

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Ontheffing Soortenbescherming Schepersweg in Breukelen	Datum	9 februari 2023
Zaaknummer	Z2022-00001020	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D2023-00001588	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	30 november 2022	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	-		

AquaTerra-KuiperBurger (ATKB) heeft namens Woningstichting Vecht en Omstreken een aanvraag ingediend voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Schepersweg in Breukelen (hierna: plangebied) en heeft zaaknummer Z2022-00001020.

1. Besluit

We hebben op basis van de Wet natuurbescherming en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 besloten:

Ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 3.5, tweede lid en vierde lid van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren en beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

We verlenen de ontheffing voor de periode van 1 april 2023 tot en met 1 april 2028.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en/of compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de sloop van drie uit bakstenen opgetrokken appartementencomplexen met plat dak van twee verdiepingen op de Schepersweg in Breukelen. Op dezelfde locaties worden drie nieuwe appartementencomplexen gebouwd. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 3.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid van de Wet natuurbescherming voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*pipistrellus nathusii*), voor de periode van 1 april 2023 tot en met 1 april 2028.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. (indien van toepassing:) Op 31 januari 2023 heeft u de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

We kunnen de ontheffing voor de Wet natuurbescherming alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b. er is een geldig wettelijk belang (belangenafweging);
- c. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan> (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Locatie en uitvoering

"Breukelen heeft weinig tot geen locaties om sociale huurwoningen te ontwikkelen. Om deze reden kan de Woningstichting Vecht en Omstreken alleen extra sociale huurwoningen realiseren op terreinen die reeds in eigendom zijn. De bestaande complexen aan de Schepersweg zijn in het bezit van de Woningstichting Vecht en Omstreken. Deze complexen waren gezien de slechte bouwtechnische en energetische staat toe aan grootschalige renovatie.

In een beginstadium is grootschalige renovatie bekeken, maar de kosten bleken onevenredig hoog zonder dat er een mogelijkheid was de woningen echt aan te laten sluiten op de eisen van de huidige tijd. Tevens was er bij grootschalige renovatie geen mogelijkheid tot het creëren van meer woningen op het terrein. Het alternatief voor grootschalige renovatie was sloop en nieuwbouw. Door het woningtekort binnen Breukelen is al snel besloten om voor deze optie te gaan. Voor aanwezige beschermde soorten maakt het

verder niet uit of er gekozen wordt voor sloop of grootschalige renovatie, aangezien bij beide alternatieven alle aanwezige verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis verloren gaan."

Planning

"Voor de wijze van uitvoering bestaat geen alternatief dat tot hetzelfde of een minder ongunstig eindresultaat leidt. Met de in hoofdstuk 4 beschreven werkwijze en planning buiten de meest kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis wordt reeds het meest gunstige alternatief met de minste negatieve effecten op deze soorten toegepast. Een betere planning of meer zorgvuldige werkwijze is niet mogelijk. Daarnaast worden voldoende alternatieve verblijfplaatsen geboden."

Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangegeven dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. Een renovatie leidt niet tot het behoud van de verblijfplaatsen. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

b) Belangenafweging

Omschrijving van het belang

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

Voor de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis heeft u de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de Wet natuurbescherming: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

In de aanvraag heeft u het belang van de ruimtelijke ingreep onderbouwd.

Dwingende redenen van groot openbaar belang

Aangegeven belang

In het activiteitenplan van 28 november 2022 heeft u aangegeven dat de ruimtelijke ingreep, waarbij 57 nieuwbouwwoningen gerealiseerd worden, bijdraagt aan de vermindering van de woningtekorten. Hierbij verwijst u naar het coalitieakkoord 2022 – 2026 opgesteld door gemeente Stichtse Vecht.

