

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief** besluit vergunning Wnb
Zaaknummer : 366596/DMS366596
Vergunninghouder : Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe
Locatie : Egmondermeer 11, Egmond aan den Hoef

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

**B. Voorschriften****C. Overwegingen**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe exploiteert een melkrundveehouderij aan de Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef en is voornemens in dieraantallen uit te breiden binnen de bestaande stallen. Na uitbreiding worden 63 melk- en kalfkoeien en 25 stuks vrouwelijk jongvee gehouden. Tevens zal in de beoogde situatie het melkvee beweid worden.

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

A.2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming **verlenen** wij Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor:

- het exploiteren en uitbreiden van een melkrundveebedrijf aan de Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RvYWHtdtHAfp d.d. 6 november 2023;
- het beweiden van de percelen die zijn opgenomen in bijlage 2.

De aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen en overige stukken, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

Het besluit treedt op de datum van verzending in werking.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 25 februari 2022 en geregistreerd onder kenmerk 366596/DMS366596. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 28 februari 2022.

Op 18 mei 2022, 2 juni 2022, 12 december 2022 en 26 april 2023 hebben wij een brief met verzoek om aanvullende gegevens gestuurd. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 20 mei 2022, 3 juni 2022, 23 februari 2023, 24 mei 2023 en 16 juni 2023.

Het ontwerpbesluit heeft van 20 september 2023 tot en met 31 oktober 2023 ter inzage gelegen.

A.4. Zienswijze

Tijdens de periode van ter inzage zijn er geen zienswijze ingebracht.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

1. Op 5 oktober 2023 is een nieuwe versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator uitgekomen. Daarnaast heeft er op 6 november 2023 een correctie van AERIUS Calculator plaatsgevonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij de AERIUS-berekeningen ambtshalve opnieuw doorgerekend met de meest recente versie van AERIUS Calculator. De berekeningen hebben niet tot andere resultaten geleid.
2. In het ontwerpbesluit stond abusievelijk aangegeven dat de vergunning pas in werking treedt wanneer er voor de partijen waarmee extern gesaldeerd wordt een melding Activiteitenbesluit zou zijn ingediend en de dieren waarmee gesaldeerd wordt feitelijk niet meer gehouden werden. Aangezien de Algemene bestuursrecht bepaald dat het besluit in werking treedt na verzending hebben wij nu aangegeven dat de ruimte van de externe saldering pas kan worden benut wanneer de meldingen Activiteitenbesluit van de locaties waarmee gesaldeerd wordt zijn ingediend en de in te trekken dieren feitelijk niet meer worden gehouden.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe is de vergunninghouder. De vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. Op het bedrijf mogen in de beoogde situatie maximaal de volgende dierenaantallen worden gehouden:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
	X	Y			
Stal 1	108 730	515 542	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen incl. tenminste 720 uur beweiden (PAS 2015.08-02)	A 1.100	63
Stal 2	108 740	515 572	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A 3.100	25

3. Er dient een actueel overzicht van het aantal dieren aanwezig te zijn binnen de inrichting. Deze gegevens dienen op verzoek aan de met het toezicht op de Wnb belaste medewerker(s) te worden getoond.

4. In het kader van extern salderen wordt de ammoniakemissie overgenomen van:
- 12 stuks melk- en kalfkoeien met beweiden (RAV A1.100, PAS 2015.08-02) en 5 stuks vrouwelijk jongvee (RAV A3.100) van de locatie Hoeverweg 5 te Egmond aan den Hoef;
 - 7 stuks melk- en kalfkoeien met beweiden (RAV A1.100, PAS 2015.08-02) van de locatie Hoeverweg 8A te Egmond aan den Hoef.

De ruimte van de externe saldering in deze vergunning kan pas worden benut wanneer:

- Een Melding Activiteitenbesluit is ingediend voor de locatie Hoeverweg 5 te Egmond aan den Hoef dat er geen dieren binnen de inrichting meer worden gehouden en dat deze dieren feitelijk niet meer worden gehouden;
- Een Melding Activiteitenbesluit is ingediend voor de locatie Hoeverweg 8a te Egmond aan den Hoef dat er 7 stuks melk- en kalfkoeien minder worden gehouden en dat deze vermindering feitelijk is gerealiseerd.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN

C.1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000 gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied opstellen.

Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland. Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland (verder: de Beleidsregel). In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Daarnaast zijn in de Beleidsregel voor agrarische activiteiten drie extra regels opgenomen:

- Extern salderen is niet toegestaan voor agrarische activiteiten die op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting (hierna: Beh), ofwel meedoen aan de subsidieregeling sanering varkenshouderijen;
- Voor het bepalen van de referentiesituatie van het saldo-gevende bedrijf wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Beh;
- De emissie van het project mag ten hoogste de emissie bedragen die is toegestaan op grond van het Beh.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' dat deels is gelegen in de provincie Zuid-Holland. Het gedeelte van het Natura 2000-gebied dat is gelegen in provincie Zuid-Holland ligt verder dan de 25 kilometer rekengrens van AERIUS-Calculator. Conform wetenschappelijke rapportages zijn de effecten van stikstof buiten deze rekengrens niet toe te rekenen aan een individueel project. Derhalve is een overeenstemming met provincie Zuid-Holland niet van toepassing.

C.2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef ;
- Ad 3. Extern salderen

Ingediende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 25 februari 2022;
- Machtiging d.d. 16 februari 2022;
- Handtekeningenformulier behorende bij de aanvraag op grond van de Wnb voor Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef d.d. 18 februari 2022;
- Staltekening Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef 25 september 1975;
- Uittreksel KvK – melkveebedrijf Rotteveel-Vrouw, d.d. 17 februari 2022;
- Plattegrond beoogde situatie Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef, d.d. 20 mei 2022;
- Tekening nieuwbouw mestkelder werknummer 130358 laatst gewijzigd op 30 januari 2014
- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet Egmondermeer 11 (15 oktober 1991);
- Overzicht vervoersbewegingen Egmondermeer 11 referentiesituatie d.d. 8 juni 2022;
- Overzicht vervoersbewegingen Egmondermeer 11 beoogde situatie d.d. 8 juni 2022;
- Antwoorden VOA, Mestopslag, d.d. 18 mei 2022;
- Aanvullende antwoorden VOA, Mestopslag, d.d. 3 juni 2022;
- Plattegrond tekening Hoeverweg 5;
- Plattegrond stal Hoeverweg 8a, d.d. 18 juni 1977;
- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet Hoeverweg 5, 6 februari 1992, d.d. 23 mei 2022;
- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet Hoeverweg 8a, 30 mei 1994;

- Overeenkomst Overdracht stikstofrechten [REDACTED] naar Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe d.d. 14 februari 2022;
- Overeenkomst Overdracht stikstofrechten [REDACTED] en Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe d.d. 25 februari 2022;
- Toelichtingsrapport 'WNB-aanvraag Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe' d.d. 3 juni 2022;
- Luchtfoto Egmond aan den Hoef 1981, DotKa, d.d. 23 februari 2023;
- Fotorapportage feitelijke situatie Hoeverweg 5, Egmond aan den Hoef, d.d. 19 juni 2023;
- Overzicht verdeling dieren per stal Hoeverweg 5, Egmond aan den Hoef d.d. 6 juli 2023;
- Overzicht percelen voor beweiden, Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RtRwcvDqLC8 d.d. 20 juli 2023;
- AERIUS-verschilberekening, kenmerk RhbnZmYjQaZQ d.d. 20 juli 2023;
- AERIUS-verschilberekening met extern salderen, kenmerk RyUC8iMdum9S d.d. 20 juli 2023;
- E-mail Mestopslag advies, akkoord ambtshalve doorrekenen AERIUS-berekeningen, d.d. 25 oktober 2023.

Op 5 oktober 2023 is een nieuwe versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator beschikbaar gekomen. Daarnaast heeft er op 6 november 2023 een correctie van AERIUS Calculator plaatsgevonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij, met instemming van de aanvrager, de volgende AERIUS-berekeningen ambtshalve doorgerekend:

- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RN8at6oTAWuR d.d. 6 november 2023;
- AERIUS-verschilberekening, kenmerk RcZKQ3qqG42d d.d. 6 november 2023;
- AERIUS-verschilberekening met extern salderen, kenmerk RvYWHtdtHAfp d.d. 6 november 2023.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat';
- Natura 2000 Beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024;
- Locatiebezoek met toezichthouder aan Hoeverweg 5 te Egmond aan den Hoef, inclusief verslaglegging en fotorapportage hiervan d.d. 20-7-2023;
- Overzicht Bestemmingsplannen / Egmondermeer 11 (366596/DMS366596) d.d. 10 augustus 2023.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' het dichtstbij is gelegen op ca. 1,5 kilometer afstand van de veehouderij.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef

