

Wet geluidhinder

Ontwerpbeschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het bestemmingsplan “Kom Bemmels, uitbreiding OBC Bemmels” voor het bouwen van een nieuw schoolgebouw en een nieuwe sporthal aan het Drieske 4 in Bemmels.

Datum: 12 december 2023

1 Het plan

Het plangebied ligt aan het Drieske 4 aan de oostkant van Bemmél. Met het plan wordt het schoolcomplex uitgebreid met een nieuw schoolgebouw en een sporthal, ten westen van het al bestaande schoolgebouw. Daarnaast wordt de openbare ruimte opnieuw ingericht

2 De Wet geluidhinder

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

3 De geluidsbron(nen)

Het plangebied is gelegen in de zone van:

- de N839
- de Van Nispenlaan
- de Baalsestraat
- de Papenstraat

Het plangebied ligt tevens in het invloedsgebied van de weg Drieske. Voor deze weg geldt een maximum toelaatbare snelheid van 30 km/uur. Voor dergelijke wegen geldt geen zone.

Met name de N839 en van Nispenlaan zijn van invloed op de ontwikkeling.

4 De wettelijke basis van het besluit

Ingevolge artikel 83, eerste lid, Wet geluidhinder kan met betrekking tot in binnenstedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, voor de verwachte geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de wettelijke voorkeurswaarde (48 dB, artikel 82 lid 1 Wgh) worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB (art 82 lid 2 Wgh) niet te boven mag gaan. De hoogst vast te stellen waarde vanwege de N839 (Van Elkweg- Van der Mondeweg) bedraagt 63 dB, (na aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder) en gaat die waarde niet te boven. Datzelfde geldt voor de hoogst vast te stellen waarde vanwege de Van Nispenstraat. De hoogst vast te stellen waarde bedraagt 52 dB.

Ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn wij bevoegd om ambtshalve de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen. De volgende stukken liggen ten grondslag aan het besluit.

- het "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Drieske, Bemmél", opgesteld door SAB, d.d. 31 juli 2023, projectnummer 220241.
- ontwerpbestemmingsplan "Kom Bemmél, uitbreiding OBC Bemmél"

5 Toetsing Wet geluidhinder en beleidsregel gemeente Lingewaard

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Inleiding

Voor het realiseren van de nieuwbouw op het terrein van het OBC Bemmél aan het Drieske is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. In dit kader is het college van B&W bevoegd om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer vast te stellen. Het plangebied waarvoor een hogere waarde wordt verzocht is gelegen binnen de bebouwde kom en betreft de uitbreiding van een schoolgebouw en de bouw van een sporthal. De verzochte hogere waarde bedraagt maximaal 63 dB (na aftrek) en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde.

Het verzoek is beoordeeld en getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Nagegaan is of, en zo ja onder welke voorwaarden, de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Situatie

Het plangebied ligt binnen, op grond van de Wet Geluidhinder, gezoneerde wegen. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting en naar de doeltreffendheid van in aanmerking komende maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, dan wel de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het betreft het "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Drieske, Bemmel", opgesteld door SAB, d.d. 31 juli 2023, projectnummer 220241.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan een geluidsbelasting zal ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder worden voor deze hogere geluidsbelasting hogere waarden vastgesteld. Dit omdat de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de weg, tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, of financiële aard.

Wettelijk kader

De voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn opgenomen in de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het geluidbeleid van de gemeente Lingewaard.

maatregelen

Omdat er sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde, dienen er geluid beperkende maatregelen te worden onderzocht. Allereerst kan gedacht worden aan bronmaatregelen zoals:

- het verminderen van de verkeersintensiteit op de betreffende weg,
- het verlagen van de rijsnelheid,
- toepassen van stiller wegdektype.

Overdrachtmaatregelen bestaan uit:

- Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger
- Het aanbrengen van afscherming; in de vorm van schermen of wallen.

