gebruikers vastgelegd. Per geval worden daarbij afspraken gemaakt over verhuurtarief of opstalrecht en over eventuele aanpassingen door wijzigingen in gemeentelijk beleid of infrastructuur. Uitgangspunt daarbij is dat de exploitant voor eigen kosten noodzakelijke wijzigingen aanbrengt, antennes verwijdt of verplaatst. Voor de verhuur van gemeentelijke eigendommen of gronden streeft de gemeente naar een redelijke vergoeding. Voor de afhandeling van verzoeken en beschikbaarstelling van gemeentelijke infrastructuur rekent de gemeente een kosten-dekkende vergoeding in de vorm van leges.

### *Plaatsingsplangesprek*

De gemeente ontvangt jaarlijks een plaatsingsplan van Monet en een uitnodiging voor een plaatsingsplangesprek met telecomaanbieders zoals volgt uit het Antenneconvenant. De gemeente maakt gebruik van het plaatsingsplangesprek en geeft de contactgegevens hiervoor door aan Monet. In het gesprek bespreken partijen de voorgenomen antenneplaatsing, mogelijke antennelocaties, mogelijkheden rond visuele inpasbaarheid en communicatie-activiteiten, eventuele lokale knelpunten bij plaatsing en de uitgangspunten van het gemeentelijke antennebeleid.

### *Communicatie*

De gemeente hanteert bij de communicatie rondom antenneplaatsing de volgende uitgangspunten:

- In het plaatsingsplangesprek gaat de gemeente in gesprek over de communicatie met belanghebbenden. De gemeente heeft geen bevoegdheid om eisen te stellen aan de communicatie bij vergunningsvrije antennes (waaronder small cells), tenzij het om plaatsing op eigendom van de gemeente gaat.
- Bij vergunningsvrije plaatsing van antennes en small cells op eigen gemeentelijke infrastructuur maakt de gemeente met de antenne-eigenaar afspraken over de communicatie.
- Bij grootschalige uitrol van small cells maakt de gemeente met de antenne-eigenaar afspraken over de communicatie.
- De gemeente heeft bij voorkeur vooroverleg met een initiatiefnemer van antenneplaatsing alvorens een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor antenneplaatsing.
- Aanvullend op de wettelijke publicatieplicht bij een vergunningstraject beoordeelt de gemeente per aanvraag of aanvullende communicatie inspanningen door de gemeente nodig zijn.

- De gemeente stimuleert aanvragers de omgeving en belanghebbenden tijdig te informeren en te betrekken bij antenneplaatsing; de gemeente draagt eventueel bij met praktische ondersteuning als dit de communicatie richting belanghebbenden bevordert.

#### *Gebieden met minder dekking*

Voor gebieden met een verminderde mobiele dekking of capaciteit door een gebrek aan antennemasten gaat de gemeente zo nodig (aanvullend op het plaatsingsgesprek) het gesprek aan met telecomaanhouders en maakt zij gebruik van de Handreiking mobiele bereikbaarheid<sup>14</sup> van het Agentschap Telecom.

#### *Vergunningsvrije antennes*

Omgevingsvergunningsvrije antennes voor wat betreft het omgevingsplan hoeven niet te voldoen aan gemeentelijke welstandscriteria. De gemeente heeft hierdoor beperkt invloed op de plaatsing van deze antennes.