Referentiesituatie

Voor de melkrundveehouderij Rotteveel-Vrouwe aan de Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef is nog niet eerder een vergunning is het kader van de Wnb of Nb-wet verleend. De referentiesituatie wordt bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedatums relevant zijn, is een AERIUS-berekening van de beoogde situatie uitgevoerd. Uit deze berekening (kenmerk RN8at6oTAWuR d.d. 6 november 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op verschillende Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatums, waarbij 10 juni 1994 de vroegste datum betreft.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste toegestane depositie in de periode vanaf de referentiedatum. Voor het bedrijf is op 15 oktober 1991 een melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend. Er is geen sprake van een latere toestemming na de referentiedatum met een lagere toegestane depositie.

Voor het bepalen van de stikstofdepositie in de referentiesituatie is het van belang om inzichtelijk te maken welke activiteiten stikstofemissie veroorzaken. De emissiebronnen in de referentiesituatie bestaan uit de verkeersaantrekkende werking, het houden van dieren en het gebruik van mobiele werktuigen. Tabel 1 bevat een overzicht van de NO_x/NH₃ emissiebronnen in de referentiesituatie.

Tabel 1. Emissie NO_x /NH₃ in de referentiesituatie 15 oktober 1991

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Stal 1	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	19		-	83,6
	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen incl. tenminste 720 uur beweiden (PAS 2015.08-02)	A1.100	50		-	617,5
Stal 2	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	6		-	26,4
Mobiele werktuigen			Brandstof-verbruik liter/jr.	Draaiuren /jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Voeren (Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR:nee)			4.380	548	134,1	0,0
Mest mixen (Stage-IIIA, 2006-2010, 56-75kW, diesel,SCR:nee)			80	10	1,7	0,0
Verkeersbewegingen			Aantal transport-bewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			1.968		1,0	0,0
Middelzwaar verkeer			160			
Zwaar vrachtverkeer			264			
Overige emissiebronnen					Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Woning					3,6	0,5
Totaal					140,4	728,0

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de samenstelling van het veebestand gewijzigd binnen de bestaande stallen. In totaal worden er 13 melk- en kalfkoeien meer gehouden binnen de veehouderij. In tabel 2 is een overzicht van de emissies in de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2. Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Stal 1	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen incl. tenminste 720 uur beweiden (PAS 2015.08-02)	A1.100	63		-	778,1
Stal 2	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	25		-	110,0
Mobiele werktuigen			Brandstof-verbruik liter/jr.	Draaluren /jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Voeren (Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR:nee)			4.380	548	134,1	0,0
Mest mixen (Stage-IIIA, 2006-2010, 56-75kW, diesel,SCR:nee)			80	10	1,7	0,0
Verkeersbewegingen			Aantal transport-bewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			1.968		1,0	0,0
Middelzwaar verkeer			160			
Zwaar vrachtverkeer			264			
Overige emissiebronnen					Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Woning					3,6	0,5
Totaal					140,4	888,6

Uit de AERIUS-verschilberekening (d.d. 6 november 2023, kenmerk RcZKQ3qqG42d) volgt dat er sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Hierdoor zijn significante gevolgen niet op voorhand uit te sluiten. In overeenstemming met artikel 2.8 van de Wnb is een passende beoordeling aan de orde. In dat kader wordt gebruik gemaakt van externe salderingsmaatregelen.

Beweiden melkkoeien

In de beoogde situatie worden de melkkoeien beweiden op de percelen zoals aangegeven in bijlage 2. Vast is komen te staan dat intern gesaldeerd kan worden met bemeste percelen in de referentiesituatie. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in de uitspraak van 12 oktober 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:2874) aangegeven hoe de referentiesituatie voor bemesten kan worden vastgesteld en hoe de omvang van de referentiesituatie kan worden vastgesteld.

De referentiesituatie kan in sommige gevallen (deels) worden ontleend aan algemene regels. Namelijk in die gevallen, waarin er op de vroegste referentiedatum (meestal 10 juni 1994) geen individuele toestemming voor een activiteit was vereist. De ratio achter de referentiesituatie is immers dat een activiteit vóór de referentiedatum al plaatsvond, en was toegestaan. Zowel bij het weiden van vee als bij het bemesten van gronden was een individuele toestemming niet vereist. Het bestemmingsplan was het enige instrument waarin deze activiteiten werden toegestaan of verboden. Voor het in kaart brengen van de referentiesituatie dient vastgesteld te worden of de gronden volgens het bestemmingsplan bemest mochten worden op de referentiedatum. Dit is het geval als de gronden een agrarische bestemming hebben. Daarbij komt dat de gronden voor de referentiedatum feitelijk in gebruik moesten zijn als landbouwgrond.