"Opgave 1: Voldoende betaalbare en passende woningen; Er is een woningtekort binnen gemeente Stichtse Vecht, waardoor het onwenselijk is dat geschikte woningen door gebrek aan onderhoud en door een hoog energielabel ongeschikt raken om te bewonen. Doordat de bouw- en woontechnische staat na de werkzaamheden weer op orde is, is het van groot openbaar belang dat de woningen gerenoveerd dan wel gesloopt en nieuw gebouwd worden. Door de huidige 15 woningen te vervangen door nieuwbouw appartementencomplexen, komen er in de nieuwe situatie 57 sociale huurwoningen beschikbaar. De toename van 15 naar 57 woningen kent een groot maatschappelijk belang voor woningzoekenden in de gemeente Stichtse Vecht. Door deze sociale huurwoningen tevens aan de nieuwste (duurzaamheids-)eisen te laten voldoen, worden de woningen duurzaam inzetbaar en blijven de woningen in de toekomst betaalbaar te bewonen."

Beoordeling van het aangeven belang

U heeft aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een dwingende redenen van groot openbaar belang, namelijk het verminderen van het woningtekort. Met de sloop van de drie verouderde complexen verdwijnen vijftien woningen en worden er 57 nieuwe duurzame woningen gerealiseerd. Dit is een netto toename van 42 woningen op de planlocatie.

Woningtekort in provincie Utrecht

In een groot deel van Nederland, waaronder de provincie Utrecht, is een groot tekort aan woningen. Dit treft voornamelijk huishoudens met een laag inkomen en huishoudens met een middeninkomen. De provincie Utrecht heeft de ambitie om door middel van regionale programma's geschikte locaties te selecteren voor woningbouw. Dit doet zij samen met gemeenten, corporaties en marktpartijen. Deze ambitie vindt u in het Programma Versnelling Woningbouw 2021 - 2024 (publicatie najaar 2020) en in het Provinciaal Programma Wonen en Werken 2021 (publicatie van 5 oktober 2021). Beide publicaties vindt u op provincie-utrecht.nl. In het Provinciaal Programma Wonen en Werken 2021 is aangegeven op welke manier en op basis van de Planmonitor Wonen de regionale programma's opgesteld, gemonitord, geëvalueerd en geactualiseerd worden. In het coalitieakkoord van gemeente Stichtse Vecht staat ook duidelijk beschreven welke behoefte aan woningen is binnen de gemeente en hoe de gemeente zich committeert aan de provinciale woningbouwdoelen.

Conclusie belangenafweging

Hiermee is voldoende onderbouwd dat de ruimtelijke ingreep nodig is voor een dwingende reden van groot openbaar belang, namelijk het verminderen van het woningtekort. Dit betekent dat het wettelijk erkend belang van de ruimtelijke ingreep aangetoond is en het wettelijk erkend belang zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de aangetroffen soorten. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoekresultaten: aanwezige beschermde soorten

- Gewone dwergvleermuis
De gewone dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er is één paarterritorium aangetroffen aan de zuidzijde van het meest noordelijke complex. Binnen het territorium is één paarverblijfplaats vastgesteld. (Vorstvrije) verblijfplaatsen kunnen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt worden. Hierdoor kan een individueel winterverblijf niet uitgesloten worden.
- Ruige dwergvleermuis
De ruige dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn twee paarverblijfplaatsen van de soort vastgesteld in het meest noordelijke complex. (Vorstvrije) verblijfplaatsen kunnen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt worden. Hierdoor kan een individueel winterverblijf niet uitgesloten worden.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

