

Wet geluidhinder

Definitieve beschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het bestemmingsplan “Doornenburg, Pannerdensedeweg locatie Ancari” voor het realiseren van 16 nieuwe woningen in de zuidelijke punt van de kern Doornenburg.

Datum: 24 oktober 2023

1 Het plan

Het plangebied ligt aan de Pannerdenseweg 125 en de Blauwe Hoek in de kern Doornenburg. Het initiatief bestaat uit het voornemen om de bestaande bebouwing in het plangebied te slopen en hiervoor in de plaats 16 nieuwe woningen te realiseren. In de zuidwestelijke hoek van het plangebied worden aan de Pannerdenseweg 3 rijwoningen gerealiseerd. In het noordoostelijke deel van het plangebied worden 2 vrijstaande woningen gerealiseerd, georiënteerd op het Hoppenhof. In het middelste deel van de locatie wordt een hof met 1 vrijstaande woning, 2 twee-onder-één-kap-woningen en 8 rijwoningen gerealiseerd.

2 De Wet geluidhinder

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

3 De geluidsbron(nen)

De woningen zijn gelegen in de zone van:

- de Pannerdenseweg;
- de van der Schuerenweg.

Deze wegen zijn van invloed op de ontwikkeling.

4 De wettelijke basis van het besluit

Ingevolge artikel 83, eerste lid, Wet geluidhinder kan met betrekking tot in binnenstedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, voor de verwachte geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de wettelijke voorkeurswaarde (48 dB, artikel 82 lid 1 Wgh) worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB (art 82 lid 2 Wgh) niet te boven mag gaan. De hoogst vast te stellen waarde vanwege de Pannerdenseweg (58 dB, na aftrek van 5 dB ex artikel 110g Wet geluidhinder) gaat die waarde niet te boven.

5 Het verzoek

De initiatiefnemer heeft op 21 december 2022 een verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden ingediend.

Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï "Geluidbelasting wegverkeer op woningen Pannerdenseweg te Doornenburg", rapportnummer 21-186 d.d. 20 december 2021;
- ontwerpbestemmingsplan Doornenburg, Pannerdenseweg locatie Ancari.

6 Toetsing Wet geluidhinder en beleidsregel gemeente Lingewaard

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Inleiding

Ten behoeve van het realiseren van nieuwbouw aan de Pannerdenseweg 125 en de Blauwe Hoek is een nieuw bestemmingsplan benodigd. In dit kader is een aanvraag ingediend om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer vast te stellen. Het plangebied waarvoor een hogere waarde wordt verzocht is gelegen binnen de bebouwde kom en betreft de ontwikkeling van maximaal 16 woningen. De verzochte hogere waarde bedraagt maximaal 58 dB (na aftrek) en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde.

Het verzoek is beoordeeld en getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Nagegaan is of, en zo ja onder welke voorwaarden, de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Situatie

Het plangebied ligt binnen, op grond van de Wet Geluidhinder, gezoneerde wegen. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting en naar de doeltreffendheid van in aanmerking komende maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, danwel de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het betreft het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, rapportnummer 21-186 d.d. 20 december 2021.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan een geluidsbelasting zal ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder worden voor het hogere waarden aangevraagd. Dit omdat de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de weg, geluid reducerende maatregelen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, of financiële aard.

Wettelijk kader

De voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn opgenomen in de Wet Geluidhinder en het Besluit Geluidhinder.

Bronmaatregelen

Omdat er sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde, dienen er geluid beperkende maatregelen te worden onderzocht. Allereerst kan gedacht worden aan bronmaatregelen (b.v. het verminderen van de verkeersintensiteit op de betreffende weg, het verlagen van de rijsnelheid, stiller wegdek, wijziging vormgeving). Naar verwachting zullen de verkeersintensiteiten in de toekomst niet verminderen en is het verlagen van de snelheid op dit moment niet aan de orde. Het verder terugbrengen van de verkeerssnelheid ligt niet voor de hand gezien het karakter van de weg. De omliggende wegen beschikken op dit moment over een referentiewegdek (DAB). Met een ander wegdektype, zoals het toepassen van een stil weg dek (dunne deklaag B), zal de geluiduitstraling worden verminderd. Het vervangen van het wegdek zal consequenties hebben voor de exploitatiekosten voor het wegbeheer de levensduur van deze stillere wegdekken. Er wordt terughoudend omgegaan met de aanleg van een stiller asfalt waar het gaat om korte weglengtes, omdat daarbij verschillende onderhoudsproblemen ontstaan (met name op overgangen stil en gewoon asfalt, en als gevolg van wringend verkeer). Mogelijk dat het aanleggen van een stil wegdek ter hoogte van de kruising met de Blauwe Hoek ook nog op civieltechnische bezwaren stuit vanwege het dichtrijden van het asfalt door wringend verkeer. Het toepassen van bronmaatregelen wordt niet doelmatig geacht.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Geluidsschermen zijn echter alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de woningen is. Voor overdrachtsmaatregelen geldt dat geluidswallen en/of schermen niet passen binnen de het centrumgebied waar het plan zich bevindt. Daarnaast zijn effectieve afscherpende maatregelen beperkt mogelijk en binnen het stedelijke gebied niet wenselijk. Derhalve zal het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en verkeerskundige aard stuiten.