Voor gronden waarvoor vanaf de referentiedatum ononderbroken een planologisch regime van kracht is geweest waaruit volgt dat bemesten is toegestaan, is vervolgens de vraag aan de orde of en op welke wijze de mestregelgeving de omvang van het bemesten, dat op grond van een representatieve invulling van de maximale mogelijkheden van het planologisch regime is toegestaan, beperkt. Wanneer dit het geval is, moet immers van die beperkte toestemming worden uitgegaan.

De planologische toestemmingen zijn sinds de referentiedatum op grond van andere wetgeving beperkt. Sinds 2006 zijn er gebruiksnormen geïntroduceerd in bijlage A van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet en geldt er een plafond voor de mestaanwending op perceelniveau. Zowel stalmest als weidemest vallen onder de normen uit de Uitvoeringsregeling. De referentiesituatie voor bemesten wordt begrensd door de hoogste stikstofgebruiksnorm van enig gewas dat op grond van het planologisch regime is toegestaan. Als het planologisch regime sinds 2006 onafgebroken het gebruik als grasland heeft toegestaan dan geeft de stikstofgebruiksnorm voor grasland met volledig maaien in dat geval voor alle grondsoorten de begrenzing voor de referentiesituatie. Aan dat gewas is in de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet de hoogste stikstofgebruiksnorm toegekend.

Samenvattend kan aan het planologisch regime een referentiesituatie voor bemesten worden ontleend als de twee volgende vragen met ja beantwoord kunnen worden en de derde vraag met nee:

1. Volgt uit het planologisch regime dat op de referentiedatum van kracht was dat bemesten was toegestaan?
2. Werden de gronden voor de referentiedatum bemest? Dat wordt als vaststaand aangenomen als de gronden op dat moment als landbouwgrond in gebruik waren.
3. Is na de referentiedatum een planologisch regime van kracht geworden waaruit volgt dat bemesten niet langer is toegestaan?

Hieronder beantwoorden wij deze vragen voor de percelen waarop in de beoogde situatie de melkkoeien beweiden worden.

1. Planologisch regime op de referentiedatum

Voor de percelen rondom Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe (bijlage 2) blijkt uit het Bestemmingsplan Landelijk Gebied Gemeente Egmond 1988 dat de percelen waren aangewezen als 'agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarde (weidebouw)'. Bemesten op deze percelen was dus toegestaan.

2. Gebruik gronden

Aan de hand van historische luchtfoto's (vanaf 1992) en de LGN 2 Kaart 1992 is gebleken dat de percelen van voor 10 juni 1994 (vroegste aanwijdsdatum) in gebruik waren als landbouwgrond. Hiermee is het feitelijk gebruik als landbouwgrond op de vroegste aanwijdsdatum aangetoond.

3. Planologisch regime na de referentiedatum

Het Bestemmingsplan Landelijk gebied 1988 Gemeente Egmond is opgevolgd door het Bestemmingsplan Landelijk Gebied 1998. Sindsdien zijn geen andere bestemmingsplannen meer vastgesteld. Dit bestemmingsplan is daarom het vigerende bestemmingsplan. Uit de bestemmingsplannen volgt dat het gebruik als grasland was toegestaan. Naar onze mening mag als uitgangspunt worden aangenomen dat de gronden dan ook conform de mestregels werden bemest.

Geconcludeerd kan worden dat het planologisch regime als referentiesituatie voor bemesten kan dienen. Nu uit het planologisch regime volgt dat de percelen maximaal bemest mochten worden (grasland met volledig maaien) kan op grond van objectieve gegevens worden uitgesloten dat het weiden van de melkkoeien op de percelen significante gevolgen heeft. Met het verlenen van deze natuurvergunning wordt de nieuwe referentiesituatie gelijk aan de stikstofgebruiksnorm die in de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet voor grasland met beweiden is opgenomen.

Ad 3 Extern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van externe salderen om de depositietoename als gevolg van het project in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie te mitigeren.

