

Bijlage 1: Toelichting afwijken en wijzigen Omgevingsplan

In deze bijlage wordt het verschil tussen afwijken en wijzigen van het Omgevingsplan toegelicht en wat dat betekent voor de te volgen procedure en wie het bevoegd gezag is.

1. Afwijken van het Omgevingsplan

Dit is van toepassing bij concrete projecten op basis van een definitief ontwerp, als regels op percelen ernaast als ongewijzigd kunnen blijven, als mogelijkheden in het Omgevingsplan op de locatie niet geschrapt hoeven te worden of als het niet nodig is om de bestaande regels te wijzigen.

Naarmate de afwijking groter is dient de motivering aan steviger eisen te voldoen. Dan is het ook denkbaar dat de raad meer bij de besluitvorming betrokken wil zijn (Recht van advies en/of Participatieplicht) en dat niet meer de reguliere procedure wordt toegepast (zie 1.2 bij 4)).

Bezwaar en beroep:

- Bezwaar op besluit (vervalt bij toepassing van afd. 3.4 Awb)
- Beroep bij de rechtbank;
- Hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

1.1. Bij afwijken van het Omgevingsplan via omgevingsvergunning is de reguliere procedure het uitgangspunt, college is bevoegd gezag

Voor de reguliere procedure, die het uitgangspunt is in de Omgevingswet, is de beslistermijn voor de reguliere procedure 8 weken. Daarna is er nog bezwaar en beroep mogelijk. Het bevoegd gezag, het college van burgemeester en wethouders, kan de beslistermijn een maal verlengen met 6 weken (artikel 16.64 lid 2 Ow). Deze termijn wordt met 4 weken verlengd als instemming nodig is van een ander bestuursorgaan (artikel 16.16 Ow).

1.2. Uitgebreide procedure is uitzondering bij afwijken van het Omgevingsplan, college is dan bevoegd gezag (tenzij de raad gevallen heeft aangewezen wanneer de uitgebreide procedure verplicht is; deze staan niet in het voorstel, beslispunt 4).

Uitzonderingen op het toepassen van de reguliere procedure staan op diverse plaatsen in de Omgevingswet en in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit.

Deze uitzonderingen zijn:

- 1) als een MER moet worden gemaakt (art. 16.50 Ow)
- 2) als sprake is van een bij AMvB aangewezen geval (art.16.65 lid 1 Ow)
- 3) op verzoek of met instemming van de aanvrager (art. 16.65 lid 2 Ow)
- 4) als het bevoegd gezag (is het college van burgemeester en wethouder) een beslissing neemt (art. 16.65 Ow lid 4) vanwege aanzienlijke gevolgen en mogelijke bedenkingen van belanghebbenden;

5) onder andere bepaalde activiteiten aan Rijksmonumenten (art. 10.24 Ob)

In deze gevallen wordt het besluit voorbereid volgens de openbare voorbereidingsprocedure afd. 3.4 Awb. Het bevoegd gezag (het college) beslist binnen 6 maanden na een aanvraag.

2. Wijzigen van het Omgevingsplan

Wijzigen is aan de orde bij concrete initiatieven en plannen, maar die nog nader uitgewerkt moeten worden. Daarnaast gaat het om initiatieven waarvoor het nodig is om gelijktijdig de lokale regelgeving aan te passen, bijvoorbeeld om te voldoen aan de instructieregels, het beleid of om de uitvoerbaarheid aan te tonen.

Bezwaar en beroep:

- Zienswijze door een ieder op het ontwerpbesluit;
- Beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (beroep in eerste en enige aanleg).

2.1. Uitgebreide procedure met afdeling 3.4 Awb is van toepassing bij wijzigen van het Omgevingsplan, raad is bevoegd gezag

In deze gevallen wordt het besluit voorbereid volgens de openbare voorbereidingsprocedure afdeling 3.4 Awb toegepast. Zie verder bij 1.2 met dien verstande dat de raad bevoegd gezag is.

2.2. Het wijzigen van delen van het Omgevingsplan kan aan het college worden gedelegeerd, college is dan bevoegd gezag.

In deze situaties is de procedure zoals beschreven bij 1.1.