"De gewone dwergvleermuis is in Nederland niet bedreigd en is de meest algemene vleermuissoort. De gewone dwergvleermuis kan vrijwel overal in Nederland worden aangetroffen (www.vleermuis.net, geraadpleegd januari 2023). Er zijn geen bruikbare gegevens van overwinterende gewone dwergvleermuizen, omdat de soort dan voornamelijk op onbereikbare plaatsen verblijft. Hierdoor is het inschatten van de landelijke populatieomvang momenteel nog niet mogelijk en is de landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld (Norren, 2019). Doordat de intensiteit van de monitoring van gewone dwergvleermuis over de jaren verschillend is geweest, zijn er geen duidelijke uitspraken te doen over de aantalsontwikkelingen (BIJ12, 2017). Er zijn echter wel indicaties dat de populatie van gewone dwergvleermuis op landelijk niveau licht toeneemt. Zo heeft het CBS de populatietrend berekend over de periode van 2015 – 2020, onder de aanname dat een trend in het aantal waarnemingen een weergave is van de populatietrend. Voor de gewone dwergvleermuis lijkt er sprake te zijn van een lichte toename van 3%.

Op dit moment is er geen betrouwbaar en kwantitatief beeld beschikbaar van de populatie van de gewone dwergvleermuis in de provincie Utrecht (dan wel de gemeente Stichtse Vecht), omdat er nog geen actief meetnet is opgericht voor het opsporen en jaarlijks tellen van massawinterverblijfplaatsen. Wel is er een globale inschatting van de populatiegrootte voor de provincie Utrecht te maken. Voor alle landschappen in (vrijwel) geheel Nederland geldt dat de gewone dwergvleermuis er voorkomt. De provincie Utrecht omvat circa 3,7% van het Nederlandse oppervlak. De populatie in de provincie Utrecht maakt dus voor circa 3,7% deel uit van de landelijke populatie. Dit betekent dat de populatie van gewone dwergvleermuis in de provincie Utrecht circa 11.100 – 22.200 dieren betreft (3,7% van 300.000 – 600.000 dieren).

Er is geen informatie over de populatieomvang van vleermuizen in Breukelen. In de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF, geraadpleegd 4 november 2022 tot 3 jaar terug) zijn rond de 46 waarnemingen van één of meer individuen in Breukelen bekend. Door expert judgement wordt, gezien de grootte van Breukelen in combinatie met het aantal waarnemingen in de NDFF verwacht dat de populatie van Breukelen uit enkele tientallen tot circa 150 gewone dwergvleermuizen bestaat. Tijdens het veldbezoek zijn in de omgeving tevens enkele gewone dwergvleermuizen (tot drie individuen) gelijktijdig waargenomen. Het plangebied heeft daarmee maar een beperkt aandeel in de lokale populatie."

Ruige dwergvleermuis

"Concrete, kwantitatieve data en wetenschappelijk onderbouwde schattingen van de populatiegrootte van de ruige dwergvleermuis ontbreken. Een recente grove schatting van de European Environmental Agency gaat uit van circa 40.000 individuen in de zomer, welke voor het overgrote deel uit mannetjes bestaan. Voor dit aantal geldt echter een bandbreedte van 4.000 – 400.000 individuen (Limpens et al. 2017). Ook voor de data en het daaruit af te leiden beeld van voorkomen en verspreiding geldt dat er sprake is van onvolledigheid en ongelijkmatigheid. De huidige populatieomvang van de ruige dwergvleermuis is daarom momenteel onbekend. Uit cijfers van het CBS lijkt de populatiegrootte van de ruige dwergvleermuis in 2019 met ongeveer 15% te zijn toegenomen ten opzichte van 2015 (bron: www.cbs.nl).

Omdat de populatie van de ruige dwergvleermuis verspreid over het jaar niet gelijk is en tevens niet evenredig over Nederland is verdeeld, is de populatiegrootte van de ruige dwergvleermuis op regionaal en lokaal niveau niet goed in te schatten. Er is geen informatie over de populatieomvang van vleermuizen in Breukelen. In de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF, geraadpleegd 4 november 2022 tot 3 jaar

terug) zijn rond de 9 waarnemingen van één of meer individuen in Breukelen bekend. Door expert judgement wordt, gezien de grootte van Breukelen in combinatie met het aantal waarnemingen in de NDFF verwacht dat de populatie van Breukelen uit enkele tientallen ruige dwergvleermuizen bestaat. Tijdens het veldbezoek zijn in de omgeving tevens enkele ruige dwergvleermuizen (tot twee individuen) gelijktijdig waargenomen. Het plangebied heeft daarmee maar een beperkt aandeel in de lokale populatie."