Om gebruik te kunnen maken van het instrument extern salderen moet voldaan worden aan de voorwaarden van artikel 6 van de Beleidsregel.

Er wordt gebruik gemaakt van de ammoniakemissierechten van 2 locaties, te weten:

- Hoeverweg 5 te Egmond aan den Hoef
- Hoeverweg 8A te Egmond aan den Hoef

Om gebruik te kunnen maken van extern salderen moet voldaan worden aan de voorwaarden van artikel 6 van de beleidsregel. Uit onze toetsing volgt dat de externe saldering voldoet aan artikel 6 van de beleidsregel.

Voor de melkrundveehouderij aan de Hoeverweg 5 te Egmond aan den Hoef is een melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend op 6 februari 1992. Er is geen sprake van een latere toestemming na de referentiedatum met een lagere toegestane depositie. Er is overeengekomen dat de beschikbare emissieruimte van de Hoeverweg 5 te Egmond aan den Hoef worden overgenomen door Melkrundveebedrijf Rotteveel-Vrouwe aan de Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef. Van deze emissieruimte is 70% ingezet voor extern salderen, zoals is gesteld in artikel 6, lid 11 van de Beleidsregel. Ook wordt voldaan aan artikel 6, lid 10 van de Beleidsregel.

Voor de melkrundveehouderij aan de Hoeverweg 8A te Egmond aan den Hoef is een melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend op 26 mei 1994. Er is overeengekomen dat een deel van de beschikbare emissieruimte worden overgenomen door Melkrundveehouderij Rotteveel-Vrouwe aan de Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef. Van deze emissieruimte is 70% ingezet voor extern salderen, zoals is gesteld in artikel 6, lid 11 van de Beleidsregel. Ook wordt voldaan aan artikel 6, lid 10 van de Beleidsregel.

Tabel 3 bevat een weergave van de stikstofemissies die daadwerkelijk kunnen worden ingezet voor extern salderen.

Tabel 3. In te zetten emissie NO_x/NH₃ t.b.v. extern salderen

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NH ₃ (kg/jr.)*
Hoeverweg 5	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssysteem incl. tenminste 720 uur beweiden (PAS 2015.08-02)	A1.100	12	148,2
	Rundvee; vrouwelijk jongvee <2 jaar, overige huisvestingssysteem	A3.100	5	22,0
Hoeverweg 8A	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssysteem incl. tenminste 720 uur beweiden (PAS 2015.08-02)	A1.100	7	86,5
Totaal				256,7

* zonder 30% afroaming

Uit de AERIUS-verschilberekening (d.d. 6 november 2023, kenmerk RvYWHtdtHAfp) blijkt dat er in de beoogde situatie, na extern salderen, per saldo geen sprake is van een toename in stikstofdepositie op relevante hexagonen in Natura 2000-gebieden en opzichte van de referentiesituatie. Hierdoor zijn significante gevolgen uitgesloten.

Met voorschrift 4 is verzekerd dat deze Wnb-vergunning pas kan worden gebruikt als de milieutoestemmingen van de saldo gevende partijen zijn aangepast danwel zijn ingetrokken en de intrekkingen feitelijk zijn doorgevoerd.

Op grond van de Wnb wordt inmiddels uitvoering gegeven aan de (landelijke) structurele aanpak stikstof (inclusief een verplichting voor Gedeputeerde Staten om provinciale gebiedsplannen op te stellen ter uitwerking van de landelijk vereiste depositiereductie). Een uitgebreide toelichting op de stikstofaanpak Noord-Holland (inclusief de stand van zaken in de landelijke aanpak) is als bijlage aan dit besluit gehecht (bijlage 3). Uit de toelichting in de bijlage blijkt dat er een pakket van natuurmaatregelen in uitvoering is, dan wel (verdere) uitvoering daarvan binnen afzienbare termijn wordt gestart. Daarnaast zijn er programma's (de landelijke structurele aanpak stikstof en de provinciale gebiedsgerichte aanpak) in uitvoering, welke zijn gericht op structurele daling van stikstofdepositie binnen afzienbare termijn.

De vrijgemaakte emissieruimte die is opgenomen in tabel 3 kan en mag derhalve als mitigerende maatregel (artikel 6 lid 3 Habitatrichtlijn) worden ingezet. Door het treffen van passende maatregelen, die onder andere zijn vastgelegd in de gebiedsgerichte aanpak en in de stikstofaanpak Noord-Holland, is het behoud van de Natura 2000-gebieden op andere wijze geborgd.

