

Toelichting Voorbereidingsbesluit bodemkwaliteit Gemeente Hulst

De Omgevingswet is een integrale wet voor alle activiteiten in de fysieke leefomgeving, waaronder ook het aspect bodemkwaliteit. Regels over de bodemkwaliteit staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijk omgevingsplan bevat naast de huidige ruimtelijke plannen en enkele verordeningen ook de zogenaamde bruidsschat (voormalige rijksregels). In de bruidsschat zijn maar deels ook de bestaande rijksregels voor bodemgerelateerde activiteiten overgenomen. Daarnaast verschuift de bevoegdheid over deze regels voor de meeste bodemtaken naar de gemeente.

Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is geïnventariseerd wat er nodig is om het eigen huidige dienstverleningsniveau voor bodemkwaliteit beleidsneutraal te kunnen voortzetten en te verbeteren. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is er voor de gemeente Hulst nog geen definitief omgevingsplan vastgesteld, wat inhoudt dat Hulst automatisch overgaat naar het tijdelijk omgevingsplan. De voortzetting van de huidige praktijk op het gebied van de bodemkwaliteit en het doorvoeren van de gewenste verbeteringen zijn wel al gerealiseerd doordat de Gemeente Hulst op 21 december 2023 een voorbereidingsbesluit heeft genomen waarin voorbeschermingsregels voor bodem zijn opgenomen. Binnen een termijn van 1,5 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten die regels dan opgenomen worden in het definitieve deel van het omgevingsplan.

Ons huidige vigerende bodembeleid (Bodemkwaliteitskaarten en Nota Bodembeheer Zeeuws-Vlaanderen) is een gezamenlijk bodembeleid met de gemeenten Sluis en Terneuzen. Daarom zijn ook deze voorbeschermingsregels gezamenlijk tot stand gekomen en in alle drie de gemeenten vastgesteld. De regels gelden daarom voor heel het grondgebied van Zeeuws-Vlaanderen. Deze regionale uniformiteit draagt bij aan duidelijkheid in de praktijk en ondersteunt de handhaafbaarheid van de regels.

In onderstaand overzicht zijn de voorbeschermingsregels samengevat met een korte toelichting:

- Regels m.b.t. wijzigen van gebruik. Dit wordt alleen toegestaan als de bodemkwaliteit voldoet of als men aannemelijk kan maken dat voldoende maatregelen worden getroffen om gezondheidsrisico's weg te nemen;
- Regels m.b.t. lood in de bodem bij kinderspeelplaatsen en grote moestuinen. Dit ter voorkoming van gezondheidsrisico's bij jonge kinderen;
- Regels voor tijdelijke opslag van vervuilde grond. Hiermee willen we ervoor zorgen dat emissies zich niet verspreiden naar de omgeving. Om gezondheidsrisico's te voorkomen mag vervuilde grond in openbare ruimte fysiek niet toegankelijk zijn;
- Regels voor kleinschalig graven in verontreinigde grond. Hiermee willen we voorkomen dat vervuilde grond elders wordt toegepast en zo beschermen we de kwaliteit van de bodem;
- Regels voor mobiele verontreinigingen in de grond. Dit met het oog op het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de kwaliteit van de bodem;
- Regels ter voorkoming van verzilting bij het toepassen van zeezand;
- Regels m.b.t. niet genormeerde stoffen (bijvoorbeeld PFAS). Hiervoor zijn landelijk geen interventiewaarden vastgesteld. Om gezondheidsrisico's te voorkomen kunnen we voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning of omgevingsplanwijziging om gezondheidsrisico's te voorkomen;
- Regels ter voorkoming van verzilting bij toepassen van zoute grond/bagger;
- Maatwerkregels. Deze vloeien rechtstreeks voort uit de Omgevingswet. Maatwerkregels bieden de mogelijkheid om in bepaalde gevallen aanvullende voorschriften te stellen met het oog op het beschermen van de gezondheid, de kwaliteit van de bodem of het beheer van afvalstoffen.

Door het stellen van bovenstaande regels ten aanzien van de kwaliteit van de bodem ontstaat een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties komt in de Omgevingswet in de plaats voor het begrip 'een goede ruimtelijke ordening'.