Ontvanger maatregelen kunnen noodzakelijk zijn indien bronmaatregelen en/of overdrachtmaatregelen niet tot de gewenste oplossing leiden of niet afdoende zijn, deze bestaan uit:

- Geluidisolerende voorzieningen aan de gevels

N839

De mogelijkheden voor het verlagen van de geluidbelasting ten gevolge van de N839 bestaan uit het verlagen van de maximaal toelaatbare snelheid en uit het aanbrengen van 'stil' asfalt.

Door het reduceren van de snelheid op (een deel van) de provinciale weg N839, zal de geluidsbelasting 4 dB verminderen. Deze maatregel stuit echter op verkeerskundige bezwaren.

De bestaande wegverharding bestaat uit dichtasfaltbeton. Ten opzichte van het bestaande dichtasfaltbeton is een geluidsreductie van circa 2 dB haalbaar. Dit kan door middel van het toepassen van een dunne deklaag A als wegverharding. De voorkeursgrenswaarde zal dan als gevolg van de N839 echter nog steeds worden overschreden; de hoogste geluidsklasse bedraagt dan nog steeds 'lawaaïg'. Bovendien zou deze maatregel stuiten op financiële en verkeerskundige bezwaren als gevolg van het verkeersbeleid.

Van Nispenlaan

Bronmaatregelen zoals snelheidsverlaging en toepassing van 'stil' asfalt stuiten op financiële en verkeerskundige bezwaren. Bovendien is de geluidbijdrage vanwege de N839 bepalend voor de totale, gecumuleerde geluidbelasting.

Drieske

Bij het vervangen van de klinkers door dichtasfaltbeton bestaat er nog steeds een overschrijding op de sporthal vanwege Drieske. Daarnaast is een dergelijke maatregel niet financieel doelmatig voor een minimale overschrijding op een sporthal.

Gelet op het bovenstaande wordt het toepassen van bronmaatregelen niet doelmatig geacht.

Overdrachtsmaatregelen

Het vergroten van de afstand tussen de N839 en het beoogde gebouw A is moeilijk realiseerbaar vanwege de beperkte ruimte. Hoewel een vermindering van de geluidsbelasting mogelijk is van zo'n 2 dB kan het gebouw niet dusdanig worden verschoven zodat er geen overschrijding meer optreedt (de hoogste geluidsklasse bedraagt dan nog steeds 'lawaaig'). Daarnaast geldt dat hiervoor stedenbouwkundige bezwaren gelden omdat een verbinding met het bestaande gebouw wordt beoogd. Het vergroten van de afstand tussen de N839 en het sportgebouw B is fysiek onmogelijk. Het vergroten van de afstand tussen de Van Nispenlaan en de uitbreiding is niet mogelijk. Het vergroten van de afstand tussen Drieske en de sportzaal is slecht mogelijk, hierdoor wordt het schoolterrein moeilijk begaanbaar. Daarnaast geldt dat een dergelijke maatregel niet in verhouding staat tot de beoogde functie (sportzaal).

Het plaatsen van een geluidsscherm tussen de N839 en de beoogde gebouwen kan de geluidsbelasting verminderen. Echter, zelfs bij een scherm van 9 meter hoog en circa 300 meter lang bestaat er nog een geluidsbelasting van 50 dB op de 2e verdieping van toetspunt A.2. Een dergelijk scherm kost circa € 810.000 en is financieel niet doelmatig. Daarnaast stuit deze maatregel op stedenbouwkundige bezwaren. Een kleiner scherm (zowel in lengte als hoogte) is weliswaar goedkoper en beter inpasbaar maar heeft minder effect. Ook een afscherming tussen de beoogde ontwikkeling en de Van Nispenlaan stuit op stedenbouwkundige en financiële bezwaren. Tevens is de geluidbelasting vanwege de N839 daar bepalend; een dergelijke afscherming zal weinig effect hebben op de totale geluidbelasting op de gevel. Een afscherming tussen Drieske en de beoogde ontwikkeling is niet mogelijk.

