

## **Wet geluidhinder**

### **Ontwerpbesluit hogere grenswaarden**

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting in het bestemmingsplan “Buitengebied Lingewaard” voor het realiseren van 61 woningen t.g.v. Van der Mondeweg (N839) in Haalderen.

Datum: 12 december 2023

## **1 Het plan**

Om de (toekomstige) woonbehoefte binnen de kern Haalderen op te vangen, wordt het gebied aan de noord(west)zijde van de bestaande kern - nabij het buurtschap Klein Baal - ontwikkeld als het nieuwe woongebied: 't Hof van Klein Baal. Het plan maakt de bouw van maximaal 61 nieuwe woningen mogelijk. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Lingewaard, tegen de kern van het dorp Haalderen aan en staat kadastraal bekend als gemeente Bemmelen, sectie L, nummer 1.019, 499 (deels) en 554 (deels). Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 22.880 m<sup>2</sup> en wordt begrensd door de Van der Mondeweg en Lage Zandsestraat.

## **2 De Wet geluidhinder**

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

## **3 De geluidsbron(nen)**

De woningen zijn gelegen in de zone van de Van der Mondeweg en de Lage Zandsestraat. Deze wegen zijn van invloed op de ontwikkeling.

## **4 De wettelijke basis van het besluit**

Ingevolge artikel 83, eerste lid, Wet geluidhinder kan met betrekking tot in binnenstedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, voor de verwachte geluidbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de wettelijke voorkeurswaarde (48 dB, artikel 82 lid 1 Wgh) worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB (artikel 82 lid 2 Wgh) niet te boven mag gaan. De hoogst vast te stellen waarde vanwege de Van der Mondeweg (57 dB, na aftrek van 5 dB ex artikel 110g Wet geluidhinder) gaat die waarde niet te boven.

## **5 Het verzoek**

De initiatiefnemer heeft op 1 september 2023 een verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden ingediend.

Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- het verzoekformulier d.d. 1 september 2023;
- het akoestisch onderzoek 'Wegverkeerslawaai 't Hof van Klein Baal te Haalderen, versie 3.1, projectnummer: 202557 d.d. 13 november 2023 uitgevoerd door Equipe Adviseurs;
- ontwerpbestemmingsplan "t Hof van Klein Baal".

## **6 Toetsing Wet geluidhinder en beleidsregel gemeente Lingewaard**

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

### **Inleiding**

Ten behoeve van de realisatie van de woningen voor het project 't Hof van Klein Baal aan de Van der Mondeweg/Lage Zandsestraat in Haalderen is een nieuw bestemmingsplan benodigd. In dit kader is een aanvraag ingediend om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer vast te stellen. Het plangebied waarvoor een hogere waarde wordt verzocht is gelegen aan de noord(west)zijde van de bestaande kern - nabij het buurtschap Klein Baal – en wordt ontwikkeld als het nieuwe woongebied: 't Hof van Klein Baal. Het plan maakt de bouw van maximaal 61 nieuwe woningen mogelijk. Voor 20 woningen is

een hogere waarde noodzakelijk. De verzochte hogere waarde bedraagt maximaal 57 dB (na aftrek conform artikel 110g Wgh) en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde, maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde.

Het verzoek is beoordeeld en getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Nagegaan is of, en zo ja onder welke voorwaarden, de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

### **Situatie**

Het plangebied ligt binnen, op grond van de Wet Geluidhinder, gezoneerde wegen. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting en naar de doeltreffendheid van in aanmerking komende maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, dan wel de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het betreft het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï 't Hof van klein Baal te Haalderen, projectnummer 202557, versie 3.1, d.d.13 november 2023.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan een geluidbelasting zal ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder worden voor het vaststellen van het bestemmingsplan hogere waarden aangevraagd. Dit omdat de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de weg, tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard.

### **Wettelijk kader**

De voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn opgenomen in de Wet Geluidhinder en het Besluit Geluidhinder.