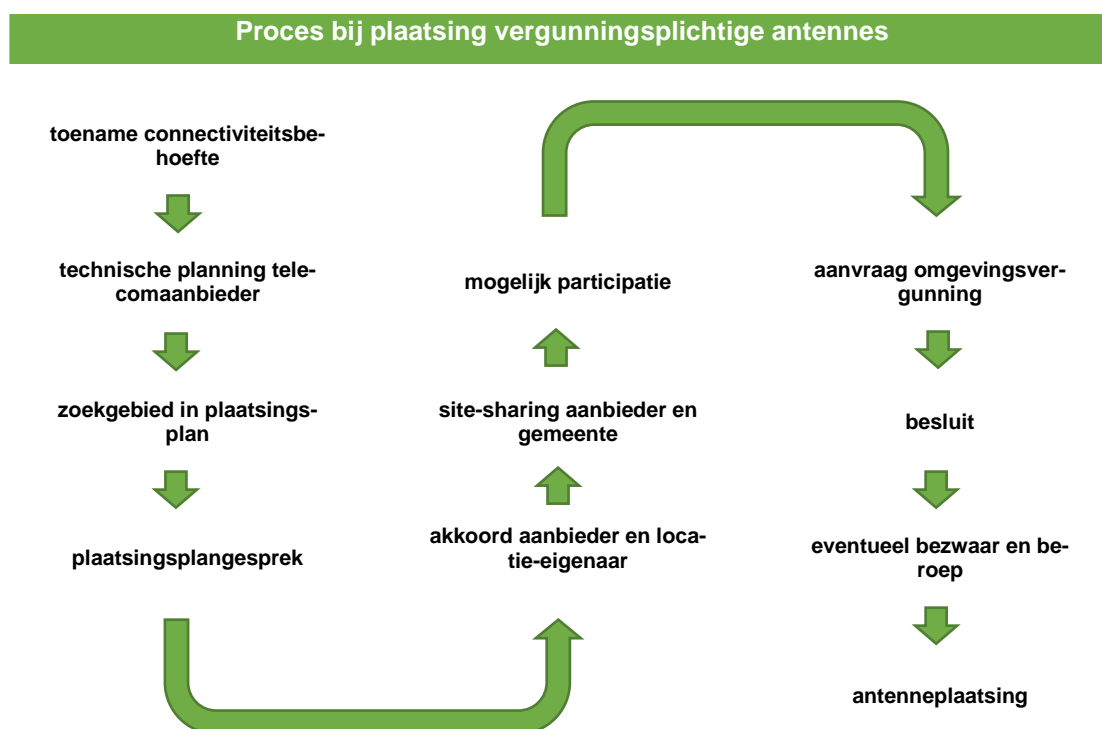
- In het Antenneconvenant is onder meer afgesproken dat de mogelijkheden rond visuele inpasbaarheid van antenne-installaties onderdeel kunnen zijn van het plaatsingsplangesprek.
- In aansluiting op de Europese verordening EU 2020/1070 is de voorkeur van de gemeente dat een vergunningsvrije small cell (zoveel mogelijk onzichtbaar) verwerkt wordt in bestaande infrastructuur en (gecamoufleerd) aan gevels.

#### *Colocatie en gedeeld gebruik*

De gemeente kan er in bepaalde gevallen, vanuit oogpunt van de bescherming van het milieu, de volksgezondheid of de openbare veiligheid of vanwege stedenbouwkundige of planologische doelstellingen voor kiezen om colocatie of gedeeld gebruik van netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten en gedeeld gebruik van eigendom op te leggen (Tw. H5b). Op de voorbereiding van een besluit tot colocatie of gedeeld gebruik is de openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

### 4.3 Algemene beleidsuitgangspunten antenneplaatsing

In deze paragraaf staan de criteria die toegepast worden bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het binnenplannen afwijken van het bestemmingsplan voor het plaatsen van een antenne-installatie voor mobiele communicatie (onder Wabo) en het, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een antenne-installatie voor mobiele communicatie. Figuur 3 geeft ter illustratie een overzicht van het proces van antenneplaatsing.



<sup>14</sup> [www.agentschaptelecom.nl/documenten/publicaties/2019/09/19/handreiking-mobiele-bereikbaarheid-gemeenten](http://www.agentschaptelecom.nl/documenten/publicaties/2019/09/19/handreiking-mobiele-bereikbaarheid-gemeenten)

*Figuur 3: proces bij plaatsing vergunningsplichtige antennes*

#### *Uitgangspunt: binnenplans afwijken*

Binnen bestemmingen als wonen, werken, verkeer en recreatie zijn antennes nodig voor mobiel bereik. Een zendmast heeft in planologische zin geen zelfstandige functie. Een vrijstaande mast vraagt relatief weinig bouwoppervlak, zodat het apart intekenen in een bestemmingsplan of omgevingsplan veelal niet noodzakelijk is. Een antenne-installatie heeft hoogte én rondom vrij zicht nodig. Dat is noodzakelijk voor een goede verbinding met mobiele apparaten die zich op straatniveau bevinden.

- De gemeente maakt onder het regime van de Wabo voor het plaatsen van vergunningsplichtige antenne-installaties tot 40 meter hoogte gebruik van de mogelijkheid om binnenplans van het bestemmingsplan af te wijken. Antenne-installaties met een hoogte van maximaal 40 meter bieden doorgaans voldoende ruimte voor de drie aanbieders de afzonderlijke antenne-installaties onder elkaar te plaatsen.
- Naar verwachting zal, nadat de Omgevingswet in werking is getreden, in het van rechtswege ontstane omgevingsplan het bouwen van een antenne-installatie voor mobiele communicatie met een hoogte tot 40 meter worden aangewezen als een binnenplanse omgevingsplanactiviteit. Zoals hiervoor al is aangegeven biedt een hoogte tot 40 meter doorgaans voldoende ruimte om van drie aanbieders de afzonderlijke antenne-installaties onder elkaar te plaatsen.