C.3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden **verleend** aan Melkveebedrijf Rotteveel-Vrouwe, ten behoeve van het exploiteren en uitbreiden van een melkrundveebedrijf, inclusief het beweiden van de percelen die zijn opgenomen in bijlage 2, aan Egmondermeer 11 te Egmond aan den Hoef.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten ~~van~~ Noord-Holland,



Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage(n):

1. Schermafberekeningen depositie op habitattypen AERIUS-verschilberekening kenmerk RvYWHtdtHAfp d.d. 6 november 2023;
2. Overzicht te beweiden percelen;
3. Beschrijving aanpak stikstof Noord-Holland;
4. AERIUS-verschilberekening kenmerk RvYWHtdtHAfp d.d. 6 november 2023.

Kopie aan:

- Mestopslagadvies Knijnenburg
- Gemeente Bergen
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN per e-mail

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

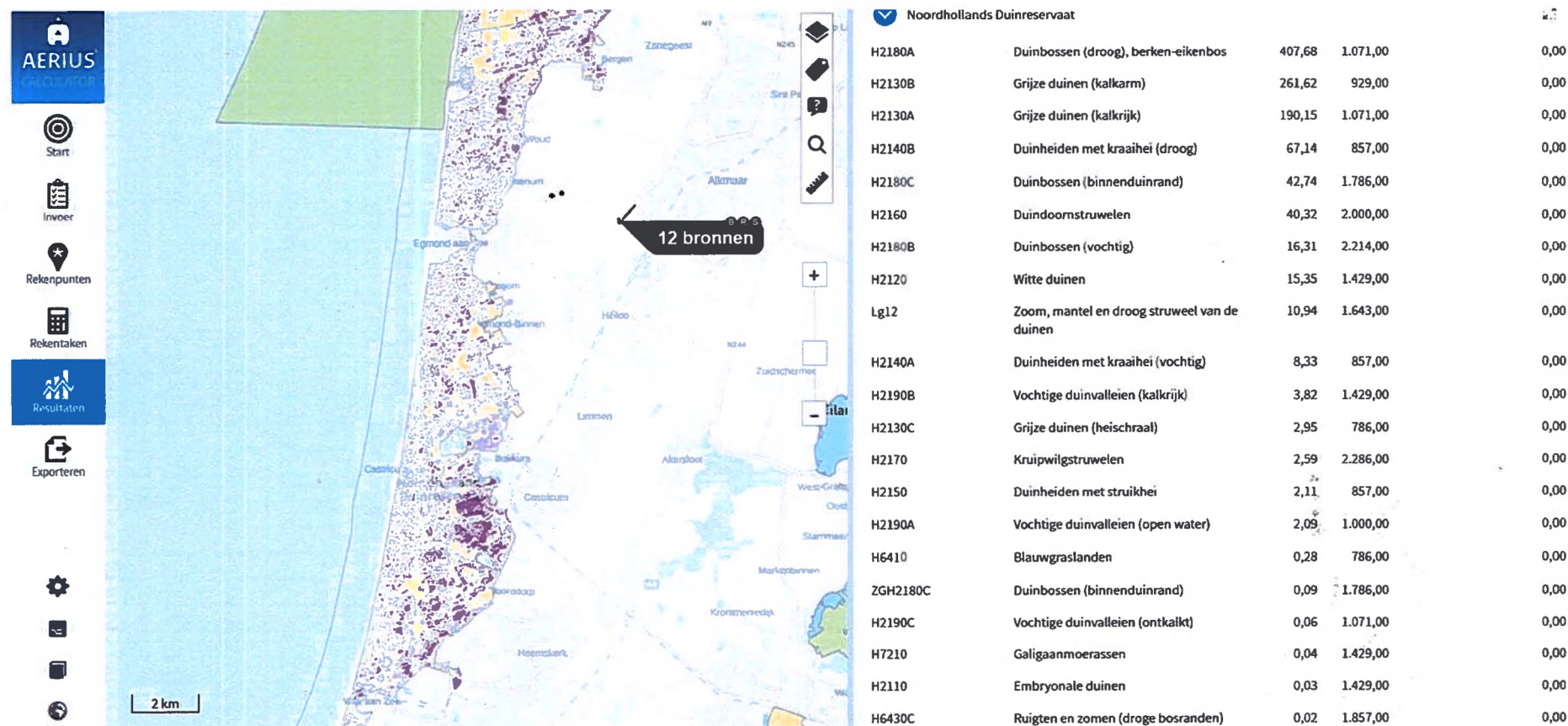
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