Ontvangermaatregelen

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (te realiseren woningen) zijn erop gericht om te voldoen aan de voorschriften voor de geluidwering, zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Mogelijk moeten voor de woningen met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om aan de voorschriften uit het Bouwbesluit te voldoen. Het eerste lid van artikel 3.3 geeft voor verblijfsgebieden aan hoe gehandeld moet worden in die gevallen waarbij een besluit hogere waarden is genomen. Dan geldt de eis dat de geluidwering van deze uitwendige scheidingsconstructie het verschil is tussen de hoogst toelaatbare geluidbelasting (uit het besluit hogere waarden) en 33 dB bij wegverkeerslawaai. Bij het bepalen van de benodigde geluidwering mag geen aftrek plaatsvinden ex. artikel 110-g Wgh. Een aantal gevels van de woningen ondervindt een geluidbelasting van meer dan 53 dB zonder aftrek. Voor deze gevels zijn aanvullende geluidwerende voorzieningen nodig. De hoogste geluidbelasting bedraagt zonder aftrek 63 dB. De benodigde karakteristieke geluidwering voor deze gevels bedraagt dan 30 dB. Om hieraan zijn aan het besluit voorwaarden verbonden voor een akoestisch onderzoek gevelwering. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 83 eerste en tweede lid Wet geluidhinder door artikel 110a, lid 5 van deze wet worden gesteld.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke geluidsbeleid is vastgelegd in de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007) en de Nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.001, 23 februari 2007). De nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen liggen binnen het gebiedstype 'woonwijken' met een ambitiewaarde van 48 dB en een bovengrenswaarden van 63 dB. Voor het vaststellen van hogere waarden worden in de voornoemde Nota criteria beschreven waaraan moet worden getoetst. De toetsing aan deze criteria wordt hieronder beschreven. De criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'zeer onrustig' zijn van toepassing.

Het plan betreft nieuwbouw ter plaatse van bestaande bebouwing. Dit is een locatie specifiek kenmerk welke als zwaarwegend argument als positief wordt beoordeeld. Daarnaast moeten volgens de 'Nota hogere grenswaarde aanvullende criteria bij de afweging worden betrokken. Het afwegen van maatregelen (bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen) heeft reeds plaatsgevonden bij het Wettelijke kader. Tevens zal er een onderzoek naar de geluidwering van de gevels worden uitgevoerd om te onderzoeken of wordt voldaan aan de binnenwaarde conform het Bouwbesluit. Gelet op het voorgaande zijn de volgende criteria nog van belang:

- in ieder geval dient bij woningen de buitenruimte (tuin) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- het stedenbouwkundig ontwerp dient vorm te worden gegeven zodat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaan;
- het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerpstadium te worden betrokken;
- bij ééngezinswoningen dien minimaal drie verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd.

Voor het plangebied is nog geen gedetailleerde indeling bekend. Derhalve kan nog geen invulling worden gegeven aan criteria aan de nog in te delen bebouwing. Om te voldoen aan de openstaande criteria uit het beleid zijn aan het besluit voorwaarden verbonden waarmee invulling wordt gegeven aan het beleid om te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geluid.

7 Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder. De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 16 maart tot en met 26 april 2023. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

8 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9 Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze beschikking ter inzage is gelegd beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van het besluit hogere grenswaarde niet. Om te voorkomen dat het besluit in werking treedt, kan gedurende de beroepstermijn bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State naast een beroepschrift ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Het besluit treedt dan in ieder geval niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Belanghebbende in het kader van de Wet geluidhinder is degene die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft (dit is de toekomstige eigenaar/bewoner en de aanvrager van de bouwvergunning voor deze woningen).

10 Besluit

I.

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de bouw van het bouwplan Doornenburg, Pannerdenseweg locatie Ancari vast te stellen als volgt:

BETREFT ADRES/LOCATIE	AANTAL WONINGEN/ ANDERE GELUID- GEVOELIGE BESTEMMINGEN	VASTGESTELDE GELUIDSBELASTING IN DB	TOEGEPASTE AFTREK IN DB (ART. 110G WGH)	GELUID AFKOMSTIG VAN ..	CUMULATIE: (NAAM WEGVAK/ BAANVAK) ZONDER TOEPASSING ART. 110G WGH.
Pannerdenseweg Rekenpunt 1*	2	58	5	Pannerdenseweg	63
Pannerdenseweg Rekenpunt 2*	1	57	5	Pannerdenseweg	63
Pannerdenseweg Rekenpunt 3*	1	52	5	Pannerdenseweg	57
De van der Schuerenweg Rekenpunt 2*	1	49	5	De van der Schuerenweg	63
De van der Schuerenweg* Rekenpunt 6	1	49	5	De van der Schuerenweg	56

*De rekenpunten staan weergegeven in Bijlage II van het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, rapportnummer 21-186 d.d. 20 december 2021.

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnen niveau voldoet aan de waarde van 33 dB dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

II.

Naast voornoemd voorschrift moet:

- in ieder geval bij woningen de buitenruimte (tuin) voldoen aan de ambitiewaarde van 53 dB;
- bij ééngesinswoningen moeten minimaal drie verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde zijn gesitueerd;
- er moeten gevelmaatregelen getroffen worden zodat de geluidwering van de gevels voldoen aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de cumulatieve geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de woningen van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.
- de in het rapport geluidwering gevels beschreven en te treffen (gevel)maatregelen moeten aangegeven worden op gevel- en plattegrondtekeningen en in detailtekeningen nader worden uitgewerkt. Deze tekeningen dienen op een in de omgevingsvergunning bouwen te bepalen tijdstip ter goedkeuring te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Regio Arnhem.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk

dr. P.T.A.M. Kalfs