#### *Algemene criteria vergunningsplichtige antenne-installaties*

- Het doel van de antenneplaatsing is verbeterde dekking en/of capaciteit van een mobiel netwerk.
- De plaatsing van vergunningsvrije antenne-installaties in bestaande zendmasten of op andere bestaande bouwwerken zoals lichtmasten en verkeersportalen heeft nadrukkelijk de voorkeur boven een vergunningsplichtige antenne-installatie.
- Antenne-installaties moeten zo goed mogelijk ingepast zijn in de omgeving. Anders gezegd: ze moeten zo beperkt mogelijk zichtbaar zijn.
- Bij de locatiekeuze van antenne-installaties en opstelpunten (vrijstaande zendmasten), moet zoveel mogelijk worden aangesloten bij bestaande hoge bebouwing en/of hoge verticale elementen binnen en buiten de bebouwde kom.
- Bij antenneplaatsing moet gestreefd worden naar een zo klein mogelijke impact op de ondergrond. Aansluitingen op ondergrondse infra moet plaatsvinden door zo weinig mogelijk ruimtebeslag op die ondergrond en zo weinig mogelijk graafwerkzaamheden.
- Het heeft de voorkeur dat aanbieders zoveel mogelijk opstelpunten delen (site-sharing).

#### *Objectgerichte criteria vergunningsplichtige antenne-installaties*

Rekening houdend met technische eisen voor antenneplaatsing gelden de volgende criteria:

- De antenne-installatie wordt zoveel mogelijk uit het zicht geplaatst.
- De antenne-installatie en bijbehorende apparatuur dienen zoveel mogelijk te worden geïntegreerd in de architectuur of omgeving.
- De antenne-installaties, de bijbehorende technische installaties en de bedrading moeten door middel van zorgvuldige materiaal- en kleurkeuze in de omgeving ingepast worden.
- De installaties moeten voldoen aan de redelijke eisen van Welstand als op de beoogde antenneplaatsing de gemeentelijke welstandscriteria van toepassing zijn.

#### *Indieningsvereisten*

De onderbouwing van een aanvraag voor omgevingsvergunning bevat in elk geval het volgende:

- Een toelichting op de locatiekeuze vanuit de gewenste mobiele connectiviteit en vanuit netwerktechnisch oogpunt voor tenminste één van de netwerken van de mobiele operators.
- Een toelichting waaruit blijkt dat er onderzoek gedaan is naar vergunningsvrije plaatsing op bestaande antenne-opstelpunten (site-sharing).
- Een toelichting op de ruimtelijke inpassing van de beoogde antenne-installatie of zendmast met toebehorende infrastructuur in zijn omgeving. Naast een toelichtende beschrijving, zal daarbij de zichtbaarheid en ervaring van de mast vanuit de omgeving gevisualiseerd moeten worden vanuit de belangrijkste zichtlijnen.
- Een toelichting in hoeverre de omgeving (omwonenden en belanghebbenden) bij de locatiekeuze en antenneplaatsing is betrokken.
- Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning ter beoordeling voor te leggen materiaal waarmee een goed beeld gegeven wordt van de inpassing van de beoogde installatie in zijn omgeving, compleet met toebehorende infrastructuur.

- Een toelichting op het communicatieplan en/of participatietraject; hoe en wanneer is of wordt de omgeving (omwonenden en/of belanghebbenden) bij de antenneplaatsing betrokken en/of is de omgeving daarover geïnformeerd.

#### **4.4 Gebiedsgerichte aanpak vergunningsplichtige antennes**

De gemeente maakt onderscheid tussen faciliterend en restrictief beleid voor antenneplaatsing voor bepaalde gebieden, vooral gericht op het verminderen van de visuele impact van installaties.

Een vergunningsaanvraag tot plaatsing van een antenne-installatie wordt getoetst aan de volgende criteria: stedenbouwkundige, landschappelijke, bouwtechnische, welstand, cultuurhistorische, monumentale en maatschappelijke aspecten, waaronder het belang van mobiele connectiviteit. In een als 'restrictief' aangemerkt gebied gelden de ruimtelijke aspecten in versterkte mate.

