

Beschikking

SHELL Nederland Raffinaderij B.V.
Postbus 3000
3190 GA HOOGVLIET ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk

9999211733_99991069148

Uw kenmerk

5793367

Datum

3 februari 2023

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Beschikking weigeren verzoek om wijzigen maatwerkvoorschriften VOS

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 2 februari 2021 een verzoek ontvangen van Shell Nederland Raffinaderij om maatwerkvoorschriften te stellen. Het verzoek heeft betrekking op de Shell Nederland Raffinaderij (SNR) B.V. gelegen aan Vondelingenweg 601, Vondelingenplaat Rotterdam.

Het verzoek om maatwerkvoorschriften te wijzigen heeft betrekking op de vergunning van Shell Nederland Raffinaderij van 23 november 2018 met kenmerk 999921821_9999478669 en ziet toe op de (maatwerk)voorschriften van dat besluit met betrekking tot grenswaarden voor de emissie van vluchtige organische stoffen (VOS) naar de lucht uit een tweetal dampverwerkingsinstallaties (VRU 430 & VRU 440) die worden toegepast bij de belading van lichters (binnenvaartschepen), zeeboten, tankwagons en trucks met producten die bij heersende opslagcondities een dampspanning hebben van 1 kPa of meer.

Op basis van artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer, juncto artikel 5.51, lid 3, en artikel 2.7, lid 1, van het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot de grenswaarden voor de emissie naar de lucht van vluchtige organische stoffen (VOS) bij:

- behandeling van dampen, afkomstig van de belading van benzine (artikel 5.51, lid 3) en
- behandeling van dampen, afkomstig van de belading van overige producten (artikel 2.7, lid 1).

Het betreft een inrichting voor het raffineren van aardolie.

Besluit

Gelet op artikel 8.42, lid 1 en lid 3 van de Wet milieubeheer, juncto artikel 5.51, lid 3, en artikel 2.7, lid 1, van het Activiteitenbesluit milieubeheer besluiten wij om het verzoek, van Shell Nederland Raffinaderij, om maatwerkvoorschriften te wijzigen, in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren.

De voorschriften uit de vergunning van 23 november 2018 met kenmerk 999921821_9999478669 blijven onverkort van toepassing.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 6 februari 2023

INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	10

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Toepassing Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling zijn op deze inrichting gedeeltelijk van toepassing, omdat de inrichting een vergunningplichtige (type C) inrichting betreft en IPPC-installaties binnen de inrichting aanwezig zijn.

Bevoegd gezag

Gelet op artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit en artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid op basis van Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij hebben de aanvrager, op 21 december 2022, op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid geboden om binnen zes weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen voorwaarden maatwerkvoorschriften

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Verzoek wijzigen maatwerkvoorschriften

Shell verzoekt, samengevat, tot het verruimen van de emissiegrenswaarden voor NMVOS van de dampverwerkers VRU 430 en VRU 440 van 150 mg/m³₀ naar 10.000 mg/ m³₀.

De VRU 430 en 440 zijn dampverwerkingsinstallaties die ingezet worden bij het behandelen van dampen afkomstig van de belading van zeeschepen.

In voorschrift 2.1.4 uit de vigerende vergunning, met kenmerk 999921821_9999478669, van 23 november 2018, is de emissiegrenswaarde van 150 mg/m³₀ vastgelegd voor de dampverwerkers VRU 430 en 440. Dit voorschrift luidt als volgt:

2.1.4.

De emissies van vluchtige organische stoffen, met uitzondering van methaan, uit een dampterugwinningseenheid of dampverwerkingsinstallatie, die wordt toegepast bij de belading van lichters (binnenvaartschepen), zeeboten, tankwagons en trucks met producten die bij heersende opslagcondities een dampspanning hebben van 1 kPa of meer, mogen vanaf 1 september 2019 niet meer bedragen dan 150 mg/m³₀ bij actueel zuurstofgehalte. Tot 1 september 2019 mag deze emissie niet meer bedragen dan 25 g/m³₀.

Voorschrift 2.1.4. is:

- *een vergunningvoorschrift bij behandeling van dampen afkomstig van de belading van vluchtige vloeibare koolwaterstofverbindingen;*
- *een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 5.51, lid 3 van het Activiteitenbesluit bij behandeling van dampen, afkomstig van de belading van benzine;*
- *een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 2.7, lid 1 van het Activiteitenbesluit bij behandeling van dampen, afkomstig van de belading van overige producten;*

Shell heeft indertijd als zienswijze aangebracht dat om aan deze eisen te voldoen, er aanpassingen gedaan zouden moeten worden aan de installaties. Deze aanpassingen zouden opgeleverd worden

in augustus van 2019, waarna aan de emissie-eisen voldaan zou worden. Om deze reden is de bepaling opgenomen in het voorschrift dat de emissie tot 1 september niet meer mag bedragen dan 25 g/m³.