Ontvangermaatregelen

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (het te realiseren schoolgebouw) zijn erop gericht om te voldoen aan de voorschriften voor de geluidwering, zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Mogelijk moet voor de nieuwbouw met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om aan de voorschriften uit het Bouwbesluit te voldoen. Om de binnenwaarde uit het 'Bouwbesluit 2012' te kunnen garanderen kan extra geluidsisolatie noodzakelijk zijn. Bij de aanvraag van een 'Omgevingsvergunning bouwen' moet door middel van een aanvullend bouwakoestisch onderzoek worden aangetoond dat de binnenwaarde uit het Bouwbesluit wordt gewaarborgd.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke geluidsbeleid is vastgelegd in de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007) en de Nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.001, 23 februari 2007). De nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen liggen binnen het gebiedstype 'woonwijken' met een ambitiewaarde van 48 dB en een bovengrenswaarden van 63 dB. Voor het vaststellen van hogere waarden worden in de Nota criteria beschreven waaraan moet worden getoetst. De criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'lawaaig' zijn van toepassing.

Criteria voor toekennen van hogere waarde tot en met geluidsklasse 'lawaaig'

Bij het vaststellen van een hogere grenswaarde worden o.g.v. de Nota onder meer de volgende criteria bij de afweging betrokken (voor zover relevant voor het voorliggende plan):

- Het geluidaspect is vanaf de eerste opstelling van het plan betrokken.

- In principe moeten alle mogelijke maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting, tenzij deze onvoldoende doeltreffend zijn een/of er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
- Slechts in het geval van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of ter plaatse van vervangende nieuwbouw. Nieuwe gevoelige bestemmingen worden gebouwd in de geluidsklasse "lawaaig".
- Bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor scholen dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.

Toets aan beleid:

Het geluidsaspect is vanaf de eerste opstelling van het plan betrokken. In het bovenstaande is gemotiveerd dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen op bezwaren stuiten en/of niet doelmatig zijn. Met het voorliggende plan wordt een open ruimte ingevuld tussen de schoolgebouwen. De geconstateerde geluidbelastingen vinden dan ook aansluiting bij de geluidbelastingen op het reeds bestaande gebouw (hoogste geluidbelasting vanwege de N839 bedraagt op het bestaande schoolgebouw reeds 61 dB). Er dient een bouwakoestisch onderzoek te worden uitgevoerd om te toetsen aan de binnenwaarde van 33 dB. Hiermee wordt voldaan aan de criteria die zijn opgenomen in de Nota hogere waarden.

6 Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

7 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8 Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

9 Besluit

I. Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten om de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen. Dit betreft het bestemmingsplan "Kom Bemmeler, uitbreiding OBC Bemmeler" en het bouwen van een nieuw schoolgebouw en een nieuwe sporthal aan het Drieske 4 in Bemmeler. Een en ander volgens onderstaande tabel.

BETREFT ADRES/LOCATIE	GELUID- GEVOELIGE BESTEMMINGEN	VASTGESTELDE GELUIDSBELASTING IN DB	GELUID AFKOMSTIG VAN ..	HOOGSTE GEMULEERDE GELUIDBELASTING ZONDER TOEPASSING ART. 110G WGH.
Gebouw A	Nieuwbouw school	63	N839	65
Oostelijke uitbreiding	Uitbreiding bestaande school	59	N839	63
Oostelijke uitbreiding	Uitbreiding bestaande school	52	Van Nispenlaan	63*

* cumulatie wordt bepaald door de N839

- De rekenpunten staan weergegeven in "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Drieske, Bemmeler". Opgesteld door SAB, dd. 31 juli 2023, projectnummer 220241.

II.

Naast voornoemd voorschrift gelden de volgende verplichtingen:

- er moeten gevelmaatregelen getroffen worden zodat de geluidwering van de gevels voldoen aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de cumulatieve geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in het schoolgebouw van 28 dB. Dit dient te worden aangetoond met een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.
- de in het rapport geluidwering gevels beschreven en te treffen (gevel)maatregelen moeten aangegeven worden op gevel- en plattegrondtekeningen en in detailtekeningen nader worden uitgewerkt. Deze tekeningen dienen bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen of op een in deze omgevingsvergunning te bepalen tijdstip ter goedkeuring te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Regio Arnhem.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk

dr. P.T.A.M. Kalfs