##### *Gebiedstypen en functies*

Een gebiedsgerichte aanpak betekent dat bij de toetsingscriteria onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende gebiedstypen. De volgende gebieden worden onderscheiden:

- Bebouwde kom
- Bedrijventerreinen
- Sportterreinen
- Buitengebied

Vervolgens worden in elk gebied globaal vijf mogelijke functies onderscheiden:

1. woonfunctie (wonen/zorginstellingen, kindercentra)
2. werkfunctie (bedrijvigheid)
3. recreatieve functie (groen, sportaccommodaties)
4. infrastructurele functie (auto- spoor- en vaarwegen)
5. natuurfunctie

##### **4.4.1 Faciliterend en restrictief beleid**

In deze paragraaf staan de gebieden opgesomd waar faciliterend of restrictief beleid geldt voor de plaatsing van vergunningsplichtige antenne-installaties voor mobiele communicatie. In de praktijk gaat het meestal om vrijstaande zendmasten.

Faciliterend beleid wil zeggen dat in principe medewerking wordt verleend aan de realisering van een omgevingsvergunningsplichtige antenne-installatie. Deze medewerking is afhankelijk van de functie van de locatie in een bepaald gebied. Medewerking vindt plaats als in elk geval is voldaan aan de algemene beleidsuitgangspunten uit paragraaf 4.3. Afwijking daarvan kan alleen bij voldoende motivering.

Bij restrictief beleid wordt uitsluitend dan medewerking verleend aan de realisering van antenne-installaties in de aangegeven gebieden als de mobiele connectiviteit in het geding is en door de aanvrager wordt aangetoond dat in gebieden waar een faciliterend beleid wordt gevoerd geen adequate locatie of oplossing gevonden kan worden. De gebieden met een restrictief beleid zijn mede ingegeven vanuit de ervaring dat een vergunningsplichtige antenne-installatie, vaak een zendmast, daar meer bezwaren oplevert met soms lange procedures tot gevolg.

De tabel hieronder (figuur 4) geeft een overzicht in welke gebieden een faciliterend of restrictief beleid geldt. Vervolgens volgt een toelichting met de voorwaarden.

Beleid per gebied	
Faciliterend	Restrictief
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bebouwde kom: <i>werk- of recreatieve functie</i></li> <li>• Bedrijventerreinen</li> <li>• Sportterreinen</li> <li>• Buitengebied: <i>infrastructurele-, werk- of recreatieve functie</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bebouwde kom: <i>Woonfunctie</i></li> <li>• Buitengebied: Beschermd dorpsgezicht, <i>Natuurnetwerk Nederland, Landgoederen inclusief omgeving, cultuurhistorisch waardevolle gebieden</i></li> </ul>

Figuur 4: Gebiedstypen en functies

#### *Bebouwde kom: werk- of recreatieve functie*

In gebieden binnen de bebouwde kom met een werkfunctie of recreatieve functie voert de gemeente een faciliterend beleid ten aanzien van omgevingsvergunningplichtige antenne-installaties. Voor het faciliterende beleid op deze locaties gelden de volgende voorwaarden:

- zoveel mogelijk op bestaande gebouwen of bouwwerken plaatsen (er dient door de aanvrager aangetoond te worden dat plaatsing van een vergunningsvrije installatie niet mogelijk is);
- zoveel mogelijk plaatsen uit het zicht (voornamelijk bekeken vanuit de nabijgelegen gebieden met een woonfunctie);
- minimaliseren qua aantal (waarbij rekening dient te worden gehouden met de mogelijkheid tot site-sharing);
- zoveel mogelijk integreren in architectuur en/of omgeving, ook qua kleurstelling.

#### *Bedrijventerreinen*

Het gaat bij bedrijventerreinen om aangewezen gebieden met een clustering van bedrijven. In deze gebieden is het esthetische aspect van antenne-installaties van minder groot belang. Inpassing van omgevingsvergunningplichtige antenne-installaties is op bedrijventerreinen daarom makkelijker te realiseren. Voor bedrijventerreinen voert de gemeente een faciliterend beleid ten aanzien van vergunningplichtige antenne-installaties. De specifieke voorwaarden hiervoor zijn:

- zoveel mogelijk op bestaande gebouwen of bouwwerken (er dient door de aanvrager aangetoond te worden dat plaatsing van een vergunningsvrije installatie niet mogelijk is);
- vrijstaande masten worden zoveel mogelijk uit het zicht geplaatst (voornamelijk bekeken vanuit de nabijgelegen gebieden met een woonfunctie).