Op 18 december 2018 heeft Shell een wijzigingsvergunning ingediend voor het aanpassen van de VRU 430 en 440, om deze aan de vergunningseisen van 150 mg/m³ NMVOS en 1 mg/m³ benzeen te laten voldoen. De volgende aanpassingen aan de dampverwerkingsinstallaties zijn door Shell aangevraagd:

- *Het gebruik van een ander absorptiemiddel (medium platformate) met gunstigere eigenschappen dan het huidige absorptiemiddel, wat de volgende aanpassingen vereist:*
 - o *Nieuwe medium platformate pomp in PK-24 welke gebruikt wordt voor het verpompen van het verzadigde platformate naar de MOGAS blender;*
 - o *Nieuw platform, leidingen en kleppen;*
 - o *Opslag van medium platformate in bestaande tank T-1135.*
- *Verbeteringen aan de bestaande VRU 430 en VRU 440:*
 - o *Twee nieuwe VRU skids, elk bestaand uit onder andere een flash vat, een pomp en een luchtkoeler.*
- *Aanpassing van het MOGAS blending manifold (verwijdering van leidingen en aanbrengen nieuwe leidingen en kleppen).*
- *Gebruik van bestaande leidingen voor absorptiemiddel.*

De DCMR heeft op 22 maart 2019 positief beschikt op deze aangevraagde wijzigingen aan de VRU 430 en 440.

Shell stelt in de huidige aanvraag voor een maatwerkvoorschrift dat het toch niet kan voldoen aan bovengenoemd voorschrift 2.1.4 uit de vigerende vergunning. Ondanks de doorgevoerde aanpassingen aan de VRU 430 en 440 blijkt dat de norm van 150 mg/m³ NMVOS ruimschoots overschreden. Shell rapporteert in de aanvraag NMVOS waarden van 13.000 – 15.500 mg/m³ met de kanttekening dat deze metingen zijn uitgevoerd onder suboptimale omstandigheden.

Shell stelt dat met aanvullende wijzigingen de emissie van NMVOS onder de 10.000 mg/m³ kan blijven. Er wordt niet gerapporteerd of met aanvullende maatregelen ook de gestelde emissiegrenswaarde van 150 mg/m³ gehaald kan worden. Shell heeft drie technieken onderzocht waarmee de emissie verder gereduceerd zou kunnen worden. Van twee van deze technieken wordt met een kosteneffectiviteitsberekening getoond dat deze niet kosteneffectief zijn. Een derde maatregel is niet nader onderzocht.

In de huidige aanvraag verzoekt Shell om een maatwerkvoorschrift ter vervanging van voorschrift 2.1.4. uit de vigerende vergunning, waarin de emissiegrenswaarde van 150 mg/m³ NMVOS voor de dampverwerkingsinstallaties VRU 430 en 440 vervangen wordt door een emissiegrenswaarde van 10.000 mg/ m³.

Toetsingskader

Shell Raffinaderij Nederland is een inrichting die valt onder categorie 1.2 van bijlage I van de Europese Richtlijn industriële emissies. De inrichting wordt daardoor aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie.

De onderhavige emissies zijn afkomstig uit een IPPC-installatie waarvoor op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies BBT-conclusies zijn vastgesteld. Deze conclusies zijn opgenomen in het document 'BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas'.

Op NMVOS emissies uit puntbronnen is in principe afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Echter, in artikel 2.3a, lid 2 is bepaald dat deze afdeling niet van toepassing is op emissies naar de lucht van IPPC-installaties indien en zover hiervoor BBT-conclusies zijn vastgesteld. Voor de emissie uit dampterugwinningseenheden en dampverwerkingsinstallaties die dampen behandelen, die bij belading van vluchtige vloeibare koolwaterstoffen vrijkomen geldt BBT-conclusie 52, zodat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

Voor de emissies uit dampterugwinningseenheden en dampverwerkingsinstallaties die dampen behandelen, die bij belading van overige producten, niet zijnde NMVOS, vrijkomen geldt BBT conclusie 52 niet, zodat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit hier van toepassing is.

Voor de emissies uit dampterugwinningseenheden en dampverwerkingsinstallaties die dampen behandelen, die bij belading van benzine vrijkomen is afdeling 5.2 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Maatwerkmogelijkheden

Op grond van artikel 2.7, lid 1, van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift andere emissiegrenswaarden danwel andere eisen stellen indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daar aanleiding toe geven. Voorwaarde is echter dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

In artikel 5.56 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat de concentratie van VOS in de afvoer van de dampterugwinningseenheid bij behandeling van benzinedampen kleiner is dan 35 g/m^3 . In artikel 5.51, lid 3 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift eisen kan stellen die strekken tot een hoger beschermingsniveau dan krachtens artikel 5.56 van het Activiteitenbesluit.