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soorten

De werkzaamheden zullen één paar- en winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en twee paar- en winterverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis vernielen. Hierdoor worden de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis verstoord.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en/of compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We hebben de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen goedgekeurd. Deze staan in bijlage 2 van deze beschikking. In bijlage 1 vindt u de extra mitigerende en/of compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden verder te verzachten.

De voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken, zijn in dit geval voldoende omdat u overcompensatie toepast voor de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen met verschillende type kasten, zowel enkele als meerlaagse kasten. De gewenningsperiode voor de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis is normaal gesproken zes aaneengesloten maanden voorafgaande aan de paarperiode. U heeft onderbouwd waarom het niet mogelijk is in dit project deze planning aan te houden. Sinds 4 oktober 2022 zijn er nabij de planlocatie al twaalf geschikte tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aanwezig en dit is per 1 februari aangevuld met nog acht meerlaagse kasten. Hierdoor zijn er in totaal twintig in plaats van de minimale twaalf alternatieve verblijfplaatsen voor de twee vleermuissoorten aanwezig en is de kans dat de gewone dwergvleermuis tijdig de alternatieve kasten gevonden heeft aannemelijk.

Verder zorgt u dat voordat u start met de werkzaamheden u buiten de meest kwetsbare periode de vastgestelde verblijfplaatsen ongeschikt maakt. Ook plaatst u voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen als permanente compensatie van de aan te tasten verblijfplaatsen.

Conclusie ecologische beoordeling

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden zorgen ervoor dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. Daarom verlenen we u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en/of compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan AquaTerra-KuiperBurger (ATKB) en een afschrift van de beschikking aan:

- Woningstichting Vecht en Omstreken;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Stichtse Vecht.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking.

De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening of via de printversie van dit formulier. U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl (zoekterm "Bezwaar tegen beslissing provincie").
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift

Maakt u geen gebruik van het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening, maar van de printversie van het formulier of van een zelfgeschreven bezwaarschrift? Onderteken deze dan met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank.

Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast de bezwaarprocedure. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan.

U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben.

Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Bijvoorbeeld wanneer een gebied beschermd is op basis van een bestemmingsplan/omgevingsplan of de Algemene plaatselijke verordening. We raden u dan ook aan om hierover zo snel mogelijk contact op te nemen met de gemeente waarin het plangebied ligt. Heeft u vanuit het bestemmingsplan/omgevingsplan of de Algemene plaatselijke verordening toestemming nodig voor de ruimtelijke ingreep? Dan kunt u pas beginnen met het uitvoeren van de werkzaamheden als u alle toestemmingen ontvangen heeft. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing

We hebben aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

1.1 Algemeen

1. We verlenen de ontheffing alleen voor de soorten en verboden handelingen die in dit besluit genoemd zijn.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de ontheffinghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze ontheffing kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

1.2 Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
 - f. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De ontheffinghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

1.3 Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden en de in deze bijlage genoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing verleend is. We sluiten voor de deskundigheidseisen aan bij de eisen die de RVO hieraan stelt. De ecologisch deskundige moet in ieder geval aanwezig zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in de voorschriften bij dit besluit (bijlage 1 van deze beschikking).

10. De voorgeschreven mitigerende en/of compenserende maatregelen in bijlage 2 van deze beschikking moeten opgevolgd worden.
11. Na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen dient gecontroleerd te worden of in de ongeschikt gemaakte verblijfplaatsen nog vleermuizen aanwezig zijn. Dit dient uitgevoerd te worden door een deskundig ecooloog op het gebied van vleermuizen. Het controleren van de verblijfplaatsen mag enkel worden uitgevoerd wanneer voor een aantal dagen aaneengesloten de avondtemperaturen minimaal 10°C zijn geweest in combinatie met goede weersomstandigheden.
12. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen te blijven hangen tot de gewenningsperiode van de gerealiseerde permanente verblijfplaatsen verstreken is en wanneer de betreffende tijdelijke voorzieningen niet in gebruik genomen zijn door beschermde soorten.