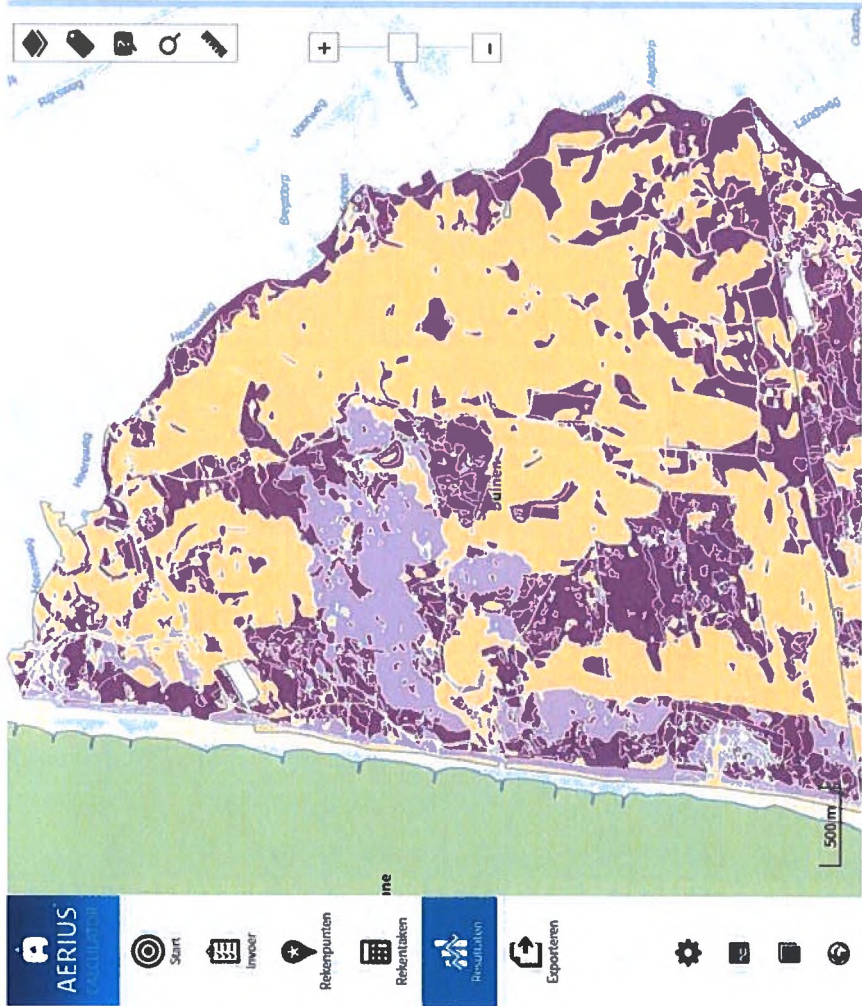
Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage 1: Schermafbeeldingen depositie op habitattypen AERIUS-verschilberekening (kenmerk RvYWHtdtHAfp d.d. 6 november 2023)