#### *Sportterreinen*

Sportterreinen zijn buitenterreinen waar sportverenigingen actief zijn. Evenals bij bedrijventerreinen geldt hier dat het esthetische aspect van minder groot belang is. Voorwaarden voor plaatsing op sportterreinen zijn:

- zoveel mogelijk op bestaande bouwwerken of in combinatie met andere functionaliteit (bijvoorbeeld veldverlichting);
- vrijstaande masten worden zoveel mogelijk uit het zicht geplaatst (voornamelijk bekeken vanuit de nabijgelegen gebieden met een woonfunctie).

#### *Bebouwde kom: woonfunctie*

Binnen de bebouwde kom is het realiseren van vrijstaande zendmasten vanwege de grote zichtbaarheid minder gewenst. Daarom geldt voor locaties met een woonfunctie binnen de bebouwde kom een restrictief beleid. Alleen bij aantoonbaar onvoldoende plaatsingsmogelijkheden voor omgevingsvergunningsvrije antenne-installaties op bijvoorbeeld daken wil de gemeente een aanvraag in behandeling nemen.

#### *Buitengebied: algemeen*

Onder het buitengebied worden de gebieden buiten de bebouwde kom verstaan, ook wel aangeduid als landelijk gebied. De gemeente streeft bij buitengebied naar een zo gunstig mogelijke landschappelijke inpassing waarbij geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden of natuurwaarden in de directe omgeving. Antenne-installaties dienen op zo'n manier en op zo'n locatie gerealiseerd te worden, dat ze de minste verstoring van de horizon opleveren.

#### *Buitengebied: infrastructurele-, werk- of recreatieve functie*

Voorwaarde voor plaatsing in het buitengebied met een infrastructurele-, werk- of recreatieve functie is dat een antenneplaatsing zoveel mogelijk plaatsvindt bij reeds gebouwde of gerealiseerde elementen in het gebied. Denk aan wegen, viaducten, hoogspanningsmasten en verkeersportalen maar ook aan agrarische bedrijfscentra en de daar aanwezige hogere bouwwerken, zoals silo's. Bij afwijking dient door de aanvrager aangetoond te worden dat alternatieve plaatsing, in afwijking van het in deze alinea gestelde, echt nodig is.

*Buitengebied, natuurnetwerk Nederland, landgoederen en cultuurhistorisch waardevolle gebieden*  
Voor antenneplaatsing in Natuurnetwerk Nederland gebieden waaronder Natura 2000-gebieden, in cultuurhistorisch waardevolle gebieden zoals de Polder Nijbroek en op of in de directe nabijheid van landgoederen geldt terughoudendheid (restrictief beleid). Aanvragen in natuurnetwerk Nederland gebieden worden altijd afgestemd met de provincie als bevoegd gezag.

### **4.5 Criteria bij monumenten, beschermde dorpsgezichten of op of in de directe nabijheid van landgoederen**

#### *Monumenten*

Ter voorkoming dat antenne-installaties onevenredige of onomkeerbare afbreuk doen aan de waarde van monumentale gebouwen wordt er terughoudendheid (restrictief beleid) betracht bij het plaatsen van zichtbare antenne-installaties in de directe nabijheid van monumenten. De gemeente hanteert zoveel mogelijk het document van de Rijksdienst voor cultureel erfgoed getiteld "Telecommunicatie – geplaatst in monumenten":

[https://kennis.cultureelerfgoed.nl/index.php/Telecommunicatie - plaatsing in monumenten](https://kennis.cultureelerfgoed.nl/index.php/Telecommunicatie_-_plaatsing_in_monumenten) .

Uitgangspunt is dat er in principe geen antenne-installaties zichtbaar geplaatst mogen worden op of in monumenten. Slechts in uitzonderlijke gevallen, zoals wanneer er aantoonbaar geen of onvoldoende dekking van signaal is en, bij gebrek aan een aanvaardbare andere locatie en plaatsing van een antenne-installatie in of aan monumenten volgens aanbieders van telecomdiensten onontkoombaar is, te onderbouwen met technische data, kan er van dit uitgangspunt worden afgeweken. Over de plaatsing van antenne-installaties in of aan monumenten wordt altijd advies worden gevraagd van de gemeentelijke beleidsmedewerker Monumenten en Erfgoed, de provinciale monumentencommissie en/of de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed.