1.4 Na afloop van de werkzaamheden

13. Na afronding van de werkzaamheden moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

Bijlage 2: Voorgeschreven maatregelen

Bron: "Activiteitenplan soortenbescherming Schepersweg Breukelen" van 28 november 2022

4.1.1 MAATREGELEN TER VOORKOMING VAN VERSTOREN EN DODEN

Een overtreding van artikel 3.5 lid 2 (opzettelijke verstoring van dieren) als gevolg van lichtverstoring op vleermuizen wordt voorkomen door de onderstaande voorzorgsmaatregelen te treffen:

- Voorkomen dat door extra (bouw)verlichting verstoring van foerageergebieden, vliegroutes of (nieuwe) verblijfplaatsen optreedt, door:
 - niet in het donker te werken, en/of;
 - geen extra verlichting te plaatsen/gebruiken gedurende de nacht in de actieve periode van vleermuizen (1 april tot 1 november), en/of;
 - de extra verlichting niet te schijnen op groenstructuren, geplaatste vleermuisvoorzieningen en omliggende bebouwing;
 - in de gebruiksfase eventuele nieuwe verlichting niet te richten op invliegopeningen en groenstructuren. Tevens dient gebruik gemaakt te worden van naar beneden gerichte armaturen.

Een overtreding van artikel 3.5, lid 1 (doden van vleermuizen) wordt voorkomen door ervoor te zorgen dat er geen vleermuizen aanwezig zijn in de woningen ten tijde van de werkzaamheden. Dit wordt bereikt door voorzorgsmaatregelen te treffen:

- Alle gevels van de te slopen bebouwing worden vooraf ontoegankelijk gemaakt voor vleermuizen. Dit dient minimaal 3 dagen voorafgaand aan het werk toegepast te worden conform de methode als beschreven in de kennisdocumenten van BIJ12 (d.d. juli 2017). Het ontoegankelijk maken vindt plaats in de minst kwetsbare periode (1 april – 15 augustus of 15 oktober tot 1 november).
- Een ter zake kundig ecooloog controleert na / bij het ongeschikt / ontoegankelijk maken of de gekozen methode afdoende is om de aanwezigheid van beschermde soorten uit te sluiten.
- De ecooloog omschrijft de methode van ongeschikt maken en overige details, zo mogelijk aangevuld met beeldmateriaal, in een ecologisch werkprotocol.
- De aannemer legt vast in een logboek (bijvoorbeeld in het dagrapport) dat de gevels ongeschikt zijn gemaakt, inclusief de methode en overige bijzonderheden, zo mogelijk aangevuld met beeldmateriaal. Op deze manier zijn de genomen acties inzichtelijk voor het bevoegd gezag bij een eventuele controle.
- Werkzaamheden kunnen het best zo snel mogelijk plaatsvinden nadat de verblijfplaatsen zijn verlaten. Als er tijdens de werkzaamheden toch onverhoopt vleermuizen worden aangetroffen, moeten de werkzaamheden onmiddellijk stopgezet worden en moet een ter zake kundig ecooloog ingeschakeld worden. Gewacht moet worden tot dat de individuen uit zichzelf zijn vertrokken. In geen geval mogen ze worden gevangen en verplaatst.