Noordhollands Duinreservaat



Schoorlse Duinen



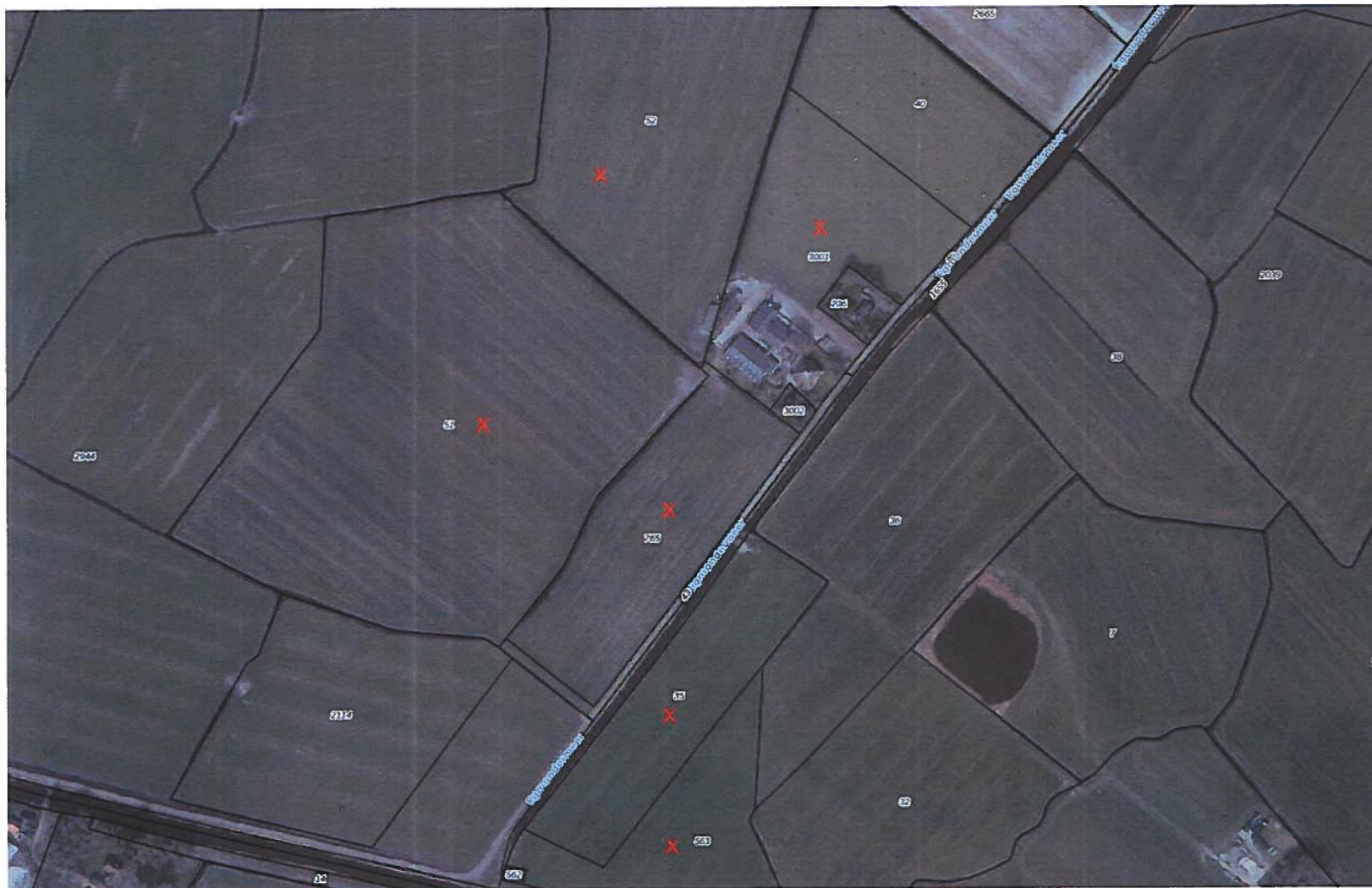
Depositiesverdeling	Markers	Habitattypen	Berekend (ha gekarteed)	KDW (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N)
Habitattypen en maximale belasting					
Noordhollands Duinreservaat					
Schoorlse Duinen					
H2180Abe		Duinbossen (droog), berken-eikenbos	232,45	1.071,00	0,00
H2140B		Duinheiden met kraaihei (droog)	133,32	857,00	0,00
H2130B		Grijze duinen (kalkarm)	78,19	929,00	0,00
H2120		Witte duinen	73,76	1.429,00	0,00
H2150		Duinheiden met struikhei	21,92	857,00	0,00
H2130A		Grijze duinen (kalkrijk)	15,08	1.071,00	0,00
H2140A		Duinheiden met kraaihei (vochtig)	14,82	857,00	0,00
ZGH2130B		Grijze duinen (kalkarm)	1,82	929,00	0,00
H2110		Embryonale duinen	1,53	1.429,00	0,00
H2170		Kruipwilgstruwelen	1,21	2.286,00	0,00
H2180C		Duinbossen (binnenduinrand)	0,64	1.786,00	0,00
H2190C		Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	0,62	1.071,00	0,00
H2190Aom		Vochtige duinvalleien (open water), oligo- tot mesotrofe vormen	0,59	1.000,00	0,00
H2180B		Duinbossen (vochtig)	0,44	2.214,00	0,00
H2160		Duindoornstruwelen	0,30	2.000,00	0,00

0,00

1.651,34

0,29

Bijlage 2: Overzicht te beweiden percelen



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)