Toetsing

Allereerst merken wij op dat de grondslag van de aanvraag van Shell niet volledig correct is. Voorschrift 2.1.4., zoals beschreven wordt in de toelichting van het voorschrift, is een regulier vergunningvoorschrift bij de behandeling van dampen afkomstig van de belading van vluchtige vloeibare koolwaterstofverbindingen. Het is enkel een maatwerkvoorschrift voor de behandeling van dampen afkomstig van de belading van benzine (artikel 5.51, lid 3 van het Activiteitenbesluit) en de behandeling van dampen afkomstig van de belading van overige producten (artikel 2.7, lid 1 van het Activiteitenbesluit). De procedure om dit voorschrift in zijn volledigheid te wijzigen zou dus een

gecombineerde procedure moeten zijn, voor het wijzigen van het voorschrift én voor het stellen van een maatwerkvoorschrift. Desondanks is de intentie van de aanvraag van Shell duidelijk, en heeft dit verder geen gevolg op ons besluit.

In de vigerende vergunning in 2018 hebben wij voor de NMVOS (vluchtige organische stoffen, exclusief methaan) emissie uit de dampverwerkinginstallatie die gebruikt worden bij het beladen van zeeschepen een emissiegrenswaarde van 150 mg/m³ voorgeschreven. Deze emissiegrenswaarde is de onderste grenswaarde uit de range voor NMVOS emissies in BBT-conclusie 52 (BREF Raffineren van aardolie en gas). Shell vraagt een emissiegrenswaarde aan van 10.000 mg/nm³ aan, de bovenste grenswaarde uit de BBT-conclusie.

Reeds in het maatwerkbesluit 2018 hebben wij al gesteld dat de norm van 150 mg/m³ al gebruikelijk was voor beladingsactiviteiten in de procesindustrie en bij op- en overslagbedrijven. Dit geldt onverminderd ten heden dage. Wij zijn nog immer van mening dat de bovengenoemde emissiegrenswaarde BBT is voor de behandeling van dampen.

Door niet te voldoen aan deze grenswaarde voldoet Shell dus niet aan BBT. Hierom kunnen wij geen soepelere emissiegrenswaarden stellen voor de behandeling van dampen afkomstig van stoffen niet zijnde vloeibare koolwaterstoffen, omdat artikel 2.7, lid 3 voorschrijft dat bij maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7, lid 1 en 2 ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Eveneens zullen wij de gestelde emissiegrenswaarde voor de behandeling van dampen afkomstig van benzine niet wijzigen. In de vigerende vergunning hebben wij al aangegeven de emissiegrenswaarde van 150 mg/m³ te beschouwen als BBT, en dit standpunt is ongewijzigd. Gelijk aan de behandeling van dampen afkomstig van vluchtige vloeibare koolwaterstoffen is ook voor dampen afkomstig van de belading met benzine een emissiegrenswaarde van 150 mg/m³ een waarde die in de praktijk goed haalbaar blijkt. Ook hier beschouwen wij de emissiegrenswaarde van 150 mg/m³ als BBT en zien wij dus geen reden om een maatwerkvoorschrift voor de belading met benzine te stellen.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat verzoek van Shell, om maatwerkvoorschriften inzake de emissies van VOS uit de dampverwerkingsinstallaties op de VRU 430 en VRU 440 op te stellen, afgewezen dient te worden. Wij zien geen aanleiding om maatwerk te stellen, omdat Shell hierdoor niet aan BBT zou voldoen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

BAT

Best Available Techniques/BBT.

BBT

Beste Beschikbare Technieken.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

BREF

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010 – 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl.

Emissie

De uitstoot van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht.

Emissiegrenswaarde

De emissiegrenswaarde bestaat uit:

- de concentratie en/of
- de vracht van een emissie,

De emissie mag de emissiegrenswaarde tijdens één of meer vastgestelde perioden niet overschrijden.

EU-richtlijn industriële emissies

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

Installaties

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control.

IPPC-installatie

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

NMVOS

Vluchtige organische stoffen, exclusief methaan.

Normaal kubieke meter (Nm³)

Gashoeveelheid in m³ bij 273,15 Kelvin en 101,3 kilo Pascal en betrokken op droge lucht.

RIE

Richtlijn Industriële Emissies.

Vluchtige organische vloeistoffen

Organische vloeistoffen met een dampspanning van ten minste 0,01 kPa bij 293,15 K (20°C).

VOS

Vluchtige organische stoffen.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wm

Wet milieubeheer.