

BESLUIT WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT

verleend aan	: ESD-SIC B.V.
voor	: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van siliciumcarbide
activiteiten	: het op verzoek van vergunninghouder wijzigen van een voorschrift van een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting het opleggen van maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit milieubeheer
locatie	: Kloosterlaan 11-13, Farmsum
kenmerk bevoegd gezag	: GR-VERG-2023-000013
kenmerk Omgevingsdienst Groningen	: Z2023-000089
bevoegd gezag	: College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen
datum besluit	: 2 februari 2023

BESLUIT

Onderwerp

Bij besluit van 12 oktober 2021 (kenmerk Z2021-006499/GR-VERG-2021-00375) hebben wij een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend aan ESD-SIC B.V. (hierna ESD) voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting. Deze vergunning heeft betrekking op de uitbreiding van de waterzuivering voor ovendrainagewater (bezinkinrichting, BIR) met een nabehandeling bestaande uit een scrubber, een compostfilter en een actief koolfilter.

Bij besluit van 17 augustus 2022 (kenmerk Z2022-007102)/GR-VERG-2022-00893) hebben wij voornoemd besluit op verzoek van de vergunninghouder en ambtshalve gewijzigd, waarbij:

- ten aanzien van het monitoringsvoorschrift 1.1 wijzigingen zijn aangebracht met betrekking tot de monitoring van het BTEX-gehalte input afvalwater van de striptoren, het vochtgehalte van het compostfilter, de zuurtegraad van het compostfilter en het PAK-gehalte van de output van het actief koolfilter.
- een aanvullend voorschrift 1.3 aan het besluit is verbonden met betrekking tot de voor de monitoring van de BIR te hanteren emissierelevante parameters (ERP's, debiet, drukval, temperatuur en zuurtegraad).

Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Op 21 december 2022 hebben wij van ESD een aanvraag ontvangen (kenmerk PA 211122022, OLO-nummer 7478265) met het verzoek tot het opnieuw wijzigen van voornoemde, bij besluit van 12 oktober 2021 verleende, omgevingsvergunning. ESD verzoekt ons op basis van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) het aan het besluit verbonden monitoringsvoorschrift 1.1 te wijzigen en de opgelegde bepaling voor de monitoring van de luchtstroom over het compostfilter te laten vervallen.

In een bij de aanvraag ingediend memo is door ESD uiteengezet op basis van welke gronden het verzoek om wijziging wordt gedaan.

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 2, onder b en artikel 3.15 lid 2 van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning op verzoek wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. om de bij besluit van 12 oktober 2021 (kenmerk Z2021-006499) voor de inrichting gelegen aan de Kloosterlaan 11 - 13 te Farmsum verleende omgevingsvergunning op verzoek van de vergunninghouder te wijzigen, waarbij in plaats van het bestaande voorschrift 1.1 het bij dit besluit gevoegde gewijzigde voorschrift 1.1 aan het besluit van 12 oktober 2021 wordt verbonden;
2. te bepalen dat de volgende bij de aanvraag gevoegde stukken deel uitmaken van dit besluit:
 - het aanvraagformulier (OLO nr. 7478265);
 - memo "Wijziging_ voorschrift_1.1_GR-VERG-2022-000893_Verdeling_Lucht";
3. dat, voor zover het verzoek om wijziging van de voor de inrichting verleende omgevingsvergunning niet in overeenstemming is met de gestelde (maatwerk)voorschriften, de aan dit besluit verbonden voorschriften bepalend zijn.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Eemsdelta en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit gewijzigde besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 2 februari 2023

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- ESD-SIC B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

(MAATWERK)VOORSCHRIFTEN

1 MONITORING EMISSIES BEHANDELING OVENDRAINAGEWATER

1.1 Ten aanzien van de voor de BIR toegepaste striptoren en compostfilter/actief koolfilter dienen de volgende emissies en emissie relevante parameters (ERP's) met de aangegeven frequentie te worden gemeten:

Parameter	Frequente monitoring*	Methode monitoring
debiet input afvalwater striptoren (m ³ /uur)	dagelijkse meting	-
PAK-gehalte input afvalwater striptoren (mg/l) sulfidegehalte input afvalwater striptoren (mg/l)	dagelijkse bemonsteringen en wekelijkse analyse mengmonster van 7 dagmonsters	WLN-CO.W.37.1 WLN-CO.W.79.1
PAK-gehalte output afvalwater striptoren (mg/l) sulfidegehalte output afvalwater striptoren (mg/l)	dagelijkse bemonsteringen en wekelijkse analyse mengmonster van 7 dagmonsters	WLN-CO.W.37.1 WLN-CO.W.79.1
BTEX-gehalte input afvalwater striptoren (mg/l)	halfjaarlijkse meting	WLN-CO.W.02.1
drukval over het filterpakket van de striptoren (mbar)	3x per week*	U-buis
debiet input compostfilter (m ³ /uur)	3x per week*	anemometer
H ₂ S-gehalte input compostfilter (mg/Nm ³)	3x per week	X-am 8000 (chemische cel)**
VOC-gehalte input compostfilter (mg/Nm ³)		X-am 8000 (PID)
drukval (Pa) compostfilter	continu*	drukvalmeter
temperatuur output compostfilter (°C)	dagelijkse meting*	-
zuurtegraad compostfilter (pH)	1x per week	-
drukval (Pa) actief koolfilter	continu*	drukvalmeter
temperatuur output actief koolfilter (°C)	dagelijkse meting*	-
debiet output actief koolfilter (m ³ /uur)	dagelijkse meting*	-
H ₂ S-gehalte output actief koolfilter (mg/Nm ³)	3 x per week	X-am 8000 (chemische cel)**
PAK-gehalte output actief koolfilter (mg/Nm ³)	1x per 6 maanden	NPR-CEN/TS 13649
VOC-gehalte output actief koolfilter (mg/Nm ³)	3 x per week	X-am 8000 (PID)
Benzeen-gehalte output actief koolfilter (mg/Nm ³)	3 x per week	NPR-CEN/TS 13649
BTEX-gehalte output actief koolfilter (mg/Nm ³)	1x per 6 maanden	NPR-CEN/TS 13649
PAK-gehalte water bassins 4, 5 en 6 (mg/l)	monsternamen en analyse	WLN-CO.W.37.1
sulfidegehalte water bassins 4, 5 en 6 (mg/l)	1x per 6 weken	WLN-CO.W.79.1

*) Indien meetresultaten daartoe aanleiding geven, kan worden verzocht om een lagere monitoringsfrequentie.

**) Voor sulfide in rookgassen is geen genormaliseerde bepalingmethode beschikbaar. De gebruikte methode dient te worden beschreven, incl. prestatiekenmerken.

Minimaal meetbereik dient 1 tot 50 mg/Nm³ te zijn en de betrouwbaarheid minimaal 40% (1,2 mg/Nm³). Dit moet aangetoond worden met een referentiegas met een relevante concentratie

(rond EGW van 1 tot 5 mg/Nm³) en door herhaalde bepaling van een aantal bedrijfsgasmonsters met verschillende concentraties voor en na het compostfilter/actief koolfilter.

- 1.2 De resultaten van de in de aanvraag en in voorschrift 1.1 genoemde monitoringsactiviteiten dienen op een inzichtelijke wijze te zijn geregistreerd en dienen te allen tijde ter inzage te worden gehouden voor een ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van deze beschikking.
- 1.3 Van de in voorschrift 1.1 vastgelegde te monitoren ERP's (debiet, drukval, temperatuur, zuurtegraad) moet het volgende zijn vastgelegd en voor het bevoegd gezag inzichtelijk te worden gehouden:
- een omschrijving van de ERP;
 - de bandbreedte waarbinnen de ERP zich moet bevinden om de werking van de toegepaste nageschakelde techniek te waarborgen;
 - op welke wijze de kwaliteit van de continue registratie van de ERP's wordt gewaarborgd;
 - de actie bij het over- en onderschrijden van de vastgestelde grenswaarde voor de ERP.

2. INSPECTIE EN ONDERHOUD EMISSIEREDUCERENDE VOORZIENINGEN

- 2.1 De goede werking van de voor de BIR toegepaste striptoren, compostfilter en actief koolfilter dient te worden geborgd door middel van het regelmatig uitvoeren van onderhoud, inspecties en/of testen.
- 2.2 De wijze waarop het gestelde in voorgaand voorschrift wordt gewaarborgd, moet zijn vastgelegd in een up-to-date gehouden, inspectie- en onderhoudsprogramma.
- 2.3 In het inspectie- en onderhoudsprogramma dienen in ieder geval instructies en procedures te zijn vastgelegd met betrekking tot:
- hoe het onderhoud wordt uitgevoerd (manier + frequentie) en hoe de controle, onderhoud en vervanging wordt geborgd;
 - hoe het onderhoud wordt geregistreerd (o.a. standtijd, storingen);
 - op welke wijze de emissie zo laag mogelijk wordt gehouden in gevallen dat nageschakelde emissiebeperkende voorzieningen worden gerepareerd, onderhouden of vervangen;
 - hoe de dagelijkse monitoring van de werking van bedoelde installaties en voorzieningen wordt uitgevoerd en geregistreerd;
 - welke meetfrequentie en meettechniek worden toegepast om de werking van de desbetreffende installaties en voorzieningen te controleren.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Dit besluit heeft betrekking op het, op verzoek van ESD, wijzigen van de bij besluit van 12 oktober 2021 aan ESD verleende omgevingsvergunning.