De gemeente stelt bij een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een antenne-installatie of een small cell op, aan of bij een monument in ieder geval de volgende voorwaarden:

- Geen blijvende bouwkundige aantasting of (gevolg)schade aan het monument.
- De antenne-installatie mag vanaf de openbare ruimte niet zichtbaar zijn. Wanneer er bouwkundig geen mogelijkheid bestaat de antenne-installatie onzichtbaar te plaatsen dan dient de zichtbaarheid van de antenne-installatie vanaf de openbare weg in ieder geval tot een minimum te worden beperkt.
- Bliksem- en brandbeveiliging moeten worden aangepast aan de nieuwe situatie.
- Restauratie- en onderhoudswerkzaamheden in, aan of op het monument moeten ongehinderd doorgang kunnen vinden.

#### *Landgoederen*

Onze landgoederen bepalen in hoge mate de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Zij zijn als het ware de dragers van ons landschap en kennen in het algemeen een hoge natuurwaarde. Tevens maken zij de geschiedenis van de gemeente afleesbaar. In enkele gevallen betreffen het rijksbeschermd landgoederen; anderen hebben de status van gemeentelijk monument. Voor alle landgoederen geldt dat daar of in de directe nabijheid daarvan in principe geen antenne-installaties geplaatst mogen worden. Dit vanwege de impact daarvan op de cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische waarden.

Slechts in uitzonderlijke gevallen, zoals wanneer er geen of onvoldoende digitale connectiviteit is en bij gebrek aan een aanvaardbare andere locaties, plaatsing van een antenne-installatie op of

nabij een landgoed of buitenplaats volgens aanbieders van telecomdiensten onontkoombaar is, te onderbouwen met technische data, kan er van dit uitgangspunt worden afgeweken. Daarbij dienen voor wat betreft de plaatsing steeds de uitgangspunten in acht te worden genomen die bij onderdeel 4.3 van deze nota genoemd zijn voor wat betreft de plaatsing van antenne-installaties in het buitengebied.

Over de plaatsing van antenne-installaties in of nabij landgoederen wordt altijd advies worden gevraagd van de gemeentelijke beleidsmedewerker Monumenten en Erfgoed, de provinciale monumentencommissie en de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed.

#### **4.6 Tijdelijke antenneplaatsing**

Er zijn verschillende situaties denkbaar waarbij tijdelijke of kortdurende antenneplaatsing gewenst is om de mobiele bereikbaarheid te garanderen. Op basis van jurisprudentie geldt een periode tot 31 dagen in elk geval als kortdurend. Voor langdurige plaatsing vraagt een aanbieder een (tijdelijke) omgevingsvergunning aan.

##### *Calamiteiten*

Als een aanbieder op een locatie tijdelijk geen dekking kan bieden door overmacht, zoals storm- of brandschade is kortdurende antenneplaatsing mogelijk na overleg met de gemeente.

##### *Evenementen*

Bij grote evenementen en op feestdagen is kortdurende antenneplaatsing vaak noodzakelijk voor extra netwerkcapaciteit en het waarborgen van 112-bereik.

##### *Ruimtelijke herontwikkeling*

Door ruimtelijke herontwikkeling moet een vergunningsvrije antenne-installatie soms verplaatst worden. In afwachting van een geschikte locatie kan een telecomprovider ter overbrugging een tijdelijke omgevingsvergunning aanvragen.

#### **4.7 Plaatsing small cells op gemeentelijke gebouwen en andere gemeentelijke objecten**

Het initiatief voor plaatsing van antenne-installaties, inclusief vergunningsvrije small cells, ligt bij een aanbieder. Het beleid dat de gemeente voert ten aanzien van de plaatsing van vergunningsvrije small cells op gemeentelijke gebouwen en andere gemeentelijke objecten (hierna: infrastructuur) is faciliterend van aard. De in verband hiermee geformuleerde algemene voorwaarden daarvoor zijn voor elke aanbieder gelijk en worden hieronder besproken.

##### *Redelijk verzoek*

Bij de plaatsing van small cells zal de gemeente -vanuit haar wettelijke plicht- voldoen aan redelijke verzoeken voor toegang tot infrastructuur die onder zeggenschap staat van de gemeente. Aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken en -diensten en aanbieders van bijbehorende faciliteiten kunnen een verzoek tot medegebruik indienen.