### *Bronmaatregelen*

Omdat er sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde dienen er geluidbeperkende maatregelen te worden onderzocht. Allereerst kan gedacht worden aan bronmaatregelen (bijvoorbeeld het verminderen van de verkeersintensiteit op de betreffende weg, het verlagen van de rijsnelheid, het toepassen van een geluidreducerend wegdek of een wijziging van de vormgeving). De Van der Mondeweg is een doorgaande weg. Het verlagen van de snelheid naar 30 km per uur stuit op verkeerskundige bezwaren en zal niet het gewenste effect opleveren dat bij alle woningen voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde met een te verwachte reductie van maximaal 3 dB.

Het asfalt vervangen door "stiller" asfalt kan voor een reductie van zo'n 3 à 4 dB zorgen wat eveneens niet het gewenste effect zal opleveren dat bij alle woningen voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast is geluidreducerend asfalt eerder aan vervanging toe en kan dit niet in de nabijheid van kruisingen e.d. worden toegepast in verband met de snelle slijtage ervan. Het plaatsen van een geluidscherm is voor de beperkte hoeveelheid van twintig woningen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden kostentechnisch niet reëel. Tevens stuit deze maatregel op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

De afstand vergroten van de woningen tot de weg is eveneens niet wenselijk. De voorste woningen zorgen voor enige geluidafschermende werking naar de achterliggende woningen toe. Bestaande woningen in de omgeving zijn dicht bij de weg gelegen dan de woningen van het planvoornemen.

Op basis van het voorgaande worden bron- en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig geacht.

### *Overdrachtsmaatregelen*

Het plaatsen van een geluidscherm of -wal kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Geluidschermen zijn echter alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de woningen is. Voor overdrachtsmaatregelen geldt dat geluidwallen en/of schermen

niet passen binnen de het gebied waar het plan zich bevindt. Daarnaast zullen afscherpende maatregelen maar zeer beperkt mogelijk en binnen stedelijke gebied niet wenselijk zijn. Schermen en wallen zullen tevens een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière vormen. Derhalve zal het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en verkeerskundige aard stuiten.

#### *Ontvangermaatregelen*

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (te realiseren woningen) zijn erop gericht om te voldoen aan de voorschriften voor de geluidwering, zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Mogelijk moeten voor de woningen met een hogere geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om aan de voorschriften uit het Bouwbesluit te voldoen. Het eerste lid van artikel 3.3 Bouwbesluit geeft voor verblijfsgebieden aan hoe gehandeld moet worden in die gevallen waarbij een besluit hogere waarden is genomen. Dan geldt de eis dat de geluidwering van deze uitwendige scheidingsconstructie het verschil is tussen de hoogst toelaatbare geluidbelasting (uit het besluit hogere waarden) en 33 dB bij wegverkeerslawaai.

Met de hierboven beschreven maatregelafweging wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 83 eerste en tweede lid Wet geluidhinder door artikel 110a, lid 5 van deze wet worden gesteld.

#### **Gemeentelijk beleid**

Het gemeentelijke geluidbeleid is vastgelegd in de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007) en de Nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.001, 23 februari 2007).

Het plangebied valt binnen gebiedstype 'buitengebied'. Voor gebiedstype 'buitengebied' geldt een ambitiewaarde van 38 tot 43 dB (geluidklasse rustig) en een bovengrenswaarde van 43 en 48 dB (geluidklasse redelijk rustig). Ter plaatse van twintig woningen wordt niet voldaan aan de bovengrenswaarde van 48 dB. Wel wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde uit de Wet geluidhinder zijnde 63 dB. Wanneer aangesloten wordt bij gebiedstype 'woonwijken' zoals de naastgelegen percelen, wordt wel voldaan aan de bovengrenswaarde van 58 tot 63 dB (geluidklasse lawaaiig). De ambitiewaarde voor gebiedstype 'woonwijken' is 43 tot 48 dB.