Aanvraag met het verzoek van ESD voor het, overeenkomstig artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wabo, wijzigen van de aan het besluit van 12 oktober 2021 verbonden voorschrift 1.1 hebben wij ontvangen op 21 december 2023. Van het verzoek is kennis gegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.4 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op het verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van het verzoek dient hierop te worden beslist.

1.5 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten (GS) bevoegd gezag kunnen zijn. De activiteiten van de inrichting vallen onder categorie 4.3 lid b onder 2 (inrichtingen voor het vervaardigen van siliciumcarbide met een capaciteit van 10.000 kg per jaar of meer) van de in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën. Aangezien een IPPC-installatie tot de inrichting behoort (bijlage I, categorie 4.2 onder e van de Richtlijn industriële emissies (RIE)), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 onder a van het Bor bevoegd om voor deze inrichting te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van (wijziging van) een al verleende omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de volgende adviseurs bij deze procedure betrokken:

- het college van burgemeester en wethouder van de gemeente Eemsdelta;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

Binnen de gestelde termijn hebben wij van deze adviseurs geen advies ontvangen.

1.7 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Wijziging omgevingsvergunning voor milieuneutraal veranderen van een inrichting en besluit maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Bij besluit van 12 oktober 2021 (kenmerk Z2021-006499) hebben wij aan ESD een omgevingsvergunning verleend voor een permanente uitbreiding van de binnen de inrichting toegepaste reinigingsinstallatie (bezinkinrichting, BIR) voor oventrainagewater. De uitbreiding bestaat uit een nabehandeling van het gereinigde afvalwater met een scrubber (striptoren) en een demister en behandeling van de afgassen van de scrubber met een compostfilter. Doel van deze nabehandeling is om de kwaliteit van het effluent te verbeteren door het verlagen van het gehalte H₂S, PAK, VOC en BTEX-componenten en het minimaliseren van de emissie van ZZS en hiermee te borgen dat aan de hieraan gestelde normen wordt voldaan en een milieuhygiënisch verantwoorde/veilige inzet van het effluent als sproeiwater voor de ovens mogelijk is.

Met betrekking tot deze nabehandeling heeft ESD in de periode 2019 – 2020 met een verlenging tot in 2021 een succesvolle proefneming gedaan, waarna bij besluit van 12 oktober 2021 deze nabehandeling permanent is vergund.

ESD heeft ons in een eerder stadium ook reeds verzocht om een wijziging van voornoemde omgevingsvergunning. Op 8 juli 2022 heeft ESD verzocht om een wijziging van het aan de vergunning verbonden voorschrift 1.1 met betrekking tot:

- de monitoring van het BTEX-gehalte input afvalwater striptoren;
- de monitoring van het vochtgehalte van het compostfilter;
- de meting van de zuurtegraad van het compostfilter.
- de monitoring van het PAK-gehalte van de output van het actief koolfilter.

Bij besluit van 17 augustus 2022 (kenmerk Z2022-007102) hebben wij ingestemd met dit verzoek van ESD en is een gewijzigd monitoringsvoorschrift aan de vergunning verbonden.

ESD verzoekt ons thans opnieuw om wijziging van betreffend voorschrift. ESD verzoekt ons om de in het voorschrift opgenomen bepaling met betrekking tot het dagelijks meten van de (verdeling van) de luchtstroom over het compostfilter te laten vervallen uit praktische overwegingen en de conclusie dat de monitoring van de luchtstroom reeds wordt ondervangen door de monitoring van een aantal andere emissie relevante parameters (ERP's).

Bij de aanvraag van 21 december 2022 heeft ESD hiervoor een nadere onderbouwing gevoegd.