##### *Kosten voor plaatsing*

De aanvrager is verantwoordelijk voor de kosten van de aanpassingen en werkzaamheden die nodig zijn om de plaatsing van small cells op de gemeentelijke infrastructuur mogelijk te maken. De eigenaar van de small cells draagt de kosten voor vervanging, reparatie en verplaatsing van zijn small cells die in, op of aan gemeentelijke infrastructuur geplaatst zijn en de kosten van bijbehorende infrastructurele werkzaamheden.

##### *Onderbouwing van een verzoek tot medegebruik*

De onderbouwing bij een verzoek tot medegebruik van gemeentelijke infrastructuur bevat in elk geval de volgende punten:

- Beschrijving van de infrastructuur en locatie waarvoor medegebruik wordt aangevraagd.
- Een toelichting waarom medegebruik nodig is vanuit netwerktechnisch oogpunt en de gewenste mobiele connectiviteit.
- Een toelichting indien het medegebruik nodig is voor het verbinden van een small cell met een backbonenetwerk.

##### *Beoordelingsgronden*

Criteria die de gemeente gebruikt voor de beoordeling van de redelijkheid van de aanvraag zijn:

- De infrastructuur is technisch geschikt voor het plaatsen van de small cell.



- De infrastructuur is noodzakelijk voor de verbinding van small cells met een backbonenetwerk (indien van toepassing).
- Redenen van veiligheid: de infrastructuur kan normaal blijven functioneren.
- De integriteit en veiligheid van alle reeds aangelegde netwerken of van kritieke nationale infrastructuur is niet in het geding.
- Er is geen risico op ernstige verstoring van de geplande elektronische communicatiediensten wanneer andere diensten via dezelfde infrastructuur worden verstrekt.

#### *Vastlegging en vergoeding*

Bij de vastlegging van afspraken over medegebruik hanteert de gemeente de volgende uitgangspunten:

- De afspraken over medegebruik worden vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst. In een dergelijke aanvraag worden in ieder geval zaken geregeld over toegankelijkheid, aansprakelijkheid en duur van de overeenkomst.
- Er wordt een datum van ingebruikname van de infrastructuur vastgelegd.
- Er worden afspraken vastgelegd voor situaties waarin gemeentelijke plannen de infrastructuur wijzigen.

De gemeente vraagt voor medegebruik van haar infrastructuur een marktconforme vergoeding van aanbieders. Voor de afhandeling van verzoeken tot medegebruik van infrastructuur voor small cell plaatsing vraagt de gemeente een kostendekkende administratieve vergoeding (leges).



## 5 Communicatie en/of participatie bij antenneplaatsing

Dit hoofdstuk beschrijft de communicatie en/of participatie inspanningen die van toepassing zijn bij antenneplaatsing door telecomaانبieders binnen de grenzen van de gemeente Voorst. Het gaat hierbij om een uitwerking van paragraaf 4.2 van deze nota waarin de communicatie en/of participatie inspanningen zijn aangegeven die de gemeente hanteert bij antenneplaatsing door telecomaانبieders binnen haar gemeentegrens, zo ook voor vergunningsplichtige antenneplaatsingen.

### 5.1 Uitgangspunten bij communicatie en/of participatie door de gemeente

De gemeente heeft bij de plaatsing van antennes aandacht voor mogelijke zorgen van inwoners over de gevolgen van antennes. Inwoners richten zich vaak in eerste instantie tot de gemeente als ze worden geconfronteerd met veranderingen in de openbare ruimte. Bij antenneplaatsing is dit niet anders. Zowel ambtenaren, wethouders als raadsleden kunnen erop aangesproken worden als er een nieuwe antenne-installatie wordt geplaatst. Een groot deel van de antenneplaatsingen is echter omgevingsvergunningsvrij, waardoor de rol van de gemeente beperkt is en er geen betrokkenheid is bij eventuele communicatie over de plaatsing. Dit wil niet zeggen dat er geen rol voor de gemeente is weggelegd.

Het zich overvallen voelen, geen betrokkenheid hebben bij besluitvorming en geen direct individueel voordeel kan invloed hebben op de beleving bij antenneplaatsing. Het vooraf betrekken van belanghebbenden kan het draagvlak bevorderen en bijdragen aan een zorgvuldige belangenafweging door de gemeente. Het communicatiebeleid dat de gemeente ten aanzien van tot antenne-installaties voor ogen heeft, is gebaseerd op het verstrekken van goede informatie en het zo mogelijk betrekken van bewoners bij de locatiekeuze van antenne-installaties. De gemeente gebruikt en verwijst naar de landelijke informatie van de Rijksoverheid (Antennebureau), GGD en het Kennisplatform Elektromagnetische Velden en Gezondheid.