Gemeente Lingewaard neemt de volgende locatie specifieke kenmerken mee in het besluit voor het al dan niet toekennen van een hogere waarde:

- de nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;
- de locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;
- de locatie is opgenomen in concessiecontour van het KAN;
- de nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;
- met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten elders opgelost.

De planontwikkeling vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing.

Omdat de hoogst berekende geluidbelasting ten gevolge van de gezoneerde Van der Mondeweg 57 dB Lden bedraagt kan voor de geluidklasse uitgegaan worden van 'zeer onrustig'. Daardoor worden de aanvullende criteria bij de afweging betrokken:

- Het geluidaspect dient vanaf het eerste ontwerpstadium te worden betrokken.
- Bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal één verblijfruimte aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd; bij ééngezinswoningen minimaal drie verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde.
- Bij een aanvraag om bouwvergunning voor een woning en scholen dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.

Daarnaast wordt vanaf geluidklasse 'onrustig' niet-akoestische compensatie betrokken bij de overweging. Bij niet-akoestische compensatie kan gedacht worden aan:

- Grotere woningen/appartementen.
- Meer dan gemiddeld aantal parkeerplaatsen, liefst door middel van parkeren uit het zicht.
- De nieuwe locatie "groen" in te richten.
- De woningen/appartementen te voorzien van een hoger afwerkingsniveau.
- De hoogbelaste woningen/appartementen te situeren op een locatie met uitzicht.
- De hoogbelaste woningen/appartementen te situeren in de nabijheid van "uitloopgebieden/natuurgebieden".

De "geluidbelaste" woningen betreffen relatief grote woningen en hebben minimaal drie verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde, uitgezonderd het rijtje starterswoningen ter hoogte van de Van der Mondeweg aangezien deze bestaan uit een woonkamer/keuken en een slaapkamer. Bij de starterswoningen komen de woonkamer en slaapkamer aan de geluidluwe zijde te liggen. Daarnaast wordt er binnen het plan "groen" gerealiseerd. Op basis van het voorgaande en de ligging van het planvoornemen kan worden uitgegaan van voldoende niet-akoestische compensatie.

Het aanvragen van hogere waarden voor twintig woningen bij Gemeente Lingewaard is noodzakelijk om het planvoornemen mogelijk te maken. Aan het beleid is invulling gegeven om te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geluid en op basis daarvan kan de hogere waarde worden verleend.

## **7 Voorbereiding**

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

## **8 Overige wetten en regels**

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

## **9 Rechtsbescherming**

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

## 10 Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten behoeve van de bouw van het bouwplan 't Hof van Klein Baal vast te stellen als volgt:

| BETREFT BOUWVLAK                             | SITUERING<br>GEVELS | VASTGESTELDE<br>GELUIDBELASTING<br>IN DB | TOEGEPASTE<br>AFTREK IN DB<br>(ART. 110G<br>WGH) | GELUID<br>AFKOMSTIG VAN .. | CUMULATIE:<br>(NAAM<br>WEGVAK/<br>BAANVAK)<br>ZONDER<br>TOEPASSING<br>ART.<br>110G WGH. |
|--|---------------------|--|--|----------------------------|---|
| Van der Mondeweg<br>te Haalderen (L<br>1019) | 20                  | 49 tot 58                                | 5  | west                       | 62  |

De maatregelen die tot gevolg hebben dat de geluidwering van de gevels voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Aan dit Besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

- De geluidbelasting en maatregelen moeten in overeenstemming zijn met het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai 't Hof van Klein Baal te Haalderen, projectnummer 202557, versie 3.1 d.d.13 november 2023, of ten minste gelijkwaardig zijn.
- Er moet worden aangetoond dat de geluidwering van de gevels voldoet aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de vastgestelde gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de woning van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,  
de secretaris,



drs. I.P. van der Valk

de burgemeester,



dr. P.T.A.M. Kalfs