Het plangebied wordt ongeschikt gemaakt door het plaatsen van exclusion flaps (zie Figuur 1 voor voorbeelden) over mogelijke invliegopeningen. Het doel van deze exclusion flaps is dat de dieren wel uit het verblijf kunnen, maar niet meer terug. Indien de mogelijke openingen zich op locaties bevinden waar geen exclusion flaps gebruikt kunnen worden (bijvoorbeeld ruimten rond regenpijpen, onder kozijnen of bij dilatatievoegen), wordt gebruik gemaakt van maatwerk als borstels, polyethyleen foam of exclusion doeken bevestigd met houten latten. Een ecooloog begeleidt het ongeschikt maken en controleert – voordat de wachttijd van minimaal 3 dagen ingaat – op de functionaliteit van de voorzieningen. Indien deze niet goed zijn aangebracht, dient de aannemer dit opnieuw te doen of aan te passen. Na controle hierop, gaat de wachttijd opnieuw in. Na de wachttijd wordt gecontroleerd of vleermuizen daadwerkelijk afwezig zijn in de gebouwen.

Door het ongeschikt maken wordt geborgd dat er geen beschermde diersoorten in de bebouwing aanwezig zijn en kunnen de werkzaamheden zonder verdere ecologische begeleiding plaatsvinden zonder het risico op doden, verwonden of verstoren van dieren. Tijdens dit project dienen de werende maatregelen langs alle gevels geplaatst te worden.



Figuur 1 Voorbeelden van exclusion flaps welke voor invliegopeningen geplaatst kunnen worden om een vleermuisverblijfplaats ongeschikt te maken. Bron: Links: Dronkard, rechts: Vivara Pro.

4.1.2 TIJDELIJKE VERBLIJFPLAATSEN

Er zijn één baltsterritorium van gewone dwergvleermuis en twee paarverblijfplaatsen van ruige dwergvleermuis aangetroffen. De bij het baltsterritorium horende paarverblijfplaats van gewone dwergvleermuis wordt binnen het plangebied verwacht. Alle verblijfplaatsen gaan bij de sloopwerkzaamheden verloren. Normaliter wordt ter mitigatie van het verlies van zomer- en/of paarverblijfplaatsen vier kleine vleermuiskasten (type VK WS 02 of vergelijkbaar, zie Figuur 2) per aangetroffen verblijfplaats geplaatst. Dit betekent dat er 12 kleine vleermuiskasten geplaatst dienen te worden om te waarborgen dat er voldoende verblijfplaatsen beschikbaar blijven.

In het Kennisdocument gewone dwergvleermuis van BLJ12 (versie 1.0, juli 2017) wordt voor tijdelijke paarverblijfplaatsen uitgegaan van een gewenningsperiode van zes maanden. De zes maanden gewenningsperiode dienen voor de aanvang van het nieuw paarseizoen voldaan te zijn, wat betekent dat deze uiterlijk op 15 februari (mag ook eerder) gerealiseerd dienen te zijn. Voor ruige dwergvleermuis is de gewenningsperiode één maand binnen de periode van april t/m oktober.

Locaties tijdelijke voorzieningen

In Figuur 3 zijn de locaties van de tijdelijke voorzieningen weergegeven ten opzichte van het plangebied. De vleermuiskasten van het type VK WS 02 van Vivara Pro zijn op 4 oktober 2022 geplaatst. ~~Met inachtneming van de gewenningsperiode, kunnen de woningen vanaf 4 april 2023 ongeschikt gemaakt worden conform de maatregelen beschreven in paragraaf 4.1.1. Echter hebben de vleermuizen langer de tijd om te wennen aan de nieuwe verblijfplaatsen. In het plangebied zijn namelijk geen zomer- en/of paarverblijfplaatsen aangetroffen, waardoor de bebouwing in het plangebied pas tijdens het paarseizoen in gebruik wordt genomen door vleermuizen. De vervangende verblijfplaatsen worden daarom pas relevant in het paarseizoen (start 15 augustus 2023). Effectief is er daarom sprake van een gewenningsperiode van 10,5 maand (4 oktober 2022 t/m 14 augustus 2023).~~ Om een ecologische plus te creëren worden aanvullend op de 12 reeds aangebrachte vleermuiskasten nog eens acht vleermuiskasten opgehangen. Het betreft drielaags-kasten in een lichtgrijze kleur, welke op geschikte locaties (langs dakranden) worden opgehangen. Het ophangen van de vleermuiskasten staat gepland voor januari 2023. De precieze locaties van de op te hangen kasten zijn nog onbekend. Wanneer de kasten zijn opgehangen, zal dit een beknopte notitie worden opgestuurd naar de provincie Utrecht