Huidige vergunningssituatie

- Bij besluit van 13 september 1977 is door het toenmalige bevoegd gezag, het college van burgemeester en wethouder van Delfzijl, voor onderhavige inrichting een oprichtingsvergunning in het kader van de Hinderwet (Hw) verleend;
- Bij besluit van 24 mei 1988 is voor deze inrichting een veranderingsvergunning verleend in verband met een uitbreiding van de productiecapaciteit voor grafiet;
- Bij besluit van 26 september 1989 hebben wij een veranderingsvergunning verleend in verband met de ontwavelingsinstallatie;
- Bij brief van 9 mei 1990 hebben wij ingestemd met een omzetting van een productie van grafiet naar een productie van siliciumcarbide (SiC);
- Bij besluit van 26 mei 1992 hebben wij een veranderingsvergunning voor de waterzuiveringsinstallatie verleend;

- Bij besluit van 20 januari 2004 hebben wij een veranderingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend met betrekking tot de emissienorm voor NO_x van de energie terugwincentrale (ETC);
- Bij besluit van 22 maart 2005 zijn voornoemde vergunningen door ons door middel van een ambtshalve wijziging geactualiseerd;
- Voornoemde vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo;
- Bij besluit van 15 februari 2011 is de vigerende oprichtingsvergunning gedeeltelijk ingetrokken voor wat betreft de ammoniakinstallatie, waarbij de aan de vergunning verbonden voorschriften 8.3.1 t/m 8.3.6 zijn ingetrokken;
- Bij besluit van 13 december 2011 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor de lozing van afvalwater op de zout waterzuiveringsinstallatie van North Water (ZAWZI);
- Bij besluit van 14 augustus 2012 hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend in verband met het vernieuwen van de ETC;
- Bij besluit van 22 februari 2018, met een wijziging bij besluit 12 maart 2019, hebben wij aan ESD maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot emissie naar lucht;
- Bij besluit van 6 maart 2018 hebben wij aan ESD maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot bodembescherming;
- Bij besluit van 12 maart 2019 hebben wij aan ESD gewijzigde maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot emissie naar lucht als gevolg van blazers;
- Bij besluit van 28 september 2021 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de op- en overslag van zwavelcake dat vrijkomt bij de gasontzwavelingsinstallatie;
- In de periode 1 oktober 2010 tot heden zijn 9 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale veranderingen van de inrichting, bouwwerkzaamheden en sloopwerkzaamheden en is er 1 melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer geaccepteerd.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend en gewijzigd zoals in onderhavig geval, als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde wijziging van de vergunning kan worden ingewilligd indien de beoogde wijziging of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit milieubeheer is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hierna volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Het verzoek om wijziging van de omgevingsvergunning van 21 december 2022 heeft betrekking op de in voorschrift 1.1 vastgelegde monitoring van de luchtstroom over het als nageschakelde techniek voor de BIR toegepaste compostfilter.

In de bij de aanvraag gevoegd onderbouwing geeft ESD het volgende aan:

Om een voldoende luchtstroom over het compostfilter te behouden, het dichtslaan van het filter door vocht uit de te behandelen afgassen van de striptoren te voorkomen en daarmee de werking van het

compostfilter te verbeteren, is het oorspronkelijk toegepaste fijne filtermateriaal vervangen door een grovere variant en is voor het filter een druppelvanger (demister) aangebracht.

Het compostmateriaal wordt, op basis van de gemonitorde parameters drukval over het compostfilter, het verwijderingsrendement van de installatie voor H₂S en de flow over de gecombineerde installatie van het compostfilter en actief koolfilter, zo vaak als voor een optimale werking van het filter vervangen.

Uit praktische overwegingen is een meting van de verdeling van de luchtstroom, gezien de opbouw van het filterpakket en het grote oppervlak van compostfilter, niet goed uitvoerbaar.

Wij zijn van oordeel dat de wijziging ten aanzien van voorschrift 1.1 waar ESD om verzoekt niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De wijziging heeft een beter werkbaar monitoring tot doel. Met de door ESD aangeleverde onderbouwing van de gevraagde wijziging, kunnen wij vanuit milieuhygiënisch oogpunt instemmen met het verzoek van ESD en hebben wij betreffend voorschrift overeenkomstig het verzoek van ESD gewijzigd.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen wijzigingen hebben geen betrekking op een verandering die is opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van siliciumcarbide. Door de aangevraagde wijziging van betreffende vergunning zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op wijzigen van een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, zijn er geen redenen om het verzoek van ESD af te wijzen. Aan dit besluit is hiertoe een gewijzigd voorschrift 1.1 met betrekking tot de monitoring van emissies van de behandeling van oventrainagewater verbonden.

De overige aan het oorspronkelijke besluit verbonden voorschriften zijn, uit oogpunt van inzichtelijkheid, ongewijzigd opnieuw opgenomen en waarbij de voorschriften met betrekking tot de emissie van BTEX als maatwerkvoorschriften zijn opgelegd.