Standaardvragen van inwoners en/of omwonenden bij voorgenomen antenneplaatsingen die in het communicatie- en/of participatietraject beantwoord kunnen worden zijn: 'Waarom is de zendmast nodig, waarom op deze locatie en welke regels gelden er?'

#### *Hulpmiddelen communicatie- en/of participatietraject*

Bij het betrekken van inwoners en belanghebbenden valt te denken aan (online) gesprekken, huis-aan-huisbrieven en/of inloopbijeenkomsten met daarin de aankondiging van de voorgenomen aanvragen die zien op de plaatsing van antennemasten en daarin aanwezige antenne-installaties.

Het communicatie- en/of participatietraject dat de gemeente met betrekking tot antenneplaatsingen voor ogen heeft, is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- het verstrekken van goede informatie aan onze inwoners en belanghebbenden: aan zowel voor- als tegenstanders van de voorgenomen antenneplaatsing.
- het vroegtijdig betrekken en/of tijdig betrekken van onze inwoners en/of omwonenden bij de locatiekeuze van antenne-installaties.
- de gemeente streeft per antenneplaatsing -in samenwerking met de initiatiefnemer (telecomaانبieder)- naar maatwerk in de communicatie met onze inwoners en/of belanghebbenden.

#### 5.1.1 Antennes waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is

Voorafgaand aan het plaatsingsplangesprek vormt de gemeente zich een beeld van de beoogde locatie(s) voor antenneplaatsing en de omgeving.

- De gemeente brengt tijdens zogenaamde plaatsingsplangesprekken kennis in over de lokale situatie en aandachtspunten die nodig zijn bij communicatie over aanvragen om antenneplaatsing.
- De gemeente stimuleert aanbieders via het plaatsingsplangesprek om de omgeving tijdig te informeren over een antenneplaatsing. Bij plaatsing van small cells op een woongebouw wordt van de operators, de eigenaar en/of verhuurder verwacht dat ze inwoners informeren over de vindplaats van informatiemateriaal. Afhankelijk van de situatie kan de gemeente zelf een bijdrage leveren aan de informatievoorziening.
- Bij grootschalige uitrol van small cells en bij plaatsing van antennes en small cells op eigen gemeentelijke infrastructuur maakt de gemeente afspraken met de antenne-eigenaar over de communicatie aan omwonenden en andere belanghebbenden.

- Na het plaatsingsplangesprek beoordeelt de gemeente of ze, in afstemming met aanbieder(s), omwonenden, bedrijven of belangengroepen aanvullend wil informeren en welke praktische communicatieondersteuning de gemeente kan bieden.

### **5.1.2 Antennes waarvoor een omgevingsvergunning vereist is**

Op basis van het vooroverleg bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning vormt de gemeente zich een beeld van de beoogde locatie voor antenneplaatsing en de omgeving. In het overleg kunnen afspraken worden gemaakt over de gewenste communicatieaanpak en eventuele samenwerking daarbij tussen aanvrager en gemeente.

Participatie door de aanvrager van een vergunning voor antenneplaatsing wordt gestimuleerd omdat het betrekken van de omgeving waardevolle inzichten op kan leveren over de beoogde locatie. Daarnaast voorkomt het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden vaak bezwaren later in het traject.

- De gemeente stimuleert aanbieders om de omgeving te betrekken bij antenneplaatsing (participatie) en denkt mee over de invulling. Daarbij moet aan belanghebbenden vooraf duidelijkheid gegeven worden over de mate van betrokkenheid (verwachtingsmanagement).
- De gemeente beoordeelt per aanvraag voor antenneplaatsing of aanvullende communicatie door de gemeente nodig is.
- Als de gemeente het initiatief neemt om zelf belanghebbenden te betrekken, doet ze dat in samenspraak met de initiatiefnemer en zoveel mogelijk voordat een definitieve aanvraag is ingediend.

De gemeente beoordeelt per aanvraag voor antenneplaatsing of aanvullende communicatie door de gemeente nodig is. Is een aanvraag ingediend en heeft de gemeente onvoldoende zicht op alle belangen? Dan kan de besluitprocedure met 6 weken verlengd worden om meer informatie te verzamelen.