4.2 COMPENSATIE

In het plangebied zijn één baltsterritorium van gewone dwergvleermuis en twee paarverblijfplaatsen van ruige dwergvleermuis aanwezig, welke allemaal bij de werkzaamheden verloren gaan. Deze verblijfplaatsen dienen permanent gecompenseerd te worden. Voor dit project zal voor de permanente compensatie gebruik gemaakt worden van inbouwkasten. Er worden vier inbouwvoorzieningen per aangetroffen verblijfplaats op verschillende oriëntaties geplaatst in de nieuwbouw. De inbouwkasten zijn van type het IB VL 06 of vergelijkbaar (zie Figuur 4). Voor alle invliegopeningen wordt rekening gehouden met vrije invliegruimte. Invliegopeningen worden op voldoende hoogte (minimaal 3 meter, maar het liefst hoger), met vrije aanvliegroutes en op plaatsen met weinig of geen verlichting gesitueerd.

Door het realiseren van de tijdelijke voorzieningen en de hierboven genoemde compenserende voorzieningen, wordt voldaan aan de eisen/regels uit de Kennisdocumenten gewone en ruige dwergvleermuis (BIJ12, versie 1, juli 2017). Het leefgebied van de gewone en ruige dwergvleermuis blijven tijdens en na de werkzaamheden functioneren.

Permanente voorzieningen gierzwaluw en huismus.

Als gevolg van het planvoornemen worden geen nestlocaties van gierzwaluw en huismus vernietigd of verstoord. Om het plangebied in de toekomst geschikter te maken als nestlocatie voor gierzwaluw en huismus, worden er per nieuw complex vier permanente voorzieningen voor deze soorten gerealiseerd. Dit betekent dat er in totaal 12 voorzieningen worden ingebouwd. Deze voorzieningen zijn van het type IB GZ 05 van Vivara Pro of soortgelijk. Omdat huismus ook gebruikt maakt van gierzwaluwkasten, maar dit andersom niet het geval is, bieden de gierzwaluwkasten geschikte nestlocaties voor gierzwaluw en huismus. In de omgeving van het plangebied zijn populaties van gierzwaluw en huismus aanwezig, waardoor het waarschijnlijk is dat deze voorzieningen daadwerkelijk in gebruik worden genomen.

Aanvulling op tijdelijke voorzieningen bron: "Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag met zaaknummer Z2022-00001020" van 31 januari 2023

De acht tijdelijke kasten van het type VK MP 09 van Vivara Pro worden op woensdag 1 februari 2023 geplaatst op de locaties die zijn weergegeven in figuur 3. Deze acht kasten bevinden zich allen op een afstand van minder dan 200 meter ten opzichte van de aangetroffen verblijfplaatsen. Tijdens het vleermuisonderzoek zijn er op deze locaties geen paarverblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen, waardoor de vleermuiskasten worden opgehangen buiten reeds bestaande paarterritoria.



Figuur 3 Locaties tijdelijke kasten.

Bijlage 3: Locatie plangebied

Bron: "Activiteitenplan soortenbescherming Schepersweg Breukelen" van 28 november 2022



Bijlage 4: Locatie aangetroffen verblijfplaatsen

Bron: "Activiteitenplan soortenbescherming Schepersweg Breukelen" van 28 november 2022



Figuur 4 Locaties van de aangetroffen beschermde functies in en nabij het plangebied.